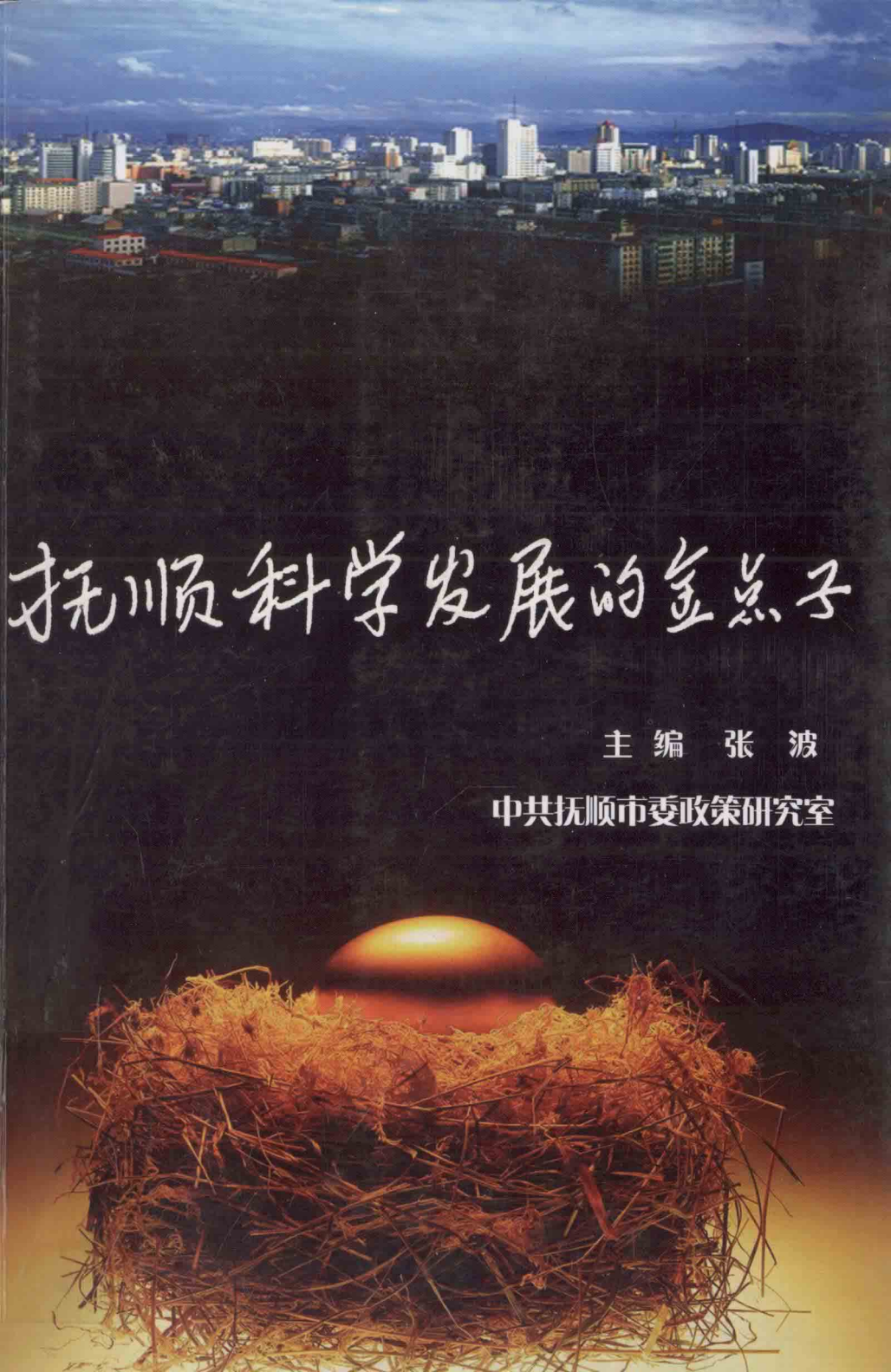




抚顺科学发展的金点子

主 编 张 波

中共抚顺市委政策研究室

抚顺科学发展的金点子

主 编 张 波

中共抚顺市委政策研究室

《抚顺科学发展的金点子》

编印单位:中共抚顺市委政策研究室

印制单位:抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

内部资料 免费交流

辽新内资 D 字[2007] 030 号

总字数:400 千字 印数 1-500 册

2008 年 1 月



集各方之智 谋振兴大业

别 强

加快抚顺老工业基地的全面振兴，是全市上下的共同愿望和追求。几年来，我市经济社会一直呈现快速发展的良好态势，老工业基地的振兴取得了令人瞩目的成绩，这是中央和省关心支持的结果，也是全市上下万众一心、开拓图强的结果。在这个伟大进程中，全市广大干部群众围绕振兴，贡献力量，发挥才智。由市委政研室编辑的《抚顺科学发展的金点子》一书，就真实“记录”了这个进程，反映了党的十六大以来特别是近几年，全市认真贯彻科学发展观，推进抚顺转型、发展与振兴的理论思考与实践探索。

抚顺的发展和进步，饱含着工作在各条战线的广大调研工作者的辛勤劳动和聪明智慧，他们从不同角度和侧面为抚顺发展振兴出了不少好主意，一些“金点子”就是各地区、各部门乃至全市的重大决策。翻看书稿，我看到了不少县区和市直部门的主要领导同志撰写的调研文章，这是非常值得称道的。本书收录的文章与先前结集出版的《策论》、《振兴抚顺七十二计》、《抚顺转型ABC》一脉相承，对加快抚顺老工业基地振兴具有一定的指导意义。

毛泽东同志有句名言，“没有调查，就没有发言权”。邓小平同志也曾指出，“离开对群众经验和群众意见的调查研究，任何天才的领导者也不可能进行正确的领导”。搞好调查研究是提高各级领导干部水平的根本要求。因为领导水平直接体现为决策的正确性和科学性，而要保证决策的正确和科学，就必须搞好调查研究。所以，在加快抚顺老工业基地全面振兴这一伟大进程中，就更需要加强调查研究，不断探索和完善我市转型振兴之路。

抚顺今后几年的发展，面临新的机遇，同时也面临着诸多新问题、新矛盾。我们不能满足于自身增长的幅度，更要看到在全省横向对比

中相对落后的速度。不能仅仅看到县区财政增长的迅猛势头,还要看到其增幅并未站到全省前列。抚顺要大发展、大振兴,与省内乃至国内发展快车道进一步接轨,就必须抓住机遇,迎接挑战。为此,我们要紧密联系抚顺实际,大兴调研之风,力破深化改革开放之题,共谋又好又快发展之策。

实践出真知,探索无止境。借《抚顺科学发展的金点子》一书公开出版这个机会,向工作在各条战线的广大调研工作者表示诚挚的谢意,同时也希望各级领导干部和广大调研工作者,在实践和探索中以科学发展观为指导,继续用创新的理念搞好调查研究,用开拓的精神延伸调查研究领域,用强烈的责任感多出调查研究成果,用聪明才智共绘抚顺全面振兴的宏伟蓝图。

是为序。

2008年1月于抚顺



认真学习 深刻理解 坚决贯彻科学发展观

张 波

自十一届三中全会以来,党的每次重要会议,尤其是党的全国代表大会,都始终如一的高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜,同时又有体现不同发展时期的特定标志。如党的十二大提出“中国特色社会主义”,十三大提出“社会主义初级阶段和党的一个中心、两个基本点的基本路线”,十四大提出“社会主义市场经济”,十五大提出“邓小平理论”,十六大提出“三个代表重要思想”。这些特定标志是中国特色社会主义在我国建设有中国特色社会主义事业不同发展时期上的具体化,反映了不同发展时期的特质,同时也明确了一定发展时期的具体任务与指导方针。也正是这些标志成为了每次代表大会的不朽旗帜,每次代表大会则以这样的旗帜彪炳历史。那么党的十七大留在历史长河中的旗帜将是什么呢?党的十七大所指出的任务和必须遵循的指导方针是什么呢?党的十七大报告及修改的党章明确的回答了这个问题,那就是:科学发展观。科学发展观是党的十七大旗帜上的特定标志,也可以说科学发展观就是十七大的旗帜。科学发展观是党的十七大后我们党和国家指导思想的重要组成部分,是党和国家一个相当长历史时期的工作任务和工作指导方针。如果说在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义;坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。那么,党的十七大后,坚持和实践科学发展观才是真正的坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。

一、科学发展观是党的第四代领导集体对马克思主义、特别是中国特色社会主义理论的新发展和完善,是马克思主义中国化的第四个里程碑。马克思主义随着俄国十月革命的炮声来到了中国,就开始了

中国化的进程。九十年来,先是中国共产党人把马克思主义与中国新民主主义革命实践相结合,引导中国夺取了新民主主义革命的胜利,并开始社会主义建设事业,探讨在中国的特定历史条件下如何建设社会主义的问题,在此期间产生了毛泽东思想。上世纪七十、八十年代,国内外形势发生了根本性变化,在经历了中国社会主义事业胜利与挫折之后,党总结经验,吸取教训,产生了邓小平理论,形成了中国特色社会主义理论体系的雏形,引领我们开始了改革开放建设中国特色社会主义的新长征。在上个世纪九十年代,针对国际风雨变幻,国内经济、政治、文化建设的一系列矛盾,党又提出了“三个代表”重要思想,把中国特色社会主义理论进一步发展完善,党和国家顺利度过了重大政治风波,全球性的重大经济风浪和重大自然灾害,使社会主义建设事业得到空前发展。进入新世纪,我国社会主义建设事业在发展前进的同时又暴露和积累了一系列矛盾,特别是资源、环境压力巨大,区域间及城乡发展失衡,收入差距拉大和影响发展成果共享等方面的问题,甚至带来了社会矛盾突出,社会关系紧张,严重影响到社会稳定和经济社会的进一步发展。我们党及时发现了这些问题,针对这些问题制定了一系列的政策措施,并从理论与实际相结合的高度,提出了科学发展观。科学发展观是关于中国社会主义事业发展的世界观和方法论,是对毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想的继承和发展,是今后一段相当长的时期里指导我国社会主义事业发展的指导思想和战略方针。科学发展观的提出,使中国特色社会主义道路完善了,使中国特色社会主义理论体系完善成熟了。因此,科学发展观的理论和实践意义,怎样估计都不高。提出科学发展观,并在党的十七大确定了科学发展观的指导思想地位,是党的第四代领导集体对党的理论的重大贡献。是中国特色社会主义理论体系自探索、产生、发展到成熟的标志。是马克思主义中国化过程中,继毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想后的第四个里程碑。

二、科学发展观是发展、以人为本、全面协调可持续和统筹兼顾四个方面的统一。其中发展是第一要义,以人为本是核心,全面协调可持续是基本要求,统筹兼顾则是根本方法。科学发展观,顾名思义是讲发展的,没有发展,其它一切都无从谈起了,这个道理是十分清楚的。在



实践中,人们也日益清楚的看到,人类社会一切问题的解决都依赖于发展。没有发展,就什么问题都无法解决。只有发展了,才有可能解决问题,发展是一切的前提。当然,仅仅追求发展也是不够的,发展了只是具备了解决问题的前提,还不是就一切万事大吉了。也正因为如此,科学发展观还有其它几个方面的内容。发展的目的何在?发展归根结底是为了人。同时,发展也是靠人的活动实现的。因此,科学发展观的核心是以人为本。科学发展观的几个方面都围绕着人而展开,都依靠人来实现。人类社会,离开人,无所谓人类社会。离开人,一切社会问题都没有意义了。全面协调可持续是真正发展的必然要求,也是以人为本的应有之义。离开全面协调可持续,发展会大起大落的,其结果要贻误发展,也不能保证真正以人为本。就是实现了当代人的利益,也会伤害了后代人的利益。我们以人为本中的人,是包括当代和后代的一切人的。统筹兼顾作为根本方法,内容也是很丰富的,包括地区间、城乡间、经济社会间,人与自然间,国际间,长远与眼前间,中央与地方间,局部与整体间,个人与集体间等等都要做到统筹兼顾。只有这方方面面都兼顾了,发展才能全面,才能协调,才能可持续。只有这方方面面都兼顾了,以人为本才真正实现了。

贯彻科学发展观是当前以至今后相当长一段时期里,我们党和国家工作的重要任务。贯彻科学发展观也要放到一个更大的范围内思考与实践,要以科学的态度,科学的方法来贯彻科学发展观。贯彻科学发展观,至少有四个大方面的基本要求。一是必须坚持“一个中心、两个基本点”的党在社会主义初级阶段基本路线,使贯彻科学发展观有正确方向,有正确的政治保证。二是必须构建社会主义和谐社会,使贯彻科学发展观有良好的社会条件和社会基础。当然,构造和谐社会也需要贯彻科学发展观,两者是内在统一、相辅相成、互相促进的。三是必须继续深化改革开放。四是必须切实加强和改进党的建设,使贯彻科学发展观有坚强有力的组织保证,贯彻科学发展观要靠人,而我们党,我们党的组织,我们七千万党员就是贯彻科学发展观的根本力量,是掌握和使用科学发展观这一武器,实现科学发展的战士。

三、以科学发展观统领经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,把握四位一体的中国特色社会主义事业总体布局,全面推进中国特色

社会主义事业的发展。自十一届三中全会实现党和国家的工作重心转移以来,以经济建设为中心已经深入人心,并明确规定在党在社会主义初级阶段的基本路线中,从党到广大人民群众都决心坚持以经济建设为中心一百年不动摇。以保证经济建设顺利发展为目标,以不断发展社会主义民主为主要内容的社会主义政治建设在探索中发展,取得了令世人瞩目的成就。在国家经济实力较大增强的时候,我们也更加重视满足人们文化生活需要,增强国家软实力的文化建设。经济建设、政治建设和文化建设这三个方面是人们早已认识到的了,但是在社会主义事业发展的实践中,我们也进一步看到,这三个方面虽然概括了社会生活的大部分内容,却还有大量的社会生活内容不能为这三个方面所概括。而这些为经济、政治、文化三方面所遗漏的问题,越来越大的影响着社会的发展、影响着经济、政治、文化建设的顺利发展,影响着人们实实在在的生活质量。为更加自觉的解决这些问题,实现社会全面协调的发展,党的第四代领导集体在理论和实际的结合上提出了社会建设的概念,社会建设概念的提出使社会主义事业建设的总体布局由三大建设发展完善为四位一体,从三大建设到四位一体充分体现了科学发展观的思想,在实践上也会使我们的工作更自觉、更全面、更协调。

与“四位一体”的社会主义事业总体布局相一致的,党的在社会主义初级阶段的基本路线和党的奋斗目标也有了相应的补充与完善。自党的十三大以来,党在社会主义初级阶段的基本路线有关奋斗目标的表述,都是说为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。其中的富强、民主、文明,大致是对应经济、政治、文化这三大建设的。科学发展观的提出,并在党的十七大上成为我国经济社会发展的重要指导方针,成为发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想,相应的党在社会主义初级阶段的基本路线有关奋斗目标的表述补充和完善为:为把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家而奋斗。这里的富强、民主、文明、和谐大致是对应经济建设、政治建设、文化建设和社会建设这“四位一体”的社会主义事业总体布局的。这就使党在社会主义初级阶段的基本路线及党在社会主义初级阶段的奋斗目标更准确全面、更完善了。



以科学发展观为突出特征的党的十七大精神是十分丰富的思想宝库。在深入学习十七大精神过程中,我们认识到:是党的第四代领导集体,提出了在党的指导思想上、在马克思主义中国化进程中具有第四个里程碑意义的科学发展观。我们理解和把握科学发展观要抓住四个方面,贯彻落实科学发展观,要抓住四个必须的要求。以科学发展观指导我们的实践要坚持“四位一体”的社会主义事业总体布局,把社会建设放到与经济、政治、文化建设同等重要的地位上。要把社会和谐和物质富强、政治民主、精神文明一道作为我们四位一体的奋斗目标。把科学发展观真正的贯彻我们工作的始终,贯彻到我们工作的全部领域中去。

2007年 11 月



导 读

科学发展观第一要义是发展。如何坚持把发展作为第一要务,抚顺从十六大以来,特别是近两年从“开放年”到“项目年”有着诸多的实践与探索,从下面的文章中可以窥视抚顺理论与实践工作者探索发展之路的智慧之光。

探 发展要义篇

- 001 抚顺经济社会发展的几个关键词(张 波)
- 004 关于实现县域经济又好又快发展的思考和探索(姚 启)
- 008 加快沈抚新城建设 促进区域经济发展(佟泽宾)
- 016 以项目年为牵动 加快顺城振兴发展(赵雪松)
- 020 关于推进沈抚同城化的几点建议(朱向前等)
- 025 全面落实十七大精神 提高自主创新能力 促进经济和社会又好又快发展(李德明)
- 029 用科学发展观指导征用土地工作
——抚顺经济开发区征用土地工作的经验与启示(生长军等)
- 033 关于加快推进沈抚同城化发展的战略思考(李明彩等)
- 040 促进新抚区又好又快发展的思路与对策(张福生等)
- 044 抓项目建设要坚持科学发展观(季长春)
- 049 构建高棋旅游经济带,棋高一着(李长秋)
- 053 关于清原县加快重点项目建设情况的调研报告(姜兆东等)
- 058 深入实施项目牵动战略
实现新宾经济社会又好又快发展(崔玉杰等)

- 063 关于发展特色产业经济
促进外向型经济发展的调研报告(邱明等)
- 066 抓住沈抚同城化的契机
推动我市产业优化升级的思考与建议(张彦)
- 071 浅谈面向沈抚同城化的工业发展思路(夏铁梅)

科学发展观的核心是以人为本。如何牢固树立以人为本的理念,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点,做到发展为人民,发展依靠人民,发展成果为人民共享,本篇选编了我市理论与实践工作者从实践与求索中提出的各路高招。

人本核心篇

- 076 关注民生民意 促进抚顺和谐
——市政协对民生几个重点问题的调研报告(周秀云)
- 082 关于对我市公益性保安队伍管理情况的调查报告(王戈等)
- 086 稳定就业的创举
——关于顺城区长春街道践行科学发展观实现
下岗失业人员稳定就业情况的调查报告(生长军等)
- 090 坚持以人为本 统筹推进抚顺城市建设进程
——抚顺城市建设的现状与思考(张巍)
- 096 关于我市居民区排水存在的问题及解决对策(鄂成海)
- 101 解决我市结构性失业问题的建议(徐波)
- 107 对我市命案的思考与对策(贾大树)
- 112 关于离婚案件的抽样调查(许淑贤)
- 118 抚顺市老年问题研究(曹阳)
- 121 谈制约消防工作发展的“瓶颈”问题及对策(姜永和)



- 125 抚顺市审计局关于抚顺地区新型农村合作医疗资金使用效益情况的审计调查报告(韩来云等)
- 129 失地农民对开发区的影响及建议(魏鹏翔)
- 135 妥善处理林权纠纷 全力促进满乡和谐
——关于新宾县林权纠纷的调研报告(陈元斌)
- 139 当前农村平安建设中存在的问题及对策(许春艳)
- 143 农村普法工作亟待加强(郝传德)

科学发展观的基本要求是全面协调可持续。如何坚持全面协调和可持续发展,并遵照这一要求,在中国特色社会主义事业总体布局下,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面的协调,从下面的文章中闪烁的金点子将带给人们新的启迪。

协调要求篇

- 149 在调整中发展抚顺地区经济(张 波)
- 156 大力发展社会事业促进经济社会协调发展(闫茂龙)
- 161 新时期抓好非公企业党建工作的探索与实践(李 刚)
- 165 问题,看在眼里 责任,扛在肩上
——对村级党组织建设的调查与思考(张志疆)
- 171 扎实推进教师教育发展努力构建高素质教师队伍
——关于抚顺市中小学教师队伍建设现状
分析与对策建议(周继祥)
- 178 在推进义务教育均衡发展中实现教育公平
——对抚顺市义务教育均衡发展的调研与思考(刘永生)
- 185 用科学发展观指导高等教育发展理念创新(吴奎豪)
- 190 用科学发展观统领人大工作(王兆民)

- 192 开拓创新 完善制度 加大投入 开创农村卫生工作新局面
——抚顺市农村卫生工作情况调查(邢树瀛)
- 198 牢固树立和落实科学发展观
抓好党建推动卫生事业的科学发展(王文晶)
- 203 协调联动,加快辽宁中部城市群区域经济一体化
发展步伐(王旭风)
- 208 同频共振 和谐双赢 开创民营企业党建工作新局面
——对辽宁方大集团党建工作的调查与思考(苏国义)
- 213 关于促进新抚教育均衡发展的调研报告(杨 静)
- 218 关于“十一五”期间我市农村卫生技术人员培养的
几点建议(臧 红)
- 222 关于抚顺市社会工作人才队伍建设情况的调研报告(赵洪亮等)
- 227 关于抚顺市节水型社会建设的调查与思考(王有为等)
- 233 关于采煤给东洲区带来的地质灾害的调研报告(王 超)
- 237 唱响蓝天绿水歌
——抚顺市环境保护工作纪实(史志魁等)
- 245 关于加大湿地保护与建设力度提升城市品牌的建议(叶永恒等)
- 250 贯彻科学发展观加速抚顺县生态文明建设(黄雁声)

科学发展观的根本方法是统筹兼顾。如何统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展。既要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破,下面文章提出的对策,将从不同侧面作出回答。

统筹方法篇

- 254 科学统筹 协调发展
努力改善农民生产生活条件的思考(上官惠廷)



- 263 “五措并举”促推新农村建设(栾德翔)
- 268 加快抚顺农村公路发展 促进社会主义新农村建设(王 戈等)
- 273 关于在新农村建设中如何做好促进农民增收工作的
调研报告(胡乃涛)
- 278 关于抚顺乡村旅游在社会主义新农村建设中作用问题的
调研报告(李明彩等)
- 284 实施旅游活县战略 加快县域经济发展(郑学伟)
- 288 水务工作要为新农村建设提供有力支持(吕新志)
- 290 对加强党外代表人士队伍建设的几点思考(朱桂香等)
- 296 大胆的突破 成功的实践
——高湾经济区公开招聘机关雇员的调查与启示(王 健)
- 302 工商部门支持社会主义新农村建设面临的问题及对策(石 礁)
- 306 关于我市小城镇建设的调查与建议(杨海钧等)
- 312 关于解决我市农村富余劳动力
转移就业问题的对策建议(陈永光)
- 317 关于顺城区实施城区企业退二进三战略
全面提升城市功能的调研报告(赵国毅等)
- 321 关于加快抚顺商贸流通业发展的思考(孙 毅)
- 326 我市产业工会现状及做好下步工作建议(于东龙)
- 331 关于抚顺市集体林权改革情况的调查(杨学仕等)
- 336 当前工商部门治理商业贿赂工作存在的问题及对策(孟宪军)
- 341 在创新中发展 在发展中创新(张怀江等)



抚顺经济社会发展的几个关键词

当前,抚顺经济、社会发展进入了一个新的时期,在这个新的时期里,我们必须紧紧抓住抚顺经济社会发展的几个关键词。

一、工业强市。工业强市是在经济强市基础上提出来的战略目标和措施,是对经济强市提法的深化,是高一个层次的提法。一方面,工业强市深化了对客观规律的反映,抓住了抚顺经济发展的优势所在,具体明确了发展抚顺经济的着力点、增长点,使认识从经济强市的一般性深化为工业强市的一般与个别相的统一。另一方面,工业强市对实践的指导作用更全面了,经济强市仅仅是个目标,而工业强市则表达既要建成工业的强市,又要靠工业发展来强市,既明确了目标,又明确了实现这一目标的途径和措施,是目标和措施的统一。工业强市的工业不是传统意义的工业,而是新型工业化道路下工业,是体制机制方面创新,是发展新技术产业与提升改造传统产业的统一,是融入区域经济,是资源节约环境友好,是经济发展与社会事业发展协调,是经济总量增长与增加就业提高居民收入同步。总之,强市的工业必须是符合科学发展观、符合新型工业化道路要求的工业。

二、社会主义新农村建设。社会主义新农村建设是中央落实科学发展观的重大举措,对中国特色社会主义建设事业有极其深远的意义,同样,对抚顺今后的科学发展也有特殊重要的意义。抚顺的城市化水平较高,城市人口占60%以上,农村人口不足40%。但是,抚顺城市和农村的发展差距很大,城市的工业化水平处于较高阶段,而农村的农业发展水平一半以上还是以畜力、人工、铁器为特征的传统的落后的农业。抚顺的城乡、工农业发展是典型的二元化结构。抚顺地区的广大农村不实现现代化,全地区的现代化就无从谈起,抚顺地区的80万农村人口不实现小康,就没有全地区小康社会的实现。无论是从落实中央要求的角度,还是从抚顺经济社会发展的角度,我们都要高度重

视社会主义新农村建设,彻底改变历史形成的工业城市重视工业、忽视农业忽视农村的工作指导思想,把新农村建设作为市委、市政府的重点工作来抓。社会主义新农村建设要有全面的观点,生产、生活、乡风、村貌、管理五个目标要全面把握,更要有工作的重点,在诸多目标中提高农民的收入,改善农民的生活是根本目标,与这个目标相比,其它目标都第二位的。

三、生态环境建设。重视生态环境是现代意识的重要标志,对抚顺有特殊重要的意义。抚顺的生态环境状况与抚顺城乡发展二元化状况相似,也是二元化的。一方面是东部山区有全省最好的生态环境,有十分优良的森林、绿地,有十分优良的水源地。另一方面在城区有省内比较严重的工业污染区域,尤其是由煤矿开采造成的地质灾害和废弃物污染,几乎祸及了城区的三分之一。可见,无论是从生态环境在省内的影响,还是从生态环境破坏的状况,在抚顺讲生态环境问题,都有十分重要的意义。我们要站在全局的高度,以顾及子孙后代的目光,千方百计保护好东部山区的生态环境,保护好浑河及流域的生态环境。要千方百计的治理好城区的工业污染,尤其充分利用好中央的政策,在中央的支持下努力治理煤矿开采造成的地质灾害和污染,解决好矿震、采沉、滑坡和废弃物覆盖、污染等问题。

四、和谐抚顺建设。和谐社会是中华民族先祖们的崇高理想,党中央从民族振兴的高度把和谐社会的理想引进中国特色社会主义建设理论与实践,开创了社会建设与发展新局面。和谐社会建设对抚顺有很强的针对性,和谐抚顺建设是抚顺经济社会发展极具现实意义的任务。抚顺是产业结构极不合理的老工业基地,又是资源枯竭型城市,加上突出的城乡二元化状况,这三重问题使抚顺存在着严重而复杂的社会不和谐因素,下岗、待业劳动人口近 30 万,有大量的零就业家庭,低保人口近 20 万,还有很多低保临界人口;近 20 万居民居住在棚户区,占市区人口的十分之一,城乡二元化结构,使很多农村人口也处于贫困状态。这些因素带来了大量的社会问题,有许多社会矛盾和人群间冲突,影响社会和谐,甚至造成社会不稳定,进而全面影响经济社会的健康发展。所以和谐社会建设对抚顺来说既是我们追寻的长远目标,也是我们现实经济社会发展的迫切要求。和谐抚顺建设首先靠