

1216



基层党建

余志子

中共鄞县县委组织部汇编

目 录

以改革的精神搞好新时期组织工作(代序) 胡广良(1)

行政村党组织建设

农村党支部如何带领农民进市场、奔小康的对策 (8)

农村后进支部转化的有效办法 舒兴龙 施胜利(11)

从组织上推动村级经济的全面发展

..... 周志华 忻琪伟(13)

农村经济要进一步走向市场,农村党员应当怎样发挥

自己的作用 张佩珍(16)

农村在市场经济形势下如何发挥党员的作用

..... 李菊娣(19)

农村党员老化现象及缓解之策 任建军(21)

多渠道选拔奔小康的“领头雁” 陈厚圣 全志能(22)

如何提高农村党支部带领农民“奔小康”的能力

..... 杨梅芬(25)

关于村级组织建设的思路 鲁国挺 沈华龙(27)

关于选配村支书的建议 (30)

经济发展的前沿应该成为农村党员发展的重点

..... 鲁宝明(33)

拓宽用人视野从工商户中选拔村干部 黄富岳(37)

因村制宜推行村级党政交叉兼职 (41)

乡镇企业党组织建设

乡镇股份合作制企业党建工作初探

..... 王洪平 李志锐(43)

浙东管桩总厂党支部工作的三条经验值得借鉴 (46)

抓好乡镇企业党支部班子建设促进企业生产发展 ... (49)

加强“三资”企业党建工作的初探 陈森光(51)

关于乡镇企业党组织设置的思考 (54)

要重视乡镇企业非党厂长的入党问题 吴大钧(57)

国有、大集体企事业单位党组织建设

根据条件,逐步实行“一肩挑” (59)

企业党员教育工作如何适应社会主义的市场经济

..... 汪金平(62)

关于党的组织生活吸引力问题的探讨 夏梦华(65)

| | |
|---------------------------------------|---------|
| 党组织应加强对外出党员的管理 | 谢振金(68) |
| 围绕市场经济体制的建立, 努力探索党组织隶属关系 | 徐志新(70) |
| 企业转换经营机制, 党组织必须充分发挥政治核心作用 | 陈孝富(72) |
| 党组织只有成为企业转换经营机制中的政治核心才能 大有作为 | 余树国(75) |
| 关于举办党性教育培训班的建议 | 许惠光(78) |
| 建议建立党员园地 | 叶建华(79) |
| 建议建立党委成员找一般党员谈心例会制度 | 张利平(81) |
| 建议开展寻找、宣传共产主义闪光点活动 ... | 毛定康(82) |
| 加强和改进发展一线工人党员工作要破三论立七要 | 张荣成(84) |
| 企业在转换经营机制中的党建工作 | 陈安明(87) |
| 党员教育要因厂制宜讲究实效 | (90) |
| 在企业机制转换中如何加强党建工作 | 俞银芳(91) |
| 建议开展党的组织生活创新实践活动竞赛 | (93) |
| 要注意重视企业集团党组织的建设工作 | |

- 章扬乔 鲁宝明(97)
提倡窗口行业党员佩戴党徽上岗 陆瑞康(101)

新时期的农村党员教育与管理

- 新形势下加强农村党员教育管理的有效途径 (104)
关于加强近郊型农村外出党员管理的建议 (107)
按行业结构设置党小组,加强对党员的教育管理 ... (109)
加强对农村党员教育的思考 杨旭平(111)
党员“跳槽”问题之我见 史海良 俞春雨(113)
党组织应怎样认识和处理党员“跳槽”问题
..... 王会平 刘岳柱(117)
关于农村党员党费收交标准的初探 (120)
提高镇乡党员电教实效的途径 周义定(122)
对流动分散的外出党员党组织应怎样进行管理
..... 章杨乔(125)

其它

- 撤扩并以后乡镇领导方法初探 俞惠浩 吕红琴(129)

以改革的精神搞好新时期组织工作

中共鄞县县委常委、组织部长 胡广良

(代序)

社会主义市场经济理论的确立，标志着我国社会主义经济体制的重要转变。建立和完善社会主义市场经济体制，是一项艰巨复杂、涉及众多领域的社会系统工程，需要一系列相应的体制改革和政策调整。作为上层建筑重要组成部分的党的组织工作，只有在思想观念、思维模式、干部选拔管理机制、基层党组织建设运行机制及工作方式方法等方面进行大胆改革，建立富有生机和活力的组织工作新机制，才能不断地适应市场经济发展的需要。根据当前的实际，我们认为组织工作应该树立“三种观念”、实现“四个突破”、抓住“四个重点”、进行“三项探索”。

树立三种观念。

树立“效益出自组织部”的效益观念。市场经济是效益经济，发展经济要讲效益，组织工作同样也要讲效益。强调组织部门出效益，主要体现在为市场经济选准干部、配强班子和发挥党组织、党员的作用上。选准干

部就是要把干部放到最能发挥特长的岗位上去。选准用好一个人往往能使一个地方、一个村、一个企业起死回生，由衰到兴。因此，要特别倡导选准一把手是最大经济效益的新观念。配强班子就是要注意增强领导班子领导经济工作的整体素质，以效益为出发点配好干部，又以效益为最终结果来考核评估班子。发挥党组织和党员作用就是要引导党的基层组织和党员围绕经济开展活动，发挥作用，以效益来检验发挥作用的程度。总之，组织工作既要参与创造有目共睹的经济效益，又要参与创造无可估量的社会效益。

树立“领先一步”的效率观念。市场经济强调的是高效率、快节奏。组织工作只有“领先一步”，走在各项工作之前，建立快速反应机制，才能不断适应市场经济的需要。市场经济瞬息万变，如果一个班子的问题一拖几个月得不到解决，或等出了大问题才开始着急，就会丧失机遇，最终给事业造成重大损失，这显然不符合市场经济的要求。因此，我们在安排组织工作时，要以市场为取向，特别在涉及到经济工作时要做到三个优先：凡经济建设方面涉及到组织工作的要优先部署和落实；凡经济部门反映的有关组织工作方面的困难要优先克服；凡妨碍经济发展的人和事要从组织上优先予以解决。

树立“重德尚才，实绩取人”的人才观念。市场经济的最大特点，就是竞争性。组织工作要为加快市场的培育和市场体系的建立做好服务，就必须把竞争机制引入到组织工作中来。要树立重德尚才，以实绩论德才的新观念，联系我县实际，想不想发展，是不是开拓进取，是衡量一个干部是否具备德的标准；会不会发展，有没有得到群众公认，推进一个地方的经济发展和社会进步，是评价一个干部是否具备才的标准。同时要建立实绩取人的新机制，坚持从改革开放工作搞得活跃，经济发展快的地方和部门去发现人才，选拔干部。坚决打破身份、资历、年龄、台阶、文凭、所有制等界限，提倡竞争，大胆提拔重用有实绩的“能人”。

实现四个突破。

在选拔任用干部上要有新突破。具体要做到“四破四立”：一破用人上的“论资排辈”，立唯德才是用的新观念，大胆选拔优秀中青年干部；二破用人上的求全责备，立用人看主流、看本质、看发展的新观念，正确认识和任用有争议的干部；三破凭个人好恶用人，立民主选人的新观念，增强干部工作的透明度和民主程度；四破用人上的平衡照顾，立“无功便是过”的新观念，大胆调整工作平庸和不称职干部。

在干部人事制度改革上要有新突破。市场经济的运行，对传统的干部管理体制提出了新的要求，对此，我们要本着“管少管精才能管好管活”的原则，逐步建立与市场经济相适应的更为灵活、有效的管理体制。要在做好邱隘镇综合试验区的人事制度改革工作的基础上，采用积极稳妥，不断论证，先行试点，加大动作，逐步推广的策略，使干部人事制度逐步从管理范围过大，管理方法过死向该放的放开放活，该管的管住管好的方向发展。

在非公有制经济党建工作上要有新突破。随着市场经济的不断发展，大批三资企业、股份制企业、私营企业、个体工商业等非公有制经济迅速发展，给党的组织工作带来了许多新的问题和新的挑战。从总体上看，党的组织工作还远远不适应非公有制经济的发展，党的组织工作需要如何在如何加强建党工作，规范活动方式，研究党组织和党员发挥作用等方面作出相应的规定，从正面引导非公有制经济的健康发展。

在党员干部的培训工作上要有新突破。党员干部的培训要以需求为目的，市场为导向，既注意针对性，又注重实效性，在抓好学习小平同志建设有中国特色的社会主义理论的同时，重点学好市场经济理论，围绕经济

建设和改革开放中若干重大问题进行专题研讨。积极兴办干部国内培训、国外考察和以外向型知识为内容的培训方法。并注意将党员干部培训与改革开放和经济建设实践相衔接，与建立市场经济体制相衔接，与政府部门转变职能和人员分流相衔接。

抓住四个重点。

一抓领导班子建设。领导班子建设的重点是思想作风建设。思想作风建设要着眼于提高各级领导班子适应、领导市场经济的能力，抓住影响全县经济发展和涉及全局性的思想作风问题，以达到端正工作指导思想、理清工作思路、转变工作作风、提高领导水平的目的，从而促进全县经济高起点、超常规发展。

二抓后备干部队伍建设。要紧紧围绕经济建设和各项事业的发展，选拔培养后备干部，特别要物色一批经实践考验素质好、懂经济、会管理的中青年干部作为后备干部，以满足全县经济和社会发展的需要。同时要抓紧实施后备干部的“上岗使用”，及时把优秀后备干部推到发展市场经济的最佳位置和前沿阵地去挑大梁、唱主角。

三抓党员队伍建设。在深化组织工作改革过程中，党员队伍建设始终不能放松。要紧紧围绕生产和经济建

设，引导党员讲奉献，在转机制、奔小康、进市场中起好带头作用，努力克服拜金主义、享乐主义、利己主义等消极因素对党的队伍的冲击，充分发挥党员在经济建设中的骨干作用。

四抓调查研究，以组织工作的不断提高促进经济建设的不断发展。组织工作要适应市场经济的快节奏，就必须把经济建设的难点与组织工作的重点有机地统一起来，并经常注意把组织工作中碰到的难点和重点作为调查研究的重点，不断发现新问题，研究新情况，解决新矛盾，并善于把调查研究中得出的新思想、新观念尽快转化为新办法、新行动。

进行三项探索

一是探索建立竞争机制，实行干部能上能下。探索制订干部能上能下的具体可操作的实施办法；探索体现公平竞争、能上能下原则的多种方式，如试行领导干部任期制，聘用制和上岗试用制，下大决心解决干部能上能下问题。

二是探索建立领导干部政绩考核制度。在考核内容上，既看主观努力，又看客观条件；既看显绩，又重隐绩；既充分肯定成绩，又正确对待失误。在考核方法上，提高透明度，把民主评议，群众评议与组织考核结

合起来，既有定性评估，更有定量分析。同时把考核作为选拔、任用、奖惩干部的重要依据。

三是探索新形势下党建工作新路子。如党建工作要转变职能，如何在服务上做好文章，加强党员教育管理特别是流动党员教育管理的办法、途径和效果等等。按照社会主义市场经济的要求，加大改革力度，不断研究和调整党建工作的思路和方法，依靠改革解决长期困扰组织工作的一些难题。这次我县根据省委组织部[1993]1号通知，积极组织好省委组织部举办的“火车头杯基层党建金点子赛”活动，在全县各级党组织中普遍开展了“基层党建金点子赛”活动。据不完全统计，到9月上旬，全县23个镇乡党委和28个局党委个个都开展了这一活动，参赛的有1024个党支部，4861名党员，书写金点子758篇，其中镇乡党委成员以上参赛的85人，召开金点子交流会19次，参加交流文章238篇，评出优胜奖文章45篇，其中被省市采用的有14篇，这项活动的开展，促进了全县各级党务工作者大兴调查研究之风，研究新时期基层党建工作新情况，从而丰富了支部活动，增强了支部的凝聚力。同时，也为党员发表己见，发挥才干提供了极好的机会，有力地推动了我县的基层党建工作。

农村党支部如何带领农民 进市场、奔小康的对策

随着计划经济向市场经济的转变，部分农村党支部思想观念陈旧、工作方法滞后、战斗力相对削弱的问题更趋突出。针对存在问题我们心须采取如下对策：

一、抓教育——解放思想，促进观念的转变。农村党员政治思想教育欠缺是一个倾向性的问题。由于党的路线、方针、政策到党员这一环节上产生断层，致使部分党员对党的大政方针一知半解，思想认识跟不上形势，对新形势，新事物不认识、不理解，甚至不认同。要带领群众发展农村经济、奔小康，无疑是一句空话。因此，乡镇党委必须把党员的政治思想教育摆到重要的位置，因地制宜，采取多种形式，强化对党员的教育。必须摒弃开会、活动就是搞形式的错误观点，充分肯定集体组织学习、活动这一形式在统一党员思想上所起的作用。建议巩固健全乡镇党校阵地，宣讲市场经济理论和新时期党的方针政策，使党员的思想认识水平有一个飞跃；要布置各支部经常开会活动，规定半月一次支部会，学政治、学技术、学管理，使党员成为发展经济的

行家里手和能人；要组织党员参政议政，共商本村的发展大计，调动党员参与农村经济建设的积极性。

二、抓发展——壮大农村经济工作中党的力量。据调查，全镇 834 名党员，平均年龄 48 岁，其中 35 岁以下的党员仅占 12%，高中以上文化程度的党员只占 8%，党员队伍老龄化，文化程度偏低，整体素质与市场经济的发展不相适应。有相当一部分党员在发展经济中力不从心，不能起好表率作用。因此，必须加强新党员的发展工作，各支部都要制订发展规划，明确发展重点，把年轻力壮，具有一定文化程度，有经济头脑和经营管理水平的致富能手和镇村企业厂长的优秀分子吸收到党内来。我们认为，在确保质量的前提下，今后每年大村要发展 3 名，中村 2 名，小村 1 名以上新党员。尽快改善党员队伍的结构，不断壮大农村经济工作中党的力量。

三、抓班子——选好奔小康的“领头雁”。现阶段农村党支部领导班子中，确有相当一部分班子软弱无力，究其原因：一是才疏学浅，跟不上形势；二是革命意志衰退，事业性、责任性不强；三是后继乏人，勉强凑合；四是团结关系紧张，内耗严重。“一个村富不富关键在支部，支部强不强关键在支书”。针对农村支部领导班子的现状，县、镇乡党委应把农村支部班子的建设列入议事

日程，作为农村“奔小康”的重要战略任务，狠抓落实。要区别不同类型，采取提高、教育、整改等一系列措施，特别是对一批软弱涣散的班子，整改力度要大，份量要重，措施要有力。对班子确实青黄不接的，要打破村域和干部性质界限，采取调派、下派办法，把作风正派、开拓意识较强、发展经济有方的同志充实到班子中去，提高农村党支部领导经济工作的能力。

四、抓党风——增强凝聚力。农村支部中党风不正的问题已十分突出，主要表现为：公款吃喝，经济上不廉洁，违纪赌博，脱离群众，作风浮夸，强迫命令。群众反映比较强烈，支部缺乏凝聚力和号召力，对发展经济“奔小康”即使有规划，也是无法实施。所以在农村支部班子中开展一次反腐倡廉活动已是迫在眉捷。关键是抓三条：一要对群众影响较大，工作、生活作风腐败的党员进行严肃处置，严明党的纪律；二要建立约束机制，制订切实可行的行为规范；三要从组织原则和制度上采取措施，恢复党在群众中的一心为民、办事公正、脚踏实地、任劳任怨、善于带头苦干加巧干的新时期农村领导核心的形象，从而更好地团结群众，同心同德，把农村经济搞上去，实现小康目标。

(瞻歧镇党委)

农村后进支部转化的有效办法

舒兴龙 施胜利

二年前，咸祥镇中塘村还是一个出了名的贫困村，党支部则是一个瘫痪的组织。而二年后的今天，中塘村党支部一跃成为全县先进党组织，社员人均收入近 2000 元，走上了脱贫致富的道路。中塘村转化的办法主要是：

1、党委要有眼力。选好班子是关键。九一年，中塘村三名支委各执己见，各奔前程，村支部有名无实。面对落后瘫痪的村支部，镇党委通过大量的摸底调查，于 91 年下半年进行了支部改选。新上任村支书，面对人心四散的局面，依靠镇党委、政府的大力支持，组建了一支强有力的村级班子，村干部按各人的才干分管各项工作。人员精简，思想统一，办事效率提高，得到了群众拥护。

2、支部要有战斗力。一个村的兴衰不仅要有凝聚力的支部班子，还要有支部的战斗力。新一届支部班子针对中塘近海、多田，群众稳守几亩土地的现状，拓宽思路，大胆实施办厂致富的步骤，发动村中有一技之长的人才办厂经商。内部挖人才，外地引人才，村里先后引

进三名技术骨干，办起了五家村办企业。今年 1-7 月已创产值近千万，利润 50 多万元，比二年前增长 8 倍。集体经济增强了，公益事业得到发展，过去路不平，灯不明，水不清，通讯落后的现状得到彻底改变。随着村办企业的发展，群众就业问题得到解决，村民收入随之提高，92 年人均收入 1712 元，比 91 年人均增 300 元，今年可超二千元。去年该村甩掉了后进支部的帽子，进入全县先进行列。

3、工作要有持久力。争取先进容易，保持先进困难。要巩固后进转化成果，还得靠支部平常工作的不懈努力。“逆水行舟不进则退”。为使支部工作更上一层楼，村支部每月一次进行党员民主生活会，建立健全村民代表议事制度，广泛听取群众意见，使支部工作深深扎根在群众中。但是，要真正取信于民，还得靠支部工作实质。为此，党支部把经济工作放在首位，大力发展村办企业，利用近海优势，引导农户发展“一优二高”农业和多种经营。同时，村支部把为民办实事作为工作的落脚点，每年兴办 2 至 3 件群众要求解决的大事，急民所急，为民所想，使村支部真正成为群众排忧解难、勤劳致富的贴心人。

(作者单位:咸祥镇党委)