

石 家 庄 市  
平等协商、集体合同工作  
资 料 选 编

石 家 庄 市 总 工 会

一九九九年七月

**石 家 庄 市**  
**平等协商、集体合同工作**  
**资 料 选 编**

石 家 庄 市 总 工 会

一 九 九 九 年 七 月

# 目 录

## 第一部分 领导讲话

- 尉健行同志近期对集体合同工作的有关论述 ..... (1)
- 李东瑞同志在全市企业建立平等协商、集体合同制度经验交流会上的讲话 ..... (10)
- 孙秀芝同志在全市企业建立平等协商、集体合同制度经验交流会上的讲话 ..... (18)

## 第二部分 政策文件

- 石家庄市劳动局、石家庄市总工会《关于企业签订集体合同制度的若干意见》..... (27)
- 石家庄市总工会、石家庄市劳动局《关于企业建立集体协商制度的暂行办法》..... (32)
- 石家庄市劳动局、石家庄市总工会《关于进一步加强企业集体合同管理工作的意见》..... (38)
- 石家庄市劳动局、石家庄市总工会《关于健全完善平等协商、集体合同制度的指导意见》 ..... (43)

## 第三部分 经验交流

- 努力抓好集体合同的续签和履行工作,不断完善企业协调劳动关系 ..... 金鱼涂料集团工会(49)
- 在企业改制中坚持、巩固集体合同制度

|                                        |  |
|----------------------------------------|--|
| ..... 辛集市总工会(61)                       |  |
| 建立区域性集体合同制度,维护职工合法权益                   |  |
| ..... 新乐市总工会(69)                       |  |
| 建立集体合同质量指标年检制度,促进商贸系统平等协商、签订集体合同制度深入发展 |  |
| ..... 石家庄市财贸工会(77)                     |  |
| 常抓不懈,不断提高集体合同工作质量                      |  |
| ..... 石家庄市轻工工会工作委员会(84)                |  |
| 大力推行集体合同制度,提高事业单位工会工作整体水平              |  |
| ..... 石家庄市建设工会(91)                     |  |
| 依靠集体合同,促进企业发展                          |  |
| ..... 高邑县菲纳特陶瓷公司工会(100)                |  |

#### 第四部分 合同范本

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 华北制药集团有限责任公司集体合同.....   | (107) |
| 河北金通医药化工有限责任公司集体合同..... | (126) |

#### 第五部分 制度规范

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 石家庄第一棉纺织厂劳动法律、法规监督检查实施办法..... | (139) |
| 石家庄化肥厂集体协商委员会章程.....          | (146) |
| 金鱼涂料集团公司集体合同监督检查实施细则          |       |
| .....                         | (150) |

## 健行同志近期 对集体合同工作的有关论述

.....

第二个问题就是关系集体合同问题，刚才孙宝树同志讲了很多情况，都是实际情况，一方面我们好多企业都签订了，另一方面许多企业签订有困难，已经签订的企业有的也不这么巩固，不是很健全，这个问题总的指导思想是这样，要调整企业的劳动关系，主要的手段就是签订集体合同。要调节劳动关系，靠什么调节劳动关系，一定得有个手段，在我们当前来讲，就是签订集体合同，这是调节企业劳动关系的一个重要手段。从这个意义上讲，我们要贯彻《劳动法》，要维护职工的合法权益，要把劳动关系调节好，就必须抓住这个事。这个事抓的过程中，认识也不一致，有的同志强调可以搞集体合同，但不是必须得搞集体合同，那么就是我可以干也可以不干，不愿干集体合同。那么经过几年工作来看，这方面观念有些变动，当然也没有解决，现在的问题倒是在签订集体合同，这样一个工作中在指导思想方针上应该考虑，可以从实际出发，签订集体合同要搞好，也是一套很繁杂完整的业务。集体合同签订本身是一套业务，这个合同能不能签订完善，关系到企业管理是不是完善，如果企业管理不健全，制度业务也不可能有一个完整的比较完善的集体合同。集体合同是一个

结构，有什么样的集体合同，达到什么水平，反映企业管理工作、思想政治水平、劳动组织工作、工会工作的一个水平。从这个意义上讲，不同的企业因为它有不同的基础跟水平条件，他签订出的集体合同也不是一个等级线上，对一个企业来讲，也还有一个逐步发展提高的过程，从横向来看也还有一个不平衡的情况。但是这里面有一点要强调，不管企业的管理水平怎样，不管现在企业的生产正常状况或者碰到什么困难，它客观都有一个劳动关系需要调整，劳动关系问题不是说企业正常了就叫劳动关系，企业不正常了就叫其他名词，都叫劳动关系，你下岗、再就业，都是劳动关系里的内容，至于不同的问题是劳动关系不同的提法、方法问题，所以不管什么样的企业，都有调整劳动关系问题。第二要调整劳动关系，都应该也可以用集体合同这个手段。所以说集体合同手段不能经营好、有利润的时候用集体合同，亏损就没有集体合同，倒闭了就没有集体合同，这个应该是统一的。这两点必须坚持住，要坚持就是这两条，但是可以实事求是地调整处理，企业不同的情况，集体合同内容可以有宽有窄，重点可以不同。当企业已经半停产了，你再搞多少指标，半停产要害地方的不是指标，是做几项工作，解决几个问题，看起来集体合同不是一个完整的指标，指标不见了，但我还有劳动关系的内容放在里面，因为这个内容是可以调整，可以增减的，重点可以有所不同，不要千篇一律，第二个标准的水平是相对的，不要一搞集体合同就必须达到劳动标

准，这个是达不到的，集体合同要参照劳动标准来订集体合同，但你不等于集体合同这一下就达到劳动标准的条件，因为企业有环境污染，劳动保护不好，我们签订集体合同目的要不断地改进劳动保护条件，但是我们也不能为改善劳动条件，我们一签订集体合同当年就要达到什么标准，这是达不到的，这样好多工业企业都要关门的，包括比较敏感的加班加点，也不能说一签订集体合同什么加班加点都不行了，比如有的外商做衣服季节性很强了，忙的时候要加班加点，不能说劳动超时不订集体合同了，这个不行，要从实际出发，本来加班加点漫无天际的，这样可以改善一下，加班少一点，但是还允许超过，以后慢慢从劳动组织、劳动管理方面解决这个问题。所以集体合同有助于推动劳动标准的实现，但是不能把集体合同就看成是劳动标准的一个落点，那是办不到的。有的企业劳动保护条件八年十年也是它，（烟尘不是好解决的）所以说这两方面可以灵活，不是说这就不叫集体合同了，就降低了集体合同的要求，不是，不能离开企业当前的实际情况，去抽象地讲标准啊水平呀，我认为这两点要坚持，也要灵活。要守住这个阵地，已经干了几年了，不能垮下来。贯彻《劳动法》对各行业所有的职工都是有用的，不能说企业经营好的就有《劳动法》，企业经营不好的就没有《劳动法》，从某种意义上来讲，在困难条件下更需要加强《劳动法》，同样集体合同越是困难企业这个问题比生产正常企业与职工的利害关系更密切，我们工会更需要说话。……

(1998年11月29日在天津市总工会工作汇报后的讲话摘要)

.....

关于平等协商和签订集体合同的问题。这是工会调整劳动关系、维护职工劳动权益的重要法律手段，是工会贯彻《劳动法》的“牛鼻子”。几年来，经过工会上下的共同努力，这项工作有了较大进展。同时也要看到，还有不少企业尚未签订集体合同，已经签订的也不是那么巩固和健全，出现了一些忽视质量、忽视作用发挥的问题。所以，今年我们要在认真研究工作、总结经验和继续推广的基础上，在建立机制、提高质量和讲求实效上下功夫，使平等协商和集体合同真正起到调整劳动关系、维护职工劳动权益的作用。所有企业都有劳动关系问题，工会要坚持把调整劳动关系作为工作重点，坚持把平等协商和签订集体合同作为调整企业劳动关系的主要手段。所有企业都要建立平等协商和集体合同制度，生产经营状况好的企业需要这样做，生产经营状况不好的企业更需要这样做，只是企业生产经营状况不同，集体合同的重点、内容等可以灵活和有所不同。所有企业都要执行《劳动法》规定的劳动标准，只是企业生产经营状况不同，集体合同确定的具体标准等也可以灵活和有所不同。对生产经营状况不好的企业来说，集体合同的具体标准可能不那么高，这样做表面上看似乎要求低了，但真正落实了，使集体合同实在有效，比



那种脱离企业实际、起不了作用的集体合同要好。各级工会要结合自身实际，注意这“两个坚持、两个灵活”。

(1999年1月27日在全总十三届二次主席团会议上的讲话摘要)

……工会要服务于大局，就要发挥工会在调节劳动关系上的作用。调节劳动关系的一个重要手段是平等协商、签订集体合同。通过平等协商、签订集体合同来统一思想，统一步调，把企业里的劳动关系处理好。你刚才讲的要进一步扩大集体合同的签订范围，提高集体合同的质量，这是一个问题。有的地方集体合同没签，劳动关系没调整，必然会激化矛盾。最近我看了一个材料，《工人日报》到深圳去调查，说深圳一年工人断了一万多条胳膊，这很惊人。还要核实一下，如果真的是这样，简直是忍无可忍了。看来深圳这个地方，搞合资、外资企业，很多企业的工会没有建，建了的也没起作用。是否断了一万多条胳膊，我看要核实，但断了不少胳膊和手指头，我看这是肯定的。这就提出一个问题：工会干什么去了？劳动部门、共产党的组织干什么去了？这涉及到劳动保护、压力机的设备保证，工会要把这些问题提出来，要在集体合同中当作一个问题提出来，所以我们要提高平等协商、签订集体合同的数量和质量。

……

上次主席团会上，我们讲到集体合同究竟怎样估

价，有些什么经验，存在什么问题，要巩固提高，从哪些方面抓起？这些，我想请北京好好总结一下，有时间我也去看一看，集体合同怎样签订的，哪些是可取的，哪些看来还存在问题，请你们在这方面总结些经验。

.....

(1999年2月2日在听取北京市总工会工作汇报时的讲话摘要)

.....

工会维护大局的第二个方面的工作就是要维护稳定。……但就全国来讲，现在影响稳定的是劳动关系矛盾的激化。工会的职能很多，但很重要的还是要正确地调整好劳动关系，维护好职工的合法权益，这是我们工会的一个主要的职能。……

工会调整劳动关系第三方面的工作，就是在企业怎么样开展好平等协商 签订集体合同的问题。集体合同是调整劳动关系的一个很重要的或者说是主要的一个手段。工会要开展好调整劳动关系的工作，就要进一步搞好平等协商和签订集体合同。这项工作湖北省各个企业是搞得不错的，也积累了很多好的经验，但也需要总结和提高。我们强调要从实际出发，可以有一点灵活性。对灵活性我同意黄远志的理解。所谓灵活性就是抓这项工作既要有积极态度，但还要从实际出发，实事求是，要从不同的行业、企业类型出发，既不要拘泥于一个标准、一个格式，但也不是说不坚持原则，不要什么标准

或任意降低标准。有的企业标准要高一点，内容要完整一点，有的企业可能内容可以有点局限，具体标准可以降低一点，但目的都是为了将来使内容更完整一点，标准更高一点。当前，不管对经营好的企业，还是经营困难的企业，在集体合同这个问题上我们都要下功夫。今年我们要很好地总结和系统地研究一下，究竟哪些做法是可取的，应该肯定，哪些地方我们做得不够，应该认真改进。有的要研究怎么样进一步扩大签订集体合同的面，有的要研究怎样进一步提高集体合同的质量，更好地发挥集体合同的作用。……

(1999年2月5日在湖北省工会干部座谈会上的讲话摘要)

……

我们贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针，不仅要在政治上去维护和保证职工当家作主的政治权利，我们还要积极地维护职工合法的经济权益。在企业里，要有效地调整劳动关系，维护职工的经济权益的一个重要手段就是开展平等协商和集体合同工作。现在这个机制还不健全。因此，现代企业制度应该包含平等协商和集体合同制度。签订集体合同的工作这几年有了很大的发展，也取得了很好的经验，但是发展不平衡。我们认为，像平等协商、签订集体合同这种调整劳动关系的办法，不仅经营好的企业可以用，经营不好的企业也可以用，而且经营不好的企业更应该用。为什么？因为经营

不好、困难大的企业，劳动关系的矛盾也比较多，更应该很好地运用这样一种调整劳动关系的有效的手段和方法。不同企业的条件不同，对掌握劳动标准的分寸可以不同，不能搞一刀切，不能一蹴而就，不能一搞集体合同就必须完全达到劳动标准，要从实际出发，实事求是。有的条件可以相对低一点，低一点是为了将来把劳动标准搞得更高一点。在这些方面都要实事求是，从实际出发，来辩证地处理这些矛盾。……

(1999年3月4日在与出席全国政协九届二次会议工会界委员座谈时的讲话摘要)

……

一个是职代会建设以厂务公开为突破口，健全民主管理制度；一个是通过平等协商、签订集体合同，调整劳动关系，这是总工会两项很重要的工作。一个是维护职工群众的民主权利，一个是维护职工群众的经济利益。要不然要工会干什么？江泽民总书记在纪念三中全会二十周年大会上提出，要“把最广大人民群众的利益实现好、维护好、发展好，把他们的积极性引导好、保护好、发挥好”，这是我们党制定一切政策的首要出发点，这次“两会”期间再次强调了这个问题。这个问题总书记讲透了，要好好引用。单有民主权利忽视物质利益是不行的，单讲物质利益忽视民主权利也不行。要维护好这两个利益。总书记把这个问题讲透了，这个道理对党是如此，对工会来说更应如此。工会是群众组织，

不抓住这个要害不行。……

(1999年3月18日在听取全国推行厂务公开经验交流会议筹备工作情况时的讲话摘要)

(工资谈判问题)很好,这是个新领域,思路很好,上海在这方面作探索,确实很好。平等协商、集体合同对于整个产业有共性的问题,光抓企业太有限,抓产业才能规范好,这是给各企业提供了一个规范。现在冒出不少企业,要建工会,但要它据理力争,很难,应由上级工会发挥作用。

(工会工作围绕大局)……二是正确处理好劳动关系,发挥工会职能,调整好劳动关系。这也是今年工作的重点。……对于某一年来讲,可能工资是关键,对于另一年来讲,可能房子是关键,但格局、基本职能、抓劳动关系不变。……

(1999年3月28日在沪调研时的讲话摘要)

此件反映的情况说明,在当前劳动争议增多的情况下,工会更应进一步突出维护职能,协调好劳动关系,改进集体合同的签订工作。今年应在调查研究,总结经验的基础上,认真研究一次平等协商、集体合同签订工作。

(1999年6月1日在国内动态清样第1627期上的批示)

# 李东瑞同志 在全市企业建立平等协商、集体合同 制度经验交流会上的讲话

(一九九九年六月三十日)

同志们：

这次全市进一步贯彻落实《劳动法》，促进企业建立、完善平等协商和集体合同工作经验交流会开的很成功。刚才，辛集市、金鱼涂料集团公司等单位，从不同侧面、不同角度介绍了巩固发展平等协商和集体合同制度的经验做法，具有较强的代表性和指导借鉴意义，希望各单位结合各自实际，认真学习借鉴。秀芝同志对贯彻《劳动法》、推行平等协商和集体合同制度四年来的工作进行了简要总结，并讲了进一步巩固加强平等协商、集体合同工作的具体意见，讲得很好，要认真抓好落实。

今年三、四月份，市总工会对全市企业推行平等协商和集体合同制度情况进行了普遍调查，总的看，自《劳动法》颁布实施以来，我市各级工会把推行平等协商和集体合同制度作为工会贯彻《劳动法》的重中之重，做了大量工作，积累了很多经验，取得了明显成效，得到了全总、省总的充分肯定，市委对这项工作满意的。但是，客观分析我市企业平等协商、集体合同

工作状况，还存在着这样那样的问题，与上级领导的要求还有一定差距。尉健行同志最近几次讲话都谈到这项重点工作，强调“工会要坚持把调整劳动关系作为工作重点，坚持把平等协商和签订集体合同作为调整企业劳动关系的主要手段。现在的问题是，怎么样随着企业改制的步伐和新建经济组织的发展，更好地同步加强起来，扎实做好巩固、重签、新签的工作，不断提高集体合同质量，使其真正成为企业调整劳动关系的有效机制”。省委副书记赵世居同志在最近召开的省委工会工作会议上，对继续推行平等协商和集体合同制度工作也提出了明确要求。省委制定下发的《关于进一步贯彻全心全意依靠工人阶级方针和加强工会工作的决定》中，也对所有企业都要毫无例外地建立健全平等协商和集体合同制度作出了明确规定。我们要认真学习领导同志讲话和省委《决定》精神，认真查找和解决我们工作中存在的问题，进一步推进平等协商和集体合同制度的巩固、提高和不断完善，更好地发挥其协调劳动关系的作用。下面，我讲以下几点意见：

一、要始终抓深化认识，站在服务大局的高度充分认识和理解加强平等协商、集体合同工作的重要意义。

工会代表职工与企业行政进行平等协商、签订集体合同，是《劳动法》赋予工会的权利，也是工会调整企业劳动关系的重要手段。我市几年来的实践证明，坚持不懈地做好这项工作，对于维护职工合法权益，协调稳定劳动关系，规范企业管理行为，保护和调动职工的

积极性，促进企业改革、发展和稳定，都具有极为重要的意义。首先，这是搞好企业改革的必然要求。职工群众是企业改革和发展的主力军，要充分发挥职工群众的主力军作用，就需要切实保证职工群众合法的利益要求。显然，进一步做好平等协商、集体合同工作，更好地完善维护职工合法权益的劳动法律制度，有利于确立职工的利益主体地位，动员广大职工群众理解改革、支持改革和积极参与改革，保证改革的顺利进行。其次，这是促进企业发展的重要保证。建立社会主义市场经济体制，是为了增强企业市场竞争能力，使之成为自主经营、自负盈亏、自我约束的市场主体。从企业内部来讲，认真贯彻《劳动法》，健全和完善平等协商、集体合同制度，明确企业和职工双方的权利与义务，有利于调动企业和职工两个方面的积极性，进一步增强企业的凝聚力和向心力，有利于把企业管理逐步纳入法制化的轨道，推进依法治厂，提高企业的科学管理水平，从根本上促进生产力的发展和经济效益的提高，促进企业整体素质的提高和各项工作的全面进步。第三，这是维护社会稳定的客观需要。维护职工队伍的稳定是维护社会稳定的前提条件。今年是我国历史上具有特殊意义的一年，也是国有大中型企业实现脱困目标的关键一年，喜事多，热点问题也多，各项工作任务十分艰巨、繁重。一些深层次的矛盾和问题正在暴露出来，特别是涉及职工切身利益的社会保障和再就业等方面的劳动关系问题日益增多。在这种情况下，加强平等协商、集体合同工



作，充分发挥其劳动关系协调机制的重要作用，能够更好地协调各方面的利益关系，化解矛盾，减少冲突，稳定职工队伍，进而维护社会的稳定。稳定压倒一切，没有稳定的社会环境，一切事情都无从谈起。维护职工队伍和社会的稳定是各级党政工的共同责任，我们决不可掉以轻心。因此，全市各级党政工尤其是企业党政领导和工会干部，要站在服务于“改革、发展、稳定”这个全党、全国大局的高度，深刻理解加强平等协商、集体合同工作的重要性和必要性，进一步增强做好这项工作的责任感和紧迫感。

## **二、要始终把平等协商、集体合同工作作为工会重点工作抓住不放，不断推进和深化。**

平等协商和集体合同工作是工会服务大局、履行职能的主要手段，是工会工作的“牛鼻子”，抓住了这项工作，就抓住了工会工作的根本，“牵一发而动全身”，带动各项工作健康开展。随着社会主义市场经济体制的建立，劳动关系也出现多样化、复杂化，工会协调劳动关系的任务越来越繁重。各级工会一定要高度重视，把平等协商、集体合同工作放在重要位置，始终不渝毫不放松地抓紧抓好，不断提高平等协商和集体合同工作的质量和合同履约率，逐步使之制度化、规范化。要根据《劳动法》、《集体合同规定》等有关法律、法规的规定，在企业与工会互相尊重的基础上，依法实事求是地确定集体合同条款。要根据职工关注的涉及切身利益的热点、难点问题，及时对有关条款认真进行协商、修订，