

贵阳市统一战线

征文选编

2008年

前 言

近年来,贵阳市统战理论研究会坚持正确的政治导向,创新的研究思路,紧紧围绕统一战线全局性、战略性和前瞻性的重大问题,紧紧围绕本地区、本单位实际,以统一战线丰富生动的工作实践为基础,开展了不同主题的统战理论征文活动,如2006年以“十一五”规划为主题、2007年以贯彻落实《中共中央关于进一步发展和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》精神为主题、2008年以纪念“五一口号”发布60周年为主题的征文活动,有效地调动了会员的积极性和投身统战理论研究的热情,取得了一批质量较高的研究成果。现在我们将这批征文编辑出版,供我市从事统一战线工作的同志、统一战线广大成员和关心热爱统一战线工作的人们阅读、参考。

今后,我们还将进一步创新理论研究模式,完善研究机制,整合各级统战部门、高校、科研院所等各方面力量,把统战部门和其他党政部门、统战系统和社会各界专家学者的研究力量调动起来,做到资源共享、优势互补、形成合力,共同参与统一战线理论政策研究,不断拓展统战理论政策研究的深度和广度,努力形成开放式、多层次、社会化的研究格局。为进一步巩固和发展我市统一战线团结、稳定、开拓、活跃的大好局面,建设生态文明城市作出积极贡献。

贵阳市统战理论研究会

2008年6月5日

目 录

统战理论研究

- 试论统一战线在社会主义政治文明建设中的作用…… 李辉霞(3)
- 发挥统战优势 服务发展大局 …………… 李宪杰(13)
- 谈谈如何做好新时期基层统战工作 …………… 周亚娴(17)
- 实施“品牌工程”是开展新时期统战工作的一种好方法
…………… 徐长林(21)
- 增创基层统战“五个新优势” 解决基层统战“五个老问题” ……
…………… 罗云华(28)

党派工作

- 发挥民主党派作用 构建社会主义和谐社会 …………… 张玉霞(37)
- 提高参政议政能力 不断加强自身建设 …………… 邓胜龙(43)
- 对加强参政党基层组织建设的思考 …………… 陈继春(48)
- 做好“十一五”期间民主党派社会服务工作的几点思考 ……………
…………… 黄 鹂(53)
- 以科学发展观统领统战工作全局 为贵阳市“十一五”规划
凝心聚力 …………… 周亚娴(58)
- 培养与时俱进的民主党派干部队伍是统战工作的迫切需要 ……
…………… 雷端华(65)
- 不断探索民主党派后备干部建设的新途径 …………… 汪 新(71)

党外干部工作

突出重点 加强领导 注重实效 努力推进党外干部培养

选拔规范化 制度化 张自莉 王渝琪 杨云贵(77)
浅谈新时期党外干部的政治属性及其素质能力 ... 宋庆豪(83)

新的社会阶层统战工作

抓好“两新”组织代表人士思想政治工作的思考 ... 张 恺(91)

新的社会阶层是构建社会主义和谐社会的重要力量
..... 盛桂芝(98)

浅谈如何抓好新的社会阶层统战工作..... 季 徽(104)

构建社会主义和谐社会

努力发挥工商联在构建社会主义和谐社会中的作用

促进非公有制经济发展..... 薛常辉 徐小晴(111)
加强统一战线工作 推进“和谐贵阳”建设..... 张建福(118)

生态文明城市建设

对台工作如何为贵阳市建设生态文明城市服务..... 刘筑琪(125)

坚持科学发展 建设生态文明示范区..... 禄 竹(130)

打造生态城市 建设绿色花溪..... 吴治岑(136)

基础教育的科学发展是建设生态文明城市的重要组成部分
..... 张伟路(142)

纪念“五一口号”发布 60 周年

自觉坚持中国共产党的领导 把多党合作事业推向前进

..... 李桂平(149)

弘扬传统 开拓奋进..... 盛桂芝(153)

新农村建设

浅谈建设新农村·····	刘玉荣(159)
发挥统一战线法宝作用 促进社会主义新农村建设 ·····	罗云华(165)

统 战 理 论 研 究

试论统一战线在社会主义政治文明建设中的作用

李辉霞

中共十六大报告中明确提出了“建设社会主义政治文明”的这一重要命题,把发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明确定为全面建设小康社会的一个重要目标,进一步明确了建设社会主义政治文明的主要内容、基本原则和根本途径。社会主义政治文明理论的提出,反映了中国共产党开拓创新的意识,反映了我国民主政治的深化和发展,标志着建设中国特色社会主义理论与实践将进入一个崭新的阶段。

民主是社会发展的必然趋势,是社会主义政治文明的核心,也是我们党的统一战线工作的主题之一。建设社会主义政治文明的各项要求,与统一战线的各项工作都有着紧密联系,是新形势下统一战线工作的思想准则,是检验和衡量统一战线各项工作的根本标准,是统一战线工作与时俱进、开拓创新的行动指南。建设社会主义政治文明的理论,不仅对于推动贵阳市实现“十一五”规划具有十分重大的现实意义,而且对于做好新世纪新阶段统一战线工作有着十分重要的指导意义。

一、统一战线与社会主义政治文明的关系

社会主义政治文明与统一战线有着内在的必然的联系,具体体现在以下三个方面:

一是根本任务和制度保证的关系。建设社会主义政治文明,对于统一战线来说,是新时期爱国统一战线的根本任务。第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正

案》明确规定,把我国建设成为富强、民主文明的社会主义国家。这里所指的民主文明,其主要内容就是社会主义政治文明。在长期的革命和建设过程中结成由中国共产党领导的、各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟,肩负着建设和实现社会主义政治文明的任务。对于统一战线来说,它是社会主义政治文明的制度保证。因为社会主义政治文明不是一个空洞的学说,而是必须有相应的政治制度作为保证。在我国有两个重要的政治制度,一个是人民代表大会制度,另一个是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,这是基本的政治制度,其载体就是包括各民主党派和人民团体组成的人民政协。作为大团结、大联合的爱国统一战线,其形式是多党合作,参政议政,有力地 为政治文明提供了制度保证。

二是根本内容和表现形式的关系。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是符合中国国情的政党制度,也是中国政治制度的一大特点和优点。“共产党领导、多党派合作、共产党执政、多党派参政”,是这一政党制度的根本特征。实践证明,这一制度从根本上有利于巩固共产党的领导和执政地位,坚持走中国特色社会主义道路;有利于加强社会主义民主政治建设,充分发扬社会主义民主,建设社会主义政治文明;有利于广泛凝聚社会各界力量,推动社会生产力的发展;有利于协调关系、化解矛盾、维护安定团结的政治局面;有利于社会各界利益的充分表达,确保最广大人民群众利益的最终实现。特别是在贵阳市实施“十一五”规划、加快推进全面建设小康社会条件下,进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度尤为重要。由此可见,建设社会主义政治文明赋予多党合作新的历史使命,多党合作对于中国政治制度以及政治文明的发展具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

三是本质特征和重要标志的关系。社会主义政治文明,对于统一战线来说,可以说是统一战线的本质特征。统一战线是大团结大联合的象征,是实现社会主义政治文明的重要载体。统一战线具有先进性、代表性、广泛性、党派性、民主性、协商性等特征,如果离开社会主义政治文明,那么统一战线的这些属性都不可能存在。统一战线对于社会主义政治文明来说,就是其重要标志,可为统一战线的对象既是社会主义政治文明的体现者,又是社会主义政治文明的建设者。“长期共存、相互监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,为我国的社会主义多党合作制度奠定了理论和政策基础。1989年中共中央在充分征求各民主党派意见的基础上,制定并公布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,将这一制度确立为基本政治制度,并使这一制度进一步规范化和制度化。1993年,在九届全国人大一次会议上通过的宪法修正案将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法,2005年中央又出台了关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商会议制度建设的意见,使我国的社会主义多党合作制度在社会主义民主政治建设中不断巩固和完善。

二、统一战线在建设社会主义政治文明中的地位

社会主义政治文明建设是我国政治生活中的一件大事,是一项宏伟的系统工程,是中华民族的共同使命。在中国共产党的领导下,爱国统一战线有着广泛的包容性和丰富的多样性,最大限度地拓宽社会主义政治文明的社会基础,统一战线在社会主义政治文明中有着独特的地位。

(一) 统一战线是实现社会主义政治文明的重要载体

统一战线在民主政治建设中发挥着积极作用。政治文明是一个多元的复合式结构,包括政治观念、政治制度、政治行为,这三个方面密切相联,共同推动着人类文明的进步。政治文明的实现模

式是多种多样的,我国民主政治建设需要各方面的努力,包括坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,政治体制的改革,加强基层民主建设等。作为发扬社会主义民主的重要作用的统一战线,在长期的工作实践中,已形成了自己独特的工作方式,逐步将政治协商、民主监督、参政议政、建言献策作为自己的主要职能,肩负着建设社会主义物质文明、精神文明和政治文明的历史使命,在深化改革、扩大开放、促进稳定方面发挥着重要作用。

(二)统一战线是实现社会主义政治文明的重要力量

统一战线凝聚了一大批优秀知识分子和各类人才,特别是各民主党派成员大都是知识层次较高代表性较广的骨干,具有智力密集、人才荟萃、联系面广等优势。仅以民主党派为例,我区七个民主党派成员中,具有大专以上文化程度占成员总数的90%,统一战线成员有着较高的政治责任,较强的参政议政能力,较广的代表性,是建设社会主义政治文明中的一支重要政治力量,在贵阳实施“十一五”规划中发挥重要作用。

(三)统一战线是实现社会主义政治文明的重要渠道

统一战线是大联合大团结的载体,通过求同存异,体谅包容,协调关系,化解矛盾,把不同党派、不同阶层,不同民族,不同信仰的人凝聚起来,在贵阳市实施“十一五”规划、加快推进全面建设小康社会进程和实现祖国统一的大目标下,增进大团结、大联合,取得大发展。统一战线是由各个方面的代表人士组成,同人民群众有着密切的联系,是党和政府联系群众的桥梁和纽带。他们活跃在基层,有利于体察民情,搜集民意,集中民智。一方面,通过提案、议案和社情民意和合理化建议等多种方式,向党和政府有关部门反映情况,促进党的民主化、科学化;另一方面,在履行政治协商、民主监督职能过程中,更多更好的了解党委、政府工作意图,积极向各界群众宣传党和政府的主张,把上级意图化为群众的自觉

行动,既畅通了民主渠道,满足了人民群众政治参与的愿望和民主要求,又发扬了社会主义民主,调动了积极因素,为富民强国,全面实现贵阳市“十一五”规划、加快推进全面建设小康社会提供政治支持,有利于调动各方面积极性,有利于维护安定团结,有利于加强社会主义民主政治建设。

三、统一战线在社会主义政治文明中的作用

统一战线是实现社会主义政治文明的重要力量,建设社会主义政治文明的各项要求,都同统战的工作内容紧密相联,建设社会主义政治文明的理论,不仅对贵阳市实施“十一五”规划具有重大意义,对于我们与时俱进,开拓创新,做好新形势下统一战线工作也有着非常重要的指导意义,在社会主义政治文明建设中,统一战线可在以下几个方面发挥作用:

(一)决策过程中的协商作用

推进决策的民主化、科学化是政治文明建设的重要方面,在我国民主政治建设中具有独特的优势。作为统一战线重要组织机构的人民政协在我国政治生活中具有不可替代的作用,它与人大、政府互为补充,相辅相成。许多关系国计民生的重大问题,要通过人民政协进行协商,广泛听取各民主党派、人民团体以及各族各界代表人士的意见,由人民代表大会行使国家的权力进行决策,由人民政府执行实施,这样一种政治体制,集中体现了我国广泛的人民民主。人民政协协商的目的,是广开言路,有利于集思广益,有利于决策的正确性,有利于畅通民主渠道,最大可能地反映民意,集中民智,避免片面性和失误。政协的政治协商对党委、政府决策的民主化、科学化起着重要的推动作用。人民政协实行的民主协商的方式,有助于吸纳各党派的意见,使共产党的领导作用和党派的参政议政作用都得到发挥,有助于拓宽人民群众发表意见的渠道,有助于在团结稳定的前提下发扬民主,这种民主协商方式是我国民主政治建设的一大创造,也是我国社会主义民主制度的一大特点、

一大优势。

（二）民主政治建设中的监督作用

政治文明包括政治制度的运行机制和监督机制等方面。政协章程指出：政协的民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的贯彻执行，国家机关及其工作人员的工作，通过建议和批评进行监督，人民政协和各民主党派在对决策内容进行协商的同时，还对协商后的决策执行过程进行监督，这种监督，具有代表性、党派性，广泛性，高层次等特点，是国家整个监督体系中的一个重要组成部分。民主党派成员还利用担任特约监督员，对有关党风、政风、行风实行民主监督。

通过调查视察、社情民意、行风评议、舆论监督等多种形式，切实履行民主监督职能，促使问题的解决，有效遏制腐败现象，更好地为维护政府诚信形象服务。中共贵阳市委在与市级各民主党派长期合作中，互提意见，互作批评，实行相互监督，有利于贵阳市顺利实现“十一五”规划、加快推进全面建设小康社会进程。

（三）促进发展的建言作用

社会主义政治文明建设的核心是民主政治，内容包括政治观念，政治制度和政治行动。统一战线工作可以通过建言立论这一有效载体，推动全社会政治文明的发展。

建言立论是统一战线发挥优势，参与国事的重要途径，成为统战工作履行职能的一种有效形式，也集中展示了统战工作的成果和扩大了统战作用的社会影响力。通过建言立论，可以使统一战线在政治协商、民主监督、参政议政职能中，对党政部门的某项重大决策、重要工作、重大事项，提出问题，提出有价值的意见，并从一般性、理性认识提升到有一定的理论深度和高度去思考，从而形成新的理论指导实践工作。通过建言立论的载体，可以把各界成员中分散的零碎的意见和建议进行归纳梳理，形成较集中的理论观点；通过建言立论载体，可以把统战活动的内容与工作成果，理

论与实际结合起来,形成有借鉴价值的理论观点;通过建言立论载体,可以充分展示统一战线的人才优势,就社会发展等问题进行专题调研,形成具有前瞻性的理论观点,从而促进民主政治建设和经济社会发展,为实现“十一五”奋斗目标献计出力。

(四) 服务大局中的参谋作用

统一战线在履行职能过程中,围绕中心,服务大局,发挥优势,献计出力。就贵阳市在实施“十一五”规划期间,人民群众关心的重点、热点、难点问题开展专题调研,视察、座谈、咨询、论证等,从而发挥各界人士专业特长和人才智力优势,积极主动地向党委、政府提出建设性的意见,为贵阳市实施“十一五”规划、加快推进全面建设小康社会献计献策,较好地发挥参谋助手和智囊团作用。

(五) 反映民意的桥梁作用

努力发扬民主、发展社会主义民主政治,实现人民当家作主,是社会主义本质在政治上的具体体现,是社会主义政治文明的内在要求。统一战线是发扬社会主义民主的重要形式,只有体察民情,反映民意,才能发扬社会主义民主。统一战线主题是团结民主,只有了解民情、尊重民意,才能实现团结和民主。统一战线的主要职能是政治协商、民主监督,只有重视民情、集中民智,才能使协商更切实,监督更有效,参政议政更富有成果。统一战线在了解和反映社情民意方面有着联系面广,渠道畅通等方面优势,能够将社会上带着普遍性、预警性、人民群众反映最强烈的问题,及时反映上来,从而为党政机关决策服务,为维护广大人民群众的利益服务,为维护安定团结的政治局面服务。

(六) 建设小康社会的团结作用

人民当家作主是社会主义政治文明的内在要求和目标。统一战线的永恒主题是大团结大联合。统一战线联系面广,包容性强,在团结广大群众中可充分发挥自身的优势和特点,多做疏导关系,化解矛盾,增进共识、凝聚人心的工作。新时期爱国统一战线和人

民政协的任务,就是要调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,凝聚一切智慧和力量,实现大团结,大联合,促进社会进步和发展,为贵阳市实施“十一五”纲要提供政治保证。

四、统一战线在社会主义政治文明建设中大有作为

(一)推进政治文明建设,用“三个代表”重要思想统领统战工作。为了适应新形势新任务的要求,不负历史使命,必须自觉地用“三个代表”重要思想统领统战工作,使统一战线事业真正体现时代性、把握规律性、富于创造性,始终保持旺盛的生命力。

努力适应我国经济社会快速发展的实际,坚持用“三个代表”重要思想统领统战工作,不断加强自身建设,提高政治协商、民主监督、参政议政的水平,把统一战线事业不断推向前进。

(二)推进政治文明建设,进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度用宪法固定下来,这是邓小平同志的伟大贡献。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,有利于凝聚人心,维护国家稳定;有利于集中力量,发挥优势,推进贵阳市“十一五”规划进程。

(三)推进政治文明建设,努力实现民主的制度化、法制化。坚持依法治国,建设社会主义法治国家,就是要使立法机关按照严格的法定程序制定法律,并形成完备的社会主义法律体系和法律制度。政府和公职人员必须严格依法行政,依法办事,依法管理国家的政治、经济、文化和其他各项社会事务。司法机关必须严格执法,坚决维护法律的严肃性和权威性,做到有法可依,执法必严,违法必究。全体公民具有良好的法律意识和法律素质,学法懂法,自觉守法。统一战线组织和成员,更要带头学法、用法,为加强社会主义法制献计献策。

(四)推进政治文明建设,全面提高统战工作水平。我们要适应形势的需要,在坚持统战性质和特点的基础上围绕贵阳市“十一

五”纲要开展统一战线理论研讨,不断探索更好地履行职能的新思路、新方法、新举措。一是重视对成功经验的总结和运用。借鉴人类政治文明的有益成果,通过不断完善过去那些行之有效的方式和途径,不断提高建言立论的质量,更好地促进党政决策的民主化和科学化;二是健全和完善民主监督机制。不断探索政协民主监督与党的纪律监督、人大监督、行政监督、新闻舆论监督相结合的多维立体监督体系,逐步形成有效的、规范的民主监督形式;三是加大民主监督的力度。增强民主监督意识,积极探索民主监督的渠道和方法,加强与有关部门的联系和配合。

(五)推进政治文明建设,努力营造民主和谐的良好环境。履行政协职能,做好政协工作,要有一个宽松、和谐、活跃的氛围,人民政协的协商是民主、平等、真诚的,各项活动要在平等基础上进行,坚持平等议事,尊重各方面代表人士充分发表意见的权利,能够把想说的话都说出来,知无不言、言无不尽。要有一个宽阔的胸襟和包容的态度,政协的一个重要特点是有广泛的代表性,不同党派、不同团体、不同民族、不同信仰的各界人士在一起参政议政,要善于求同,也允许存异,在反复商量、充分交换意见的基础上,最终得到政治上的一致或基本一致。要有一个良好的形象,做到人品好、人缘好,有品位、有修养,广交朋友、广纳诤言,为发扬民主、推进民主政治建设作出贡献。

(六)推进政治文明建设,努力为发展人民民主献计出力。发展人民民主最主要的就是保证人民群众充分行使当家作主的权力。一是切实体现社会主义政治生活的民主化,把最广大人民群众的政治利益放到社会主义政治文明建设的核心地位,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益;二是切实坚持人民民主专政,保障全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家和社会事务的权力,享有各项公民权利;三要切实扩大基层民主,保证人民群众直接行使民主权利,依法管理自己的事情,能真正有效地实

行民主管理、民主决策和民主监督。统一战线应该充分发挥自身独有的优势,紧紧围绕民主这个主题开展工作,创造新经验,开拓新领域,完善民主政治制度,我们要认真贯彻十六大精神,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,坚持用科学发展观统领统战工作,在致力于社会主义民主政治建设中,巩固和发展爱国统一战线,为实现贵阳市“十一五”规划,推进社会主义政治文明建设做出新的贡献。

南明区委统战部