

政

省

都政概要

政

PDF

都政概要 (中文版)

发行日 : 1996 年 3 月

编辑・发行

东京都生活文化局国际部外事课

电话 : 5321-1111 分机 29・362

印刷物規格表	第 2 類
印刷番号	(7) 604
刊行物番号	(x) 382
総務局総務部文書課	



东京都的标志

将东京的罗马字头“T”藏在中心，以三条圆弧构成的图案，色彩以鲜艳的绿色为本色。表现出东京都今后的飞跃、繁荣、富庶、安逸(1989年6月1日制定)。



东京都的徽章

本徽章以太阳为中心，阳光向六方放射，表现“日本东京”之意。



都树 银杏树

银杏科的落叶乔木，据说为中国原产，高度达30米左右。叶子为扇形，秋季呈黄色。雌雄异株。东京都内路边树木中最为多见。

(1966年11月8日指定)



都鸟 百合海鸥

嘴和脚呈红色的一种鸥鸟，每年10月下旬，从北方飞来东京，直至4月时分，常出没于港湾和河流之间。过去，她是诗歌和绘画的题材，人称都鸟。

(1965年10月1日指定)



都花 “染井吉野” 樱花

江户时代末期，由东京的花匠从过去山樱的品种改良而生。每年一齐开花，一齐谢落，美丽异常。因而在日本全国分布极广，现已成为日本樱花的代表品种。

(1984年6月22日指定)

都政概要 序言

从十七世纪初开始，德川家康将军在当时的江户设置了统治的大本营——幕府以来，东京（即当时的江户）就一直作为日本政治、经济、文化的中心，至今已发展成为世界上屈指可数的、有名的大城市之一。东京也几度经历过火灾、大地震以及战祸等的磨难，但是东京人以旺盛的活力克服种种困难，顽强地在这片土地上生存、复苏、发展，今天已拥有1,200万人口。今天的东京，无论是从日本还是从世界规模来看，都已成为人口、财富和信息的巨大集聚和发散中心，成为生产的重要基地，东京以其丰富的文化和创造力以及生活的方便、舒适性吸引着世界各国的人们。

然而，东京也存在着与世界上其他大城市共同的矛盾和问题。伴随各种城市功能的一元化集聚，形成了城市结构的不平衡、地价高涨、居住难、交通混杂等各种问题；在城市建设中，节省资源、节省能源、与自然环境相协调的问题极为严重；在社会建设中，使高龄者以及残疾人等各种居民得以融洽共存的条件还有待提高；为了保护居民生命财产而必需的防灾和保健、卫生等工作也需要完善，东京可以说是“问题如山”。

现在，东京都正从“生活者的观点”出发，为解决上述问题，建设一个“易于生存·持续发展的环境”而努力工作。这本《都政概要》，就是在介绍东京都各机构和广泛事例的同时，就都政如何着手解决上述问题进行说明。

如果这本小册子能够引起您对东京及其都政的关心，成为您观察和议论的参考，我们将感到非常荣幸。

编者

目 录

■第一章 东京的历史和概况	1
I. 东京的历史	2
II. 东京都的行政区划	8
1. 区部 (特别区)	12
2. 多摩地区	12
3. 岛屿地区	12
III. 东京都的人口	13
1. 人口概况	13
2. 人口动态	14
3. 各年龄组人口	15
4. 劳动力人口	15
1) 各产业劳动力人口	15
2) 各职业劳动力人口	16
5. 白天、夜间人口和将来预测	17
IV. 东京一览表	18
1. 世界大城市比较	18
1) 面积、人口、人口密度	18
2) 医疗设施及从事医疗工作人数	18
3) 公园	18
4) 拥有汽车数量 (辆)	19
2. 东京一日	19
1) 能源消费量	19
2) 警察方面事项	19
3) 消费支出	19
4) 饮食消费量	19
3. 其他	20
1) 外国人登记者	20
2) 农家户数的演变	20
■第二章 东京都行政结构	21
I. 地方公共团体	22
1. 宪法和地方自治	22
2. 关于地方公共团体的法律	22
3. 地方公共团体的分类	23
1) 普通地方公共团体	23
2) 特别地方公共团体	24
II. 东京都行政结构	26
1. 东京都行政组织	26
2. 都议会	26
3. 执行机构	28
1) 知事	28
2) 辅助机构	29
4. 东京都和区市町村	29
〈专栏〉	30
III. 都政运营和规划	36
1. 规划	36
1) 政策形成	36

2) 广域联络	36
3) 行政财政基本计划的制定	37
4) 措施制度的调查研究	37
IV. 信息交流	39
1. 信息交流	39
1) 都政和都民的信息交流	39
2) 地区信息化的推进	39
3) 信息公开制度、个人信息保护制度	39
4) 东京的宣传	40
5) 都政宣传	40
6) 都民广听活动	41
7) 推进开放的都政	42
〈专栏〉	43
V. 人事	44
1) 录用	44
2) 任用	44
3) 调动	44
4) 雇用管理	45
VI. 财政	46
1. 地方财政的结构	46
1) 国家财政与地方财政	46
2) 地方公共团体的年度收入	46
3) 地方公共团体的年度支出	50
2. 东京都的财政	51
1) 决算收支	51
2) 年度收入	51
3) 年度支出	52
4) 财政指标	54
5) 都财政的课题	56
VII. 税务	57
1) 都税的收入状况	57

■第三章 保障居民生活——都政职责

1. 生活文化	60
1. 共同体与文化	60
1) 社会背景	60
2) 共同体行政的结构	60
3) 文化行政的结构	60
2. 妇女与青少年	62
1) 妇女	62
2) 青少年	62
3. 消费生活对策	63
1) 消费者行政	64
〈专栏〉	64
2) 物价对策	65
4. 停放自行车对策	65
1) 现状	65
2) 对策	65
5. 促进国际化	66
1) 对应国际化的进展	66
2) 海外办事处	67

3) 都费留学生制度	67
4) 接待海外技术研修员	67
5) 出国	67
6) 海外移居	68
7) 接待外宾及提供信息	68
8) 友好城市交流事业	68
9) 日美市长及商工会议所所长会议、 世界大城市高级首脑会议的举办	68
10) 涉外劳动管理业务	68
II . 社会福利	69
1) 高龄者	69
2) 身心残疾人	70
3) 儿童与家庭、妇女	72
4) 推进地区福利事业	74
〈专栏〉	75
5) 低收入者等	75
6) 社会保险	76
7) 养育院	77
III . 保健卫生	79
1) 为了保障和增进健康	79
2) 为了确保生活环境的安全	81
3) 提供保健医疗服务	82
4) 为了保障保健医疗, 建设基础设施	82
〈专栏〉	83
IV . 环境保护	84
1. 公害的现状对策	85
1) 大气污染	85
2) 水质汚浊	86
3) 噪音、振动	88
2. 自然的保护和恢复	88
3. 环境影响评价制度	89
〈专栏〉	92
V . 清扫	93
1) 垃圾处理	93
2) 粪便处理	95
3) 产业废弃物	95
〈专栏〉	96
VI . 劳动	97
1) 提高职工地位的对策	97
2) 开发、提高职业能力对策	98
3) 确保雇用稳定	99
4) 高龄者就业对策	100
〈专栏〉	101
VII . 产业经济	102
1. 中小企业对策概要	104
1) 中小企业经营基础设施的整備	104
2) 培育新产业	106
3) 利用地区集聚的产业振兴	106
4) 商业、服务业的振兴	106
2. 农业、林业、渔业	107

V. 交通	148
1. 东京的交通需求	148
2. 都营交通	148
1) 都营公共汽车	148
2) 都营地铁	149
3) 路面电车	149
4) 单轨列车	149
VI. 水道	150
1) 东京的水源	150
2) 水质管理	154
3) 防止漏水	154
4) 建设节水型城市	154
5) 工业用水	156
6) 今后的方向	156
VII. 下水道	158
1) 建设	159
2) 维持管理	159
3) 实施开展	162
■第五章 防灾与安全	163
I. 防灾	164
1. 东京都的地势与灾害	164
2. 都厅的灾害对策	164
3. 为了预防地震灾害——震灾预防计划	165
1) 建设防灾城市	165
2) 减轻、防止地震灾害	165
3) 整備救援、救护体制	166
4) 提高都民防灾能力	166
5) 关于防止地震灾害的调查研究	166
4. 发生灾害时的对策——地区防灾计划	166
1) 设置东京都灾害对策本部	166
2) 主要的灾害应急对策	167
5. 东海地震对策——地区防灾计划(地震篇)	168
6. 石油联合企业等的防灾对策	168
〈专栏〉	168
II. 消防	169
1) 火灾的预防	169
2) 灾害对应等	171
3) 地震对策	174
4) 消防人员的培养和消防科学技术的研究	174
III. 警察	175
1) 与地区紧密结合的警察活动	175
2) 犯罪调查	176
3) 推进地区安全活动	176
4) 为了少年健康成长的活动	177
5) 为了交通安全的活动	178
〈专栏〉	180

I

东京的历史和概况



I 东京的历史

史前时期

- | | |
|------|--------------------------|
| 8000 | 绳文时代
(狩猎、采集生活) |
| 300 | 弥生时代
(开始稻米灌溉) |

古代时期

- | | |
|-----|------------------------|
| 300 | 大和时代
佛教自韩国传来 |
| 710 | 奈良时代
奈良—平城京 |
| 794 | 平安时代
京都—平安京 |

中世时期

- | | |
|------|---|
| 1192 | 镰仓时代
源赖朝——开创镰仓幕府 |
| 1138 | 室町时代
足利尊氏——开创室町幕府
太田道灌——建筑江户城
东京过去叫作江户。最早出现江户的名字，是在12世纪；江户形成真正的街区，则是在约500年前，由封建领主太田道灌在小小的渔村建筑了“江户城”时而开始的。 |

近世初期

- | | |
|------|--|
| 1573 | 安土桃山时代 |
| 1590 | 德川家康江户入府
1590年，德川家康将江户定为自己的根据地，因而江户开始繁荣，德川幕府直至明治时代延续了约360年。江户时代时，天皇虽然在京都，但由于幕府设在江户，因而京都只是形式上的首都。 |
| 1603 | 江户时代 |

德川家康——开创江户幕府

1635

制定参勤交代制度

德川幕府得以长期延续的理由之一在于参勤交代的制度。这种制度是指：封建领主(大名)有义务在江户建造豪华的邸宅，让妻子住在江户，而领主则定期往返于江户和自己领地之间的生活方式。在江户和领地都有宅地，举行华丽的“大名行列”，在江户和领地之间往返。这样会花费大量的钱财，以使领主们不能积蓄起反叛幕府的资金。同时，这种制度对于江户和地方的文化交流起了很大的作用。

1639

确定锁国政策

1657

江户大火

江户频频发生火灾，以致人们说：“火灾是江户之花”。例如，1657年的火灾，烧掉了江户的三分之二，有10万人以上死于非命。

1720

制定町火消制度，组织了45组

至1721年时，江户人口据说已达到110万人。从能够得到的资料来看，当时的伦敦和巴黎大约都有50万人口，江户可以称之为世界人口最多的城市。

1853

贝利率美国舰队进入东京

1858

签署日美贸易条约

近代

1868

明治时代

江户改称东京

1868年，由于主要领有西南地区的一些实力派大名叛乱，因内外政策失败而摇摇欲坠的幕府终于垮台。江户改称为东京，天皇亦从京都迁至东京，东京成为名实俱付的日本首都。



江户时代的东京地图

1872 新桥~横滨的铁路开通

明治时代 (1868 ~ 1912) 的日本, 极力地吸取着西欧文明。在大名宅地的旧址之上, 建立起砖瓦块造的建筑物, 主要道路以卵石铺成。1869 年, 东京和横滨之间开设了日本最早的电信。1872 年, 东京和横滨之间开通了第一台蒸汽机车。西式发型取代了过去“丁髷”的传统发型, 最高雅的是礼帽、高领和西洋贵族裙, 广泛流行。

1877 上野公园第一次产业博览会举行

1879 第一次东京府会议举行

1882 上野建立第一个动物园

1885 第一任首相伊藤博文一采用内阁制度

1888 公布市制、町村制

1889 (发布明治宪法)

发布大日本帝国宪法

东京市诞生・15 区

1893 三多摩地区从神奈川县划入东京府

1894 府厅在丸之内落成

1903 日比谷公园开放

1904 日俄战争爆发

1912 大正时代

1914 第一次世界大战开始

1914 东京站建成

1920 日本加入同盟国

第一次国势调查 (府人口为 369 万 9,428 人)



明治时代的新桥

东京人口急剧增加，1900年进行的第一次人口普查表明，东京人口已达369万人。

1923 关东大地震

1923年9月，关东大地震袭击了东京，火灾将都中心区烧成了灰烬。有7万人死亡或失踪，30万户房屋毁于其间。

大地震之后，虽然建立了城市复兴计划，由于当时所需费用超出了国家预算额，所以未能实现，仅有很少的一部分得以完成。1935年以前，东京的居住人口已达636万人，与纽约、伦敦等大致相同。

1925 普通选举法施行

无线广播开始

山手线开通

1926 昭和时代

1927 浅草～上野之间第一次地铁通车

1931 东京机场在羽田建成

1941 东京港开港

1941~45 太平洋战争

1941年，太平洋战争爆发了。为了战争需要，以前东京府和东京市的二重行政被取消。1943年，府市合并，东京都即由此而诞生了。

第二次世界大战末期，东京曾受到102次空袭，再次化为灰烬，许多人的生命财产毁于一旦，东京成为一片焦土，人口急聚下降，1945年10月时的人口为349万，仅相当于1940年的一半左右。

1943 实施都制，官选长官

1945 3月10日东京大空袭

承认波茨坦宣言



关东大地震后的东京·三越路

照片供稿：每日新闻社

现代

1946 区长公选

战后复兴中，发表了《战后复兴计划》，但这个构想是要将区部人口控制在350万人左右，是一个周边建有卫星城市的广域城市构想，但由于人口集中超出了预想水平，另外也因为财政等情况，计划又未得到实现。

1947 制定日本国宪法

根据日本国宪法，新的地方自治制度开始起步，1947年由公选制产生的第一任知事诞生了。

1949 东京都23区制形成

1950 朝鲜战争爆发

1951 日美安保条约签署

1953 电视播放开始

1956 日本加入联合国

1960 与纽约结成姊妹城市

1962 东京都人口突破1,000万

由于朝鲜战争的特需景气而得以恢复的日本，于60年代进入了高度经济成长的时期，1964年，东京奥林匹克运动会召开，新干线、首都高速公路等开通，奠定了今天东京繁荣的基础。

1964 奥运会在东京举行

1966 确定多摩新城建设计划

1969 制定东京都公害防止条例

进入70年代后，因高度成长的失误，产生了公害等问题，同时又爆发了石油危机，长期的高度成长时期也告一段落。

1972 日中邦交正常化



东京奥林匹克大会

来自中国的熊猫抵达上野动物园

1973 石油危机

1975 区长公选

1979 第五次东京最高首脑会谈举行

与北京市结成友好城市

铃木俊一当选为都知事

1982 与巴黎市结成友好城市

发表《东京都长期计划》

80年代，国际化、信息化的潮流奔腾而来，经济增长有了新的飞跃，但同时产生了地价飞涨、住宅难、交通（上下班）难等问题。

1984 与新南威尔士州结成友好关系

1985 第四次世界大城市最高首脑会谈举行

1988 与汉城市结成友好城市

1989 年号从昭和改为平成

与雅加达市结成友好城市

1990 与圣保罗州、开罗县结成友好关系

进入90年代，泡沫经济崩溃，人们正在反省过去以经济为中心的发展方式，寻求“富裕”的真正含义；摸索新的发展道路。

1991 新都厅开放

与莫斯科市结成友好城市

1994 与柏林市结成友好城市

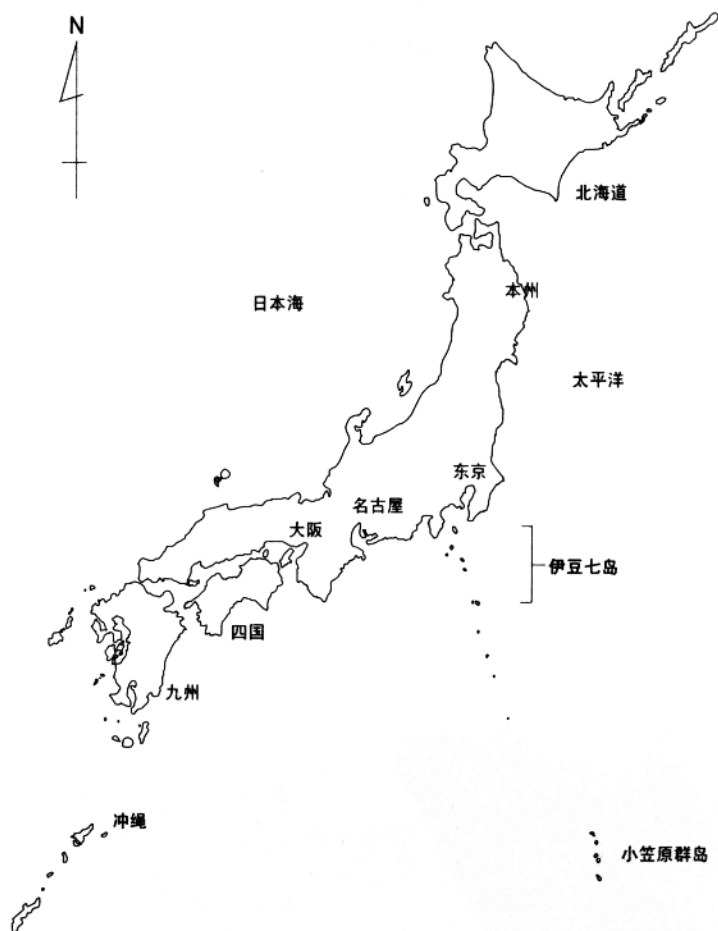
1995 青岛幸男当选为都知事



新都厅落成

II 东京都的行政区划

图 1—1 日本地图



东京都大致位于日本列岛中央、关东地区南部，东侧以江户川为界与千叶县为邻，西侧是山地紧靠山梨县，南面以多摩川划境面临神奈川县，北边则与埼玉县处处相接。（图1-1、2）

东京大城市圈，是由东京都和近邻三县（埼玉、神奈川、千叶）所组成，人口占日本总人口的26%。东京都与周边7县（埼玉、神奈川、千叶、群马、栃木、茨城、山梨）构成首都圈。

东京都由23个特别区和27个市、5个町、8个村所组成，是一个广域自治体，人口约为1,188万人（1991年10月1日统计，1995年10月1日推计为1,180万人），面积约为2,187km²，气候温暖。

行政区域是由23个特别区和多摩地区（27市3町1村）形成的细长型陆地部分和点缀在东京湾南方海上的伊豆群岛、小笠原群岛（2町7村）所组成，陆地部分的东西距离约为90km，南北约为25km，大致如同一条鱼的形状。（图1-3）

图1-2 东京都及周边县

