

浙江之糧食管理

引言

浙江省糧食管理處於十一月底結束，依照中央規定改組爲局，自從三月一日成立以來，恰恰是九個月，這短短的九個月裏，在黃主席兼處長領導之下，確立了劃時代的新政策，實施強化的管理，不特在浙江是創舉，在東南是創舉，就是在全國也是創舉。這富有歷史意味的創舉，引起了各方的研究和注視，形成了處置糧食問題底思想鬥爭的主流。

浙江糧食問題到現在爲止，雖然還沒有完全解決，但是九月來在各階層的懷疑觀望徘徊，甚或反對之中，阻遏了糧荒的蔓延，鎮定了恐慌之後的嚴重而不堪想像的青黃不接時期。一個年缺二百萬擔以上的不足省份、天災人禍，相迫而來，在普遍感覺糧食問題嚴重的今日，社會生活還能相當穩定，一般糧價，且較多數餘糧鄰省爲廉，這却是無可否認的事實。

同時懷疑觀望徘徊，甚或反對這個新政策的，也祇有懷疑觀望徘徊或反對，始終沒

有一個相反的具體的有效的對策提出來。

這個冊子，蒐集了些關於浙江糧食管理的言論、計劃、報告、輿論，紀述這九個月來富有歷史意味的「浙江之糧食管理」，提供關心糧食問題者的參考。

二十九年十一月編者

浙江之糧食管理目次

引言

言論

- 一、浙江之糧食管理
- 二、解決當前糧食問題之對策
- 三、解決糧食問題應先解決運輸問題
- 四、執行糧管政策應有之認識
- 五、糧政和計政人員應有的認識和努力
- 六、本省糧管政策與金華城區計口授糧問題
- 七、今後本省糧食管制要點
- 八、厲行糧食節約
- 九、以自力更生的精神來解決糧食問題

十、政府管理決心與餘糧區縣供應責任

十一、堅定信念實施糧食管理

十二、過去糧食管理之檢討與今後難關之突破

十三、計口授糧之必要與其辦法

十四、過去現在與將來的浙省糧食問題

十五、本省今後糧食問題

十六、浙江省糧食管理處九個月來工作的檢討

十七、計口授糧的意義及其實施

十八、江南六省鹽糧戰時調節會議中之糧食問題

計劃

一、浙江省三年施政計劃中關於糧食管理之部

二、浙江省糧食管理處二十九年份業務計劃

三、浙江省糧食管理處二十九年度倉儲計劃

報告

一、浙江省糧食管理處行政及業務報告

輿論

一、評浙江省糧食管理辦法

二、如何救濟米荒

三、論實施計口授糧

四、普遍實施計口授糧解決糧食問題

五、金華城區實施計口授糧的總結

六、糧食節約問題

七、糧食節約運動

八、實行糧食節約總動員

九、從糧食管理到計口授糧

浙江之糧食管理

目次

十、加強糧食管理

十一、糧食的分配管理問題

十二、戰時財政經濟問題中的糧食政策

十三、糧管局成立以後

附錄

一、浙江省二十九年全省專員縣長會議關於糧食問題之審查報告及決議案

二、軍委會軍訓部白部長「實行糧食公賣以解民困而培國本之建議」研究意見

言 論

浙江之糧食管理

黃紹竑

——對省糧食管理處職員訓詞——

從各方面證明糧食管理的重要性

本省對糧食行政，辦理已久，惟過去祇注意行政的管理，沒有作實際的調節。更未運用政府的力量去採購、運輸、分配，一任糧商自由買賣，所以一到緊要關頭，就會發生糧荒。考察我國古時，對於民食，夙甚注意。在春秋戰國時代，就已經有很好的糧食政策：齊管仲行鹽米之政，使齊國富民強，其對糧食政策之設施為「斂散平準」；又魏李悝施「糴糶斂散」政策，並為後世糧食政策的始基。迨及西漢，桑弘羊倡「均輸」、「平準」之法。宣帝時，邊郡設置倉廩，其目的除備荒外，并具充實邊防軍食的意義，唐宋以還，常平倉制異常發達，其使命為救災備荒；其手段為節制供需，平衡糧價。其方法為秋收時大量收購，維持相當價格，使不致穀賤傷農，於青黃不接之時，出其屯儲，平價出

售，以濟社會，使人民不致受糧價過高之累。王安石之青苗法，即進一步的農貸政策。迄於宋季，朱熹創社倉制。民間倉儲制度，殆已普遍施行，然到近世，糧政反爲人所忽視。以致古訓良規，湮沒不彰。惟「民以食爲天」，糧食問題關係國脈民命至鉅，平時固宜注意講求，戰時尤應積極管理。世界各國，鑒於上次大戰，德奧以糧食不足而致敗潰，帝俄亦以糧食調劑失宜，促成國內革命，而先向同盟國乞和，所以英德諸國在本次大戰一開始，即實行計口授糧。蘇俄自革命以後，在一次五年計劃中，幾大部致力於農業生產之增進，以解決食糧之自給自足。日本最爾小邦，人口過剩，其於平日食糧之儲藏，及一般人民食料之節約，都足供我們的參考。際此抗戰時期，如何謀民食之均足，藉以安定後方，增強力量，實屬非常重要。本處爲本省職司糧食管制唯一機關。我們今後應以堅定的政策，爲甯紹各屬糧荒作緊急的救濟，并奠定永久管理的基礎。我們的使命是非常重大，我們的責任也是非常艱鉅。須知我們整個的政策能否貫徹，直接間接都足影響抗戰的前途，而我們對政策的信念，是否堅定，對工作的態度是否奮邁，又足以決定我們政策的成敗，這是希望同人應當注意的第一點。

當前糧食問題之癥結

我國以農立國，糧食原應自足，惟歷年多因飢饉災荒，以及缺乏管制，致外米輸入與年俱增，而

內地糧食生產過剩之區，却無人注意，致秋收時糧價低賤，農民不得聊生，變成豐收成災的現象。而交通便利之區，仍依賴外米接濟。就本人觀察所得，即就浙江一省而言，其每次發生糧荒之原因，失之於糧食真正不足的成分少，失之於供應調劑失當的成分多。值此抗戰時期，如何把糧食真正的管制起來，應有整個的政策，又如何謀糧食生產、消費、採購、運輸、分配及節約與價格等之合理，都應有詳密的計劃。同時並應知道生產、消費、採購、運輸、分配各方面，均有連帶關係。若不同時並進，祇在那裏頭痛醫頭，腳痛醫腳，依然不能獲得解決。我們應在各方面去作深刻的研究，如何可使生產增加，消費節約，分配均勻，以及採購運輸之迅速，達到要求，都要我們去精密思慮，身體力行，照本人在各地所見，有幾點非常矛盾的現象，在生產方面講：愈是糧食不足的地方，愈不講究生產。如諸紹一帶，田都荒棄，並不冬耕，似乎祇要有米接濟，不拘貴賤，靠自己有錢，漫不在意。要知道，祇靠有錢及外糧輸入，是靠不住的。一旦來源斷絕，即起恐慌，在消費方面講：亦有一種相反的現象，即越是糧食不足之區，越消耗得厲害，如紹屬有許多地方，很有些人每天吃四五頓，不但是好吃，而且要吃得好，吃上等的白米，這都是很不一經濟的，在分配方面說，有錢的人有很多穀米屯積不動，直等浪費。至於一般平民和沒有錢的人，每天吃貴米，甚至沒有飯吃，忍受着奸商大戶居奇操縱，以致坐而待斃。又有採購運輸方面：過去糧食的採購運輸，都操在商人手裏，政府一味放任，致使

驚利奸商，操縱居奇。以上各種現象之推演與發展，遂致不時發生糧食恐慌，抗戰以還，此種現象，依然存在。且有變本加厲之勢。故欲謀糧食問題的解決，必須從根本上改變觀念，即對於糧食不應再視為私人營利的商品，而認為是國家生命的泉源，人民生活的物質，其採購、運銷，必須掌握在政府手裏，對於商人之屯積，住戶的餘糧，必要時得強制照規定價格收購。並努力於生產方面，求其增加；消費方面，實行節約，分配方面，得其平勻；採購運輸方面，務期達到直接與妥速，兼顧生產與消費者雙方之利益，由本處統一辦理。這樣分頭努力，各方並進，始可使本省民食收調劑之實效，我們是一個永久管制的機關，並非是臨時救濟的慈善機關，所以我們應作有計劃有步驟之調整，此為各位所應認識的第二點。

本處對於救濟紹屬糧荒之經過及今後調劑之辦法

本處自三月二日改組成立以後，首先即謀救濟紹屬嚴重的糧荒。三月十日，本席曾親往紹屬視察，並由朱副處長攜帶本處救濟紹屬糧荒方案，前往紹興，召集各關係機關及米商代表，討論急救辦法。當經商有具體結果，目下已分別執行。紹屬糧商多能深明大義，接受政府指導，將每石三十餘元之市價自三月十二日起，每隔三天減跌一元，逐步跌至二十八元，軍警米跌至二十五元，刻仍穩定未有

變動，所有紹商原在金衢各屬已採購之米四五萬包，因本身無運輸能力，已悉交省糧管處登記代運，轉交紹屬各縣糧食管理處分配，照平價出售，并將餘利交政府辦理施粥，今後省糧管處在各餘糧地區採購之米糧，將悉數交由各缺糧縣份之糧管處，負責分配，交各米店或交易公店平價出售，並依據保甲，計口授糧，一以免除商人操縱，一以使人民得到定量的糧食，無復有過多與不足之弊。至於運輸方面，經過二次會議，已決定由各交通及有關機關，全力協助，俟各方逐步部署就緒，則甯紹民食當可達供求平衡之目的。惟目前有幾點緊要觀念，即本省糧食究竟不足若干？以何法彌補，以前許多人都是希望外省接濟，但外省如果不能接濟時，又將如何？依本人觀察，本省糧食並不十分缺乏，只要調劑得宜，並厲行節約，本省儘可自給。不過以前在缺糧縣份，總希望多多購進，似乎才能放心，故於需要量不免以少報多；而餘糧縣份各圖自保，唯恐糧食大量輸出，影響本地儲量與價格，故於存積量不免以多報少。如此情況，縱然本省糧食有餘，在心理上亦足造成恐慌，何況又有奸商大戶，從中屯積居奇，自然弄得人心惶惶不甯。此後由本處統一採購，統一運輸，這些流弊都要掃除，而各級負責人員必須以全力，做到以本省餘糧調劑本省之不足，務要達到自力更生的目的，本席對於此點，異常注意，故自兼本處處長，並親赴天台召集台屬各餘糧縣長，旋又召集金衢各餘糧縣長，切實叮囑，並分派應負責代購之糧額，如果經各方努力，能切實做到，並盡力防止走私漏海，我相信渡過難關，

絕無問題，這是要各位認識的第三點。

認清目標堅定信念

政府管理糧食的目的，在調劑盈虛，穩定價格，使生產與消費者均得到公平合理的利益。在餘糧之區，並不希望將價格壓得過低；在缺糧之區，亦不要使價格抬得很高。不過中間的剝削，必須取締；操縱居奇的行爲，必須制裁，本處即係執行此種政策的機關。故本身經營業務，不以營利爲目的，而以達到此種任務爲目的。但此項政策推行之際，也許反對者大有其人，這種人就是仍舊視糧食爲經營私利的商品，預備操縱居奇的人，因爲我們實行管理以後，他們就失掉了法外利益的機會。我們是不能顧慮他們反對的。要知道，我們的目的在謀大多數人的利益，自然不能再顧到少數人的利益，但我們預料這般人免不了要散佈流言，搖惑社會視聽，甚至想動搖我們的信念，所以今天特地提出來講，就是要各位澈底明瞭，堅定信念，同時並須使大多數的生產者與消費者明瞭政府的意旨，那麼，反對者自然消滅，我們的政策亦得以順利推行，這是要各位認識的第四點。

克服困難爲服務應具之精神

就事實上講，我們這個機關是想解決整個浙江二千萬人吃飯問題的。有許多人以為這問題太大，責任太重，而辦理起來，又極端困難，恐怕不免要失敗的。因此有些人心存觀望，就是本處工作人員，亦許不免還有心存猶豫的，如果有這種現象，必須加以糾正，須知凡是問題愈大的事，責任即愈重，而做起來困難亦愈多，這幾乎是成了定率，且任何事，創辦之初，都不免發生阻礙，只要我們上下一致抱定決心，一定要做牠好，就是有怎樣的艱困，也不要動搖，並須不顧一切，克服難關，我們祇要認定這政策為時代社會所需要，則最後必為大多數人所認識，而盡力擁護，總理所昭示我們「知難行易」的格言，必須大家記住，具着大無畏的精神，不怕麻煩，不辭艱辛，必能達到我們政策上所懸的鵠的，這是要各位認識的第五點。

末了，還有一點重要的意思，要和各位說的，就是我們這個機關，又有行政，又有業務，人家看我們既是行政機關，又是業務機關，我們在裏面做事的人，切不可擺出衙門的架子，同時，亦不可沾染市僧的習氣，已往衙門的腐化積習，及市僧的見利忘義，我們都是要掃除的，在行政與業務的兩種工作中，須時時發揚朝氣，保持行政人員之人格，同時須熟練各種商業上技術，這是要最注意的，關於糧食管理各種辦法，本處應根據現行政策分別擬定，呈由省府公佈，至於糧食問題從生產以致於消費各種理論，俟有機會，再與各位詳細講述。

解決當前糧食問題之對策

黃紹竑

——二十九年三月十八日在台屬食糧會議訓詞——

一、省糧食管理處成立後之本省糧食政策

省糧管處成立後，本省之糧食管理政策，以調劑盈虛平衡價格為主。其方法由省糧管處統一採購與統一運銷，各有餘及不足之縣糧管處分負下層之責。以統一的採購來疏通米源，藉以控制供應，以統一的運銷來調整分配，藉以控制需求，使有餘縣份之糧食，獲有出路，不足縣份的民食，免除恐慌，務期全省各縣民食，得以均足，同時又必須運用此二個方法，始能打破糧商之居奇操縱，達到糧價平準之目的，此為糧管處成立後努力的方針，亦即各位當前應共同負起之重大使命。

二、省內糧食的互濟及最近救急辦法

目前紹屬糧荒嚴重，甯屬方面，亦缺糧甚多，我們要來救急，惟有將省內多餘縣份之糧食，先來濟燃眉之急。溫台為平素多米之區，金衢一帶亦有餘糧，現在擬將金衢餘糧迅速接濟紹屬，並以溫台餘糧接濟甯紹兩屬，再加以贛米的補充，則急迫之甯紹糧荒，可以解決，糧價亦漸可抑平，現紹興糧

商在金蘭衢已採購之米，因商人無法運輸，已由省府省糧管處籌劃交通工具，並於日前召集運輸會議，決定由省糧管處代為運輸，交紹興縣糧管處，作有計劃之分配，並將其贏利充作振濟之用。

三、如何節制消費增加生產

政府對於糧食問題，一向多取放任態度，現在應急起直追，除緊急救濟外，並宜籌劃如何節制消費與如何增加生產。就節制消費來講，不但糧食不足縣份，應該切實節制，就是多餘縣份亦應如此。「節」是撙節，「制」是限制的意思，我們平素吃米的習慣，應漸養成撙食雜糧的習慣，使減少米的需要；同時每頓吃三碗的可改吃二碗吃二碗的可改吃一碗，自動的來限制食量。又如大家來提倡吃糙米，糙米比較白米可以減少百分之十五的消耗，在糧荒嚴重的今日，大家固應自動倡行，政府更應管理米碾，不准製成白米。那末非但可以多出許多的糧，增加許多人的糧用，來補救糧荒，抑且合乎衛生與民族健康。至增加生產方面，如墾殖荒地荒山，改良稻麥，增植雜糧等等均為切要之圖，並盼各位切實貢獻辦法，積極推行，此亦為本次召集會議的意義。

四、今後解決糧食問題應有之努力

今天到會各位，多半都是餘糧縣份，如何使餘糧流通至不足之縣，免除以後的恐慌，關於管理政策，我已扼要報告，此後就需要人事的努力了，多餘之縣，務須於心理上養成「視鄰飢若己飢的精神」，然後方不致如「秦人視越人之肥瘠」，所以我於上次專員縣長會議訂定三年計劃中，首須作精神之改造，即屬此意，目前糧食問題，乃一最嚴重的政治問題，絕非普通商業性質可比，直接間接都足以影響抗戰之敗。據本人觀察，本省糧食不致缺乏多少，只要嚴防走私，漏海，解決運輸困難，則此四五個月之難關，即可渡過，至防止漏海的有效方法，厥為確實調查生產與屯積數量，加以登記管理，並將餘糧盡量收購，接濟甯紹，如需要部隊幫助，即可增加，祇要大家特別注意，嚴密防止，使走私者無私可走，問題自然解決。蓋任何事業執行起來多有困難，務望大家不怕麻煩，不辭艱苦，努力以求其成。不然，本人絕對不能原諒的。至事業經費，不成問題，省糧管處委託縣糧管處，收購糧食，將按量予以相當之手續費，運輸方面，除各縣應行協助者外，省糧管處並已設法增進其力量，尙望分頭努力。今後本省糧食管制之成敗，端在各縣之能否切實執行，至於此次糧食總調查之情況，與目前餘糧之確數，並望分別負責報告。其餘關於組織縣糧管處及採運食糧各種手續與辦法，再由朱副處長與各位詳細說明。