

加快宁波交通 基础设施建设的研 究

宁波市第十、十一届政协建言立论集之三



宁波市政协办公厅 编
宁波市政协专委会综合局

二〇〇二年十二月

序 言

宁波市第十、十一届政协,遵照李瑞环主席关于“政协不立法,但可以立论”的指示精神,紧紧围绕市委、市政府的中心工作,按照政协工作“年年有进步,每届上台阶”的方针,发挥优势,服务大局,先后选择了一批事关宁波发展的全局性、战略性的重大课题,组织政协委员中的专家、学者和各民主党派、团体、界别中的代表人士,以及不同领域的领导同志和专家进行了前瞻性、开拓性的专题研究。多次召开对口协商会和专题研讨会,提出了许多具有针对性、操作性的意见建议,为市委、市政府的重大决策提供了重要依据,有的还向党中央和国务院决策层多次提出呼吁,为推进全市社会主义现代化建设和民主政治建设作出了积极的贡献。

这次整理编辑的《优先建设宁波杭州湾跨海大桥的建议》《宁波港发展战略研究》《加快宁波交通基础设施建设的研究》《宁波港城文化理论研究》《建设高标准海塘的建议》《宁波水资源可持续开发利用与保护的对策建议》《杭州湾跨海大桥建设对宁波发展影响和对策的建议》《回首政协岁月》等资料,生动地反映了宁波市政协聚智“借脑”,建言立论,努力发挥智囊团、人才库的作用;展示了人民政协围绕全局、求真务实、善谋发展的良好形象;体现了政协委员、各民主党派成员不断开拓、与时俱进的创新精神,它对我们今后更好地履行人民政协的三项职能具有重要的借鉴意义和参考价值。整理编辑这些资料,一方面可以存史资政,录以备查,接受历史和实践的检验;另一方面是回顾总结,积累经验,与同行切磋交流。

今后,我们要认真贯彻落实党的“十六大”精神和江泽民同志“三个代表”的重要思想,坚持与时俱进,不断创新,突出重点,注重精品,发挥优势,量力而行,不断开创政协工作新局面。

宁波市政协办公厅
宁波市政协专委会综合局

2002年12月

目 录

前言	(1)
----------	-----

一、加快宁波市交通基础设施建设研讨会材料

1、统一认识 加强领导 抓好全市一小时交通圈建设 ——市政协叶承垣主席在加快宁波市交通基础设施 建设研讨会上的讲话要点	(6)
2、加快宁波交通基础设施建设研讨会会议纪要	(11)
3、加快宁波交通基础设施建设研讨会获奖论文及 作者名单	(16)
4、关于宁波建设成全国重要综合交通枢纽的构想 宁波市交通委员会 徐国光	(18)
5、关于建立以宁波港为枢纽的集装箱多式联运体系的探讨 宁波港务局 王盛德 董明显	(26)
6、宁波市公路网规划前景及实施 2000 年前公路建设之我见 市交通委员会 徐观清	(37)
7、浅谈加快我市交通基础设施建设的思路目标和措施 市委政策研究室 杨明祥	(44)
8、树立公路新观念,运用筹资新办法,加快我市高等级公路 建设	象山县交通局 蒋炳芳(52)

- 9、试谈杭甬地区城市发展与交通设施建设
..... 宁波市高等专科学校 胡 刚(58)
- 10、用股份制形式建设高等级公路的可行性及策略
..... 市交通委员会 林松国(70)
- 11、对宁波港经济腹地和集疏运网络的再评估
..... 九三学社宁波市委员会 储嘉康(78)
- 12、加快慈溪市交通基础设施建设发展对策
..... 慈溪市委政策研究室 黄迪熙(87)
- 13、建立产业多元化筹资体系,加快我市交通基础设施建设
..... 宁波大学 李 辉 邱 云(101)
- 14、纵论宁波港优势及其开发远景
..... 宁波港务局 贺文彬 罗培根(107)
- 15、鄞县公路网快速公路构想 鄞县交通局 王以恺(116)
- 16、改革交通投融资体制 加快基础设施建设步伐
..... 宁波市委政策研究室 邝 军(125)
- 17、宁波港客运站搬迁和选址分析
..... 市规划设计院 张卓如 市委政研室 陈鸣雷(128)
- 18、加快高速公路建设 为我市经济发展铺平道路
..... 杭甬高速公路建设余姚指挥部 杨水昌 卢友法(133)
- 19、2000年我市港口集疏运网络建设规划设想
..... 宁波市交通委 陆鹤庭(137)
- 20、对宁波交通问题的思考 市未来研究会 周治梅(142)

21、加快宁波交通建设步伐必须处理好四个关系

..... 宁波市委政策研究室 郇 军(148)

22、从我区近年来公路改建实践谈加快我市交通基础设施

建设的总体思路..... 江北区交通办公室 应道振(151)

23、谈谈交通基础设施建设中政治优势与市场经济有机

结合的几点思路..... 鄞县交通局长 王以恺(158)

24、交通流体力学概论..... 市未来研究会 周治梅(165)

**二、市政协十届三次会议以来有关交通基础设施建设的
大会发言材料**

1、对宁波建成现代化国际港口城市的目标定位及达标的

对策建议 市政协委员 王才楠(169)

2、抓住机遇,全力以赴,尽快使杭州湾大通道变为现实

..... 市政协经济科技委员会(175)

3、对加强我市交通基础建设的几点建议

..... 市政协城市建设委员会(180)

4、抓住机遇,充分发挥北仑港现实和潜在的优势,是宁波

建成现代化国际港口城市的关键

..... 市政协委员 王才楠(184)

5、建设杭州湾通道工作要一鼓作气 市政协委员 励鹤鸣(190)

6、积极做好前期工作,力争杭州湾乍浦通道早日建设

..... 市政协委员 唐廷文(195)

7、大力发展公共交通,保障城市道路畅通

..... 市政协委员 童孟达(199)

三、政协委员视察宁波道路交通建设情况后的意见和建议

1、在甬省政协委员视察北仑、慈溪后的几点建议..... (204)

2、市政协组织委员视察杭甬高速公路宁波段建设 (206)

3、对宁波大桥(后改名为招宝山大桥)工程建设的

几点建议 (208)

4、在甬省政协委员赴余姚、慈溪视察情况反映..... (210)

5、对同三国道主干线宁波段工程建设的几点建议 (213)

6、市政协委员视察招宝山大桥 (215)

四、宁波一小时交通圈建设的主要政策及成就

1、宁波市人民政府关于加快道路交通建设若干意见的

通知 (217)

2、贷得到 转得动 还得起

——我市城市和交通三年建设成就和投融资机制调查分析

..... (224)

前 言

宁波的根基在港口,港口的关键是建立集疏运网络,网络的前提是优先建好大市区一小时交通圈。这是二十世纪九十年代初摆在我们面前的一项紧迫任务,人民政协在全市交通基础设施建设上打响了献计献策第一炮。

加快宁波交通基础设施建设的建议是市政协近年来在履行职能中一项影响重大、成效显著的工作。

1994年3月,刚从市委转到政协工作的叶承垣主席和市政府吕国荣副市长率领市级有关部门负责同志学习考察了山东、海南、广东省的交通基础设施建设情况。考察组同志“看了以后,触动很大,教育很深,心里很急。”叶承垣主席呼吁“宁波公路建设严重滞后的现实必须正视,市委、市政府已经确定的公路建设规划必须抓紧落实,高等级公路建设必须加快。”同时,要求市政协经济科技委员会、市政协城市建设委员会、市委政策研究室、市交通委员会、宁波日报社在向社会公开征文基础上联合召开加快宁波交通基础设施建设研讨会,为建设宁波一小时交通圈献计献策。从此,拉开了市政协就我市一小时交通圈建设进行参政议政工作的帷幕。

(一)集思广益,建言立论。研讨会收到征文36篇,参加会议交流的论文23篇,12位论文作者大会发言。研讨会上,市政协叶承垣主席作了重要讲话,他指出“要从全面完成我市党代会确定的提前实现小康的任务,从进一步加快宁波开发开放的角度,切实增强修路造路

的自觉性,确立全局观念,坚持知难而进。共产党的干部,为官一任,就要造福一方。要想大局、算大帐、谋远利、抓重点、上档次”。要发挥政治优势,分级负责,明确政策,明确标准,明确质量。要发挥市场优势,多方聚财,探索形成多渠道、多元化的交通建设投融资机制。要加大工作力度,社会大发动,形成大合唱,做出大手笔,抓出大实效。

与会代表重点就我市交通基础设施建设的总体规划、目标模式、投融资机制、近期建设重点、动员全社会大力支持交通建设等方面作了认真研讨。一致认为,经济要发展,交通需先行,宁波要建设成为长江三角洲区域中心城市和社会主义现代化国际港口城市,最关键、最根本的就是要形成全国重要的综合交通枢纽。而建造杭州湾跨海大桥对宁波未来经济社会发展和城市地位的跃迁具有难以估量的意义,必须早日促成,使理想变成现实。与会代表认为,近期宁波交通基础设施建设的重点是高等级公路的建设,必须树立交通新观念、运用筹资新办法,变政府投资为社会投资,促进交通基础设施产业化、股份化、规范化发展。同时,要发挥政治优势,动员社会各方面力量广泛支持交通基础设施建设。

(二)真知灼见,坦诚直言。加快宁波交通基础设施建设研讨会以后,市政协有关专委会和政协委员先后又在市政协十届三次、四次,十一届一次、三次全体会议上就宁波道路交通基础设施建设提出了许多很好的建议。市政协城建委建议要确立大交通观念,变宁波陆上交通的末端为区域性交通枢纽;把立体疏导作为城市道路交通建设重点,切实解决交通拥挤阻塞问题;要加强城市交通道路建设的软课题研究,不断提高规划、建设和管理水平;要用基础设施商品化办法多渠道筹措建设资金。市政协经科委和唐廷文、励鹤鸣委员就

抓住机遇,积极做好前期工作,力争杭州湾慈溪乍浦通道早日建设,从尽快立项,抓紧完成工程可行性研究报告、项目建议书和招商筹资工作;建立项目前期工作领导小组;争取省政府早做决策、列入国家“十五”规划;采取股份制或 BOT 方式筹资等方面献计献策。童孟达委员就大力发展公共交通、保障城市道路畅通发表了意见和建议。王才楠委员就尽快建设杭州湾大通道,充分发挥北仑港优势,建设宁波现代化国际港口城市提出了对策建议。

(三)委员视察,实地指导。1994 年 11 月 28 日至 12 月 1 日,在甬省政协委员近 40 人分别由省政协常委、市政协副主席徐季子和省政协委员、市政协副主席尹礼虎带队,分组视察了北仑区和慈溪市。委员们就加强基础设施配套,进一步搞好“两区一岛”开发建设;进一步提高对建造杭州湾大桥重要性的认识,重视和加强交通管理等方面提出了建议。1996 年 10 月 9 日,市政协副主席王永杰、朱尔梅、尹礼虎率领 24 名政协常委、委员视察了杭甬高速公路宁波段建设情况后,提出了要总结该项目建设的成功经验和教训,善始善终抓好扫尾工作,要高度重视和研究解决建设中的实际问题和通车后的经营管理问题等建议。同年 11 月 25 日至 26 日,受省政协委托,市政协组织在甬省政协委员近 40 人,在省政协常委、市政协副主席徐季子、朱尔梅和省政协委员、市政协副主席尹礼虎、孔凡生、邬烈民带领下,分组视察余姚、慈溪市的交通建设情况后,提出了要切实加强管理,充分发挥高速公路优势;深入调查研究,合理构建慈溪余姚高速公路连接线等建议。1997 年 10 月中旬,市政协副主席尹礼虎副主席带领政协城建委和部分专家委员,专程视察同三国道主干线宁波段工程建设后,就同三线宁波段要全线动工,加强与交通部联系,抓紧完成初步设计批复和建设方案比较,处理好工期与质量的关系,大胆探索应用新技

术和新材料等方面提出了意见和建议。1996年11月21日,市政协尹礼虎副主席带领专委会和部分委员对省市重点工程——宁波招宝山大桥进行了视察,并就大桥两头接线、旅游观光、台风季节施工、资金到位等问题提出了意见建议。1999年8月24日,市政协主席叶承垣、副主席李秀琨、尹礼虎率领几位委员视察招宝山大桥,实地察看了桥面板断裂处和大桥局部除险加固工作情况,认真听取了大桥业主关于大桥技术质量事故及处治工作情况的汇报,并就加快确定大桥修复方案,确保工程质量,加快信息沟通等问题进行了座谈讨论。同时,提出了要尽早查清和确认事故原因;确保质量,加快修建;把大桥技术质量事故及处治进展情况请市政府向各界通报等建议。

(四)参政议政,初见成效。市委、市政府认真吸纳了政协委员们的建议和研讨会成果,在具体研究制订全市高等级公路建设实施方案和政策的基础上,于1994年11月召开了全市道路交通建设动员大会,提出了“万众一心,狠抓交通,苦战三年,初见成效”的奋斗目标。在1995—1997年的3年“交通年”中,市委、市政府认真贯彻省委、省政府确定的“自行贷款、自行建设、自行收费、自行还贷”的公路“四自”方针,积极探索市场经济条件下公路建设新路子,使全市高等级公路建设取得了突破性进展。1996年12月,杭甬高速公路宁波段建成通车,打通了西北方向连杭州,通向沪杭、沪宁以远的省际快速通道,结束了宁波境内无高速公路的历史。1995年10月1日,北仑通途路至大朱家30.4公里高速公路开工,标志着同三国道主干线宁波段建设正式启动。一个以港口为起点、宁波城区为中心的“人”字型高速公路网正在逐步形成。同时,还先后实施了34省道宁波段、329国道慈溪段等11个“四自”公路工程项目,完成了对国省道和县道的拓宽改造。不仅打通了宁波城区到所辖县(市)区的外围道路,而且使

公路等级低、路况差、超饱和状态得到彻底改观,初步实现了全市1小时交通圈。

1998年起,市委、市政府实施新一轮3年“交通年”,全市交通建设开始战略性转移,进入了现代化立体大交通建设的新时期。当年12月16日,同三国道主干线宁波段北仑通途路至大朱家建成通车,实现了由我市自行筹资、自行建设、自行管理的高速公路“零”的突破。同时开工建设了同三线象山连接线、奉化连接线、鄞县大道、机场公路等10个重点项目,1999年,同三国道主干线宁波段建设全线铺开,同三国道主干线象山连接线等一批重点工程建成通车。机场二期扩建工程、甬金高速公路试验段(萧王庙至溪口)杭甬运河节点工程等重点工程也于年底相继开工,从而使我市交通集疏运网络提升到一个新的格局:至“九五”期末,全市公路通车总里程达到5000公里,公路密度每百平方公里土地达54公里,比1995年提高了24%,处于长江三角洲地区的领先地位。以港口和市区为中心,高速公路为骨架、干支线贯通、辐射城乡的快速公路网络基本形成,基本实现全市“一小时交通圈”。宁波大交通建设从过去的“瓶颈制约”转为“明显缓解”进入目前“基本适应”的发展阶段,现正向“适度超前”的深化阶段发展。

统一认识 加强领导

打好我市交通建设翻身仗

——1994年6月23日在加快宁波市交通
基础设施建设研讨会上的讲话要点

叶承垣

同志们：

经过认真的准备，加快宁波市交通基础设施建设研讨会今天举行了。举行这个研讨会很重要、很有针对性，我十分支持。我们这次会议不是搞纯理论学术交流研讨，而是要紧紧围绕宁波发展战略，充分发挥宁波区位和港口优势，加快宁波经济社会发展这一根本目的，深入而具体地研讨宁波的交通发展问题。

交通问题是事关宁波经济起飞的关键所在。改革开放15年来，我市交通基础设施建设取得了长足的发展，港口建设、机场建造、与香港通航，杭甬公路全面改造等，使我市交通面貌和格局发生了巨大变化，大大促进了宁波的开发开放，推动了宁波经济发展，15年来经济递增率不断提高。但是，宁波作为长江三角洲地区南翼中心城市，作为首批沿海开放的城市，按照建设现代化国际港口城市的要求来衡量，由于受交通的制约，其区位和深水良港的优势还没有充分发挥，特别是北仑深水良港的作用，面临着严峻的挑战。所以市第八次党代会把交通集疏运网络建设作为促进宁波发展，加快建设现代化国际港口城市的首要任务。

交通问题很广泛,我这里只谈一个公路建设。因为公路网络问题二年前市委、市政府曾作过专门研究,今年3月,吕国荣同志约我一起去山东、海南、广东考察公路建设,看了以后,触动很大、教育很深、心里很急。宁波公路建设严重滞后的现实必须正视,已经确定的公路建设规划必须落实,公路高等级路面建设必须加快。要“大声疾呼抓交通,扎扎实实见行动”。

一、提高思想认识,增强加快公路建设,改善交通落后状况的紧迫性和自觉性

公路交通已成为制约宁波经济发展和开放开发的关键环节。现今宁波公路交通引来了四面八方的责难,上上下下的疾呼。外国客人习惯了四通八达的高速公路,一到国内、宁波都说交通困难。新加坡郑维健先生对我说,杭州到宁波需四小时,太慢!港胞邹星培、倪铁城说,最好能建一座杭州湾大桥,拉近宁波和上海的距离就好了。现在从杭州来宁波,一进入市区常洪老是堵车。外地一些城市的客人见了我很委婉地说,宁波行车太困难。而去年朱镕基副总理和国家有关部委领导来后,对宁波交通也提出了批评。广大群众则怨声载道,骂公共汽车堵、市内交通乱,长途运输慢,宁波到杭州有时要走7个多小时。自己出去一看一比,也感到不满意。怎么弄?是不是否定自己,妄自菲薄?不是的,而是自我加压,奋起直追,增强建设好公路交通的紧迫感。

具体分析一下我市公路交通现状,就会发现问题主要出在公路的等级低、档次低,通行密度严重饱和。宁波公路里程密度不算差,是每一百平方公里40公里,比全国平均水平11公里高,比大连31公里、青岛27公里都要高。但是宁波的低等级公里比例太高:一级路没有,二级路只占8.6%,三级路占13%,四级路占52%,等外公路占

27%。其次是车辆太多,公路超负荷,按标准,二级公路的车通行能力是5200辆,而我们74%的路面超负荷达12000辆,平均车速只有39公里/小时。因此,改善我市公路交通状况的出路在于加快改造,提高等级。

公路交通是发展经济,实现战略目标,提前实现小康的关键环节。实行改革开放以来,我们宁波的经济社会发展取得了巨大的成就,人民群众生活水平得到了很大的提高,日子过得富足滋润多了。在这种情况下出现了两种思想:一种是小富即安,有钱高消费,发展断后路;另一种是有钱先修路,加快共同富裕。我们经常听到这样的顺口溜:要想富先修路、路通财通、小路小富、大路大富、好路快富。确实这样,只有道路通了,才能地价上,开发热,财源来。我们吓退外商落户宁波投资办厂的原因,突出的有两条,一条是服务不周,第二就是交通不便。一个台湾商人说,宁波领导是热情的,政策是优惠的,帮助办事是尽心尽力的,但道路太拥挤不堪了。因此,从全面完成我市党代会确定的提前实现小康的任务,从进一步加快宁波开发开放的角度,切实增强修路造路的自觉性,确立全局观念,坚持知难而进。搞交通涉及面广、矛盾多、难度大,可谁叫我们是共产党干部!为官一任,就是造福一方,克服困难一阵子,换取幸福一辈子。具体说来有九字要求,叫作**保全局、抓重点、上档次**。保全局就是小全局服从大全局,保重点,镇乡的服从县(市)、区,县(市)、区的服从全市,全市的服从全省。不能搞本位主义,只讲一时一地的直接受益;**抓重点就是抓住全市一小时交通圈建设**,杭甬高速公路、甬台温高速公路建设;上档次就是要规划高起点,施工高标准,建设高速度,防止小里小气、目光短浅、规划滞后,造成“年年修马路,天天愁路阻”。防止偷工减料、坑害百姓、葬送干部。防止疲劳战、持久战,要分段速决战。

二、转变观念,逐步建立起全社会建设大交通的新体制

修路搞交通那么重要,为什么真正做起来困难重重呢?因素不少,但有两个很重要的原因,一是政治优势没充分发挥,二是市场机制没充分引进。譬如有的人把造路当作唐僧肉,都来割一块,漫天要价;有的搞等价交换、斤斤计较;有的还按计划经济时代老套套办事等。根据我市实际,借鉴山东、广东、海南等省市的经验,我们要切实把政治优势和市场优势结合起来,创出我市交通发展的新辉煌来。发挥政治优势,就是要各地、各部门善于算大帐、算远帐,地建路,路引商、商建厂、厂致富。广州至从化公路两边土地过去是3万元一亩,修路后变成16万元一亩,外商由过去请不进变成不请自来。发挥政治优势就是要多方合作,拆迁、征地等遇到问题,做到谁家的孩子谁家管,为交通建设分解困难。发挥政治优势就是要实行分段负责制,明确标准,明确政策,明确时间,明确质量。

发挥市场优势,除了向省、向国家部委努力争取立项审批、政策、资金外,更要通过制定灵活政策,充分发挥市场配置资源作用,通过集资、发行债券、鼓励企业入股、引进外资等广泛筹措交通建设资金,形成一种以地养路、综合开发、滚动发展的交通建设新机制。总之,只要我们决心坚决,政策灵活,多方聚财,交通建设的新局面一定能打开。

三、加大工作力度,建议由过去部门抓交通转变为党委政府主要领导直接抓交通建设

既然道路交通直接影响我市的开放开发,既然道路交通涉及广、矛盾多,就要像先进地区那样,建议由单纯交通部门抓道路建设,变为党委政府主要领导直接抓。党委定决策下决心,政府抓协调指挥,要由过去的号召部署转变到抓好规划协调、督促落实上。人大、政协

积极呼吁支持,形成大合唱,做出大手笔。上上下下,各个方面思想统一、认识一致、形成合力、天大的困难也能克服。丽水、温州的条件与宁波比较,并不好,但他们认识一致,大喊大叫,金温铁路就扎扎实实地行动起来了。**建议市委、市政府:我们要大发动,广宣传,快决策,争取早开工,力争三二年内道路困难地段明显改善,五六年内全市道路交通大为改观,基本适应经济社会发展要求,十年之内道路交通超前开拓,使我市的区位优势和深水良港优势得以充分发挥,基本改变我市在全国交通网络格局中所处的末端式地位。再申述一下我的态度是,果断决策,统一规划,明确重点,政策配套,通力协作,分级负责,抓出实效。**

加快宁波交通基础设施建设研讨会纪要

由宁波市委政策研究室、市交通委员会、市政协经济科技委员会、市政协城市建设委员会和宁波日报社联合发起的“加快宁波交通基础设施建设”研讨会,6月23日在市政协礼堂举行。出席会议的有各县(市、区)交通部门负责人、市级有关综合部门负责人、部分县(市、区)政府领导和入选论文作者等90余人。市人大项秉炎主任、市政协叶承垣主席、市政府吕国荣副市长出席了会议,叶承垣主席,吕国荣副市长在会上作了重要讲话。

研讨会得到了市领导的高度重视和社会各界的大力支持,关注全市交通基础设施建设的各方有识之士积极参与了此项活动。研讨会共收到征文36篇,参加会议交流的论文23篇。征集的论文主题明确,观点新颖,富有创见性和决策咨询价值,文章质量较高。经研讨会评审委员会评审,评出一等奖论文2篇、二等奖论文4篇、三等奖论文6篇。

研讨会重点就我市交通基础设施建设总体规划和设想、加快全市交通基础设施建设等主题进行了研讨。与会人员一致认为,经济要发展,交通需先行,交通基础设施建设在我市对外开放和经济发展中有着举足轻重的地位和作用。刚刚闭幕的市八次党代会提出的社会主义现代化国际港口城市的奋斗目标,“以港兴市、以市促港”的经济社会发展战略,交通设施建设是基础也是核心,港口优势发挥如何,中心城市地位确立与否,都离不开交通的强有力支撑。由于各种原因,现在我市的交通基础建设明显滞后于经济、社会发展的需要,