

清镇县第八个五年计划

征文选

清镇县“八五”计划征文领导小组

清镇县第八个五年计划

征 文 选

清镇县“八五”计划论文征集领导小组编

一九九〇年

清镇县第八个五年计划征文选

贵州省地质矿产局测绘大队印刷厂印刷

地址：黔西县城关

开本 787×1092 毫米 1/32

1991 年 1 月第一版

1991 年 1 月第一次印刷

黔刊资字第 F(90)114 号

清镇县“八五”计划论文征集

领导小组成员

陈荣祥 李海涛 李崇昆 童 俭
钱春荣 唐文华 张德枢 汪卫阳
商体录 蔡和伟 唐继华 袁荣宝

评审委员会成员

主任委员：李崇昆

副主任委员：钱春荣 汪卫阳

委 员：张德枢 朱明俊 蔡和伟

朱恒芳 商体录 袁荣宝

蔺世成 邓履华 周凤珍

罗来安

发起单位

政协清镇县委员会
中共清镇县委宣传部
中共清镇县委党史研究室
清镇县计划委员会
清镇县志编委办公室
清镇县科委
清镇县科协
清镇县农业区划办
清镇县教育局

赞助单位

清镇县粮食局
清镇县卫生局
清镇县城建局

目 录

前 言.....	陈荣祥(1)
农业经济的反思、任务和对策	罗志忠(3)
清镇县农村专业协会、学会、研究会建设试点方案	
..... 中共清镇县委 清镇县人民政府(12)	
红枫的发展,清镇的骄傲.....	李湘浦(20)
农业区划开发规划研究	蔡和伟 胡声荣(27)
试论科技兴农的任务与措施	汪卫阳(39)
主攻五里,兴林富民.....	袁柳江(46)
清镇县乡镇企业发展目标的设想	何汉雄(51)
计划免疫工作规划	杨钱淦(57)
关于簸箩乡综合经济开发的探讨	彭操行(62)
杂交玉米生产低而不稳的原因及对策	胡玉章(70)
清镇水利建设的发展及主攻方向	张若之(80)
后五库湾养鱼条件好,效益高.....	黄新民(87)
清镇烤烟栽培的气候条件浅析	叶瑞甫(91)
关于科技兴农的初步设想	程世泽(96)
运用区划成果在西北部种漆树.....	张明文(106)
影响粮油生产的农业气候及应采取的对策	
..... 叶瑞甫 赵友德(109)	

保护森林,发展林业,发挥森林的多种效益	陈士河(114)
烤烟生产现状和发展前景.....	强发贤(118)
试析科技兴农与科技干事.....	应永洪(124)
农村专业研究会的作用、存在问题及对策.....	唐继华(130)
发展蔬菜生产,解决好县城菜篮子问题 ...	柴玉贵(136)
加强宏观调控,稳定企业承包	黄光兴(143)
县属国营工业企业工资改革初探.....	朱今明(149)
实施“燎原计划”的初步设想.....	龙文益(154)
从一所农中引起的思考.....	张青峰(163)
试论中学德育工作.....	清镇一中政教处(171)
防治癌肿展望.....	熊赐爵(176)
妇幼保健工作规划设想.....	清镇县妇幼保健站(179)
扎扎实实地搞好社会主义精神文明建设	中共清镇县委宣传部(184)
工农一家人,共建文明村 ...	中共清镇县委宣传部(187)
论文摘要.....	(191)
清镇县第八个五年计划论文征集获奖名单.....	(211)

前 言

陈 荣 祥

一九九〇年,是我国第七个五年计划的最后一年。清镇县各族人民,在中国共产党的领导下,和衷共济,团结一致,顺利实现第七个五年计划制订的各项指标。

为使“八五”计划的制订,能广泛听取专家、科技工作者和理论工作者以及各方面人士的意见,集思广益,提高计划的科学性和民主性,由县政协牵头,与县委宣传部、县委党史研究室、县计划委员会、县农业区划办、县农委、县志办、县科委、县科协、县教育局等单位,联合发起清镇县“八五”计划论文征集活动。

1990年5月10日,发起单位邀请县属有关部门负责人初次协商。6月5日,将论文征集通知和参考提纲印发全县各单位和驻县厂矿(场)。6月20日,县政协主持召开各界人士中有代表性的工程师、农艺师、经济师、会计师等25人参加的论文征集研讨会,确定约稿对象。7月16日,县政协组织人员,深入县属有关部门了解论文征集工作的开展情况和存在问题。7月19日,发起单位负责人召开了碰头会,通报县属各系统征集工作的开展情况。7月26日,召开驻县厂矿(场)政

协委员会会议,广泛征集有关方面的论文。

经过上述工作,至 10 月中旬共收到“八五”论文 76 篇,其中农林水系统 41 篇,教育卫生 16 篇,财贸供销 16 篇,其他行业 3 篇,计 1.8 万字(不含特约稿件)。12 月初,就“八五”论文征集工作,召开了专门会议,进一步明确审稿和编辑人员,明确征文付印事项。12 月 17 日,发起单位有关负责人和评审小组,对论文进行评选,评出一等奖 4 篇、二等奖 10 篇、三等奖 24 篇。确定于 1991 年元月中旬,召开“八五”征文宣讲会,并发奖。

我县开展的这次“八五”论文征集评选活动,调动了各方面人士建设社会主义的积极性,对我县第八个五年计划的制订和实施,将起借鉴和指导作用。

农业经济的反思、任务和对策

中共清镇县委书记 罗志忠

清镇县的经济发展和进步，在党的领导下，在困难中拼搏，曲折中前进，改革开放中发展。1989年统计，工农业总产值已达7.7亿元，其中工业产值占84%。“七五”期间工农业总产值年平均递增6.99%。全县各族人民的物质文化生活，随着经济的发展获得改善。

但是，必须清醒地看到：一方面清镇县历史上是经济落后地区，至今地方经济实力仍十分微弱；另一方面又被誉为“珠联璧合”之宝地，对其开发的程度还很低，潜力大、后劲足，发展的前景极为广阔。

“八五”期间怎样发展本县的经济，促进社会的繁荣进步，我认为总的思路应是：坚定不移地深化改革，牢固打好农业基础，在自力更生的基础上，立足于走内涵扩大再生产，加强内部的造血功能，同时积极争取引进项目，综合开发本县资源，充实县级经济实力的路子，努力实现种、养、加、销一条龙，农工贸一体化的经济格局。根据县情，我们实践的着力点应放在牢固打好农业基础上。

一、反 思

清镇县最大的产业是农业,最大的队伍是农业,最大的市场是农村,最大的问题是粮食。可以说,过去的 40 年,清镇县的经济的发展始终围绕农业生产的发展而上下起伏波动。多年来,我们遵循“绝不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,对改善农业的生产条件,即:治山、改土、兴修水利、优化良种、改变落后的耕作习惯、植树造林、封山育林、建设农业生态、科技成果应用等做了许多工作,取得的成绩应该说是巨大的。但是,自 1984 年粮食获大丰收后,粮食生产即出现连续几年徘徊甚至滑坡。剔除受自然灾害影响这个主要因素,另一个主要原因就是对贯彻落实“农业是国民经济的基础”的方针,还缺乏应有的自觉性、坚定性、全面性,在某些问题上还出现过盲从、盲目的偏差。

诸如,我们在实际工作中,曾一度出现过“农业不用管,让其自由去发展”、“农业难得搞,再搞也富不了”,跟着盲目呼叫“卖粮难”。乃至一度对农业发展的调子低,资金投入低,支持的气温低,这种“三低”的状态直至中共中央发出农业要升温、农业要三靠的政策后,才得以扭转。

又如,总认为搞农业难度大、投资大、周期长、见效慢,受自然灾害的制约出现的风险大。加之在搞活经济中横向比较,受“速效经济”的影响,产生“挖泥不如挖矿,种菜不如挖砂”等错误思想,出现“富奔口岸穷蹲乡”,盲目流进城镇,学农不干农,是农不想农,有田不护田的心花意乱动摇心理,尤其是中心区、乡(镇)表现突出。

再如,缺乏大农业的意识,实际工作中没有全面贯彻“绝

不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针。偏重于“粮食就是农业,农业就是粮食”的认识。没有真正走因地制宜的“宜农则农、宜牧则牧、宜粮则粮、宜林则林”综合发展的路子。且自产自食的小农经济意识较浓,缺乏长远的商品经济意识。这种落后于形势的意识,在干部和群众中普遍存在,如不引导扭转,势必阻碍种、养、加、销一条龙,农工贸一体化经济格局的形成和发展。

还有,前些年出现的“联产承包到了户,何必还要党支部”,忽视了以党支部为核心,以村民委员会为基础,以集体经济为依托的村级组织建设,削弱了党的核心领导、战斗堡垒作用。

陈云同志曾经告诫我们,“无农不稳,无粮则乱”。邓小平同志给我们提出,本世纪末人均粮食达到 400 公斤,经济收入达到 800 美元的奋斗目标。党中央制定发展农业一靠政策、二靠科技、三靠投入的政策,从政治、经济、社会等各个不同角度,阐明了农业在整个国民经济中举足轻重的地位和作用。对于这些我们过去知之不深。因此,在我们即将进入“八五”计划之际,十分必要深化对农业基础的认识,吸取教训,强化今后执行党的方针的自觉性和坚定性。概括地说,“农业不发展,众业会停产,农业上不去,众业都忧虑。”

二、任 务

十年改革,农村推行双层经营体制,符合国情,顺乎民心。但我县各种因素造成的耕地逐年减少的势头还未得到有效遏制;人口、土地、粮食、生态的关系不协调;支农服务的体系还未真正建立;自然灾害频繁,成灾率高,抗灾能力弱;水土流失

仍然威胁农业生产；生态恶化恢复慢；水利资源丰富，但缺开发，对现有水利设施管用措施不力，十灾九旱，有旱无水灌，出现了“放水不入田，炒菜不入盐”的现象；粮食产量低而不稳。这与实现 2000 年要达到的目标，形成了巨大的反差，这就是我们面对的形势、责任和压力。

但是，我们切不可望而生畏，要坚定自强信心。虽然，任务繁重，困难重重，深入研究，综合分析，我县农业的发展潜力还是非常可观的。从良种的推广上看，只要普遍推广适宜本地栽种的良种，可望增产 20%；从占全县耕地 60% 的中低产田土看，实行综合治理，单产可望提高 20% 以上；从科学施肥看，推广配方施肥，颗粒深施比表面撒施，肥效可提高一倍以上；从复种指数看，若提高 10%，则相当于 20 万亩耕地；从耕地资源看，全县还有不少宜农待垦荒地；从经济增长中的科技应用贡献率看，我县资料统计达 20—30%，还有 50% 的潜力可挖；随着灌溉面积的增加，服务体系的完善，适度规模科技的推广，我县农业生产持续稳定发展是很有希望的。

三、对 策

1. “三靠”是当前振兴农业经济的良策，要向群众大力宣传党的农村政策，结合深化农村改革，用党的政策稳定和调动农民的生产积极性。具体要集中宣传执行好五条。

(1) 要稳定和完善土地承包制。对已经形成的土地承包关系，要保持相对稳定，群众满意的，不要轻易变动。

(2) 对于确有条件发展适度规模经营的地方和项目，一定要群众愿意，因人、因地制宜，决不允许强制执行。

(3) 要切实处理好国家、集体、个人三者之间的利益关系，

以及个人的权利和个人应向国家、集体尽的义务，如：粮、钱、劳等义务。发包方应为承包方提供的各种服务项目，也要明确规定，实施兑现。

(4)建立和健全发展农业的社会化服务体系。这是当前农村深化改革的重点，是实行家庭联产承包责任制十年来经济发展的客观要求。它包括农村合作经济组织内部服务，和供销、银行、粮食、农业、水利、农机、行政等部门结合起来，为农业提供全程服务，促使产、供、销各要素的合理配置，发挥群体效能，使生产体系与服务体系都围绕发展商品经济的主旋律运行。当务之急是县、区、乡要立即行动起来，从实际出发，从易到难，从简到全，从点到面把为农业提供综合、全程、配套服务体系建立健全起来。

(5)围绕村级组织建设、巩固基层政权来发展和壮大集体经济。“有钱男子汉，无钱汉子难”，集体无经济实力办不了事，群众也不满意，很难实现为千家万户服务。壮大集体经济尤其是乡、村的集体经济，要依靠生产的发展，从积累机制入手，定出规划，逐年逐步从开发新的资源、开辟新的生产途径来起步，逐步由原始积累发展成生产发展积累。乡镇企业是集体经济的支柱，我县现行的乡镇企业管理体制存在着种种弊端，诸如，吸走农村大量青壮劳力，占用农村大片耕地，而在经济上几乎是与村级完全脱钩；上交的利润用于农业投入或积累微乎其微；在产权归属上，大部份企业明为集体实属私人企业等等。总之，弊端很多，必须积极探索改革的路子。否则，这根集体经济的支柱就是名存实亡。要盯住发挥我县资源丰富，驻县的国家企业多的优势，县、区、乡都要建立自己的乡镇骨干企业。一是资源的开发。二是为大型厂矿的生产提供原料、包装

和初级产品。三是利用大型厂矿企业管理水平高的优势,动员他们承包县级骨干乡镇企业,用一、两年时间为地方培养企业管理人才。当然,这个形式,承包方应不以获取自身的经济效益为目的,我们可视为厂矿企业为地方经济发展作贡献。四是对那些名属集体实属私人的企业,应该去掉红帽,还原其面目。五是在分配上要认真研究对使用农村劳动力、占用农村土地的补偿和为集体经济提供积累的办法。

2. 依靠科技兴农

投入是产出的条件,土地只能是来料加工。农业发展最大的潜力是科技,能花小钱办好事,提高投入效果。科技成果在我县的实际推广应用,给农民带来了大的经济效益实惠,科技兴农的意识正深入人心。但是必须看到,我县农村仍存在文化基础差,知识贫乏和因循守旧的传统习惯势力。加上科技应用推广的组织网络不健全,资金投入跟不上,农业新增效益中,科技成果应用贡献率低,只有 20—30%。可以说科技兴农的潜力大,前景广阔,任务十分艰巨。在这项工作上,我们的思路可以概括为:围绕经济建设的中心,坚定不移地树立科技兴农的思想;健全农业、畜牧、水产、农垦的技术服务体系;抓好以良种为龙头,配套增产技术措施的建设,商品基地的建设,高产稳产农田的建设;突出农业资源的综合开发,发展农业的全程、综合配套服务;实现“三增一降”(增粮、增产值、增收、降人口)的目标。具体来说最基础的是一土、二水、三肥、四种、五耕作,山、水、林、田、路综合治理。

一是土。除了强化贯彻执行土地法,珍惜土地,节约用土地的意识外,还要着重有效地解决好用地与养地的矛盾。目前最有效的途径是集中改造占全县田土面积 60% 的中低产田

土,主攻提高单产。各极都要大抓推广农业科技成果应用的示范样板田土,结合对中低产田土的改造,搞“四良工程”示范样板,即:良种(优良品种)、良法(优良栽培方法)、良制(优良耕作制)、良系(优良服务体系)。把各种高产技术组装配套,综合输入,争取经过“八五”奋斗,把三分之一的中低产田土建成保土、保水、保肥、保产的高产稳产田土。在实际操作上,宜以先改中产田土,后改低产田土,坝区优先的顺序进行。对那些水路不通,旱路已废的望天田、老干田,不如干脆抓好旱作,兼行就地灌溉,走节水型农业的路子。同时,要探索土地规范化、制度化的使用管理办法,划定基本农田保护区,评定肥力等级,对已建成的“四保”田土要巩固坚持下来。对荒芜土地、只种不养、降低地力等不良做法,各级党政要出台奖罚规定,把保护耕地、保证面积落在实处。

二是水。水是农业的命脉,是基础产业。水对农业具有否决权,已被无数的事实所证实,切切不可掉以轻心。“八五”期间除把已建成使用的水利设施恢复其设计能力,发挥有效作用外,争取解决流长、新店两个区严重缺水困难。同时,在有水源条件的地方,可广为提倡建一部份一亩一窖、十亩一池、一塘管一片的小土群抗旱水源基础设施。

三是肥。有收无收在于水,收多收少在于肥。应把培肥地力作为提高土地综合生产能力的根本大计。由于普遍存在重用轻养,重化肥轻有机肥,重氮肥轻磷钾肥的偏差,致使耕地“肥力赤字”越积越大,特别是滥施化肥,有的地方土地由厚变薄,由黑变黄,由软变硬,越种越瘦。因此,要把科学的施肥方法与培肥地力结合起来,向农民广泛深入地作宣传教育,巩固和扩大 1990 年已经起步的“粮肥、油肥”套种,聚陇免耕的耕

作制度。只要下决心自育肥种，“八五”期间聚陇免耕可以发展到田土面积的50%。

四是种子。在毛泽东同志倡导的农业“八字宪法”中，唯独良种是内因，其余七个字是促使良种增产的外因条件。良种是科学技术的物化，是绿色革命的主帅。科技兴农必须以良种为“龙头”。鉴此，我们应在“三杂”良种上下功夫，抓推广落实。“八五”时期在良种的推广上，至少要达到杂稻的种植面积占总面积的70%以上，杂交玉米扩大到土面积的70%，杂交油菜扩大到田面积的50%。并下决心自制杂交玉米种，力争“八五”时期全部自给。

五是耕作制度。水稻的地膜育秧，两段育秧，玉米分带轮作多熟，玉米营养带，地膜玉米栽培，油菜移栽等科学种植方法，都已被实践证明是增产的有效方法，必须下决心，花大力普及推广，贵在坚持。

3. 投入、组织建设及发挥本县优势

(1)对农业的投入是我们遇到的一大难题。靠国家，财力不足，投入有限；靠集体，集体无积累；投入的主体还是农民。各专业银行在资金的投放取舍上，几乎都是吸收农村的存款而很少向农村贷款。我县的农民大多经济脆弱，死一头猪就要动摇家庭经济，死一头耕牛就可能发生经济崩溃。总的来讲，短时期内还只能维持国家投资，农民投劳或少量投资的模式。对国家的投入，县、区级的投入如何使用，才能发挥更大效能呢？我认为要从具体的项目上把握重点和层次。国家对县的投入和县级财政的投入应由县级掌握，以项目定投向，应该是开发性、试验性、示范性，对本县经济的发展在短时间产生较大影响的项目。区、乡、村的投入应是恢复性的推广应用、维修