

守山閣叢書

史集

守山閣叢書

史集

98430



荒政叢書

欽定四庫全書提要

荒政叢書十卷

國朝俞森撰森號存齋錢塘人由貢生歷官至湖廣布政司參議是書成于康熙庚午輯古人救荒之法于宋取董煟于明以來取林希元屠隆周孔教鍾化民劉世教魏禧凡七家之言又自作常平義倉社倉三考溯其源使知所法復究其弊使知所戒蓋其官河南僉事時所撰也末附鄖襄賑濟事宜及捕蝗集要則其官分守荆南道時所撰也救荒之策古人言之已詳至積儲尤爲救荒之本森旣取昔人良規班班具列而于三考尤極詳晰登之梨棗俾司牧者便于簡閱亦可云念切民瘼

者矣

荒政叢書卷一

守山閣叢書 史部

國朝俞森撰

金山錢熙祚錫之校

宋董煟救荒全書

救荒之法不一而大致有五常平以賑糶義倉以賑濟不足則勸分于有力之家又遏糴有禁抑價有禁能行五者庶乎其可矣至于簡旱也減租也貸種也遣使也弛禁也鬻爵也度僧也優農也治盜也捕蝗也和糴也存恤流民勸種二麥通融有無借貸內庫之類又在隨宜而施蓋有大饑有中饑有小饑饑荒不同救之亦異臨政者辨別而行之故又以預講荒政雜記條畫終焉

常平

常平之法專爲凶荒賑糶穀賤則增價而糶使不傷農穀貴則減價而糶使不病民謂之常平者此也比年州縣率多移用差官覈實文具而已自乾道間給降會子一百萬道兌起諸路常平錢一百萬貫而郡縣遂多侵用義倉後雖許用會子措置和糶其間未免抑配當時甚患之然在平糶之法遂不可行乎曰不然但官司糶時不可籍數定價須視歲上中下熟一依民間實直寧每升高于時價一二文以誘其來何患人之不競售哉蓋官司措置惟欲救民之病財用非所較若以私家理財規模處之則失其所以爲常平之意矣常平本法無歲不糶無歲不糶上熟糶三而舍一中熟糶二下熟糶一此無歲一糶也小饑則發小熟之斂中饑則發中

熟之斂大饑則發大熟之斂此無歲不糶也近來熟無所糶
飢無所糶常閉爲埃塵耳何謂常平

常平錢物不許移用謂他費不許移用至于救荒正所當用
若必待報則事無及矣今遇災傷去處用常平錢于豐熟處
循環收糶以濟饑民俟結局日以糶本撥運常平可也

常平賑糶其弊在于不能遍及鄉村委官監視類多文具宜
倣富弼青州監散之法將米豆就鄉村分置所苦水脚搬運
之費無出不知饑荒之年人患無米不患無錢較官中所定
之價每升增一文以充上件靡費何患賑糶之米不能遍及
村落哉但當逐保給歷零賣以防頓買與販之弊

陳龍正曰令貧民搬運因而給之以食卽是賑饑一道何

愁虛費腳價耶

昔蘇軾奏臣在浙中二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄割飢貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布饑民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟將常平米出糶卽官司簡便不勞抄割勘會給納煩費但得數萬石在市自然壓下物價境內百姓人人受賜古今之法莫良于此然蘇軾之法止及城市若使鄉村通行方爲良法也况賑濟自有義倉並行不悖乎

陳龍正曰官米多則可握市價之權固也然此僅救中饑中戶之一事耳大饑之年下戶無錢在手雖減價不能糶是常平之米止及中戶偏遺下戶也况鄉村之民遠望城

市卽中戶得糴者亦少救荒各隨其時隨其地尤當隨其
人以予瞻之慧乃欲執一己當日所爲而盡廢諸法不已
疎乎董煟謂止及城市又云賑濟自有義倉蓋亦善其論
常平之意而譏其不能通于常平之外也

荒年常平無米則如之何曰元祐元年王巖叟言淮南旱甚
本路監司殊不留意詔發運司截留上供米一十萬石比市
價量減出糴與闕米人戶每戶不得過三石其糴到錢起發
上京又何患無米也

陳龍正曰此卽改折之活法蓋京儲有餘京中米價顧低
于外故可行若六官百官萬民倚命于上供米則此法窮
矣故爲天下以足食爲本而足京儲必以治畿輔之田疇

爲本上不寄命于遠方則遠方有急更可待命于上

義倉

義倉者民間儲蓄以備水旱也一遇凶歉直當給以還民唐太宗曰義倉爲百姓先作儲貯以備凶年亦非橫斂下令王公以下墾田畝稅六升天寶八年天下義倉六千餘萬石至五代漸廢宋慶歷間王琪言唐稅太重當酌輕法以行之于夏秋正稅之外每二斗納一升取一中郡計之以正稅十萬石爲率則義倉歲得五千石矣于是詔天下立義倉今之州縣因仍旣久忘其爲斯民所寄之物矣

義倉合于民間散貯逐都擇人掌之不當輸于州縣蓋憔悴之民多在鄉村于城郭頗少諸處州軍多將義倉米隨冬苗

輸納州倉一有飢饉人民豈能委棄廬舍遠赴州郡請求今應每遇凶年相度諸縣饑之大小撥還義倉原米其水脚之需亦于米內量地里遠近銷算縣之于鄉亦然如此則山谷之民皆蒙其惠

義米入縣倉悉爲官吏移用縣倉于民猶近自令上三等戶皆輸郡倉于是轉充軍食或資煩費不復還民故遇荒年無以救民之死今若以常歲所取義米令諸鄉各建倉貯之縣籍其數主以有年德之輩遇饑饉還以賑民且不勞遠致豈不勝于科抑賑糶乎檢查令文州縣歲于十月初差官抄檢內外老疾貧乏不能自存之人十一月起支每人日支一升七歲以下減半每五日一次併支至次年三月終止

遇閏及本土收

成早晚者官司相度給散時月但通給百五十日止今江浙水田種麥不廣冬間民未

困乏其困乏多在青黃未接之時爲政者所宜知也

賑濟之弊如麻抄劄之時里正乞覓強梁者得之善弱者不得也附近者得之遠僻者不得也胥吏里正之所厚者得之鰥寡孤獨疾病無告者未必得也帳成已是深冬官司疑之又令覆實使飢者自備裹糧數赴點集空手而歸困踣于風霜凜冽之時甚非古人視民如傷之意今縣令宜每鄉委請一上戶平時信義爲鄉里推服官員一名爲提督賑濟官令其逐都擇一二有聲譽行止公幹之人爲監視每月送米麥點心錢縣道委令監里正分團抄劄不許邀阻乞覓如有乞覓可徑于提督官司狀申縣斷治如更抑遏可自于本縣或

佐官廳陳訴當痛懲一二以勵其餘其發米賑糶亦如之若此庶乎其少革耳

救饑者多以支米爲便然不係沿流及產米去處搬運費力往往夫腳與米價相等更有在路減竊拌和之弊若大荒年分穀米絕無民間艱食不容不措置移運若不是十分荒歉米斛流通則以支錢爲省便小民得錢可以抽贖典過斛斗或是一斗米錢可買二斗雜斛以三二升拌和菜茹煮以爲食則是二斗之雜斛可供一家五七口數日之費然恐純支錢亦有減剋之弊或錢米兼支則爲兩便

陳龍正曰隋社倉唐宋義倉一事而異其名也隋唐畝賦六升民困極矣宋于正賦外二十加一庶幾得中然其大

病總在收貯于官假如遇饑饉悉以還民猶多此一納一出況未必還乎設賑給時果盡免諸弊貧民猶苦奔走候領況不及貧民乎古之王者使民各蓄其有餘而後世必欲取諸民而代爲之蓄古之王者自節其餘以春補秋助而後世加取于正賦之外而強半更留以自肥如之何農不飢死朝與野不相胥以俱貧也惟朱子于崇安因歲凶起事仍隋社倉之名而默變其官貯之法隋唐糶政返爲純正損下轉而益下矣然當時亦但令民間自添社倉未嘗革去官府義倉須令民間社倉旣多官府義倉一槩不用然後全利而無害耳董煟義倉數條惟合于民間散貯一句道盡本朝監隋唐以來之失罷義倉惟立預備倉倉

穀罰有罪者出之最爲得中惜近年多空乏飢歲無所賴

勸分

民戶有米得價而糶何待官勸只緣官司以可等高下一例科配且不親到場檢點故人戶憂恐深藏貧人反無告糶之所是假勸分之美名欺罔上司以圖觀美不知實以病民也卽謂上戶固所當勸顧今之鄉落上戶不多中下之戶凶荒之餘所入未能供所出安能有餘以賑糶哉人之常情勸之出米則愈不肯出惟以不勸勸之莫若令上戶及富商巨賈俾之出錢官差牙吏于豐熟處販米各歸鄉里轉糶結局日以本錢還之村落無巨賈處許十餘家率錢共販或不願以錢輸官而願自糶販者聽官不抑價利之所在自然樂趨富

室亦恐後時爭先發廩則米不期而自出矣山路不通舟楫處又有抄劄賑給就食散錢之法

吳遵路知通州時淮甸災傷民多流轉遵路勸誘富家得錢萬貫遣牙吏二十六次和賃海船往蘇秀收糴米豆歸本處依元價出糴使通州災荒之地常與蘇秀米價不殊時范仲淹乞宣付史館

天下有有田而富之民每歲輸官固藉苗利一遇饑饉自能出其餘以濟佃客有無田而富之民平時射利緩急之際可不出力斡旋以救饑民爲異時根本之地哉勸誘此曹使出錢糴販初非重困又況救荒乃暫時之役耶

勸分者以富室儲積旣多勸之賑發以濟鄉里近來州縣乃