

国民经济计划概论

(试用教材)

一九八四年八月

目 录

导言	1
第一章 国民经济计划总论	9
第一节 社会主义经济是计划经济	9
第二节 国民经济计划的任务	18
第三节 国民经济计划的体系和指标体系	25
第四节 国民经济计划的组织和管理	32
第五节 国民经济计划的综合平衡	43
第二章 国民经济计划的方法	58
第一节 国民经济计划方法的意义和内容	58
第二节 国民经济计划的基本方法是平衡法	59
第三节 国民经济计划的辅助方法	63
第三章 农业生产计划	69
第一节 农业生产计划的作用、任务和特点	69
第二节 农业生产发展速度、比例关系和经济效益	72
第三节 农业生产计划的编制	81
第四章 工业生产计划	96
第一节 工业生产计划任务和特点	96
第二节 工业生产的发展速度	100
第三节 工业生产的比例关系	103
第四节 工业生产计划的编制方法	109
第五章 交通运输计划	120

第一节	交通运输计划的任务	120
第二节	货物运输计划	124
第三节	运输任务与运输能力的平衡	135
第六章	基本建设计划	139
第一节	基本建设计划的作用和任务	139
第二节	基本建设投资额计划	143
第三节	基本建设项目计划	150
第七章	物资流通计划	156
第一节	物资流通计划的作用和任务	156
第二节	物资流通计划的编制	159
第三节	物资供应工作	170
第八章	生活资料流通计划	173
第一节	生活资料流通计划的地位和任务	173
第二节	社会商品购买力	177
第三节	社会商品可供量	186
第四节	社会商品供需平衡	189
第九章	人口、劳动力和工资计划	196
第一节	人口计划	196
第二节	劳动力计划	201
第三节	职工工资计划	212
第十章	综合财政计划	216
第一节	综合财政计划的作用和任务	216
第二节	综合财政计划体系	217
第三节	财政、信贷、物资、外汇的平衡关系	234
第十一章	国民收入计划	241
第一节	国民收入计划的地位和作用	241

第二节	国民收入生产规模的确定.....	244
第三节	国民收入的分配.....	251
第四节	国民收入的最终使用.....	254
第十二章	国民经济平衡表.....	267
第一节	国民经济平衡表的概念、分类 及表式.....	267
第二节	部门联系平衡表.....	278
编后		289

导 言

社会主义经济是计划经济。计划经济是适应生产社会化的客观要求的、但只有在生产资料社会主义公有制的基础上才能产生。因为只有建立生产资料的社会主义公有制，才有“按照全社会和每个成员的需要对生产进行的有计划的调节。”^①而国民经济计划学，则是在总结社会主义实行计划调节的实践的基础上建立和发展起来的一门崭新的经济科学。它来源于国民经济计划工作实践，又为国民经济计划管理提供理论指导。

一、国民经济计划的产生和发展

国民经济应有计划按比例地发展，最早是由空想社会主义者提出来的。由于历史的和阶级的局限性，他们没有也不可能给这个问题以科学的阐述。马克思、恩格斯在分析资本主义经济矛盾的基础上，提出了社会主义必将是有计划地发展社会生产的原理。并作了精辟论述，马克思指出，在社会主义制度下，“劳动时间的社会的有计划的分配，调节着各种劳动职能同各种需要的适当的比例。”^②恩格斯也说过：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^③伟大的十月革命开创了人类历史的新纪元，使马克思的科学预言成了现实，科学社会主义在一个国家范围内首先进行了实践。在实践的过程中，列宁、斯大林总结了社会主义实行计划经济的经验，

丰富和发展了马、恩关于社会主义有计划发展的思想。列宁认为，无产阶级政权的重要任务“就是要根据其复杂和精密的新的组织建立起来，对于千百万人生存所必要的产品进行有计划的生产和分配。”④斯大林在《苏联社会主义经济问题》一书中，更全面系统地论述了社会主义经济有计划发展的问题。在列宁的亲自领导下，制订了全俄电气化计划，为苏联的社会主义建设规划了宏伟的蓝图。斯大林继承了列宁的事业，领导苏联人民从1928年开始，相继执行几个五年计划，取得了社会主义建设的伟大胜利。

第二次世界大战以后，中华人民共和国和其他一些社会主义国家相继诞生。在马列主义普遍真理的指导下，各国结合其具体情况，并借鉴苏联建设的正反经验，通过不同的形式，实现了生产资料公有制，建立了社会主义计划经济制度，实行了国民经济计划化。而作为在马列主义理论指导下，并在实践经验的基础上建立起来的一门崭新的经济科学的国民经济计划学，随着社会主义生产建设的发展，日趋显示出它的重要性。但由于实行国民经济计划的历史毕竟不长，正处在发展过程中，人们对它的认识还在不断深化，这门科学无论在理论上或在方法上，今天还不可能达到成熟的程度，它将随着社会主义国民经济计划实践的发展并日益成熟和完善起来。

二、国民经济计划的特征

国民经济计划是计划经济的体现，它首先是一种经济制度，而不是任何社会形态都可以实行的单纯技术性的经济管理方法。应该强调，这种经济制度，只有社会主义国家和将

来的共产主义社会才能实行，而别的任何社会都是行不通的。它具有以下基本特征：

1、国民经济计划指的是整个国民经济都是有计划发展的，或者说，整个社会再生产是有计划进行的，而不是指个别经济单位或部门的计划性。因此，决不能把个别经济单位，个别经济部门的计划性同整个社会生产计划性混为一谈。

2、国民经济计划是用统一的经济计划来分配社会劳动，使社会生产和社会需要之间保持平衡，达到国民经济的协调发展。所以，国民经济计划不仅是统一性的计划，而且还应该是指令性的计划。

3、国民经济计划是为人民谋利益的，它要求一切生产计划的制定都应从人民的需要出发，以满足人民需要为目的。而决不是以赚钱为目的，以获得利润的大小为出发点。

在认识上述基本特征的同时，还应考虑到，社会主义社会也要经历一个由低级到高级的发展过程。在现时期，社会主义社会尚处在它本身发展过程的初级阶段。因此，国民经济计划在它的范围和程度上都受到一定的局限，从上面所说的基本特征比较起来，还有较大的差距。这就是说，在社会主义社会的现阶段，国民经济计划还有这样一些特点：

1、能够用计划直接调节的，只是国民经济的主要领域，而不是一切领域。因为在社会主义阶段，社会所直接掌握的是主要生产资料，而不是全部生产资料。因此，直接地有计划地调节也只能在全民所有制经济范围之内。集体经济在全民所有制经济的领导和指导下，一般只宜于用间接的计划调节；而少量的个体经济，则不受计划的直接调节。

2、在社会主义社会还存在商品生产的条件下，社会经

济联系是借助于商品交换的形式来实现的，因此，社会经济的有计划的直接联系，就与商品交换的形式结合在一起了。这种有计划的商品联系，乃是有计划的社会经济联系的特殊形式，是社会自觉地利用商品生产的规律为有计划地发展国民经济服务。

3、要采用指令性计划，指导性计划和市场调节相结合的计划管理形式。就国民经济计划的本质要求来说，应该是直接的计划调节。但全社会的直接计划调节是需要具备一定的条件的，如社会必须占有全部生产资料，商品货币关系已不存在等等。这些条件在社会主义阶段还不完全具备，故对千差万别的社会生产和社会需要还不可能采取单一的直接计划调节，而必须实行指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的计划管理形式。

三、国民经济计划的研究对象

毛泽东同志说过：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^⑤因此可以得出结论：国民经济计划学所要研究和解决的特殊矛盾，就是国民经济计划学所研究的对象。而什么是国民经济计划学所要研究和解决的特殊矛盾呢？毛泽东同志曾经又这样指出过：“在客观上将会长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾，就需要人们时常经过国家计划去调节。我国每年作一次经济计划，安排积累和消费的适当比例，求得生产和需要之间的平衡。所谓平衡，就是矛盾暂时相对的统一。过了一年，就整个说来，这种平衡，就被矛盾的斗争所打破

了，又需要作第二年的平衡和统一。这就是我们计划经济的优越性。”⑥这段话指出了社会主义计划经济的实质，把社会主义国民经济发展的一切主要方面归结为有计划地调节社会生产和社会需要的矛盾。同时，这段话也指出了国民经济计划学所要研究和解决的特殊矛盾，为国民经济计划学研究的对象作了科学的概括。

我们知道，国民经济本身就是一个多变量的立体网络体系，在国民经济这个整体中最上层的序列结构，是社会生产与社会需要的比例关系。社会生产与社会需要相适应是一切社会经济发展的客观要求，也是社会主义国民经济中的一对主要矛盾。正如马克思所指出的：“要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量，这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式，这是不言而喻的。”⑦由于社会主义公有制的建立，社会主义客观经济规律的产生和发生作用，在客观上就提供了自觉地、经常地保持社会生产与社会需要协调发展的必要性和可能性。社会生产与社会需要的矛盾乃是国民经济计划管理所要解决的特殊矛盾，从而也就成为国民经济计划学所要研究的特殊矛盾。一句话，国民经济计划学所研究的对象，乃是社会主义制度下社会生产与社会需要的矛盾及其变动的规律性。

四、国民经济计划学的内容

国民经济计划学的研究对象明确了，就可以决定国民经济计划学的内容。归纳起来，大致可以分为以下三个方面：

1、研究国民经济计划管理的理论、制度和方法。

过去，我们对计划理论，制度和方法的研究是比较忽视的。十一届三中全会以后，由于战略目标的转移，经济建设中的许多重大问题，无不涉及计划管理的理论、制度和办法。怎样认识社会主义计划经济；在存在商品货币关系的条件下，怎样进行计划管理，怎样建立计划管理体制；如何实现统一的国民经济计划；如何实现满足日益增长的全体人民的物质和文化需要；怎样保持国民经济各个组成部分的协调发展等等问题，国民经济计划学不仅要认真地研究，而且要给以准确的回答。

2、阐明社会主义经济过程中的具体规律性。

社会主义经济过程的具体规律性，主要是指社会主义国民经济的结构，比例关系，发展速度和经济效益的具体变化的规律性，以及它们之间的相互关系及其变动的规律性。这些方面的内容，也可概括为社会主义再生产过程的各方面，国民经济各部门各地区之间的具体联系及其变动的规律性。在这里，不仅要做好质的分析，也要做好量的分析。

3、研究编制国民经济计划的原则和方法。

编制国民经济计划的原则，归纳起来可分为两类：一类是一般原则，具有长期性和全局性。一类是个别原则，具有暂时性和局部性。两类原则都是编制计划时处理复杂矛盾和关系的基本依据。计划原则不是凭空产生的，不是主观臆想的，它来源于客观过程，是在人们认识客观规律的基础上根据实际情况做出的政策性结论。所以，正确的计划原则是具有科学性的。

编制计划的方法是非常重要的。随着经济发展的复杂

化，人们认识世界的工具也在精密化，多样化。所以，编制计划的方法，不但有其基本方法，还有许多辅助方法。综合平衡法是基本方法，而因素分析法、定额法、比例法、动态法、比较法等则是辅助方法。今天应当特别强调运用现代数学方法为编制计划服务。正如马克思所说，一种科学只有成功地运用数学时，才能达到真正完善的地步。⑧

我们伟大的社会主义祖国，要在本世纪末，在1980年基础上，实现工、农业总产值翻两翻，达到小康水平。为达到此目标，就要研究许许多多的经济问题。社会主义经济是计划经济，因此，国民经济计划的理论，体制，方法等等问题，我们就一定得好好学习，研究和应用。本书就是根据这一要求，适应全日制商业、粮食、供销等大专学校的教学需要而编写的。学习本书，应当达到以下的目的：

第一，明确社会主义经济是计划经济，它具有无比的优越性。制定国民经济计划的目的和出发点，是为人民群众谋福利，而只有科学的、严密的，统一的国民经济计划，才能动员和组织全国人民为一个共同目标而奋斗。

第二，树立国民经济的全局观点，正确认识和处理中央、地方、企业和劳动者个人之间的经济利益关系，整体利益和局部利益的关系，长远利益和目前利益的关系。

第三，明确国民经济的计划管理，是在于自觉地、经常地保持社会劳动资源的分配和使用方向与不断增长的社会需要相适应，保持国民经济各个组成部分和再生产各个环节的协调发展，以满足日益增长的全体人民的物质和文化需要，保证社会主义制度的不断巩固和发展。

第四，掌握国民经济计划的基本理论和基本方法。

- ① 《马克思、恩格斯选集》第三卷第319页
- ② 马克思：《资本论》《马克思恩格斯全集》第23卷第96页
- ③ 恩格斯：《反杜林论》《马克思恩格斯全集》第三卷第323页
- ④ 《列宁选集》第三卷第495页
- ⑤ 《毛泽东选集》第一卷第284页
- ⑥ 《毛泽东选集》第五卷第375页
- ⑦ 《马克思恩格斯全集》第四卷第368页
- ⑧ 《回忆马克思恩格斯》第73页

第一章 国民经济计划总论

第一节 社会主义经济是计划经济

计划经济就是指通过计划调节，有计划按比例发展的国民经济。通常把计划经济理解为按照统一计划来管理国民经济的一种社会经济制度。即在社会主义生产资料公有制的基础上，根据国民经济发展的客观要求，有计划地分配社会劳动（生产资料和劳动力），有计划地调节社会生产和社会需要，实行对国民经济统一的计划领导和管理的制度。

计划经济这一概念首先是列宁在1906年作为市场经济的对立物提出来。计划经济作为一种经济制度，其含义是多方面的。它集中反映了社会主义基本经济规律，有计划按比例发展规律等经济规律和社会主义生产关系的要求。

一、社会主义社会实行计划经济的客观必然性

1、按比例分配社会劳动是任何社会的共同经济规律

从人类生活的基本要求来看。人类生活对物质产品有各种不同的消费需要。要满足这些需要，就要有相应的物质产品。而生产这些物质产品，就要有一定的生产资料和劳动力。就要对社会总劳动量按一定比例分配到各个生产部门中去。这是不同社会人类生活共同的基本要求。

从社会物质生产活动的基本要求来看。人类社会的物质

生产活动从来都不是孤立进行的。在人类社会历史发展的各个阶段上，任何物质资料的生产都是社会生产。在社会分工条件下人类的物质生产活动就是人们相互交换各种劳动和产品的社会生产活动，彼此之间必然要发生互为条件的经济联系。随着生产力发展水平的进一步提高，按一定比例分配社会劳动的必要性就更加明显了。

人类社会发展的历史告诉我们，原始社会就产生了按比例分配社会劳动的要求。在原始社会人们只有依靠集体力量，才能与自然界作斗争，获得生活资料，共同劳动，共同享受。奴隶社会出现社会分工以后，人们只有相互交换自己的劳动和产品才能使生产活动继续下去。例如，种粮的人和织布的人，他们只有通过交换才能有饭吃、有衣穿，然后才能继续进行生产活动。封建社会以后社会分工越来越细，社会生产部门越来越多，生产的环节越来越复杂，按一定比例分配社会劳动的必要性也就越来越强了。进入大机器生产的现代社会，生产高度社会化了。社会生产的各部门分工越来越细，生产专业化和协作化深入发展，科学技术不断进步，生产规模不断扩大，新的生产和服务部门不断涌现，社会生产活动的各部门，各企业之间的经济联系越来越密切，按一定比例分配社会劳动于国民经济各个部门已成为社会生产得以正常进行的必要条件了。

可见，任何社会的再生产，特别是社会化的大生产，客观上都要求根据当时生产力发展的水平和社会分工状况，把社会劳动按一定的比例分配于农业、工业和国民经济其他部门，使国民经济各部门之间的发展保持一定的比例关系。这种经济联系和比例关系是客观存在的，是不以人的意志为转移的。

2、国民经济有计划按比例发展是社会主义社会特有的经济规律

国民经济按比例发展是任何社会再生产的客观要求。但在不同社会形态中，实现国民经济的比例关系的形式是不同的。正如马克思在致路·库格曼的信中说的：要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量。这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式，这是不言而喻的。”^①马克思在这里说的是，社会生产方式即社会形态的改变，并不能取消按一定比例分配社会劳动的这种客观必然性，而可能改变的只是分配社会劳动的表现形式。

原始社会时期，由于当时仅有初步的社会分工，社会生产门类很少，各个生产单位（公社）之间经济联系不多，这种生产力水平极低的自然经济是采取原始的直接分配社会劳动的形式。到了奴隶社会和封建社会，生产资料私有，出现了商品经济。因此，主要是采取价值形式来分配社会劳动。进入资本主义社会，商品生产占了统治地位，连劳动力也变成了商品。因而按比例分配社会劳动只能采取价值形式，通过价值规律来进行。资本主义生产的高度社会化，要求国民经济各部门能经常地保持恰当的比例，从而也要求计划调节。但是，由于存在着生产社会性和生产资料资本家私人占有之间的矛盾。因而，国民经济各部门之间保持一定比例关系的客观要求不可能做到根据统一的计划调节来实现，而只能在竞争和生产无政府状态中，通过价值规律的自发调节，通过周期性的经济危机来实现。

在社会主义社会，一方面社会化的大生产要求计划调节；另一方面，由于社会主义公有制的建立，也有可能实行计划调节。因此，社会主义国民经济的比例关系是通过国家统一计划来自觉地加以调节，从而能经常地保持客观上需要的比例和平衡。

可见，国民经济有计划按比例发展规律，只能在社会主义经济基础上产生并发生作用。只有社会主义社会，在生产资料公有制的基础上，才能根据国民经济发展的客观要求，有计划地分配社会劳动，有计划地调节社会生产和社会需要，实行对国民经济的计划领导和管理。

3、实行计划经济的条件

（1）、生产社会化

生产社会化是由生产力的发展决定的，大机器生产与手工劳动相比较，大幅度的提高了劳动生产率，并扩大了生产规模、促进了社会分工和生产专业化。随着生产的发展，各生产部门、生产单位之间的协作也得到了发展，它们之间的技术经济联系日益加强，引起社会经济生活发生深刻的变化，使许多分散的独立的生产单位和生产过程逐渐融合成为一个统一的社会生产过程，使生产具有直接的社会性质，从而产生实行计划经济的要求。

（2）生产资料公有制

生产资料公有制是实行计划经济的首要条件。恩格斯指出：“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除，而产品对生产者的统治也将随之消除。社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”②生产资料的社会主义公有制使社会主义国家实行计划经济具备了可能性。因为：

第一，生产资料的占有方式和生产社会化相适应，可以根据生产力发展的要求，在国民经济各部门、各企业之间有计划地分配人力、物力和财力。第二，劳动人民成为生产资料的主人，生产目的是为了满足他们的需要，使国民经济各部门之间、地区之间，以及国家、集体和个人之间取得根本利益上的一致，并在根本利益一致的基础上，使国民经济能够按照统一的计划来组织、联结成为互相配合、互相促进的国民经济整体。第三，无产阶级国家代表人民的利益，编制和组织执行国民经济计划，对社会生产和社会需要进行经常的自觉的社会调节，保证国民经济协调发展。

（3）无产阶级及其政党领导的国家政权力量，是实行计划经济的政治条件。

革命的目的是为了解放生产力。无产阶级夺取了政权以后，就必须把经济建设的任务提到首要地位，把工作中心转移到经济和技术上来，有计划地进行社会主义现代化建设。无产阶级国家除了镇压各种阶级敌人的反抗、破坏和防御外部敌人侵略、颠覆之外，它还担负着社会主义经济的组织者和管理者的经济组织职能。

4、计划经济是社会主义经济的本质特征

（1）社会主义的计划经济是区别于资本主义经济的一个本质特征。

按照马克思主义的观点，当今世界上主要有两种经济：一是建立在资本主义私有制基础上的市场经济；一种是建立在社会主义公有制基础上的计划经济。

在资本主义私有制基础上建立计划经济是根本不可能的。只要存在着生产的社会性同生产资料私人占有的矛盾，