

參觀江西省城教育建設及
地方一般狀況敬陳管見

民國二十六年

✓
黃天培
江恒源



目

錄

(一)

弁言

(二)

總意見

(三)

因讀統計及報告而發生的感想

(四)

因讀建設計畫而發生的感想

(五)

因參觀省城各機關而發生的感想

(六)

因參觀各縣地方狀況而發生的感想

(七)

參觀省城各機關報告

(八)

參觀各縣地方狀況報告

參觀江西省城教育建設及地方一般狀況後敬陳管見

(一) 弁言

炎培恆源 猥承

寵邀，垂詢關於江西教育及建設行政意見，感於勵精圖治，虛懷下問之誠，敢不奮勉圖報！爰於廿六年四月二日來贛，三四兩日閉門詳讀交下各項統計報告及計畫，五六兩日，參觀省城各機關，七日，恆源乘車赴湘鄂，沿途略觀萬載地方教育，炎培由教育廳程柏廬廳長派程祕書懋城導遊豐城，樟樹鎮，吉安，贛縣，大庾，臨川，南城，南豐，寧都，廣昌，景德鎮，所至略觀教育與地方生產狀況，向行政人員地方領袖詢談，乘便向學校青年，地方民衆公開講演，十六日恆源炎培歸集省垣，各就見聞，合擬報告。並以會商結果，略陳所見，藉供當局施行參考焉，贛省匪區完全收復，距今未及三年，在創巨痛深之後，得見地方全部安定，元氣漸漸昭蘇，使非當局苦心擘畫，毅力主持，曷克有此？今後積極建設，成竹在胸，炎培恆源既感平時研究未克專精，臨時觀察，又未能周徧詳盡，凡所上陳，何敢悉云有當？亦稍效國民涓埃之獻，兼答前席殷勤之雅云爾。

此上

天翼主席

黃炎培



江恆源



二十六年七月一日

(二)

總意見

(甲) 關於人心 本省匪亂初平，默察各地人心，經過劇烈動搖以後，此時尚未堅定，惟有將正在推行之國難教育，擴大其範圍，加高其力量，闡發統一的必要，以肅清殘餘的分裂思想，說明禍至之無日，以剷除消極的浪漫與頹廢思想，提出實際困難問題，療治其籠統幼稚的心理病態，提出有效的解決辦法，打銷其畏難却顧的精神病態。此種國難教育，宜由省城而普及內地，由青年而普及民衆。對內地民衆，重在如何練，尤重在如何訓，此是一大要點。

(乙) 關於民力 劫後民衆，以休養生息爲第一義，政府亦既極端注意。祇以國難嚴重，一切設施，容有不易兼顧之處。此宜定一適當限度。試用標準調查法，(見註)測知人民一年間(一)生產數量，(二)生活需要數量，(三)負擔數量，如(一)之數內，能容(二)(三)兩數之和，即爲負擔未超過其能力之徵象，自無問題。萬一(一)之數內減去(二)之數，已低於(三)之數，此非減輕負擔不可。乃至(一)之數，本已低於(二)之數，尤非大事休養生息不可。此所謂負擔，包括國稅，省稅，各項附加稅，與臨時徵取者計算。贛省政府正式向民間徵稅，數量不得

爲重，（見下文）苟有問題，必在彼而不在此。竊以爲省政府亟須下一禁令，凡各縣各區各保聯等，不問民財民力，不得在省令規定以外，用任何名義，對民衆有所徵發。苟有必要，須先呈經省府許可。如此，省府纔有權衡政情物力，斟酌輕重緩急，因而決定取舍之權。

（丙）關於吏績 所至各地，十分注視官吏奉公態度。由省而下，所有區行政，縣行政，以及鄉區保聯，因中心推動而表演全部機構的活絡，至爲有力。所見專員，縣長，皆富有朝氣。行政人員，不論教育或其他，亦多精神煥發。所鯁鯁疑慮者，不在奉行之不力，乃在用力之過度。行政之道，在一張一弛。竊嘗謂近年國政，蓋已從弛而不張，一變爲張而不弛。其故在一般地方官吏，窺見長官勵精圖治，賞罰嚴明，於是一役之作，上峯責以十日完成者，間或縮短至九日八日以爲能。一令之行，或不無少數區域，發見事實困難者，亦必全部推行以爲快。求畫一致來削足之嫌。求貫徹不免張皇之失。核其動機，殆因國難。究其結果，大益民勞。正如著名優良之學校，每一教師，皆豐富其教材，嚴厲其督課，以求成績之增高，不問受教者體力腦力如何，而學生苦矣。任何良法美意，奉行者出以福國利民之真誠，與參以急功近名之雜念，法意同而結果不同。此非全部

行政機構問題，機構適見其精密。亦非整個施政方針問題，方針並無所錯誤。乃是方法如何活用？情勢如何察酌？對執行者如何許其上達下情？在考績時如何爲之寬留餘地耳？

以上三點，關於根本部分，不失爲犖犖，大者。其餘當在下文詳之。

（註）標準調查法，就本省東西南北各縣每區指定若干縣，認爲可以代表該地普通狀況者，假定十縣，每縣就認爲可以代表該縣普通狀況者，指定若干保聯，假定五保聯，每保聯指定自耕農百戶，合計得五千戶，取預定之表式，分頭查填，表式內容，包括該戶（一）生產數量，（二）生活需要數量，（三）負擔數量，便可依照前文所載方法來計算，此法在短時期內，少數人亦可實行。雖非全省調查，然亦可知其大概矣。

(三) 因讀統計及報告而發生的感想

(甲) 江西八九年來困於匪，困於水旱，天災人禍，可云極矣。在此狀況之下，以爲財政必不及清理。乃讀民廿五年江西年鑑本省負債，現僅餘玉萍鐵路公債，以財政部名義發行者，一千二百萬圓，所有民十七整理金融庫券，已全部收回。此外似無他項公債。

(乙) 爲欲知江西人民負擔狀況，乃檢取年鑑所載江西省金庫民廿一廿二廿三年間收支報告，摘錄其中直接取諸民者：1 田賦，2 契稅，3 營業稅，4 特種營業稅，5 船捐，6 清匪善後捐，7 公路一五鹽附捐，8 整理土地經費，9 丁米屯戶團隊費，10 地丁加價催徵費，11 契稅罰金，12 營業滯納，13 出口米照，14 團隊鹽附捐共十四項，每年結數以廿四年十二月止，各縣編保甲報告人口數一千五百六十九萬零四百零三人除之，得平均每人負擔數如下：

廿一年 八,五七八,四一五圓

每人平均負擔數五角四分

廿二年 七,一六三,一五八圓

每人平均負擔數四角五分

廿三年 八七一〇,一一六圓

每人平均負擔數五角五分

然各縣正附稅外，尚有各種攤派不在內。

(丙)從江西地方教育第六十九期內，發見江西初等教育數量上之猛進，如下：

校數以民二十年度爲一百分，(五，一五〇)廿一年一百零六，(五四四九)廿二年一百一十五，(五，九〇〇)廿三年一百六十九，(八六九九)廿四年三百。(一五，四三二)

學生數以民二十年度爲一百分，(二〇七，〇二九)廿一年一百零八，(二二三，六七五)廿二年一百一十八，(二四四，五四五)廿三年一百八十九，(三九〇，七五〇)廿四年三百六十八，(七六一，八七八)四年之間，學校數增加三倍，學生數增加三倍半以上。

（四）因讀設計畫而發生的感想

奉讀贛省經濟設計畫草案，每一事項，其內容之切當與否，讓之專門技術家實際調查與實地試行以後。此時請從大體上原則上提出四大要點：

（甲）公經濟與私經濟 經濟建設，專求發展公家經濟乎？抑兼求發展民間私人經濟乎？此是政策上一大問題。共產主義，是不使私經濟有存在餘地者。其不適於幾千年沈浸着在藏富於民的學說下與穩定地停頓着在家族制度組織下之中國社會，不但早有定論，而且事實上亦已明明白白地昭告吾人。今之問題，不在采用某種主義所發生的結果，而在施行時往往從有意無意間損害了不少民間私人經濟。就此行所見，例如贛州因粵軍下令強迫市民一律改建高大騎樓，使商民流動資金枯竭，無法活動市面。（詳下文）又如大庾錫砂民二十以前，老司碼秤一百一十斤作一百斤，價四十大圓，自由買賣。其後粵軍統制，磅秤一百斤，給價毫洋四十圓。民廿五資源委員會統制，大秤一百斤，給價法幣二十七圓，低至二十四圓不等。此項錫砂，多由工人自力采掘，價既步跌，因此生計上大受打擊。反過來說，如景德鎮瓷業，廢除種種不合理之審禁。使勞資雙方都受利益，民

力逐漸充實，市況（見下文）遂欣欣向榮。竊以爲經濟建設，在三民主義之下，不從民生入手，理論且不談，事實上民力既竭，將何恃以生產？救國不救民的謬說，吾人必盡力糾正。請提出口號：「民力卽國力」「救民纔能救國」。

（乙）機械工與手工 不注重民生則已，注重民生，必須着眼大多數平民生計。機械工業之價值，在大量生產，以與國際貿易競爭。當然須盡力提倡，纔足以抵制輸入。然同時必須顧到因提倡機械而被奪的平民生計。日本初占台灣，不遽敷設電氣鐵道，爲欲維持台民手車生計故。僅知利用豐富之原料，低賤之工價，在中國設廠製造，而絕不顧及手工業所受影響，乃是帝國主義對次殖民地之行爲。若以自家人但知提倡機械工業，而絕不整箇計畫到機械工業發達以後，平民生計之如何補救，乃是清末幼稚的實業家思想，與戰期間我國一般企業家根據若輩卑鄙的私人殖產主義所發出的行動。時至今日，吾人已深信到「苟無國，何有民」古訓之合理，並發生「民力與國力」今時的覺悟，至少須一方提倡機械工，一方維持手工。今贛省政府已計畫及此，進一步須問維持手工何者爲最有效？請提出幾項原則：一，須着眼於本省廣大民衆所從事的手工業，二，須着眼於廣

大民衆服用物品的製造。三，須着眼於足供大量製造之當地原料。而其方法宜取手工與機械工發生直接衝突者儘先計畫改良。例如機器紡織之與手工紡織，新式交通器之與人力交通器。後者到處發見人力的與半機械的製造改良之必要與可能。僅就吾人旅行所發見的水陸交通工具，一經比較，雖間有適應地方特殊狀況之要求，然其大部分祇出於習慣之拘束。贛省大可舉行一次交通器展覽會，同是手工，以何種式樣爲效能較高，同是半機械，以何種式樣爲成本較輕，而又不背於地方特殊狀況之適應。研究結果，以其最優勝者製樣令各縣仿行。此種展覽，實較一般展覽會爲有意義。蓋一般交通器之改良，宜與公路線之延長，同時並進，方爲合理也。至於前者關於紡織，嘗爲陝西四川兩省建議，在施行統制政策之下，將精美的大量生產的機製品向外推銷，而將民間一般手工紡織而成的，專銷內地，自給自足。同時將紡織工具切實改進，雖係手工，亦儘有增加產量，改良出品之餘地。贛省手工藝情形未能十分明瞭。此行觀察所及，如吉安一帶之土布，銷粵省者，今被奪於佛山冒名之吉安布，然未必無復興之餘地。夏布銷朝鮮者，今被奪於日人之自製，然南洋一帶，未必無推銷之可能，而如景德鎮之瓷業報告，民廿四工人數，較上年增七千五百十二，此纔是

平民生計好消息。（均詳見下文）

（丙）遠利與近利 大計畫須謀遠利，但在社會經濟枯竭，公家資本未能充裕，以及民衆對於經濟建設計畫，未見深厚信仰的時候，必須同時規畫近利，使於較短期間，獲見顯著的利益，如人跌仆，呼吸停滯，此時急救，惟有接氣。接氣方法如何？例如造林，二十年後成材者，須與五年十年成材者，同時下種。使五年獲小利而興奮，又五年，又獲小利而興奮，二十年而大利成。

（丁）供與求 例如爲統一電力，着手於電氣網之設計，從事大量電氣之設備，此計寧得謂非。但同時必須從電氣使用方面，切實計畫，雖在短時期內，不免供浮於求，然久久如此，則此大量電氣設備，殊不經濟。而此電氣使用，電燈廠固在擴大設計之列，尤以增設使用電力之製造廠，使地方直接生產，尤爲有利，供浮於求，是一種不經濟現象。供不應求，亦是同樣的不經濟。嘗謂今各方盡力推行識字教育，期使農村老嫗，皆能識字，寧得謂非，但識字而不給以讀物，則其所識之字。不數日全付遺忘。故推廣識字而不推行適當的讀物，恰與推廣公路而不改進交通器，謀客

與貨之暢行，其未嘗利用所長，正屬同病。尙有一層，一時間之供求適應，不盡可靠。例如各方提倡油桐，就所聞知，浙江廣西等省大量提倡，四川湖南產量本富，今更加以提倡，數年以後的供給，不知比現時將增加若干倍。而銷路最廣占到百分之八十的美國，正在盡力提倡自己種植，一九三六年僅七萬五千英畝，一九三七年便增加到十一萬英畝，彼且謂六七年後即可自給。如果別方面銷路不打開，化學用品，不能大大地打開，使吾人對植桐前途不無深切的危慮。上海附近百里之內，農產品每受市況大起大落之影響。十年以來，如玫瑰，如薄荷，如甘藍，如番茄，如黃蜀葵，如除**嘉**菊，一聞暢銷，立即廣種，數年之間，愈推愈廣。而市況倏變，銷路遽絕，因此蒙受重大損失，不知凡幾！以小喻大，希望油桐他日勿蹈覆轍也。

以上數點，所期在討論並施行經濟建設計畫時，加以注意。

(五) 因參觀省城各機關而發生之感想

(壹) 各機關一般的優點，可以令人感覺到者：

(甲) 積極邁進的精神，充分表見。

(乙) 職員工作，皆極緊張。

(丙) 辦公處所均布置整潔氣象嚴肅。

(丁) 政令確能統一，精神容易集中，行政效力一定能特別提高。

(貳) 百業教育，特種民校，婦女生活改進，均有極好的前途，自應竭力推進，以期普及。惟師資訓練，教材編制，勢必準備充足，方能放手推行。

(叁) 各種事業，多方關聯，一種機構，多件配合，倘彼此獨立，各不相顧，或伸此絀彼，失其所宜，均難獲得圓滿結果。最好先有統一通籌的計畫，認明輕重緩急，妥為分配，務使彼此溝通，合作分工，各盡所職。

(肆) 經濟建設，教育建設，地方自治，(即鄉村建設)三方須謀得極密切的聯絡。

(伍) 人才訓練與經濟建設，關係極為重要，在職業學校教育一部分更須與經濟建設，聯絡設計。

(陸) 一種優良方法，既經試驗成功，即應予以助力，俾資推行。由一處推及於多處，由少數人推及於多數人。

(六) 因參觀各縣地方狀況而發生的感想

(甲) 此行經過各縣，無一不遭匪患。迄今勦平，未及三年，雖建設勢須有待，而秩序已回復如常，鄉村照常耕種，行路毫無阻礙，不能不感念軍民當局辦理善後之努力。如南城南豐廣昌一帶，民廿三年皆常遊過，今則完全改觀矣。

(乙) 此次參觀，首先訪查殘匪狀況。就所詢悉，湘贛界之吳公山，黃金洞，湘鄂贛界之天岳關，尚皆藏有匪類，浮梁樂平婺源間，即昌江樂平江之分水嶺一帶，爲行旅所戒心。此外亦有零星竄伏。竊意今後一方籌畫減免地方痛苦，充裕人民生計，糾正青年思想，一方儘可勦撫兼施，期其就範。如就各省交界地帶，凡有匪類潛藏，一律設置臨時行政區。既資鎮懾，尤便管理，此誠根本肅清匪患之道也。

(丙) 政府既注重經濟建設，對於各縣可耕而荒廢之地必須厲行開墾。例如南城一縣，可耕之田七十餘萬畝，荒廢者三分之一。(詳下文)試以二十五萬畝計，每畝生產價值，至少試以十二圓計，每年即損失三百萬圓。如以二十圓計，損失五百萬圓。究其原因，苟屬於逃亡也。此是政治問題。若其出於惰廢也，此則屬於教育問題矣。又從崇仁至臨川間，公路