



宁波市第九届人民代表大会第二次会议

文件汇编

宁波市人大常委会办公厅编

一九八九年四月

目 录

一、大会决议和报告

- 宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于市人民政府
府工作报告的决议 (1)
- 政府工作报告 耿典华 (3)
- 宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于批准宁波
市1989年国民经济和社会发展计划的决议 (52)
- 关于宁波市1989年国民经济和社会发展计划草案的报
告 宋小六 (53)
- 宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于批准宁波
市1988年财政决算和1989年财政预算的决议 (71)
- 关于宁波市1988年财政决算和1989年财政预算草案的
报告 皮文斗 (72)
- 宁波市第九届人民代表大会第一次会议政预决算审
查委员会关于1988年财政决算和1989年财政预算
草案的审查报告 (84)
- 宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于市人民代
表大会常务委员会工作报告的决议 (89)
- 宁波市人民代表大会常务委员会工作报告 宋瑞甫 (90)
- 宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于市中级人
民法院工作报告的决议 (111)
- 宁波市中级人民法院工作报告 俞根法 (112)

宁波市第九届人民代表大会第二次会议关于市人民检 察院工作报告的决议	(123)
宁波市人民检察院工作报告	李植安 (124)
关于宁波市第九届人民代表大会第二次会议代表提出 的议案处理意见的报告	(134)
在宁波市第九届人民代表大会第二次会议闭幕式上的 讲话	孙家贤 (151)

二、大会各项名单，会议议程、日程

宁波市第九届人民代表大会第二次会议主席团和秘书 长名单	(159)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议财政预决算审 查委员会名单	(160)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议主席团常务主 席名单	(160)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议执行主席分组 名单	(161)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议副秘书长名单	(162)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议各代表团团长、 副团长名单	(162)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议议程	(164)
宁波市第九届人民代表大会第二次会议日程	(165)
关于代表提交议案的截止日期的决定	(167)

宁波市第九届人民代表大会第二次会议

关于市人民政府工作报告的决议

(1989年3月23日市九届人大二次会议通过)

宁波市第九届人民代表大会第二次会议，经过认真审议，决定批准耿典华市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。

会议认为，报告对1988年的成绩和工作的估价是实事求是的，在过去的一年中，市人民政府认真贯彻党的十三大和十三届三中全会的路线、方针、政策，执行市九届人大一次会议的决议，组织领导全市人民，进一步推进改革、开放，积极开展治理整顿，努力克服和解决严重自然灾害以及经济过热、通货膨胀带来的困难和问题，较好地完成了市九届人大一次会议确定的1988的年主要任务，社会主义物质文明和精神文明建设都取得了新的成绩。会议对市人民政府过去一年的工作表示满意。会议认为，报告对去年存在的困难和问题的分析，是符合实际的。会议要求市人民政府对存在的问题，特别是对经济过热、市场物价上涨过猛以及农业、科技、教育、社会风气等方面的问题，应高度重视，切实予以解决。

会议认为，报告中提出的1989年我市经济和社会发展的指导思想和工作目标是明确的，各项措施也是切实可行的。会议强调，1989年是全面贯彻党的十三届三中全会精神，深入开展治理整顿、全面深化改革的关键一年。全市上下都要紧紧围绕这个重点，坚持“两手抓”的方针，把各项工作推向前进。要逐步消除经济过热，坚决压缩社会总需求，大力整顿流通领域秩序，努力增加有效供给，力争农业特别

是粮棉丰收,使今年物价上涨幅度明显低于去年,为稳定经济、深化改革进行不懈努力。要进一步加强教育、科技事业,把教育、科技事业的发展放在首要位置。加快我市产业结构的调整,优先发展农业、交通、能源、原材料工业,增加外贸出口,要坚定不移地实施沿海地区经济发展战略,加快外向型经济发展。同时,积极推进社会主义民主、法制和精神文明建设,加强和改进思想政治工作,认真搞好廉政建设,努力创造良好的稳定的社会政治环境。会议强调指出,1989年治理整顿、深化改革的任务十分艰巨和繁重,而且随着治理整顿的深入,还会遇到许多新情况和新问题。各级政府要充分依靠广大人民群众,认真听取人民群众的意见和建议,群策群力,知难而进,扎实工作,努力克服和解决前进中的困难和问题。

会议号召,全市人民更加紧密地团结起来,振奋精神,增强信心,同心同德,努力完成政府工作报告中提出的各项任务,以优异成绩向建国四十周年献礼!

政府工作报告

1989年3月18日在宁波市第九届

人民代表大会第二次会议上

宁波市市长 耿典华

各位代表：

现在，我代表宁波市人民政府，向大会报告政府工作，
请予审议。

1988年回顾

1988年是宁波历史上不平常的一年，也是在中央、省和市委的领导下，全市人民在改革开放道路上克服困难、努力奋进的一年。这一年，我市开始全面实施计划单列和沿海经济发展战略，经济管理体制发生了显著变化，外向型经济迈出了新的步伐；这一年，我市遭受到历史罕见的严重自然灾害，全市人民团结一致，发扬不畏艰险、

顽强拼搏的大无畏精神，取得了抗灾救灾的重大胜利；这一年，全市人民坚决贯彻党的十三届三中全会精神，积极开展治理整顿，努力克服通货膨胀、经济过热带来的各种困难和问题，获得了一些初步成果。经过一年的努力，市九届人大一次会议确定的主要任务已基本完成。1988年，全市国民生产总值完成115.85亿元，工农业总产值223.36亿元，国民收入105.48亿元，都比上年增长17%以上；财政收入完成13.4亿元，增长15.1%；外贸收购额首次超过10亿元，宁波港货物吞吐量突破2000万吨。社会主义物质文明和精神文明建设都取得了新的成绩。

农村经济继续发展，粮食生产在大灾之年仍获得丰收。农村社会总产值达到170.67亿元，比上年增长36.2%。其中农业总产值17.66亿元，与上年持平。全市粮食总产量189.98万吨，比上年增产4.75万吨。全市3.5亿公斤粮食合同定购任务超额完成，广大农民还向国家交售了1.5亿公斤议购粮，鄞县被列为全国粮食生产、交售先进县。油菜籽总产量7.99万吨，接近历史最高年产量。生猪、禽蛋、茶叶、蔬菜、水产品等也都完成或超额完成年度生产计划。一年来新开发山地、滩涂11万亩，发展水果等经济

特产林5.41万亩，绿化造林8.29万亩。乡镇企业又有了新的发展，乡镇工业产值达123.44亿元，占全市工业总产值的60%，成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。

工业生产持续增长，经济效益有所提高。全市工业总产值达到205.7亿元，比上年增长26.2%。家用电冰箱、汽车、拖拉机、钢瓶、棉纱、棉布、水泥、原盐等主要工业产品比上年均有较大幅度增长。预算内工业企业的销售收入和实现利税都超过了产值的增长幅度，定额流动资金周转比上年加快近一天，产值利税率提高了7.9%，全员劳动生产率提高6.4%。主要产品质量稳定提高率达90.1%，又有4只产品荣获国家银质奖。企业抓管理、上等级工作有了新的进展，有12家企业被评为国家二级企业，50家被评为省级先进企业。

交通、邮电事业进一步发展。全市完成货物运输总量5366万吨，比上年增长16.8%；宁波港货物吞吐量达到2002万吨，国际集装箱运输突破1万箱，还新开通了至日本神户的国际集装箱航线；民航又增开了广州、厦门航线；宁波汽车南站候车楼和汽车西站交付使用，象山西泽

至鄞县横山的汽车轮渡已投入运行。邮电计费业务总量增长24.6%；年末市内电话达28880户，农村电话16019户，分别比上年增长26.3%和18.3%。

重点工程建设进展顺利。镇海港区3、4号万吨级泊位提前8个月竣工，宁波造纸总厂白板纸工程实现了一次试车成功，宁波大学校舍工程已全面竣工，宁波农药厂热电站也部分建成，宁波洗衣机总厂和宁波凤凰制冷公司技改项目先后投入试产，发挥了较好的经济效益。栎社机场72个单项工程已有23个建成，北仑港电厂一期、镇海电厂三期、镇海石化总厂扩建等重点工程也都完成或超额完成进度计划。

城乡面貌又有新的变化。编制完成了旧城改造、中山路街景等27项规划设计。市区完成了西郊路一期拓宽工程、火车南站广场一期改造和港务局客运广场拆迁任务，新建成北斗河桥、文教区桥、兴宁路人行道和慢车道，百丈东路改建工程也即将竣工，梅林水厂经过扩建新增日供水能力4万吨，新开辟公交线路4条。继余姚之后，慈溪、奉化又撤县建市，进一步加快了城镇建设，还首次开通了公共汽车。全市商品房开发施工面积达128万平方米，竣工

55.83万平方米。新建成海曙公园二期、江厦公园一期、象山丹城公园、慈溪峙山公园等17个公园，姚江南岸绿化带已基本建成。加强了环保监察，扩大了城区烟尘控制区范围。

教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业取得了新的成绩。制订了《宁波教育发展战略》，全市有57%人口的地区实施了九年制义务教育。新建中学6所、小学15所、幼儿园9所，排除教学危房10.5万平方米，市区和余姚、慈溪、鄞县已基本排除一级教学危房。在25个乡镇进行的农村小学整体优化实验获得“全国中小学教改金钥匙奖”，慈溪被评为全国扫盲工作先进县（市）。全市获得科技成果98项，其中2项获国家二等奖，38项获省级科技进步奖。组织实施市级以上“星火计划”58项，获省级“星火奖”5项。还有46项科技成果获国家专利权。一年来新增卫生机构60个，新增病床525张。市区已基本达到无鼠害要求，慈溪、余姚、奉化等地也开展了创无鼠害城区活动。全市农村又新增33万人饮用自来水。计划生育工作取得了较好的成绩，全市计划生育率达到96.55%，比上年提高1.93%；出生率控制在13.84‰，比省下达指标少生了9904

人。宁海县指导站被评为全国计划生育先进集体。群众性文化、体育活动广泛开展，举办了迎新文化活动周、宁波国际现代三项邀请赛、余姚全国河姆渡杯桥牌邀请赛等文化、体育活动。文学、艺术创作活跃，涌现出一批群众喜闻乐见的优秀作品。在全国城运会和省第二届青运会上我市代表团取得了较好的成绩。各新闻单位在宣传我市改革、开放，进行舆论监督等方面发挥了积极的作用。

城乡人民生活继续有所改善。1988年，全市职工人均工资性收入1841元，比上年增加319元。据抽样调查，城市居民人均生活费收入1518元，增长27.5%；农民人均生产性纯收入953元，增长23.6%。扣除物价上涨因素，分别增长2.7%和5.7%。

在过去的一年中，主要抓了以下几方面工作：

一、认真贯彻实施中央提出的沿海经济发展战略，大力发展外向型经济。

根据紫阳同志视察宁波等地时的讲话和国务院宁波经济开发协调小组第六次会议精神，在调查研究基础上，组织拟订了《宁波市发展外向型经济总体规划》，明确提出了到本世纪末我市发展外向型经济的总体目标和各项措

施，在全市范围内开始全面实施沿海地区经济发展战略。

积极推行外贸经营承包责任制，发挥自主经营的有利条件，促进出口创汇。全市外贸收购额达到11.5亿元，比上年增长26%，自营出口达1.15亿美元。鄞县、余姚、慈溪的外贸收购额均超过1.4亿元。出口商品中工业品比重继续上升，机电产品已占出口总额的17%以上。创汇农业也有新的发展，利用象山港水域试养石斑鱼、鲍鱼获得初步成功，中外合资的美茨养殖公司首批成鳗出口日本。贸工农关系更加密切，全市新建工贸联营企业50多家，乡镇企业中的出口创汇企业从上年的400多家增加到600多家。与此同时，积极扩大非贸易创汇。全市共签约成交对外工程承包和劳务合作项目7个；旅游外汇券收入达2047万元，比上年增加1.4倍。拥有外联组团权、旅游签证权的宁波海外旅游公司正式成立，标志着我市的旅游事业进入一个新的发展阶段。

进一步改善投资环境，加快利用外资、引进技术的步伐。去年我市在加快基础设施建设的同时，下放了外资项目的审批权限，简化了审批程序，制订了鼓励“三来一补”等优惠政策，多次在北京、上海、深圳、香港等地举

办洽谈会。1988年全市新批准“三资”企业62家，累计已达102家，合同总投资7.8亿元，合同利用外资1.02亿美元，已有35家正式投产或开业。各县（市、区）都有了“三资”企业，象山、余姚已超过10家。一年来，引进国外先进技术设备30项，成交额1917万美元。签订来料加工项目110个，成交额700多万美元，比上年增加1.1倍。还利用国外贷款3100多万美元，用于港口等基础设施建设和老企业的技术改造。经济技术开发区去年新签约“三资”企业23家，已有31个外引内联项目投产或试产。北仑港区还建立了一批保税仓库和保税堆场。

发动“宁波帮”工作进一步深入。各种联谊活动广泛开展，在宁波、北京、上海等地先后成立了促进会、联谊会。一年来，有5000多名海外侨胞、2000多名台胞回乡访问，进行各种形式的经济活动，还捐资1164万元，帮助家乡建设。包玉刚图书馆、李惠利中学、鉴湘门诊楼、甬港幼儿园和敬老院等一批海外“宁波帮”捐资项目相继建成，为促进我市教育和社会公益事业的发展起了积极的作用。

二、全面实施计划单列的新体制，努力推进以企业改

革为中心的城市经济体制改革。

按照计划单列新体制的要求，积极探索运用宏观调控手段自主管理经济的办法，从人力、物力、财力等方面对全市经济建设和社会发展事业进行统筹安排，全面实行财政包干和外贸承包，调动了各方面积极性，增强了市和县级经济的活力。

认真贯彻了《企业法》和《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》，全市有90%以上预算内工商企业实行了各种形式的承包经营，165家企业实行了租赁经营，绝大部分工商企业实行了厂长、经理负责制，67家企业开展了优化劳动组合、搞活固定工制度的试点，474家企业实行基本工资总额同经济效益挂钩。以各种名牌产品为龙头的企业联合日益发展，去年新成立了余姚久丰纺织、慈溪三环柴油机、宁波家用纺织品等企业集团，与兄弟省、市的外贸、金融、科研等部门建立了189家经济联合组织。竞争机制和风险机制也开始引入企业，宁波动力机厂实行公开招聘厂长，各地还开展了风险抵押、小企业拍卖、兼并以及股份制等改革试点。

继续开辟各类市场，逐步完善市场体系。继开设资

金、技术、劳务、生产资料等专业市场和各类商品市场以后，去年又开办了人才、国库券转让和外汇调剂市场，新建、扩建了55个商品市场，市场机制的作用得到进一步发挥。

三、领导全市人民，团结一致，战胜历史罕见的自然灾害。

去年我市先后遭到多次自然灾害袭击，特别是“7·30”洪灾和七号台风使我市宁海、奉化、象山等地遭到了严重损失。全市受淹农田163万亩，损失粮食8000多万公斤，倒塌受损民房7.8万间，大批水利设施被冲毁，工厂、交通、电力、邮电、广播设施遭破坏，直接经济损失达6.8亿元。

在严重自然灾害面前，全市党政军民团结一致，奋起抗灾。市和灾区都成立了抢险救灾指挥部，各级领导迅速组织指挥群众开展抢险救灾。人民解放军驻甬部队、武警部队、公安部门派出大批指战员以及救灾器材，赶赴灾区，援救被洪水围困的群众。灾区广大干部群众奋力开展自救互救，舍生忘死抢救国家财产。全市有10多万名群众和大批物资得到安全转移，减轻了人民生命财产的损失。

灾情发生后，各级政府和有关部门，本着对灾区人民高度负责精神，千方百计安置灾民生活，帮助灾区人民恢复生产、重建家园。市、县有关部门克服交通不便、道路艰险的困难，迅速把救灾急需的大米、蔬菜、衣物、药品、理赔资金和生产资料等送到灾区人民手里，及时修复被毁的公路、桥梁、电力、通讯设施和水毁水利工程，帮助灾区开展卫生防疫、规划修建住宅。灾区广大群众发扬自力更生精神，积极开展生产自救。“一方有难，八方支援”，全市各地各部门迅速行动，掀起了支援灾区抗灾救灾的热潮。在红十字会、民政部门的发动下，全市工人、农民、机关干部、城镇居民、解放军指战员、学生以及社会各界人士纷纷慷慨捐款捐物，支援灾区人民。无灾和轻灾地区以加紧生产的实际行动，努力弥补灾区造成的损失。一些兄弟城市、部省属企业、海外“宁波帮”和友好城市，也纷纷来电来函慰问，赈助灾区。全市共募集各种衣物30多万件，收到海内外捐款400余万元，联合国粮农组织还援助了5000吨小麦。

在中央、省的关怀重视和各方面的支持下，灾区人民生活得到了妥善安置，没有出现断粮断炊、流离他乡和疫

病现象。到去年底，灾区的主要交通、电力、邮电设施已基本修复，工厂企业恢复正常生产，所有学校恢复开学，住房被冲毁的灾民已大部分搬进新房。在这场与自然灾害的斗争中，各级组织都经受了一次严峻的考验，广大干部群众显示出来的那种团结一致、力排万难、自力更生、艰苦创业的良好精神风貌，已成为全市人民同心同德、战胜困难的强大精神力量。

四、坚决贯彻党的十三届三中全会精神，积极开展治理整顿工作。

党的十三届三中全会以后，各级政府迅速组织了传达学习，以三中全会精神统一广大干部群众的思想，在全市范围内广泛开展了以财政、税收、物价、信贷、现金、外汇、外债大检查和清理固定资产投资、清理整顿公司为主要内容的治理整顿工作。

市和各县（市、区）及有关部门都成立了清理检查领导小组。按照中央、国务院关于治理整顿的一系列重大方针政策，结合宁波实际，具体拟定了“七查二清”的有关政策性规定。有关部门和企事业单位抽调了4000多名干部职工，分阶段地开展检查清理工作。全市财税、物价大检