

# 知识

1945.1

# 知識雜誌創刊號目次

發刊辭

論著

議會政治的試驗

美國外交政策

措理物價問題的關鍵

為什麼要趕快平均地權

日本在華北的交通運輸設施

研究

土地征收之研究

名著選譯

台灣政教內幕

文藝

紛擾

他

聯合國憲章全文  
作者編者與讀者

本社同仁 (1.)

丁道謙 (3.)

斯退丁紐斯 (5.)

姜慶湘 (10.)

劉光華 (13.)

宋斐如 (15.)

朱劍農 (24.)

侯學煜 (31.)

宋斐如 (38.)  
曉譯

端木蕻良 (42.)  
蹇先艾 (44.)

本刊資料室輯 (48.)  
編者 (47.)

# 知識雜誌雙月刊創刊號

中華民國三十四年八月出版

編輯者 知識雜誌社

中華民國三十四年八月出版

發行者 丁道謙

編輯 丁道謙  
委員 宋斐如 姜慶湘 楊人楩  
金仲華 張志讓 端木蕻良

營業處：中山東路十六號

印刷者 貴州印刷廠

經售者 全國各大書店

工廠：南門外水口寺紅岩冲

本刊定期價目	全	年
郵費	平	六
挂号	平	冊
二〇、〇〇〇元	一〇、〇〇〇元	二九〇〇〇元
五、〇〇〇元	二、〇〇〇元	一九〇〇〇元
三、〇〇〇元	一、〇〇〇元	一九〇〇〇元

廣告價目 (以期計算一色印刷)

地位 全面 二分之一面 四分之一面

封面 二〇、〇〇〇元 一〇、〇〇〇元 五、〇〇〇元

正文後 一二、〇〇〇 六、〇〇〇 三、〇〇〇

# 發刊辭

創刊「知識」雜誌緣起

本社同仁

第二十世紀是一個空前未有的偉大時代，如今這一世紀雖然還祇過了一半，但人類已在這半個世紀裏創造了各種各樣新的事物，新的科學與新的文化，提供了各種各樣新的知識。

就世界範圍而論，我們曾經親眼看見兩次世界大戰的爆發，一個新的社會的建立；人類的文明，雖曾受到種種的迫害，但歷史決不後退，新的文化正在日趨發皇，新的科學正在不斷進步，新的民主也正在競爭的廢墟上開出燦爛的花朵。

中國在這半個世紀裏的變動，尤其重大，我們看見中華民國的誕生，五四新文化運動的崛起，北伐革命的成功，以及偉大的抗日戰爭的爆發。這幾十年來，我們從世界各國輸入了各種新的科學，接受了新的文化與學術思想，我們也慢慢地開始在本國的小圈裏，發掘自己先人們留下來的寶貴遺產。我們的社會經濟以及文化學術思想變動是大的，但我們的一切，現在正在加速地改變。時代給我們帶來了許多新的事物，新的文化，新的科學，新的知識，同時也更為我們提出了新的任務與新的使命，如何介紹這些新的文化與科學，如何分析研究這些新的學術與知識，如何把握這個改變中的世界與中國。即是我們從事學術文化研究者的第一重要課題。同人等有鑒及此，發有這個「知識」雜誌的創辦。

同人等創辦這個小小的刊物，並不想也不敢抱有如何大的期望，祇希望就我們能

力所及的範圍內，比較有計劃而有系統地介紹剖析研究各種新的文化學術，新的知識，使讀者們知道怎樣去接受研究這些時代的知識理論來武裝自己的頭腦。我們的立場是民主主義，我們的信條是學術自由，我們願意在不違反政府的國策，不違背時代潮流的前提下，竭盡我們的棉薄。

同人等雖然祇有這麼一點小小的期望，但由於人力物力以級客觀上的種種限制，欲求這一期望的完全付諸實現。依然還有待於社會熱心人士以及文化學術界先進的督促指導與援助，我們希望這個刊物，能夠成為大家互相研討各種新時代的學術文化的公開園地。我們也竭誠盼望社會上愛護文化從事學術研究的人士，時常給我們以援助與指導。

# 銀行通

王本政  
政府特許發展之實業銀行

分支行遍設於國內外各地

存款……利息優厚 存取便利  
放款……手續簡便 取息微薄

備有詳章  
函索即寄

匯兌……匯兌迅速 收費從廉

儲蓄……新增定期支票、拆合黃金存款等業務  
信託……特約實業存款保息之外尚有紅息及各  
種保險業務

竭誠為社會服務 畫力謀顧客便利

如蒙惠顧 無任歡迎

# 貴州銀行

辦一切理資如願賜承實充力捷手續簡銀行為

號八〇二路華中陽貴行總電信部話  
號五五四五正陽貴行總電信部話  
號六七新五四八路號



# 著論

## 議會政治的試驗

丁道謙

### 民主政治的萌芽

近代政治的趨勢是必須走向民主的大道，這已經是沒有可以再懷疑的意見的。因為民主政治是進步的政治，我們的政治需要進步，只有實行民主政治方可滿足我們的要求。

已經六年的時光，貴州的政治是向這一方向走。這六年，我有一半的時間是在這政治環境之中度過的。我知道了不少的政治事態，但還有更多未曾知道的事情。我發現這一方有如黎明之光，但我更發見要突破這黎明前夕的黑暗，則必須加緊更大的努力。然後才能完成國家付與我們的使命。

省臨時參議會的設立，目的很簡單，爲的是「集思廣益，促進省政興革」（省臨時參議會組織條例第一條），所以議會頭上雖冠以臨時，顯然表

示了他的時代使命，是暫時的不是永久的，將來還有正式參議會的出現，但牠不是黨政軍的附庸機關，更不是以號稱民意代表爲主旨的裝飾機構，而是希望從此樹立一省輿論的中心，作一次民主政治的試驗和學習，也同樣施政方針，於實施前，應提交省臨時參議會決議」，（條例第六條），除此以外，牠還有兩種權，一種是「參議員於開會時，有依議事規則向省政府提出詢問之權」（條例第十條）。所以今日的省參議會雖屬臨時的性質，但牠的職權和正

式議會實沒有多大的不同；牠所不同的只還缺單行法規這種立法權的未詳。這是重要的一點，因爲議會是要集中一省的智能，發揚一省的公意，所以牠的人數雖僅數十人，然這數十人，他的身份並非個人，而純粹是法人，則已經確定的。因此「參議員在會場內，得自由發表演說，不受會外之干涉」（省臨時參議會議事規則第八條）也是必然的，更是必須的。

民主政治沒有甚麼神祕，要說牠一定有神祕的話，這神祕便在以民爲主這一點。從表面看，政府和議會是兩個機關，有時因此還有許多意見不能劃一，甚至還會相反，可是這兩個機關，只是政治的一體兩面，牠們的目的並無二致，牠們都是爲了完成民主政治的實現，爲了推進政治的進步，使政權和治權一面分開，一面合作起來。所以這二者能够合而爲一，力量自然集中，否則力量當然分散了。因爲二者的合作而力量集中，這是我們的目的，因爲二者的對立而力量減弱，那末，臨參會的設立實在多此一舉！誠然，我們的自治單位是縣，但我們的中央和縣之間必須有橋樑，否則隔岸相望於事何補？縣政的指導，離不開省，中央政令的傳達與推行，都不可不有省這一級以爲介。這和身可以使臂，臂可以使指，但身是不能直接就使指同樣的道理，所以地方自治的興革，都必須視省級指揮的是否靈活以爲定，所以省是樞紐，樞紐失靈，那末中央與地方的聯繫是會發生阻滯的。

六年來，我深深地感到：我們對於我們的職權固然十分注意，但也不無忽略，我們對於省政興革，雖不無貢獻，所可惜的就是貢獻不多，這不

是無內之果，這當然由於我國歷史的因素，有決定的意義。傳統的思想，總是人治的成份多，所以有「治人與治於人」的觀念，而不知現代政治的趨勢已譴不容許我們再作此種落伍的想法。這時代已是人治和法制的分界點，所以要人民守法，要政府守法，惟有法才可以成為制度的。有了法的

府先提出，更說明了政府的明察了。六年來，我們和政府，我們敢說，就一般而論，對於此點的認識都是不够的，這是議會和政府每有摩擦的根由。所以我們對於議會的試驗，應當更深刻的認識。

人民可守他自己所立的法，官吏也必須守其人民所立的法。因為官吏的原始身份也是人民，官吏不過是一部份人民的職務。

民主政治是時代的產物，我們國家三十四年來都無日無刻不要求這一政治的實現。所以我們假如那一個有了一點私心，那就會使這政治的實現日期延緩，這不僅是國家的罪人，也是民主政治的罪人。我們大眾要明白這國家是全國人民的，國家乃由地方來會成，地方人對地方事過問，這是國家允許他，同時希望他，需要他這樣做，同時也是他們的權利，也是他

這就和燈爐煉鐵一樣的，真理是益發益明。俗語說：「三個臭皮匠勝過諸葛亮」，多數人的意見雖不定是全對，而總比少數人意見會好些。這樣然後可以廣益，任何一個問題，經過詳細的討論，一定會達到應得的結論，美美地為什麼處的政治會如此的清明，如此的為人民所樂從，國家的大難臨頭，也可以復興，可以穩定。納粹的德國和軍閥的日本為什麼一蹶不振？這原因就是民主政治勝過專制政治的地方。民主政治才是全民的政

我們的義務的，所以人民的開政，那是很好的現象，只有人民開政，才可以促進政治的進步。因為政治需要進步，要做得好，做得順利，都唯有靠着人民開政的勇躍和他們的熱心，如果民氣消沉，那還要那完事？

這認識，最好當然是應當由人民自發自覺，但是幾千年來我國專制政治，單閥政治和官僚政治的遺毒太深，所以要全靠自發自覺，談何容易。總理的訂定完成憲政的步驟必須經過訓政之期，實非偶然。臨參會在這時期成立，就是本著這一義，議會和政府絕不是對立，而正是相輔相成。所以從我們看去，政治不良的責任，也就是我們的責任；因此，我們固然尊重，我們也尊重政府。同樣，我們也希望政府自重，更尊重我們。譬

如議會檢舉貪污這一件事，方式方面可以是接受人民的請願，也可以由參議員去檢舉，雖然違法失職的省縣各級公務員是政府所希望的，是公民所不容忍的。檢舉和接受請願，這明明是參議會的職權，也是參議會的責任。同樣也是政府的職權。議會先提出是袒了政府耳目的不週，政

我們在學習民主政治，我們在作民主政治的試驗，試驗的結果雖可以失敗也可以成功，然而我們能够希望牠失敗嗎？我們需要的是成功。這是全國一致的要求。

# 美 國 外 交 政 策

斯退丁紐斯

這篇文章是今年五月二十八日，美國前任國務卿斯退丁紐斯向美國人民廣播，報告聯合國會議的進展，並綜述美國的外交政策的廣播全文，因為是一篇重要文獻，所以特刊在此。——編者

聯合國國際機構會議，已進入第五週，余以美國務卿及美國出席會，會遭遇若干急待解決之問題，此即白俄羅斯烏克蘭共和國，與阿根廷之議代表團首席代表資格，深感此時應向吾美同胞，及全球各地吾美將士報，是否出席聯合國會議，及波蘭如何能出席大會等問題，此等問題涉及影響，告吾人在舊金山會議之進展。

諸君尙能憶及去秋頓巴敦橡樹會議時，美英中蘇會談結果，曾建議建立維持和平之國際機構，此項建議在克里米亞會議時，曾加以補充，頓巴敦橡樹建議案，旋送達各聯合國，各聯合國代表亦被邀請前來舊金山，準備草擬根據該建議案而成之憲章，此憲章完成後，即將送達各聯合國批准，一旦聯合國會員團批准者之數目定額後，世界組織即將成立。爲民而努力：現會集於舊金山者幾有五十國之代表，其中包括不同種族與宗教，及慣於各種不同地理環境之男女，但吾人在此咸具完成永久組織，以保全世界和平，唯有熱誠之討論，與有進取之精神，始能發展。

經此一閱月工作後，余現可向諸君報告余之信心者，即吾人將能草擬一健全與民主之憲章。此項憲章，將分別根據吾人當初所擬之頓巴敦橡樹建議案，此一憲章之力量，能防止侵略及發展，可以免除戰爭原因之經濟與社會狀態，此一憲章上，將以民主方式，鼓勵各地人民，擴大世界正義，之實現，並促進與保護人權及自由。開始遭遇困難：吾人工作剛開始時

，會遭遇若干急待解決之問題，此即白俄羅斯烏克蘭共和國，與阿根廷之大會，及美國外交政策之其他重大問題，克里米亞會議時，蘇聯曾促吾人注意白俄羅斯，及烏克蘭兩共和國之人民，於英勇長期抵抗公敵時，所遭受之傷痛犧牲，並要求此兩共和國，應於擬議之世界安全機關中，獲得其席位，前總統羅斯福及邱吉爾首相，均竭力支持此項請求，美國代表團，於大會開幕數日內，曾屢踐此保證。大會又表決，允許阿根廷出席大會，余願聲明，美國投票贊成阿根廷與會，並非美國完全贊同阿根廷政府所持政策之謂，相反，美政府及美國人民，對阿根廷所持之若干政策，毫無同情，吾人毫不放棄我國經常所持之原則，吾人將永遠堅持前總統羅斯福，及前國務卿赫爾領導下而爲吾人外交政策基礎之道義與正常之原則。尤阿根廷與會：此次戰爭中，吾人於西半球所持政策之永久目的，即在消滅美洲各國國結開放途徑，會後不久，阿根廷即向此方向作初步之工作，即立建構政策，其後美國與國感覺阿根廷出席舊金山會議，美國之主和平合作政策，其後美洲共和國感覺阿根廷出席舊金山會議，美國之

投票贊同阿根廷與會，並不能改變美國之立場。此立場即希望阿根廷有效實行墨西哥會議宣言中，所賦與之一切義務，吾人認為允許阿根廷出席舊金山會議，乃增加其遵照上述立場而為之義務。關於波蘭問題：波蘭為聯合國之一員，應參加大會，但現有兩波蘭政府，全國統一之臨時政府，及華沙臨時政府，按去歲二月雅爾達會議，會議決裂在華沙之臨時政府，應依更廣寬之民主立場，實行改組，使波蘭國內及國外之民主領袖，均得參加，此新政府，當稱為全國家統一之臨時政府，但雅爾達協定關於此點之決議，並未履行，美國之立場，為波蘭僅能由一與該協定相符之波蘭政府之代表，故華沙之臨時政府不得參加舊金山會議，然波蘭政府之改組事，已使人失望，美國之心意，在用其一切力量，與蘇聯英國合作，實行雅爾達協定關於波蘭之決議。加強五強團結，余今極力表明一點，即美國外交政策之主要目標，係為在和平時期繼續並加強會傳擊敗德國成立之戰時團結。美國對蘇聯之關係如此，與中英法各國之關係亦然，吾人之間會有異見，將來當亦繼續難免，然吾人戰時合作之有效程度，業已表現，吾等之異見，可予改正，吾人之目的，在求不斷擴大吾等協定之範圍，並對尚未發生之種種事端，能有共同諒解，吾人有權期待吾人之偉大盟國方面，能有同樣之精神及推行方式。

將來一大吉兆：舊金山會議中，國際合作之表現，余可舉例以明之，莫洛托夫甫抵美國之時，集以國內尚有重大責任，原擬僅留數日，但以後竟留此逾兩週之久，渠之所以較預定計劃留此為久，蓋因美國代表欲在舊金山會議中，對於頓巴敦橡樹建議案提出一部重要修正及補充，吾等所欲提出之修正，不僅為美國代表之意見，且亦代表其他聯合國，尤其大國等在會議中之意見，吾等認為吾等對於修正意見之提出，當能代表四邀請國協同一致之意見，此等修正之建議，將於舊金山會議之整個工作，及草擬一致同意之憲章之進度，實有重大而具有決定作用之影響，以此之故，莫洛托夫先生遂繼續留此，並與園艾登先生、宋子文先生，及余本人共同討論美國之建議，此種修正建議之本身，即具有極重要之貢獻，因對於重

要修正意見之原文，四強竟能於短短數日之內，取得完全之同意，實為一大成就，且為將來之一大吉兆。意見完全一致：迨莫洛托夫先生告余，蘇聯政府對於最後一條之修正意見，完全同意時，渠又重申蘇聯政府認為世界安全構，如能順利建立實極重要，而渠個人對於吾等之能合作，以使此世界憲章更趨完善有力，亦極表滿意，直至此種協議完全成立後，渠始表示國內尚有要公待理，此時似宜歸矣，四邀請國對於修正意見之完全一致，對於舊金山會議之工作，實具有決定性之作用，此種作用，固為吾等所預期者，修正意見，在與會之其他各國中，亦均獲一致之贊成，並使各委員會之工作，得以迅速順利進展，四強聯合之修正案，以及其他聯合國之修正案，經提出後，舊金山會議遂進入各委員會工作之階段。（理事會額外權：委員會重要決定之一，為正式延請法國為安全理事會常務理事，此項決定自頓巴敦機械會議中，原即有此計劃，今法國果能與四大邀請國同列，余實不勝欣慰，法國今能重返其在國際中應有之地位，此種重要決定，美國無任歡迎，過去半月內若干其他重要之點，曾獲一般協議，而為目前逐段草擬納入憲章之各項建議案之基礎，余願指陳，余所認為之重要之改正，安全理事會可獲額外權力，於初期階段解決爭端，並於戰爭實際爆發、且前阻止作戰之準備、區域安全規劃與世界組織之關係，亦如西半

議，賴以獲至之步驟，提供有效合作利益之一良好例證。澈底毀滅倭寇

：美國原來建議，一部份係甚於法國及澳洲前題之單獨修正案，該項建議，同時提交各大國及其他美洲共和國，艾登及同僚曾提供意見，建議意義，乃經增強，并經闡明，其後蘇聯所作之建議，亦助於美國議案之進一步改進，由於多數國家於此問題共同合作，吾人乃創出遠較任何國家單獨擬議為佳之解決方案，另一修正案，重申監視敵方之責任，將由擊敗敵方之各國肩負，但該案首次特殊提出，世界組織本身，得於日後肩負此一責任，同時允許自動運用條約對付敵國之重新發動侵略，此與克里米亞宣言所確定之美國對德目的符合一致，吾人願與同盟國繼續全面合作，以達到上述兩項目標：第一，澈底毀滅德國軍事主義、及納粹黨，第二，絕對保證德國將永不能威脅其鄰邦或擾亂世界和平，吾人對日政策，亦持同樣目標。在結束關於安全理事會之討論以前，余願一提安全理事會中之表決程序問題，會議就此猶未採取最後行動，克里米亞建議案規定五常任理事對任一平等當事國必不能有權表決，此項規定並不適用於任何國家以爭端提請理事會之權利，此當於安全理事會作其涉及積極行動之決議時適用，此項規定，業已引起外間及其他各地之批評，認為此予大國以一特殊地位，然如無大國之力與其保持和平之一致意志，則理事會必不能實現其決議。並非陰謀作戰；尤有進者，倘和平方法失效，則理事會所決定之解決端之行動，最終或有採取強制手段之必要也。或謂五常任理事國之一，倘有侵略行徑，並拒絕承認世界組織之機構，其結果又將如何？倘有一侵略國焉，其本身所投之反對票，足以阻止理事國對其採取武力強制手段，則吾人對於該侵略國究有何種遏制辦法，果有此事發生，吾人之答復為簡單，即不論投票表決與否，另一次世界大戰即行發生，而世界機構宣告失敗是也。然余認為吾人不應過於憂慮，故總統羅斯福氏所稱為「思想」之間問題，五大國來此開會，乃欲組織一和平之機構，而非陰謀作戰

。關於託治制度：過去三十年中五大國曾兩度以盟國（指敵國）關係而並肩作戰，渠等之意旨至可尊敬，渠等對和平之需要亦為任何大國或小國同感迫切，如假定渠等奪回破壞各項保證而不實行各保證，實等於反對任何和平機構之存在，而聽任世界受連續戰爭中之破壞也。會議中另一重要事項，即建立國際託治制，使附庸地可依照以後之協議受託治制度之處置，頓巴教條會議未曾討論此項問題，美政府認為此項制度，在憲章中以規定，至關重要。加余現可告諸君者，即此事經吾美倡議後，憲章對一有效之國際託治制將予以規定，此項制度固不能盡滿吾人之意願，但制度將予各民族發展之真正機會，美國在討論國際託治制時，曾不斷堅持條款中應規定美國對於太平洋上若干為美國國防及世界安全所必須之戰略點應由美國完全控制，易言之，控制方式可以不離託治制之範圍，但其條件必須能為吾人所滿意也。求久和平條件：吾人對國際託治制中可能促進殖民地人民較高生活水準，以及實現人民與自由之規定，亦採取同樣堅持立場，即於殖民地人民準備與可能担负國家自由與行使其職權時，予以獨立之權利，或成立其他本身所欲之形式之自治政府，如聯邦等。

美國在菲律賓會表現此一貫之政策，吾人希望頗多，現屬於附庸地之人民在將來可能完成此同一目標，嘗嘗中對附庸地人民發展以及促進渠等權利之規定至為重要。該項規定更加強經濟與社會理事會外，並將協助世界機構，使能適合全世界附庸地人民之需要，該規定將擬定各項方法，使各國能為經濟與社會之發展共同有效工作，缺乏此項經濟與社會之發展，永久和平實不可能。世界組織方針：吾人必須體認者，即吾人在未來十年之最重要工作，非強制實現和平，而為奠定和平之經濟與社會基礎，如經濟與社會理事會之工作能順利進展，即未來一世紀中另一世界大戰之原因，將能予以消滅，此乃向舊金山會議所提第二批新建議之目標。

此等新建議表明正義為國際法以及各民族之平等權利與自決，將為新世界組織之方針原則。其中包括有新設國際永久法院之全部章程，並規定世界組織之根本目標，乃以國際合作保障並提高各種人權以及一切人類之

在種族語言性別各方面之有歧視。建議案使世界組織之大會之力，可以提出種種措施，以驅除可能損害全體福利之任何情勢，其反世界組織之宗旨與原則在內。設人權委員會：建議中復規定委員會，有擬訂國際權利法案之權力。此法案可由會員國採用根本法之一部份，一如吾美國之憲法中包括有一項權利法案者，然之羅斯福總統申述之四項自由——言論自由，宗教自由免於匱乏之，免於恐懼之自由，自美國之獨立宣言之，實為可以包括其他一切權利。由之根本自由，例如言論自由可以包括出版自由，新聞自由，與通訊三者，免於恐懼之自由包括不受迫害以及一切男女之歧視，且可以保彼等之平等權利，以享受其他根本權利與自由。免於匱乏之自由包括工人之權利，社會安全之權利，以及獲得上述機會之權利，美國政府將以積不倦之努力，為其本國人民以及經中國國際組織——為全世界之人，促進對於此等權利與自由之尊重。

吾人並將設立經濟與社會理事會與大會及安全理事會，固為世界組織主要機關，以加強憲章之力道，吾人規定凡屬處理勞工農業金融商務、其他問題之非政府國際組織，以提高生活水準及充分就業為最終目標者，其意見均可獲得表達。成功繫於合作：然余必須申明一點，即經濟與社會理事會本質上為一種聯繫與建議之機關，不能干涉任何會員國之內政，其成功之希望繫於各會員國之合作，即彼等須自願積極參與附屬於該理事會之各組織。余所深感遺憾者，乃有若干人似認為吾美國之經濟可以在之中存在，完全無須與他國之經濟發生關係，且吾人以某種奇蹟可望本身之繁榮，而無須顧及他國之經濟情況。

日本失敗之後，數百萬青年男女將返回國內，在農業以及大眾擴充之體系中，獲得其適當之地盤，吾人如無經濟與社會理事會之協助，造世界情勢，使其他國家能較前多購吾人之貨物，吾人亦能向彼等多美，則必不能供給彼等以工作，吾人必須在全球經濟之不斷擴展，以

中國之大量失業兩者之間選擇一途，吾人如全力參加經濟與社會理事事

會，必能獲得最大之機會，一舉擺脫孤立，經濟不景氣，與戰爭之禍性循環，余期望此一憲章，以其最深刻之意義而言，成為各國人民經由其政府成立之契約，美國代表團在此會議中之工作，自然係在若干國人民取得可能最密切聯繫之下進行，吾人經常與代表四十二個非政府組織之顧問經常接觸，彼等可以廣泛代表美國生活之各方面，吾等於提出建議之際，已對憲章作極有價值之貢獻。余希望且深信吾人在未來期間，可藉此試驗而獲益。憲章必獲贊許：關於美國代表團，余亦願略贅數語，代表團已以超黨派合作之光明正大精神，從事一切工作。每一代表均充分担负其一部份重任，其行動悉已依照吾國在世界社會中之利益為準，代表團中最卓越之國會議員四人，每黨各二人即參加議員康納利范登堡，衆議員白魯姆與伊登是也，代表團尚有民衆之代表二人，邱吉爾德斯里弗女士與史塔生中校是也，史塔生係在海軍中服現役，請假與會，我高級顧問赫爾，不幸無法與會，然吾人每日均與渠通訊，並甚有賴於其睿智之建議與指導，此一會議，所以能獲舉行，全賴赫爾一九四三年在莫斯科之成就，本會議擬訂之憲章，必須由參議院三分之二通過，且必須獲得美國民眾之衷心贊許，世界組織方有成功之希望。我超黨派日能代表各方面之美國代表團所從事之重要工作，應保證憲章能獲贊許。羅斯福與赫爾所加與國會密切合作之政策，吾人已在此間將其推進一步。吾人之目的，乃使吾國過去歷史上極難建立之外交政策，能獲持續與加強。能否保持和平，最後余希望報告一點，即吾人每日均與杜魯門總統通訊，會議工作之每一步驟，渠均完全知曉，且以美國行政首長的地位，領導吾人之方針，其領導實為吾人進行之重要條件，我等在舊金山之未了工作，刻正逐步推進各委員會已通過憲章中之大部份重要條款，因此吾人在未來數日內之主要工作，將為以此等條款起草為憲章之文字，然後各草案則將交四大組委員會通過，最後提付會議之全體大會，其時吾人之工作即將結束，余希望吾人將於六月初完成工作。余確信此間起草之最後憲章，將予永久和平以極大之希望，惟余在回答下列問題時，余不能言之十分肯定，即該憲章可實行乎？該憲章能保持和

舉手！此須視世界各國以擁護該憲章及建立世界組織力量之和平意思而定。吾人在舊金山會議中所能言者，為建立憲法基礎，使世界各國有如此意思，即可生活在無戰爭之狀態下，在決心完成此等目的之際，吾人之外交政策，將有舉足重輕之地位。四大決定因素：然則何者為決定吾人外交判，並使德國及日本無法再從事戰爭。

第二，吾人必須保持及擴大共同從事此次戰爭之各大國間現有之合作與目標一致，美國遠利益，已擴展至整個世界，吾人必須在吾人與其他大國之關係上，保存此等利益，吾人當各大國之利益衝突時，吾人必須在其間，在調停執行兩種情況之下，吾人本身之利益及其他國家之利益，均需取得一致。各大國間之團結，亦需保持。

第三，吾人必須不斷努力，俾有充份獻於國際建立司法至上之一切民族，以及大小國家之公平交往，某等國家所掌握之權力，必須經常被利用，俾吾人有充份貢獻於實際建立司法至上及一切民族與大小國家之公平交往，其等國將所掌握之權利，必須永不被利用實施任何不符合正義之目標，實施正義之國際法，必須迅速擬訂。

第四，造成和平空氣之社會，及經濟環境必須提倡，吾人藉經濟及社會理事會作一開端，其有關之機關，必須經常謀取發展。應自負負責任；最後吾人必須了解吾人所生存之世界中，無一國家之主權為絕對者，即使最強有力之國家亦然，任何國家，幾無對事決定之完全自由。使美國參加戰爭者，非國會之行動而係日本大本營之炸珍珠港之決策，吾美國人民，永不能再不問世事，蓋人不僅為其中之一部分，吾人若不自願重行擔負責任，亦將因自保之急切需要而被迫担任此等責任，而無退避之可能。吾人在上帝保佑下秉吾人之天賦，及在遠征中捨生之將士之偉大精神，向和平之凱的邁進。

# 措理物價問題的關鍵

姜慶湘



當前中國物價問題的嚴重，不僅已經影響及于抗戰力量的增強，而且也已引起盟國有心人士的隱憂了。在戰時，若干種物價的上漲，本是一種無法絕對制止得住的事情，但年來大後方的物價上漲的趨勢，顯然不是一種正常的上漲。以漲勢來說，目前各地的一般物價上漲倍數，都較戰前漲了二千倍至三千倍，漲勢最烈的貴陽，若干種物品的價格，竟有漲至一萬倍左右的，而英國的物價指數在去年年底還不過只有戰前的百分之六十，美國更只有百分之三十而已，即以我們的敵人——日本帝國主義國內的黑市物價來比較，似乎也瞠乎其後，足見中國物價問題的嚴重，決不能再以戰時物價上漲不可避免等理論來掩飾得了的。

戰時中國物價上漲的基本成因，是由于生產不足、通貨膨脹，以及囤積居奇。這是年來一般學者專家們所一致指出的。但此數者之所以成為可能，顯然是由于今日政治經濟社會的畸形發展有所促成。沒有清明的政治，沒有合理的財政經濟政策，作為戰時經濟各部門表現形態的物價問題，自然就沒有辦法獲得澈底的解決，大後方物價的上漲，也就沒有辦法遏止了。物價的不斷上漲，將因士兵生活的惡化，腐蝕了軍隊的實力抑低了前線的士氣，去年湘桂戰事的敗折，即其最好的例證。物價不斷的上漲，也將因社會財富的偏在集中，人民生活的貧困，使得購買力日益薄弱，而引起商業衰落，工廠倒閉，去年下半年若干地方物價的相對穩定，以及今年春節前後各地銀根的空前奇緊，商店廠家的紛紛的倒閉，便是物價進入量階級的事實反映。目前物價問題之所以嚴重，即在於它阻滯了社會再生產的進行，促成了社會財富的偏在集中，人民生活的貧困化，以及前綴

士兵戰鬥精神普遍落低上。而所有這些畸形現象的繼續發展，勢必引起後方社會秩序的不安和騷動，因而深深影響到抗戰力量的增強，甚至最後勝利時間迅速的獲得。然而，物價問題的日趨嚴重，並不足以說明負責當局未加注意，而祇能證明所有過去那些財政經濟上的措施，不僅未能獲得預期的效果，抑且反有促成物價上漲的嫌疑，以「平抑物價」來說，過去不少人就認為管制政策是一個良好的辦法，加強管制物價政策頒佈後，一時等呼聲，可說甚囂塵上，然而遺憾的是事實往往與理想不符。管制金融，緊縮和停止信用放款，就理論上說，自然不失為制止游資過份活動的良策，可是實行的結果，首先就被一般正當工商業的資金週轉關閉了一扇僅有的窗門，因而更加速了後方生產的萎縮和停滯。因為今天活躍于商品投機市場上的那些箇箇資本，都是一些羽毛豐滿的特種資本，他們是既有勢又有錢，而且又長袖善舞，神通廣大，決不是銀行的緊縮信用放款所可打擊得了的。

再就「增進生產」而言，花紗布的管制，徒為國家增了幾千疋的蠶織的土氣，去年湘桂戰事的敗折，即其最好的例證。物價不斷的上漲，也布，棉布的統制，則促成了棉農紛紛的減產，以及大量的走私出口。工礦將因社會財富的偏在集中，人民生活的貧困，使得購買力日益薄弱，而引起商業衰落，工廠倒閉，去年下半年若干地方物價的相對穩定，以及今年春節前後各地銀根的空前奇緊，商店廠家的紛紛的倒閉，便是物價進入量階級的事實反映。目前物價問題之所以嚴重，即在於它阻滯了社會再生產的進行，促成了社會財富的偏在集中，人民生活的貧困化，以及前綴「調整」物價高漲時，公營事業價格也要首先「調整」，而其他商品則須表

面上維持限價，結果自然而然的唯有求諸黑市了。

增加租稅，在理論上應當是彌補預算緊縮發行之良法的一了，可是近年來事實的發展，却又否定了理論。抗戰後舉辦的新稅，在數量上不能說不多，然而各種富有彈性的戰時直接稅，一經我們執行就會變了性質成爲稅相的間接稅，則是衆所週知的事實。提高田賦徵實和預借的累進率和起稅點，在理論上當以富農地主爲其主要的負擔對象，可是由於農村特權關係的始終一仍舊貫，這些負担轉了幾個彎，却又依然落到一般貧苦無告的小農肩上，因而提早了他們的斷糧月份的來臨。至于過去各種專賣事業，成爲病國害民的淵藪，更早爲國人的詬病，這裏更可不必贅述。戰債的之行，同「銀行承受法」進而改爲強迫攤派，自然是公債政策上的一大進步，然而一直到現在，似乎還在「誰是大戶？」這個問題上打圈子，因此它的成績如何實難理想太遠。

加強執行黃金政策，是年來我們最時塵的一項辦法，一直到現在還爲若干人士所殷殷稱道，認爲是吸收游資收回法幣的唯一的手段，然而我們之冷靜的觀察，則黃金大量拋出，確實可吸收一部份游資，如果加因而收回一部份在流通過程中的通貨，可是一方面因爲預算赤字的日趋膨脹，這些回籠法幣不轉瞬之間，就又流到市面上去，所以結果對於通貨的收縮依然無補于實際，充其量頂多也不過只是替國家節省一部份鈔票的印刷費而已。至于因此而引起的黃金大量貢敵及少數不肖的經辦人發財，那更是一件值得注意的事情。戰時財政赤字問題不設法徹底解決，通貨的停止發行是不可能的，因而黃金政策也就失去了運用的前提與條件，這是爲那些輕信表面現象的人所不能或不願意瞭解的。

提倡節約和加強無益消費管制，也是年來我們措理物價問題的許多辦法中之一種辦法。然而事實給我們證明，這種辦法的效果只是一種隔靴搔癢而已。今天全國最大多數人的生活，已經降到水平線以下，大後方的農民，前線的士兵固然早已到了半餓餓狀態，就是一般公教人員的生活，也已陷于普遍的貧困化，對於這些人，我們就是不提倡節約，他們的生活也

早已節約到無可再節了。至于那些特權者的奢靡生活，無益消費的管制，更非目前這種機構和人事所可辦得到？今日大後方各地那些紙醉金迷的現象愈演愈烈，便是事實的最好反證。

今天物價問題的嚴重，已爲舉國上下所一致公認，過去各種管制物價政策的失敗，也是有目共睹的事實。現在各地的物價正在作超幾何級數的比例上漲，而政府的預算和通貨的發行量却在作數學級數的比例膨脹，在超幾何級數和數學級數的賽跑中，後者自然要愈到後來愈趕不上前者，結果甚至成爲前者的俘虜，因而社會的再生產勢必賴于停頓，人民生活勢必日趨貧困，社會財富勢必益形偏在，而其結果更必招致社會秩序的普遍不安，前線士氣的一般低落，因而影響到抗戰勝利的迅速獲得。今天的物價問題的確已經到達前臨深淵的險境，一切枝節的改進，固然或可延展這個最後危機到臨的時間，但它決不能解決問題，而使問題更趨復雜更爲嚴重。我們這樣說，決不故作危言聳聽，而只是希望這個問題的及早解決，不要再讓它繼續發展下去。

措理現階段物價問題的客觀條件是始終存在的，同時措理的原則與方法也不是絕對不可能的，我們在上面就一再說過，戰時物價不斷上漲的基本成因，是由于生產不足，通貨膨脹，以及囤積居奇，而此三者之所以成爲可能，實由於今天的政治經濟社會畸形發展有以致之。更具體點說，戰時中國政治經濟社會的畸形發展，便是促成物價不斷上漲的基因，而當前的物價問題其實即是中國政治經濟社會諸矛盾的總匯。政治如果不走上軌道，賞罰又分，重人事而不重人才，則貪污中飽之風無法肅清，行政效率無從提高，而要這樣落後的機構和人事去應付現代戰爭的一切，也就自然無法勝任愉快了。同樣政治如果不民主，老百姓無言論集會結社的自由，下情無法上達，民衆力量無從動員，那末，貪官污吏不知懾跡，封建特權關係不能澈底肅清，而一切良法美意，也就有形質的危險，還有社會問題如定，則社會財富必益偏在，後方矛盾必趨尖銳，而經濟上的部份改革也就

要成爲隔靴搔癢多此一舉了。上述種種，都是幾年來我們所親身體驗過的事實與教訓，也都是今天物價問題的嚴重之所由來。忽視了這些，那就是捨本逐末，頭痛醫頭，腳痛醫腳，結果勢必一事無成。

今天的物價問題，是一個戰時經濟問題，政治問題，社會問題，因此措理事物問題的對象，也必須針對全局，從政治社會經濟各方面同時下手，澈底改革更張，然後才能事半功倍藥到病除。就經濟方面言，生產必須首先增加。增產之道，不是僅僅成立一個機構，輸入一些外國器材原料，所能奏效，而要從實施合理的管制政策，合理調整官營企業，減輕苛捐雜稅，確立一個扶助民族產業的經濟政策。其次，通貨政策改弦易轍。要停止無限度的發行政策，必須先解決戰時財政赤字問題，而其中心則在如何澈底執行有錢多出錢的戰時財政政策。最後，游資的泛濫，是今日物價飛漲的主要原因之一，但對游資的誘導，不是一個同等的技術問題，只有解除了土地問題，保障生產投資，提高法定利率，才有實現的可能。就社會方面來說，社會財富分配的畸形，應該立刻設法制止，特殊身份的特權廢用，應該不再讓它繼續存在，而這裏所包含着的問題，則是一個合理公平的財政政策的應用，以及當前政治機構和民意機關的改善和增強。

最後說到政治。政治問題是今天措理事物問題的關鍵，同時更是解決物價問題提前的與條件。要澈底解決物價問題，只有實施民主，也只有實施民主，才能解除物價問題的經濟社會等因素，而使物價趨于穩定。所謂理今日物價問題的先決前提與條件，一切枝節的改革和人事的掉換，都將無補于今日問題之解決。

今天物價問題已經到達最深淵的境地了，我們爲了抗戰最後勝利，爲了人民大衆的生存和幸福，都有理由要求全國上下一致的努力和注意，而措理事物問題的關鍵，不僅只是一個經濟問題，同時也是一個政治問題

## 業務主旨

協進種烤美葉 調劑農林經濟  
精製優良捲烟 挽回外溢利權  
久負盛譽之高尚產品

企鵝牌

企鷹牌

香煙

黃羽牌

新貢獻預告

東山牌香煙

不日出產供應需要

烟味醇厚物美價廉

地址：貴陽市水口寺紅岩路

電報掛號：四六六六  
電話：七九六六

# 為什麼要趕快平均地權

劉光華

平均地權的目的，在於土地國有，總理遺教中，已有明白的指示；總裁也直截了當的說：「平均地權的精義，是以和平漸進的方法，一步一步，達到土地公有的目的」。筆者自組織中國農民經濟研究會以來，常與各同志切實討論，為文發表，頗為社會所共鳴，就是原以平均地權為扶植自耕農的一派論者，最近亦已逐漸轉調了。現在我們再來考慮這個問題，該不該趕快實施。

先就建國的精神而論：中華民國是總理孫中山先生所手創，其建國精神「以三民主義為依歸，所以五五憲草開宗明義的第一條就規定『中華民國為三民主義共和國』；關於經濟制度，在第一百一十六條明載『中華民國之經濟制度，應以民生主義為基礎，以謀國民生計之均定』；接着第一百一十七條又說『中華民國領域內之土地，屬於國民全體』，而立法院編『中華民國憲法草案說明書』裏面，且解釋此條所訂，是確立土地公有的原則。平均地權為民生主義的原則之一，我們革命建國，對於土地問題的解決，自當採行土地國有制，確已毫無疑義。毋得多辯！最近第六次全國代表大會決議本年十一月十二日就要召開國民代表大會，制定憲法，實施憲政，並已通過土地政策綱領，自應妥訂詳細辦法，切實執行，不可再如以往之決而不行，行而不力。

固然有人以為國家一切制度，平時沒有弄好，戰時更談不上，只得俟戰事結束後再說；實則大謬不然。因為人民易興守成，難興更始。平時諸般穩定，戰後興民休息，政府既不肯輕於變革，人民也不易樂於接受；若在戰時，就是俗所謂「亂世」。一切非常乃改革的最好機會。試看清室的

三五一個村戶的調查報告，其中不到調查總戶數百分之十五的地主和富農，幾占了百分之六十的土地，而占調查總戶數百分之八十五以上的中農、貧農和雇農，却只有百分之四十左右的土地。河南在這兩年內，天災兵禍甚為厲害，民不聊生，各地主更顯威風，據傳某地主最近幾年在方城縣買地一千五百頃以上，在唐河縣買地一千頃以上；還有某地主在南陽亦買地七百餘頃之多。可見在抗戰期間，各處的土地都在加速度的集中，漸為少數富豪所壟斷了。且因糧價的高漲，地主任意加租，隨便撤佃，而對土地的改良，完全不負責任，只知剝削農民，坐食暴利。這種情形，到處皆然，時論已多，不必贅述。惟有實行平均地權，逐漸走上國有的大道，國家自為大地主，農民都為國家的佃戶，農民只要向國家納一定額的租或稅，另外沒有人來掠奪他們自己的勞動收益，則地能盡其利，人能盡其力，所有現行土地制度的毛病，都可一掃而空。

總理在平亥革命以後，對此問題，特加注意，反覆提醒國人，一則曰：「……不知正惟今日乃宜施行，將來恐行之不得，何則？因今日中國尚無有如歐美之大資本家富有的土地者，土地國有，無害於人；若至如歐美之時，其富人必出死力以抗拒」；再則曰：「中國今日沒有那種大地主，小地主的權力還不甚大，現在就來解決，還容易做到；如果失去了這種機會，將來更是不能解決」；三則曰：「由於土地問題所生的弊病，歐美還沒有完善的方法來解決，我們要解決這個問題，便應該趁現在的時候；如果等到工商業發達了以後，更是沒有方法可以解決」。可惜總理所說的這種機會真已失掉！如今大地主出現，到處猖獗，土地問題越發嚴重，假使還不趁這非常時期，具非常的決心，定非常的辦法，來解決這個問題，最好的機會又要失掉。等到戰後，工商業漸漸發達，地主的勢力愈益展開，直接或間接參與政權，掌握治權，更是如虎生翼，那裏還能解決？所以目前實行平均地權，確是刻不容緩的要政。

最後從世界的趨勢而言，科學進步，一日千里，環球諸國都競向高度的工業化，而中國還是一個舊式的農業國家，怎能和列強角逐？所以總裁嘗論「復興民族必須工業化」，說是「現在一個國家要在世界上獨立生存，能與各國並駕齊驅，獲得獨立，自由，平等的地位，第一重要的條件，就是工業發達，所以我們中國人向人講平等，爭自由，第一件重要的事情，就是要使我們中國由農業國家進為工業國家；如果這一點不能

做到，無論怎麼樣和人家講平等，爭自由，都無益處」。在「中國之命運」裏面又說：「不平等條約的撤廢，更能使中國獨立自由的地位，邁進於經濟獨立自立更生的大道。而中國之自力更生，尤以工業化為當務之急」。不過所謂「工業化」，所謂「由農業國家進為工業國家」，當然不是偏重工業，乃是農工業一齊科學化，以機械代替人力，增加生產，改善品質，來提高生活水準，充實國防設備，使中國的國民經濟趨向於國防與民生的合一。因為工業要有大量的原料和勞力，其製品也要有廣大的市場來銷納；但是中國的農產物向來不够自給，一般人民的購買力極為薄弱，抗戰以來，破壞慘烈，產量更少，勞力亦感缺乏，又不像其他工業國有許多殖民地來補充。農業若不機械化，而為大規模的經營，將來決不能應工業發展之所需。加之中國原為外國製品的銷場，今反欲以新興的工業品推銷於國外乃至難之事，一定要在本國多找銷路。如果不把農業積極加以改進，以增加占總人口中絕大多數之農民的收入，那有偌大的購買力？反過來說，工業假使不能振興，農業用的各種機械便無從出，農產的大批工業原料便無從銷，農業剩餘的勞力也沒有多少大用處，結局還得倚賴外國。正如總裁所痛論：「外國人常說我們是農業國家，表面上雖然沒有什麼輕侮的意思，而實際的含義，就是我們農業國家應該將所有的生產品和勞動力都供給他們工業國。更明白的講，他們工業國就是我們農業國的主人，我們農業國不能不做他們的附庸」。所以我們中國工業固然要振興，同時農業本身亦非工業化不可，否則決難事半功倍，獲得健全的發展。

# 日本在華北的交通運輸設施

宋斐如



## 一、新設交通運輸公司

交通在軍事方面經濟方面及政治方面均為戰時之主要工具，陸海空軍之所以產生，即賴交通空間，近代軍事戰的機械化，實即為交通化，利用極大之速力，以求速戰速決。經濟方面在佔領地資源之掠奪運輸，亦必賴於交通，故交通自為經濟侵略之主要工具，在政治方面，交通亦為一切政令推行之最先決問題，如統制權之加強，治安秩序之維持，殖民地之開拓，均必賴於良好之交通，故暴敵每於佔領一地後，首先即銳意經營交通，一方面修築原有鐵路公路，他方面則選擇適地，另闢新線，以佐軍商運輸，藉可達其政治佔領與經濟掠奪之雙重目的，茲先將日本在華北各交通公司之概況，略述如下：

### (甲) 華北交通公司

該公司成立於一九三六年四月，為日偽合辦之偽「華北政務委員會」之特殊法人。資本四億元，日方佔三億五千五百萬元（「北支開發公司」三億二千五百萬元「滿鐵」公司一億二十萬元）為方占四千五百萬元（全部由偽「華北政務委員會」出資）。公司設北平，經營華北各地鐵路、水運，及其附帶事業，與「偽蒙政府」委託之鐵路及其附帶事業，但鐵路事業為該公司業務之根幹。營業範圍為平山、平漢、平包、津浦、正太、懷慶、同蒲、膠濟及隴海（西線一部除外）等線。至一九四二年該公司所

經營之路線較公司成立時約增三倍，公路線營業里數，一萬五千公里。水運事業，以內河水為主，至一九四二年營業里數亦達六十餘公里，該公司成立時延長十餘公里，新線建設八百五十餘公里，但營業成績不佳。

### (乙) 華北運輸公司

該公司成立於一九四一年為日本獨立經營之偽組織普通法人。資本一千二百萬元（已收足八百二十五萬）「華北交通公司」占六百萬元、「國際運輸公司」占四百萬元、「北支開發公司」占一百五十萬元，「福昌華工公司」占五十萬元。總公司設北平，分公司分設天津、石門、太原、青島、濟南、徐州、開封，營業所分設芝罘等地。其業務為：（1）運送糧及關聯人之勞力委託供給，（2）倉庫營業，（3）委託販賣業，（4）資金之通融，（5）保證行為，（6）附帶事業。華北各地之運輸事業，自「七七事變」後「大連國際運輸公司」即在天津設置支店，辦理鐵路運輸及一切國際運輸。但自華北運輸公司成立，見聞於統制強化華北小運送業及國際運輸等事業，概以該公司為主體，故該公司所經營事業，似收相當之

### (丙) 天津駁船運輸公司

該公司成立於一九四二年七月十日，為日本特殊法人，資本一千四百六十萬元，「塘沽運輸公司」六百六十一萬二千元，「東亞海輪公司」占六百零八萬四千元，華北鹽業公司占一百二十三萬三千元，「白河駁船公司」