

木
12

進一步加強政府機關 內部的統一戰線工作

一九五一年四月二十九日李維漢秘書長
在中國人民政治協商會議全國委員會
第一次全國秘書長會議上的報告

人民出版社出版

書號：1145

進一步加強政府機關內部的統一戰線工作

編輯者：人 民 出 版 社
出版者：北 京 東 總 布 胡 同 十 號
重印者：四 南 人 民 出 版 社
重慶李子壩建設新村91號
發行者：新 華 書 局
印刷者：四 南 華 大 印 刷 廠
(重慶化龍橋紅岩村)

書(589)5,901-10,000

一九五一年六月北京初版
一九五一年八月西南第二版
定價(甲) 800元

中央人民政府政務院

關於加強政府機關內部統一戰線工作的幾項具體規定

——一九五一年六月七日發佈

爲進一步加強政府機關內部的統一戰線工作，根據第一次全國秘書長會議關於這方面的建議，特作以下規定：

(一) 批准李維漢秘書長在全國秘書長會議上關於進一步加強政府機關內部統一戰線工作的報告，各級人民政府應組織工作人員學習和執行。

(二) 政府機關內部的統一戰線工作，省（市）以上人民政府及其各部門由秘書長或辦公廳主任負責掌管，不設秘書長或辦公廳主任的部門及省（市）以下人民政府須指定適當人員掌管，並均得視具體情況，設置專職或

兼職人員協助進行。各級人民政府和各部門首長必須負責加以領導和幫助。

(三) 政府機關人事部門，應在其人事處理及福利等工作中，密切結合統一戰線工作。

(四) 政府機關中秘書長或辦公廳主任（或指定的負責人員），得會同人事部門負責人員定期或不定期地召集機關內部統一戰線工作座談會，酌邀機關內部各黨派、無黨派人員及專家技術人員等參加，以便瞭解情況，處理問題，更加團結進步。

(五) 政府機關的學習領導組織，應注意吸收一定數量的有黨派和無黨派的中下層工作人員中的積極分子參加。

(六) 各級人民政府和各部門對機關內部的統一戰線工作應定期檢查，總結經驗，對所發現的問題，務必及時處理，並向上級作綜合報告。

總理 周恩來

進一步加強政府機關內部的統一戰線工作

——一九五一年四月二十九日李維漢秘書長在中國人民

政治協商會議全國委員會第一次全國秘書長會議上的報告

一 情 况

中國人民民主專政是中國工人階級、農民階級、小資產階級、民族資產階級及其他愛國民主分子的人民民主統一戰線的政權，而以工農聯盟為基礎，以工人階級為領導。因此，各級政府機關的工作人員中都有統一戰線工作。認為政府工作人員中只有工作關係，沒有統一戰線關係，那自然不對；認為只在上層人員間或只在有黨派關係的人員間才有統一戰線工作，而對於為數衆多的中下層人員和無黨派人員的統一戰線工作，不予以應有的注意，

那也是不對的。

政府機關內部統一戰線工作的目的，是在共同綱領基礎之上，團結全體工作人員，力求進步，不斷地提高政府工作的水平和效率。

各級人民政府成立以來，這方面的統一戰線工作一般地和基本地說是有收穫的，雖然收穫的多少不相同。這從政府工作的成績可以證明，從各方面的檢查和反映也已經證明了。但還有缺點和問題，從某些局部情況和個別情況看，缺點還不小。主要原因有兩方面：一是時間短，經驗少；二是對若干重要原則性問題的認識還不一致。我們的會議需要提出和檢討這些問題，以便鞏固成績，克服缺點，進一步地加強這方面的統一戰線工作。

在中央各部門的檢查和反映中，提到一些具體事件，我們將交給有關部門的負責同志，請他們負責加以適當處理，務使其都有下落。又提到某些制度問題，雖對統一戰線工作有若干影響，但不可能在統一戰線工作範圍內加以討論。

二 一個基本原則

人民政府是依據民主集中制組成的權力機關，要代表人民行使國家權力，要對人民負最直接的責任。因此，政府機關內部的統一戰線工作必須嚴格而正確地遵守下面這個基本原則，即是：一方面要使每個工作人員不僅在形式上而且在實際上有職有權，有與自己職務相稱的權力，以便履行其職責；另一方面，又要使每個工作人員不僅在口頭上而且在行動上，對共同綱領和政策法令的實施保持高度的一致性與紀律性，保持一致的步調。迄今存在着缺點和問題，有許多是由於在這個基本原則上發生了偏差。應當要求一切政府工作人員都能理解和堅持這個基本原則。

三 一項基本工作

政府工作出發於政策，歸宿於政策。工作的過程也就是實踐和考驗政策的過程。共同綱領是政策總綱，法律是執行政策的規定。行動的統一倚靠政策思想的一致，行使職權而無偏差，也倚靠政策思想的一致。政府工作人員既是來自各民族、各民主階級、各民主黨派，而各人的社會經歷、教育經歷、政治經驗和工作經驗又互不相同，甚至有很大的差別，在這種情形下，要實現統一行動和竭誠合作，就更需倚靠溝通政策思想。有人以爲自己既贊同共同綱領並又願爲其實現而努力，就無需於強調溝通政策思想了，這是不正確的。要知道，我們對共同綱領不一定已經都懂得了，甚至自己的腦筋中可能還有某些非新民主主義的、非共同綱領的思想，例如舊民主主義的思想以至封建主義思想的殘餘，因而不能正確地和全面地理解共同綱領。即使一

般地懂得了，在執行中，在結合着無限生動而複雜的實際生活從事實踐時，還會遇到許多意料之外的問題；而且實際生活在變動着發展着，更會不斷地發生新的情況，提出新的問題。所以，政府工作人員，尤其是比較負責的工作人員，必須對每一件工作和實踐都注意到檢查自己的政策思想，檢查其是否合於新民主主義，是否合於共同綱領，是否合於實際情況和廣大人民的需要。如果政策思想發生了偏差，又不加以端正，就必然發生行動上的分歧，使政府工作受到損失。因此，溝通政策思想這項工作，必須視為政府工作人員團結進步、統一行動的基本工作。

· 做好溝通政策思想這項工作，自然要通過許多不同的方式，如人民代表會議，協商委員會的會議，各級人民政府委員會及所屬各種委員會的會議，以及工作會議、座談會、報告會、個別談話、學習文件等等。但主要倚靠有三：第一、靠負責人員尤其負責的共產黨員能夠主動地有計劃地加以領導，把它當作領導工作的重要部分，不惜花費精力和時間；第二、靠高度的民主

作風，善於組織和啓發大家提出問題，發表意見，善於傾聽下級意見，傾聽不同意見和傾聽少數人的意見；然後加以分析，正確的加以接受，疑問的加以解釋，錯誤的加以說服，使每一個帶原則性的意見和爭議都有交代；第三、靠每個工作人員自覺地努力和學習。

四 必須有職有權

政府各級負責人員有職有權的問題，在不少地方和部門大體上已經解決了，但有些地方和部門則還沒有適當解決，或還沒有完全解決。解決這個問題的原則，首先是要在任用人員時，依據人才的多樣性及其實際能力（這當然是在以嚴肅態度考查其政治情況以後。在任用人員的開始，保持嚴格地分清革命與反革命界限的嚴肅性，是十分重要的，切不可加以忽視），分配以適當的職務，以期人盡其才，各得其所。職務分配以後，領導上就要加以信

任，賦以與其職務相稱的權力，使能放手工作，負起與其職權相稱的責任。一份職務，一份權力，一份責任，三者不可分離。有職無權是不對的，有職有權而不盡其應盡的責任也不對。爲便於實現有職有權，要執行周恩來總理的指示，在各級正副職人員之間進行適當分工。在這個問題上，應當要求共產黨員首先尊重非共產黨員的職權，在他們的職權範圍內，使他們有可能與聞一切應該與聞的事情，同他們商量一切應該商量的事情，向他們報告和請示一切應該報告和請示的事情；同時還要積極地幫助他們能够履行責任，做出成績。據一般反映，非共產黨員多熱望有這種幫助，共產黨員即應報以積極態度，對他們的工作給以儘可能的支持，尤其當他們在工作中遇到困難或發生了偏差時，要給以充分的關切和幫助。在這方面採取任何冷淡的或消極的態度，都是錯誤的。同樣，非共產黨員對共產黨員也要採取積極幫助的態度。非共產黨員對自己的職務應採取要管的態度，如果共產黨員不尊重他們的職權，他們應當提出意見和要求。這樣作，非但不會發生誤會，而且可以

增進團結。反之，如果該管的不管，不積極地去管，倒會弄得大家不好辦事。

目前各種工作制度中如有妨礙非共產黨員正確地行使其職權的地方，應當依照上述的精神和原則，加以必要的調整。

五 共產黨員要主動地團結非共產黨員

政府機關內部的統一戰線包括多方面的關係，但其中最主要的是共產黨員與非共產黨員的關係。共產黨員與非共產黨員合作得好，政府機關內部的統一戰線工作也就基本地作好了。自然，這不是一方面的責任，而需要各方面共同努力，都能遵守共同綱領和民主集中制的準則，都具備團結進步和提高政府工作水平的要求，都採取誠懇坦白、互相尊重、互相學習和幫助的態度。

中國共產黨是一個偉大的、光榮的、正確的工人階級的政黨，已經在廣

大人民中取得了公認的領導地位，他要求自己的黨員在黨與非黨關係上負起最主要的責任。每一個共產黨員都要遵守毛主席的『共產黨員只有對黨外人士實行民主合作的義務，而無排斥別人、壟斷一切的權利』的指示，主動地和積極地去團結一切願意同共產黨合作的非共產黨員，在工作上、學習上和日常生活上一視同仁，同他們建立起誠懇的友誼關係。根據中央人民政府各部門的檢查和反映，由於高級負責同志的積極態度，共產黨員與非共產黨的高級人員之間的關係正在日益進步，但中下級工作人員間還有問題，有不少中下級非共產黨員表示，他們甚願靠近共產黨，但共產黨員對他們仍不夠熱情和積極，這應當引起足夠的注意，應請各部門共產黨的負責同志採取有效辦法加以改進。一年多的經驗證明，凡是共產黨員採取了積極態度的地方，那裏就出現了團結和進步；反之，就常發生所謂關係問題，阻礙着進步。爲什麼有些共產黨同志會缺乏積極態度呢？基本原因在於他們一方面對大多數非共產黨員的能力、知識及其進步可能性估計不足，又方面對共產黨的領導

能力和教育能力也估計不足，因此缺乏團結非共產黨員一道工作和前進的信心。有這種態度的共產黨員只要細心地回顧和考察一年多來，由於政府工作的重大成就，由於學習生活，由於三大運動的展開，在廣大非共產黨工作人員中所引起的深刻的變化，就會對上述兩方面有足夠的估計，也就會覺得需要提高信心，採取積極態度，把自己的手熱情地伸向那一切願意同共產黨合作的人們。爲了這個目的，在政府機關中共產黨的組織應該適當地分配自己的黨員去和一切非共產黨工作人員建立密切的關係。

有了認識和信心，從而有了積極態度之後，還必須有一個謙虛的態度。『共產黨員必須傾聽黨外人士的意見，給別人以說話的機會，別人說得對的，我們應該歡迎，應該跟別人學習，別人說得不對，也應該讓別人說完，然後慢慢加以解釋。共產黨員決不可自以爲是，盛氣凌人，自己是什麼都好，別人是什麼都不好』（毛主席）。據反映，有個別共產黨員不虛心學習非共產黨員的長處，不理睬他們的意見，不關心他們的困難，只許自己批評

別人，不許別人批評自己，甚至無理地打擊非共產黨員。這都是驕傲自大、自以爲是和盛氣凌人的表現，必須堅決地加以改正。

非共產黨員方面也要採取主動積極態度。毫無疑問，在非共產黨工作人員中，有許多同志在合作上和工作上採取了正確而積極的態度，大家在毛主席領導下，努力爲人民服務，正是因爲這個原故，我們的工作才能獲得像今天這樣的成就。同時也不必諱言，仍然有不少的工作人員，他們雖有靠近共產黨的要求，但在最根本的一個問題上還沒有解決或沒有完全解決，這正如某些非共產黨同志所反省到的，要丟棄作客思想、僱傭觀點和自卑心理，更要培養主人翁的思想感情。中華人民共和國的主人即人民，主人翁的思想感情應該即是人民的思想感情，爲廣大人民服務的思想感情。人民政府的工作人員必須具備這種思想感情，才能使自己在實質上與一切反動政府的工作人員區別開來。有了這種思想感情，就會感覺自己對政府對人民有一種無可推卸的責任，就可能有勇氣揭發自己身上骯髒東西，不作任何保留，並決心

加以洗滌；就可能勇氣批判自己頭腦中反人民大眾的思想（例如舊民主主義和封建主義殘餘），使自己成爲完全的新民主主義者。有了這種思想感情，就會體會到自己的文化知識來自勞動人民的血汗，應該無保留地拿來服務於人民，從人民事業中取得考驗、校正和發展；就不致瞧不起從勞動人民和革命鬥爭中出身的工農幹部，而會尊重他們，同他們建立起互相學習和幫助的友誼關係。有了這種思想感情，就有了同中國共產黨長期合作的鞏固基礎，就可能將自己培養成爲人民的忠實勤務員，永遠跟着人民的車輪前進。

對於中下級幹部中的共產黨員，需要有一個適當的看法，這首先是要將他們的工作能力同他們的政治品質結合起來看。參加政府工作的共產黨幹部，大多數是從人民革命鬥爭中生長出來的，一般地具備着爲人民服務的思想感情與一定的能力。但由於文化程度和其他的限制，從某些具體工作崗位所要求的能力標準來看，有許多同志不够甚至有不够的。但只要保持了爲人民服務的政治品質，在政府注意培養和自己努力學習的條件下，他們的能

力水平即能逐步地提高。而且人民政府的許多工作是靠集體力量辦好的，拿一個人說不大稱職，或很不稱職，但在正確領導之下組織起來，形成集體力量，就了不起，就能替人民辦好許多應辦的事情。

對於專門家和技術幹部，也應當有正確的看法。在人民建設事業中，技術專長和羣衆智慧結合起來，將起着重要的作用。如果對專門家和技術幹部存在着不重視甚或輕視的觀點，那是違反共產黨和人民政府的政策，而應該加以批評、糾正的。一部分專門家和技術幹部可能有缺點，如不關心政治，如宇宙觀和思想方法不對頭，如不善於與別人合作形成集體力量，因此領導上應該幫助他們學習、改進。但必須重視他們，並對他們採取積極態度，才能幫助他們克服缺點，發揮長處，更好地爲人民服務。

爲鞏固政府工作人員間的民族關係，首先要求漢民族幹部尊重少數民族幹部，注意防止和批評自己方面的大民族主義傾向；同時要求少數民族幹部注意防止和批評自己方面的狹隘民族主義傾向。