

广东省人民政府  
政府工作报告

(1993—1997)



广东省人民政府办公厅编

广东省人民政府  
**政府工作报告**  
(1993—1997)

广东省人民政府办公厅编

主 编：游宁丰

副主编：陈 坚 黎赐锦

责任编辑：卢惠清 彭秋勉 周华山



朱 森 林 同 志



卢瑞华同志

# 目 录

- 政府工作报告** ..... 1  
——一九九三年一月二十九日在广东省第八届人民  
代表大会第一次会议上  
广东省省长 朱森林
- 政府工作报告** ..... 27  
——一九九四年二月十九日在广东省第八届人民  
代表大会第二次会议上  
广东省省长 朱森林
- 政府工作报告** ..... 53  
——一九九五年二月十七日在广东省第八届人民  
代表大会第三次会议上  
广东省省长 朱森林
- 政府工作报告** ..... 79  
——一九九六年二月二日在广东省第八届人民  
代表大会第四次会议上  
广东省省长 朱森林
- 政府工作报告** ..... 111  
——一九九七年二月十七日在广东省第八届人民  
代表大会第五次会议上  
广东省省长 卢瑞华

# 政 府 工 作 报 告

一九九三年一月二十九日在  
广东省第八届人民代表大会第一次会议上

广东省省长 朱森林

各位代表：

我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## (一)

本届政府任期，从1988年至1992年，经历了“七五”计划的后三年和“八五”计划的头两年。

五年来，在中共广东省委的领导和省人民代表大会及其常务委员会的支持监督下，省政府认真贯彻中共中央和国务院的各项方针政策，紧紧依靠全省各族人民，坚定不移地执行党的基本路线，努力克服前进中的种种困难，取得了国民经济和社会各项事业的重大成就。我省在1987年提前实现国内生产总值比1980年翻一番的基础上，去年的国内生产总值比1980年翻了两番多，提前8年实现了第二步战略目标。这就为在本世纪末实现翻三番的宏伟蓝图打下了坚实基础。1988—1992年的五年间，全省国内生产总值、人均国内生产总值年均递增分别为14.0%和11.9%；工农业总产值、财政收入年均递增分别为21.9%和19%。全省的综合经济实力大大增强，社会各项事业



取得较大进步，人民生活明显改善。

1992年是本届政府履行职责的最后一年，也是我省改革开放和经济建设迎来新机遇的一年。在邓小平同志视察南方重要谈话和中共十四大精神的鼓舞推动下，我省广大干部群众进一步解放思想，抓住有利时机，掀起了气势磅礴的经济建设新高潮。全省改革开放取得新的进展，国民经济增长速度明显加快，社会各项事业蓬勃发展。省七届人大五次会议通过的1992年全省国民经济和社会发展规划的各项主要指标，均已胜利完成或超额完成。

### 一、体制改革步伐加快

企业改革迈出新步子。去年，全省上下认真贯彻落实《中华人民共和国全民所有制工业企业法》和国务院《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，企业的外部条件进一步改善。为了切实转换经营机制，我省选择了200户国有工商企业进行综合改革试点。同时，积极稳妥地推进企业股份制试点，组建了一批股份公司，并逐步加强了对股份制企业的规范化管理。通过改革，涌现一批突破旧框框、经营机制转换较快、效益较好的企业。

价格改革闯过难关。去年我省粮食购销体制改革获得重大进展，成功地放开了粮食购销价格。适时地调整了食盐、尿素、过磷酸钙等一批商品的价格，调整了地方水运客票、三茂铁路货运的价格和一些公用事业的收费。进一步下放商品定价权，到目前，省管重要生产资料已由原来的320种调减为18种；绝大部分的农副产品、生产资料和社会零售商品价格均已放开。价格机制正在逐步适应市场经济的要求。

省级国合商业体制改革跨出果断的一步。省级主管流通的商业厅、粮食局、供销社三个部门改组为企业集团，实行自主



经营、自负盈亏，原有的行政职能划归省财办；设立了粮食储备局，负责全省的粮食储备工作。供销社从省到乡镇大部分实行分级管理。这些改革，对于国合商业企业转换机制具有重要的意义，对全省各级流通部门的改革也将产生良好的示范作用。

社会保险制度改革有了新的进展。省成立了社会保险委员会和社会保险事业局，负责全省社会保险工作。制定了《广东省社会养老保险制度改革方案》，并着手建立全省统一的养老保险制度以及社会与个人专户相结合的养老保险基金。职工待业、医疗、工伤等保险制度的改革也有不同程度的进展。

城镇住房制度和土地使用制度改革稳步推进。自房改开始至今，全省有 17 个市和 55 个县（市）的房改方案已经批准实施。据统计，全省出售公房 39.8 万套，回收资金达 35.3 亿元。居民集资或合作建房增多，住房条件有了较大改善。土地使用制度改革取得重大进展，全省已有 16 个市实行了有偿、有期、有流动的土地使用新制度。

与此同时，商品流通、金融、科技、教育和国有资产管理体制等方面的改革进一步深化，我省社会主义市场经济加快发展。

## 二、对外开放向纵深扩展

全省性的开放格局业已形成。经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区继续走在对外开放的前列。经国务院批准，去年，我省新设立了惠州大亚湾和广州南沙两个经济技术开发区；韶关、河源、梅州三市正式列入沿海开放区范围，使我省的对外开放由沿海延伸到粤东粤北山区，全省 20 个市都进入了开放地区的行列。新开通一、二类口岸各 5 个，扩大了对外联系的渠道。省还批准设立了 25 个经济开发试验区。一个全方位开放的新发展阶段已经到来。

对外经济贸易活力增强、发展迅猛。实施外贸新体制以来，我省在巩固原有市场基础上，去年重点开拓了俄罗斯、越南、南美洲、东南亚等国家和地区的市场，海外销售网络得到扩展。多元化国际市场战略的实施，促进了我省对外贸易的新发展。预计全年出口总额达 180 亿美元，比上年增长 31.5%。出口成本、费用水平均比上年好转，资金周转加快，出口效益有所改善。去年客商来粤投资空前踊跃，预计全年实际利用外资 49 亿美元，比上年增长 88.5%，是改革开放 14 年来最多的一年。大财团和大型项目投资的比例增大，巨额投资增多；投向能源、交通、技术密集型项目增多；山区利用外资开创了新的局面；试办了利用外资经营商业和房地产业。

侨务、外事、旅游工作积极拓展新领域，起到了对外开放的桥梁作用。侨务工作通过“走出去，请进来”的办法，进一步加强了与海外侨胞和港澳台同胞的联系与合作。华侨、华人和港澳台同胞前来投资、办实业的人数明显增多；捐款捐物约 20 亿元，支援了我省的经济建设，促进了社会事业的发展。外事工作认真贯彻我国的外交方针，开展各种友好活动，接待了大批海外宾客，增进了友谊，推进了各个方面的合作；通过简化出入境审批手续，提高办事效率，适应了我省对外交往的需要。旅游工作在“'92 中国友好观光年”活动推动下，掀起新热潮。全年接待国际旅游者达 700 万人次，旅游外汇收入达 10.5 亿美元，分别比上年增长 10.2% 和 28%。

### 三、基础设施建设取得重大进展

我省各地把握加快改革开放的大好时机，集中人力、财力、物力，投入到基础设施建设之中。建设投资之大、开工率之高、进度之快，都是解放以来少见的。预计全年全社会固定资产投资总额 672 亿元，比上年增长 40.5%。全省 37 项重点建设，无

论是新建或续建的，都取得了令人振奋的重大进展。沙角 A 电厂 4 号机组已运行；广州抽水蓄能电站、东深供水三期扩建工程进展顺利；青溪水电站 1 号机组去年底投产发电；天堂山水利枢纽工程 3 台主机已调试运行；50 万伏核电站送出工程总架线完成 90%。全省人民瞩目的广梅汕铁路工程捷报频传，继去年 7 月常平至惠州段开通货运之后，11 月开通了客运；惠州到仙塘的铺轨任务已完成。延绵 514 公里的广汕公路改造成宽 15 米以上的二级标准水泥路；广花高速公路（半幅）正式通车；惠深高速公路完成了惠州段工程。通信设施建设步伐加快。从南京经上海到广州的南沿海光缆工程 11 月底全线开通；数字微波工程已验收投产；广州电信枢纽楼工程的交换、传输设备已建成投入使用。一批基础原材料工业项目和大型建筑陆续建成。年产 60 万吨的云浮水泥厂 7 月份正式投产。

全年全省可新增发电装机容量 100 万千瓦；新开通等级以上公路 1104 公里；新增港口年吞吐能力 113 万吨；新铺通铁路 88 公里；新增电话交换机容量 104 万门，长途电话线路 2.2 万条。各项建设所取得的成就，进一步改善了我省的投资环境，为广东经济的蓬勃发展增强了后劲。

#### 四、国民经济全面快速增长

去年，我省经济获得全面、快速、协调发展，预计全年国内生产总值 2218 亿元，比上年增长 19.5%；人均国内生产总值 3440 元，增长 16.9%；工农业总产值 4038 亿元，增长 26.2%。

全省各级政府加强对农业和农村工作的领导，继续深化农村改革，认真调整农业结构，大力发展优质高产高效农业，使农业的整体效益有了较大提高。优质谷播种面积增加，粮食单产再创历史最好水平；除粮食和糖蔗总产略减外，其他农作物均获好收成。林业生产稳定发展，去年又有 37 个县（区）通过

绿化达标验收；牧业、渔业及农田水利基本建设也取得较好成绩；乡镇企业全年总收入预计达 1370 亿元，比上年增长 35.9%。预计全年农业总产值 684 亿元，比上年增长 5.6%。

工业生产高速平稳发展，产销衔接较好。重工业发展加快，轻工业继续增长，经济效益有所好转。预计全年工业总产值 3354 亿元，比上年增长 31.5%；工业销售产值 3217 亿元，增长 31.8%，产销率达 95.2%；乡及乡以上工业出口产值 805 亿元，增长 37%。

国内市场活跃，购销两旺。预计全年社会商品零售总额 1044 亿元，比上年增长 23.5%。物价稳中略升，预计全年社会零售物价总指数上升 6%。

财政收支基本平衡。预计全年财政收入 221 亿元，比上年增长 25.2%；财政支出 220 亿元，增长 31.9%。银行存贷款继续增加，资金供求矛盾有所缓和。

山区经济建设和脱贫致富步伐明显加快。全省 49 个山区县（区）工农业总产值 650 亿元，比上年增长 19%；财政收入 20 亿元，增长 20.5%；农民人均年纯收入增长 9.8%。

人民生活水平有较大的提高。据抽样调查，去年全省城镇居民人均生活费收入 3184 元，农民人均纯收入 1308 元，扣除物价因素，实际分别增长 15.2% 和 10.4%。从收入水平看，珠江三角洲地区和沿海部分市、县已提前进入小康。

### **五、精神文明建设和社会各项事业取得新进步**

去年，我省组织广大干部群众认真学习邓小平同志视察南方的重要谈话，掀起了一次新的思想解放运动，进一步激发了强国富民的热情。这成为去年我省精神文明建设的显著标志。同时，通过创建文明户、文明村镇和文明单位等群众性活动，把我省精神文明建设落实到城乡基层和千家万户。社会各项事业

围绕经济建设这个中心,在推进自身改革过程中得到新的发展,发挥了应有的作用。社会科学工作者对建立社会主义市场经济体制作了有益的探讨。去年6月,全省开展了第一个“科技进步月”活动,对增强全民科技意识起到良好作用。广大科技工作者积极投身经济建设的主战场,在科技开发、发展高新技术及其产业以及加强基础研究方面都取得一定的成绩。教育分级办学的体制以及学校内部的配套改革进一步完善;高等教育在继续发展的同时,调整了学科和专业结构,以适应现代化建设对人才的需求。广播电视、新闻出版工作者积极宣传报道改革开放和经济建设的新气象。文化艺术工作者通过创作富有时代气息的作品和举办各种文化娱乐活动,丰富了人民群众的精神生活。城乡医疗卫生保健条件有较大改善,乡镇卫生院改造建设有了良好的开端;7个城市进入全国卫生城市行列。竞技体育和群众体育得到较大发展,南粤体育健儿在第25届奥运会上取得的优异成绩,激励了全省人民的建设热情。计划生育工作在巩固上年成果的基础上,把我省人口自然增长率控制在15.0%以内,继续完成了国家下达的计划指标。全民国防教育不断深入,基层武装工作得到加强;驻粤现役部队和预备役部队在我省两个文明建设中继续作出贡献;涌现了一批国家命名的拥军优属、拥政爱民的“双拥”模范城(县)。番禺、顺德、南海、台山、新会、云浮等撤县建市。民族、宗教、档案、文物保护、社会福利以及老龄等工作都取得新成绩。

#### 六、社会治安综合治理和民主法制建设得到加强

去年,我们继续认真贯彻“两手抓”的方针,积极推进社会治安综合治理。先后在全省范围内开展了反盗窃、挖团伙、破大案、追逃犯、打车匪、打击持枪犯罪和打击铁壳船走私等专项斗争,严厉打击了严重刑事犯罪活动;特别是第二季度以来

声势浩大的除“七害”统一行动，查获了一批“七害”人员，有效地维护了社会的稳定。同时，加强了经济审计和行政监察，坚决查处经济领域的违法犯罪案件，努力净化社会经济环境。

各级机关及其工作人员的作风有了进一步转变，制定和实施了各种为基层和群众服务的措施，提高了办事效率。继续深入地做好反腐倡廉工作，在一定程度上抑制了部门、行业不正之风及其他不良现象。政府向人大常委会报告工作和向人民政协通报情况的制度逐步完善。各民主党派、无党派人士参政议政、为经济建设出谋献策的渠道进一步畅顺。各级政府提高了依法办事的自觉性。去年省政府提交省人大常委会通过的地方性法规 6 件，省政府颁布的行政规章 35 件。律师、公证工作努力为经济建设提供法律服务。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在我省经济与社会发展中，仍存在着不少矛盾和问题：社会主义市场经济体制的建立正在起步，改革还不配套；市场体系尚未健全，各种生产要素市场发育比较缓慢；产业结构不尽合理，第三产业所占比重较小；国有企业的活力还不够，部分企业效益不高，存在着亏损现象；交通、能源、通信等基础设施建设和科技教育事业的发展还跟不上经济加快发展的需要；部分生产资料价格升幅较大；一些地方对农业重视不够，占用耕地搞开发区过多；地区之间经济发展差距大的问题尚未得到很好解决；社会治安形势仍比较严峻。这都需要我们认真对待，采取切实有效的措施加以改进。

各位代表，本届政府任期的五年，是极不寻常的五年。五年来，我省人民和全国人民一道，经受了各种严峻考验。由于我们始终坚持了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持了实质上是以市场为取向的改革开放，坚持了物质文明和精

神文明建设“两手抓”，因此，我们才能在建设有中国特色社会主义的道路上取得一个又一个的胜利。今天，在党的十四大精神鼓舞下，全省人民更加意气风发，南粤大地呈现出一派勃勃生机。

## (二)

各位代表，去年邓小平同志视察南方时提出，广东要加快经济发展步伐，力争20年赶上亚洲“四小龙”，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标，并要求广东力争经过20年的努力，基本实现现代化。全面贯彻党的十四大和邓小平同志的重要谈话精神，必将对广东经济和社会发展产生极其深远的影响。

邓小平同志和党中央对广东提出的要求，是审时度势、经过深思熟虑提出来的。既考虑到加速经济发展对于中华民族在激烈国际竞争中的生存与发展，对于建设有中国特色社会主义事业的必要性，也考虑到实现这一目标的客观可能性。为了完成这一伟大的历史使命，从去年初，省委、省政府就开始认真规划，提出了20年基本实现现代化的构想，在多次向省人民代表、政协委员、各部门以及专家、学者征求意见后，反复作了修改，形成了《广东省20年经济社会发展纲要（草案）》。

《纲要（草案）》把广东基本实现现代化的进程分为两个阶段：1991—2000年这十年为第一阶段，2001—2010年这十年为第二阶段。

第一阶段，全省力争到2000年国内生产总值达到5000亿元，实现比1980年翻三番多的目标，十年年平均递增13.4%；人均国内生产总值7200元。第二阶段，到2010年，全省国内



生产总值达到 16000 亿元，十年年平均递增 12.4%，人均国内生产总值 20000 元。与此同时，劳动生产率、技术进步贡献率、产业结构水平、人民生活富裕程度、科技教育和医疗卫生综合水平等，都应基本达到世界中等发达国家的水平。

为此，在今后 20 年中要突出抓好以下要点：

——以建立社会主义市场经济体制为目标，全面深化改革，进一步解放和发展生产力，加快市场体系的培育，争取率先建立起社会主义市场经济体制。

——大力加强能源、交通、通信、水利等基础设施建设。能源方面，争取 20 年新增发电装机容量 7200 万千瓦。交通方面，20 年新增公路里程 52000 公里，新增铁路 2200 公里，新增港口年吞吐能力 5.6 亿吨。通信方面，20 年新增城乡电话交换机容量 3820 万门，城乡电话普及率达 45%，长途电话交换机容量 116 万门，长途电路 66 万条。水利方面，在抓好现有水利设施达标的同时，新建一批具有防洪、发电、供水能力的大型水利设施。

——高起点、大规模地发展一批工业主导产业。在继续发展外向型、轻型工业的同时，加快发展以乙烯为龙头的石油化学工业，以汽车整车为龙头的汽车制造业，以大规模集成电路为基础的电子工业，以钢铁为主的冶金工业，以及以先进工艺和新型材料为先导的建筑材料工业，以此推动整个工业结构的升级。

——加快对外开放步伐，建立多元化、开放型的市场体系。积极发展海外企业，扩大国际市场网络；组建一批具有国际水平、有较强竞争能力的企业集团；从硬件和软件两个方面，进一步改善投资环境。外贸出口要保持稳定增长，年递增率达 14% 以上。20 年间利用外资争取达到 1900 亿美元。

——努力调整和优化产业结构。今后 20 年，要坚持“提高第一产业，优化第二产业，大力发展第三产业”的方针，使一、二、三产业在国内生产总值中所占的比例从 1990 年的 26 : 40 : 34 转变为 5 : 31 : 64。

——切实把经济工作的重点转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。增加科技投入，形成具有广东特色的科技依托和开发能力。到 2010 年，全省科技进步对经济增长的贡献率争取超过 50%；全社会劳动生产率每年提高 10%，固定资产投资产出率达到 45%。

——建立良好的资金筹集、运转机制，保持较高的投资率。要通过扩大直接融资、发展股份制、拓展证券市场以及吸引更多外资等方式，加快资金的筹集。同时加速资金周转，提高使用效益，支持国民经济高速协调发展。

——全面加强社会主义精神文明建设，协调发展社会各项事业，努力提高全省人民的思想道德素质、文化科学素质和身体素质。2000 年全省实现普及九年制义务教育，2010 年普及高中教育；逐年提高高中后教育在校生占总人口的比重，到 2010 年占总人口的 3%。建成省、市、县、镇、管理区五级的艺术、群众文化、文化市场、公共图书馆、电影放映、文物保护等六大骨干网络。加强城乡卫生设施建设和医护人员的培养；本世纪末实现人人享有卫生保健，到 2010 年社会医疗保险制度覆盖率达 90% 以上。人口年自然增长率控制在 12.5% 以下，总人口控制在 8000 万人以内。全省环境质量基本稳定，总体环境状况与人民生活水平相适应。全省人民生活在达到小康水平的基础上，缩小与发达国家的差距，争取到 2010 年，人均消费额年递增 10%；加快城乡一体化进程，逐步缩小城乡差别；城镇居民人均居住面积达到 15 平方米以上，农村居住条件有质的提高。