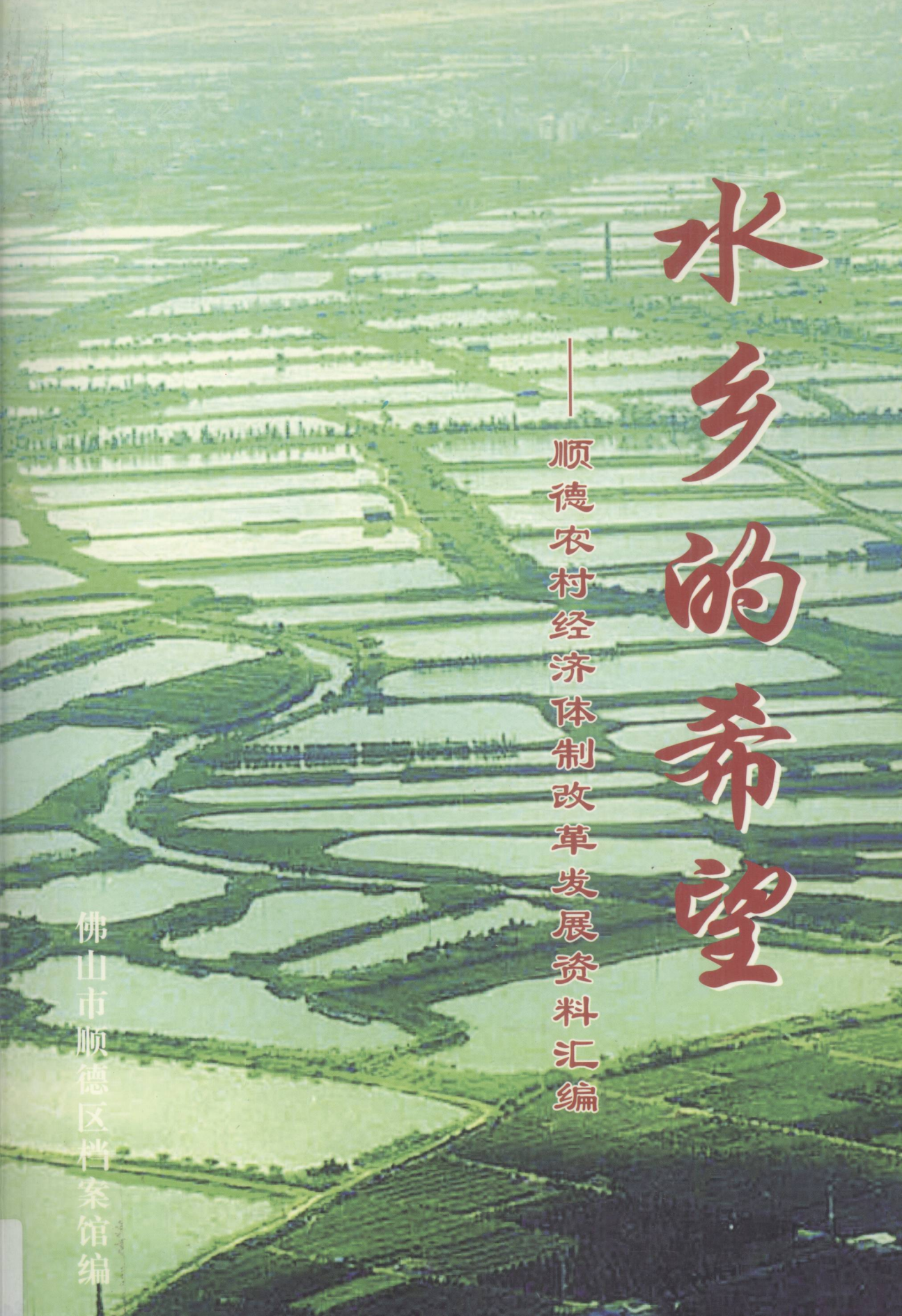




水乡的希望

——
顺德农村经济体制改革发展资料汇编

佛山市顺德区档案馆编

前 言

顺德地处珠江三角洲腹地,历史上便是经济作物集中产区,农民从事养殖鱼类、种桑饲蚕,栽种甘蔗、水稻、蔬菜、花卉、水果和饲养牲畜、家禽等劳作,收获塘鱼、蚕茧、甘蔗、稻谷、花卉、水果、生猪、家禽等果实,农产品商品率甚高。

1978年12月18日,党中央召开了具有深远历史意义的十一届三中全会,决定把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来,提出了纠正农村工作中长期存在的左倾错误,切实保护农村中的社会主义集体所有制,推行适合中国农业生产力现状的社会主义的经营管理形式和收益分配方式,以调动广大农民的生产积极性,促进农业生产和农村经济的发展,让农民尽快富裕起来。

改革开放以来,顺德区(市、县)委、区(市、县)政府在邓小平理论的指导下,带领顺德人民坚定不移地开展各项改革。在农村改革方面,认真贯彻执行党中央的路线、方针、政策,利用顺德是省综合改革试验区的有利条件,因应本地区实际情况,先后深入进行了行政体制改革,实行简政放权,转变职能,制度创新,不断解决上层建筑不适应生产力发展的矛盾和问题;进行了区域建制改革,推进农村区域重组,扩大农村社区规模,加快城市化改造步伐,适应了建立社会主义市场经济体制的需要;进行了经济体制改革,创新农村的经济体制和管理形式,优化生产要素配置,不断完善家庭联产承包责任制,解放和发展了农村社会主义生产力;进行了经营机制改革,推行和完善社区股份合作制,把股份制经营形式引入合作经济组织,探索农村经济发展的新模式,理顺了合作经济组织的产权关系、分配关系和各种关系;进行了流通体制改革,逐步形成多种经济成分、多种经营方式、多种流通渠道流通体制,搞活农产品流通,推动农业规模经营和专业户的发展,促进了农村商品经济再上新台阶;进行了企业体制改革,实行政企分开、政资分离,完善社会化服务体系和社会保障体系,规范集体资产的管理和运作,纠正了政府机关政企不分的状况;进行了农村税费改革,下调农业税计税产量,下调农

业税率,直至 2004 年起全面取消农业税,从而真正地减轻了农民负担。

顺德在农村改革发展的二十五年间,由于不断进行积极的探索,有益的实践,敢于改革,锐意创新,创造了许多成功的经验。上级政策调研单位不时亲临顺德,进行调查研究,总结经验。本区(市、县)农业经营管理部门经常深入基层,协助进行各项改革,将各地成功的经验撰写文章,一方面向全国、省、地级农村经济管理理论书刊送载文章,推介顺德农村改革发展的经验;另方面创办编印简报,选登文章,下发给基层干部学习、参考。镇、村领导和经营管理人员也在指导、落实农村各项改革中,进行积极的探索和实践,亲自将实践过程中的做法、经验、体会写成文章,送给上级主办的农经书刊的单位。上级农村经济管理理论书刊编印单位的编辑人员对顺德经验十分重视,经常在书刊中登载顺德农村改革发展的经验文章,向省、市内外推广。

《顺德农村经济体制改革发展资料汇编》一书所收入上级政策研究单位到顺德总结的经验,本区(市、县)农业经营管理部门撰写的和基层领导、工作人员写作的文章,基本反映了顺德二十五年来农村改革发展的过程,是顺德农村变革的历史记录,是百万顺德人民伟大实践的答卷。书中文章内涵丰富,内容充实多彩,蔚为大观,既有成功的经验,又有借鉴的教训,读后可以给人提供理论启迪,获得实践依据。

本书收入了区(市、县)委、区(市、县)政府及部门多个文件,分别编排于各个阶段文章的前面。本书还在最后收入了中共佛山市顺德区委、区人民政府 2004 年 1 月 5 日印发的《关于进一步深化农村体制改革,促进农业和农村社会经济全面发展的若干意见》(顺发〔2004〕1 号文),该文件要求各级党委、政府要适应形势发展需要,解放思想,更新观念,与时俱进,开拓进取,坚定不移地推进工业化、城市化、农业产业化的进程,从根本上解决农业增效、农民增收、农村繁荣的问题,这是顺德今后一个时期农村改革与发展工作的指南。

编 者

二〇〇四年十二月十八日

目 录

前 言	(1)
顺德农村经济体制改革发展大事记(1978.12 - 2003.12)	(1)
江义大队谭东生产队实行“定额管理加联系产量”生产责任制 顺德县委农村工作部 勒流公社经营管理组	(14)
一个调整生产布局带来巨大变化的大队 顺德县委调研组	(18)
八亩半勤地到户管理 全队每户增收近百元 顺德县委办 大良公社党委办联合调查组	(21)
沙田地区也能迅速富裕起来 ——大良公社三村大队的调查 顺德县委办 大良公社党委办联合调查组	(23)
北滘公社调整粮食生产布局成效显著 顺德县委办调研组 北滘公社党委办	(28)
沙浦八队边远塘包到户管理的做法 顺德县委农村部调查组	(32)
关于当前生产责任制的情况综合 中共顺德县委农村工作部	(34)
包干到户 固定上交 增产增收 ——关于永丰生产队生产责任制的调查 顺德县委农村工作部 大良公社经营管理组	(38)
在当前建立和健全生产责任制工作中需要注意的几个问题 顺德县委农村工作部	(40)
包干到户的利与弊 顺德县委农村工作部	(42)

专业管理 联产到组 促进生产

..... 顺德县委农村工作部调查组(44)

鱼塘联产到组 产量年比年高

——羊额五社队鱼塘专业组联产承包的做法

..... 顺德县委农村部 伦教公社经管组(47)

新地生产队鱼塘联产到劳的做法

..... 顺德县委农村部 沙滘公社经管组(48)

专业联产 效果显著

——鸡洲大队全面落实水稻生产责任制的做法

..... 顺德县委农村部 伦教公社经管组(50)

林头大队第二十七生产队水稻联产到户的做法

..... 顺德县委农村部 北滘公社经管组(52)

专业承包 联产计酬 “三者”都有好处

..... 顺德县委农村工作部调查组(53)

隔海生产队实行专业承包联产计酬责任制的做法

..... 顺德县委农村工作部(55)

实行包干到户 治穷致富成效大

——杏坛公社西三生产队的调查

..... 顺德县赴杏坛公社联合调查组(58)

深受群众欢迎的包干到户责任制

——大良公社兆一生产队的调查

..... 顺德县委 县政府调查组(62)

发展饲养业的一条新路

——北滘公社发展专业户、重点户养鸡的调查

..... 广东省农业厅办公室(65)

关于实行“双包”生产责任制若干具体问题的处理意见

..... 中共顺德县委办公室 中共顺德县委农村部(69)

抓总结完善 促效益发挥

——沙滘公社培训大队、生产队干部的做法

..... 顺德县沙滘公社党委副书记 胡三骚(73)

均安公社四种桑蚕联系责任制形式

.....	均安公社经营管理组(77)
以户包桑 以桑分茧 桑蚕挂钩 三年不变	
——新华六队桑蚕联系的做法	
.....	均安公社经营管理组(80)
耕地连环平衡到户	
——西海生产队包干责任制的调查	
.....	龙江公社经营管理组(83)
大包干政策促进了养猪业的发展	
——顺德县均安公社一年饲养生猪突破十万头	
.....	广东省赴佛山地区畜牧调查组(86)
农村实行“双包”后出现的新情况和新问题	
.....	黎庭光(88)
仙涌大队西便生产队落实包干到户责任制的情况	
.....	陈村公社党委办公室(94)
办好禽畜服务公司 促进专业化养鸡迅速发展	
.....	中共顺德县北滘公社委员会(97)
顺德县关于落实农业生产责任制及农村专业户、重点户和新经济联合体发展情况综合	
.....	中共顺德县委员会办公室(100)
实行结余再分配 解决好重塘轻基	
.....	顺德县委农村部 杏坛公社经管组(110)
民主管理合同 户户自觉执行	
——乌洲大队推行农业承包合同制的做法	
.....	顺德县委农村部 伦教公社党委办(112)
一个开发性招标承包的例子	
.....	均安公社经管组(114)
实行联环承包 抓好二次分配 进一步完善联产承包制	
.....	中共顺德县委农村工作部(116)
关于进一步贯彻中央一号文件的意见	
.....	中共顺德县委办公室(120)
关于实施土地承包期一定十五年政策的意见(草案)	
.....	中共顺德县委农村工作委员会(122)

均安区落实延长土地承包期试点的做法	均安区经管组(125)
小黄圃乡实施延长土地承包期的做法	顺德县委农委 桂洲区联合工作组(131)
在延长土地承包期中碰到的矛盾和问题及其解决的办法	顺德县委农村工作委员会(135)
顺德县处理承包耕地交接的一些做法	顺德县委农委经管组(142)
从实际出发,处理好承包期未满足农户之间的矛盾	均安区经管组(145)
集北乡因村制宜落实延长土地承包期的办法好	顺德县委农委工作组(147)
东一队每户承包三块地	顺德县委农委工作组(148)
南面三队实行基塘连片承包	均安区经管组(150)
出外承包 大有可为	
——勒流区有组织有领导跨县承包基塘六千亩	顺德县委农委经管组(152)
联系实际 提高认识	
——江义乡承包期未满足改承包十五年	顺德县委农委工作组(155)
多做思想工作 解决实际问题	
——新民二队延长土地承包期的做法	顺德县委农委工作组(157)
实事求是 自报要地 群众满意	顺德县委农委工作组(159)
承包土地自愿 不承包土地自由	
——东区片分配承包土地的做法	顺德县委农委工作组(161)
顺德县落实延长土地承包期的工作总结	

.....	中共顺德县委农村工作委员会(163)
顺德县专业户的调查和分析	
.....	中共顺德县委农村工作委员会(170)
一个大力促进农村商品生产发展的服务公司	
.....	顺德县委农村工作委员会(176)
精简机构 减轻负担 加强领导	
——陈村区认真搞好撤队并村工作	
.....	顺德县委农委经管科调查组(179)
既抓生产 又抓流通	
——勒流区积极疏通塘鱼运销渠道	
.....	顺德县委农委经管科(183)
积极购销塘鱼 搞活塘鱼流通	
.....	顺德县委农委经管科(185)
发展第三产业 搞活农村经济	
.....	大良区委办公室 县统计局工作组(187)
大力发展村办企业 改变单纯农业结构	
——红旗乡竹山村 1984 年工农业总产值超一百九十万	
.....	顺德县委农委经管科(193)
集资办企业 经济大发展	
——离明村去年工农业总产值超百万	
.....	顺德县委农委经管科(196)
介绍一个村土地延包到户的做法	
.....	杏坛区经管组(198)
推广普及科技 提供有效服务	
——荷村乡办好农业服务站的做法	
.....	乐从区生产组(200)
古鉴乡设置经济合作社的入手做法	
.....	顺德县委农委经管科 大良区经管组联合工作组(202)
福岸村调整承包土地的做法	
.....	均安区经管组(207)
陈村区试办粮蔗专业大户的做法	

.....	顺德县委农村工作委员会(210)
办好外向型农业基地 形成贸工农生产结构	
——桂洲区建立外向型农业生产基地的调查	
.....	顺德县委农委调查组(214)
既要连片集中 又要注意政策	
——天连乡全面调整承包耕地	
.....	顺德县委农委经管科(217)
劳力转移 耕地集中	
——北区乡土地向种田能手集中的调查	
.....	顺德县委农委 大良区联合调查组(219)
全面调整土地 完善联产承包责任制	
.....	顺德县委农委调查组(223)
桂洲镇从多方面提高农业经济效益	
.....	顺德县委农委调查组(227)
仙涌村实行土地向种田能手集中	
.....	陈村镇农业办公室(230)
陈村花卉市场	
.....	佛山市委政策研究室(234)
搞活塘鱼流通 提高经济效益	
.....	顺德县委农委经管科(237)
组织服务网络 搞好社会服务	
——乐从镇社会化服务的调查	
.....	顺德县委农委经管科(240)
坚持“六个统一” 促进农业发展	
——伦教镇农业社会化服务的调查	
.....	顺德县委农委经管科(243)
贯彻“贸工农”方针 办好农业生产出口基地	
.....	吴英奇(246)
镇村办农场 建设农业商品生产基地	
.....	梁华(248)
深化农村改革 向企业化发展	

.....	冯润胜(250)
探索农业高产高值高效益的路子	
.....	冼润洪(255)
伦教镇实行禾田“两田制”的做法	
.....	伦教镇农办经管组(259)
土地承包要集中 规模经营要适度	
——锦湖镇调减部分规模经营农户的耕地	
.....	顺德县委农委经管科 锦湖镇农业办公室(262)
从两个水产养殖场的建立 看伦教镇商品基地的发展	
.....	顺德县委农委经管科(265)
以塘带基 基塘连片投包到户	
——北水村改基塘分包为投包的做法	
.....	顺德县委农委 杏坛镇农办联合调查组(268)
加强领导 逐步建立贸工农出口生产体系	
.....	顺德县农副基地建设办公室(272)
建立长毛兔出口产品生产体系 发展创汇农业	
.....	顺德县农副基地建设办公室(278)
实行繁育、饲养、饲料供应、产品销售、外贸出口系列化经营	
——北滘镇畜禽基地生产体系调查	
.....	顺德县农副基地建设办公室(281)
论塘评产 按人分产 分季上交	
——上地村解决鱼塘投包过高的做法	
.....	顺德县委农委经管科调查组(284)
谈谈二次分配	
.....	顺德县委农委经管科(286)
顺德县均安镇试行达标承包的做法	
.....	顺德县委农委经管科 均安镇农办经管组(289)
采取各种经营方式 促进土地规模经营	
.....	林继锋(294)
关于农村经济政策问题的若干意见	
.....	中共顺德县委农村工作委员会(296)

顺德县在土地投包经营中认真解决的十个问题

..... 冼润洪(302)

完善农业服务体系 推动商品经济发展

..... 林继锋(308)

在调整中坚持发展农村外向型经济

——北滘镇 1989 年经济持续发展的启示

..... 佛山市委政研室调查组(313)

云路管理区经济社级的社会负担

..... 顺德县委农委经管科 大良镇农办经管组(317)

实行达标承包 完善双层经营

..... 冼润洪(322)

顺德县建立农业发展基金的制度

..... 顺德县委农委(324)

关于农民家庭经济收入的调查

..... 冼润洪(329)

建办生产基地 发展创汇农业

..... 冼润洪(333)

陈村、北滘镇完善土地承包制的十点做法

..... 顺德县委农委经管科(338)

发挥合作经济组织职能作用 持续发展区村两级集体经济

..... 顺德县委农委经管科(341)

规模经营是农业的致富之路

——北滘镇两个规模经营户的调查

..... 顺德县委农委经管科(344)

顺德县桂洲镇持续稳定发展经济的启示

..... 温国胜 陈鸿裕(347)

桂洲镇扶持管理区发展集体企业

..... 顺德县委农委经管科(351)

抓市场 促流通

——对我县农副产品销售市场的调查

..... 顺德县委农委经管科(353)

抓好适度规模经营发展 提高农业生产经济效益
——乐从镇镇长陈培根在县农村经济工作会议上的发言
..... (357)

大力发展优质鱼类养殖 走农业致富之路
..... 勒流镇稔海管理区党支部书记 洪孖耳(361)

一个以深加工搞活农产品流通的典型
——东村管理区调查记
..... 顺德县委农委调查组(363)

改革流通体制 搞活农产流通
..... 冼润洪(367)

开展社会化服务 稳定发展农村经济
——均安镇星槎管理区的调查
..... 顺德县委农委经管科(373)

科学社会主义理论指引了顺德振兴之路
..... 中共顺德县委员会(377)

围绕农业办实业 办好实业促农业
..... 林继锋(383)

星槎管理区耕地连片投包到户的做法
..... 顺德市委农委经管审计科(388)

建办集体农业企业 促进农业规模经营发展
..... 顺德市委农委经管审计科(391)

顺德市积极发展农业规模经营
..... 冼润洪(395)

调整农业生产结构 发展优质高值农业
..... 顺德市委农委经管审计科(400)

容里管理区逐步实行土地专业承包
..... 冼润洪(405)

深化农口改革 促进农业发展
..... 林继锋(409)

均安镇理顺一社多队关系
..... 均安镇经营管理办公室(415)

抓好市场 搞活流通 促进现代农业的发展	
——顺德市农产品流通问题的调查	
.....	顺德市委农委经管审计科(418)
试行农业股份合作经济 有效推进农村深化改革	
——黄逢经济社农业股份合作制的调查	
.....	均安镇经管办公室(423)
顺德市农村股份合作制的调查	
.....	冼润洪(427)
灵活组织规模经营 推动商品农业发展	
——谈北滘农业发展的奥秘	
.....	高故军 曹做宇 劳洪喜(433)
莘村管理区顺利完成土地分包改投包试点工作	
.....	北滘镇党委办 农业办(438)
顺德县发展现代农业的探索	
.....	刘波 赵绍祺 王南 吕建钧 陆根明 李家好(442)
桂洲镇经济发展之路	
.....	黄立阶 劳洪喜(452)
调整结构 发展“一优三高”农业	
.....	冼润洪(458)
陈村镇妥善理顺一社多队的经济关系	
.....	冼润洪(462)
试行土地承包股份合作 转换农业内部经营机制	
.....	均安镇经管办(467)
关于改革村委会建制 推行农村股份合作制的若干政策规定	
.....	中共顺德市委 顺德市人民政府(470)
顺德市农口改革初显成效	
.....	林继锋(473)
改革村委会建制 推行农村股份合作制	
.....	陈村镇镇长 岑耀初(476)
积极稳妥 循序渐进 克服困难 努力把农村改革推向新的阶段	
.....	中共勒流镇委书记 林鉴松(480)

北滘管理区按土地面积量化股份的做法
..... 顺德市委农村工作部经管审计科(484)

规模与管理是发展现代农业的关键
——勒流特种水产养殖场的调查
..... 萧浩智 冼润洪(485)

实行“三改” 完善土地承包制
..... 顺德市农业发展局经审科(489)

水藤管理区农村改革扎实稳妥
..... 顺德市委农村工作部经审科(496)

我市深化农村改革再掀高潮
..... 顺德市委农村工作部经审科(500)

股份合作社具有旺盛的生命力
..... 顺德市委农村工作部经审科(504)

建立股份合作社给农村注入新活力
..... 顺德市委农村工作部经审科(507)

深化农村改革的新探索
..... 冼润洪(509)

必须妥善解决投包不到土地农户的生活出路
..... 冼润洪(514)

顺德市发展农村经济的经验
..... 顺德市农业发展局(517)

试行农业股份合作制 加速农村商品经济发展
..... 中共顺德市委农村工作部(521)

积极的探索 成功的实践
——容山管理区实行股份合作制成效显著
..... 中共顺德市委农村工作部(527)

加强农村基层建设 拓展农村改革成果
..... 顺德市农村基层建设办公室(533)

运用股份合作制加快“三高”农业发展
..... 冼润洪(538)

顺德市农村逐步建立社会保障制度

.....	冼润洪(540)
完善土地承包 引导土地转移	
——顺德市农业规模经营长盛不衰	
.....	冼润洪(544)
再造农村管理体制新优势	
——顺德市农村全面组建股份合作社	
.....	冼润洪(549)
南浦管理区改变后进面貌纪实	
.....	冼润洪(554)
社教结硕果 旧貌换新容	
——顺德市三十一个困难管理区情况的调查	
.....	顺德市基层建设办 顺德市委农村工作部(557)
经济发达地区农业再发展 关键在于加快增长方式的转变	
.....	冼润洪(561)
实行经济公开 接受群众监督	
——顺德市农村全面推行财务“五公开一监督”制度	
.....	冼润洪(566)
顺德市鼓励土地流转的调查	
.....	冼润洪(568)
发挥合作组织职能作用 搞好农村基层文明建设	
.....	顺德市委农村工作部(573)
顺德市深化农村改革的总结	
.....	顺德市农业发展局经管审计科(578)
大良镇财务公开做到“三统一”	
.....	冼润洪(588)
推行股份合作制 再造农村集体经济发展新优势	
.....	梁祥发 冼润洪(589)
发展集体经济 增强社区凝聚力	
——顺德市社区合作经济组织发展集体经济的调查	
.....	冼润洪(593)
发挥传统优势 发展花卉生产	

..... 冼润洪 梅向民(599)

管好用活土地补偿费

..... 冼润洪(603)

改革社区体制 调整生产关系

..... 冼润洪(608)

顺德市推进农业产业化做法和今后发展思路

..... 顺德市农业发展局经管审计科(614)

加大“五公开一监督”力度 促进农村基层民主制度建设

..... 顺德市农业发展局 顺德市监察局(619)

顺德农村 20 年改革的成就和经验

..... 冼润洪(625)

以改革开放为动力 推动经济持续发展

..... 中共顺德市委办公室(633)

顺德市农村改制工作推进正常

..... 顺德市农村改制办公室(641)

发挥党支部领导核心作用 促进经济发展和社会稳定

..... 顺德市纪委会(643)

提高认识 加大力度 强化管理

——顺德市切实加强农村经营管理工作

..... 顺德市农业发展局经管审计科(645)

关于进一步深化农村体制改革的决定

..... 中共顺德市委 顺德市人民政府(650)

关于固化农村股份合作社股权 量化股份合作社资产的实施细则

..... 中共顺德市委办公室(656)

关于合并村和村委会改居委会的实施细则

..... 中共顺德市委办公室(660)

关于完善村级集体资产财务管理的意见

..... 顺德市农业局(663)

当前农村村务、财务公开及减轻农民负担工作的情况

..... 顺德市农业局 顺德市纠风办(667)

深化农村体制改革 适应现代化和城市化的发展要求

..... 顺德区农业局经管审计科(673)

规范农村各项管理 促进农村大局稳定

..... 顺德区农业局经管审计科(680)

实施四大措施 推进四大项目 提升产品质量

——顺德种植业着力培育农业经济新增长点

..... 顺德区农业局农业科(684)

优化资源配置 努力为民服务

——顺德区农业服务中心用优质服务促经济发展

..... 顺德区农业服务中心(691)

关于进一步深化农村体制改革 促进农业和农村社会全面发展的若干意见

..... 中共佛山市顺德区委 佛山市顺德区人民政府(694)

后 记 (701)