



宁波市鄞州区第十五届人民代表大会
第二次会议文件

大会秘书处编印

二〇〇四年二月

目 录

大会决议和报告

一、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于《政府工作报告》的决议

二、宁波市鄞州区人民政府工作报告……………徐立毅

三、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于宁波市鄞州区2003年国民经济和社会发展规划执行情况与2004年国民经济和社会发展规划的决议

四、宁波市鄞州区2003年国民经济和社会发展规划执行情况与2004年国民经济和社会发展规划草案报告……………虞忠芳

五、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于宁波市鄞州区2003年全区和区级预算执行情况与2004年全区和区级预算的决议

六、宁波市鄞州区2003年全区和区级预算执行情况与2004年全区和区级预算草案的报告……………张世华

七、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

八、宁波市鄞州区人民代表大会常务委~~员会工作报告~~……………唐 军

九、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于区人民法院工作报告的决议

十、宁波市鄞州区人民法院工作报告……………梁金爱

十一、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于区人民检察院工作报告的决议

- 十二、宁波市鄞州区人民检察院工作报告……………熊建业
- 十三、在宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议闭幕时的讲话……………寿永年
- 十四、关于宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议代表议案处理意见的报告……………蒋瑞金
- 十五、关于区第十五届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告
- 十六、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议关于动员全区人民齐心协力加快区域供水工程建设的决议
- 十七、宁波市鄞州区人民政府关于动员全区人民齐心协力加快区域供水工程的议案
- 十八、宁波市鄞州区人大常委会关于接受钱范杰同志请求辞去区人大常委会委员职务的备案报告

大会议程日程各项名单及其他

- 一、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议议程
- 二、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议日程
- 三、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长名单
- 四、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议主席常务主席名单
- 五、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议主席团执行主席分组名单
- 六、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议副秘书长名单

七、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议各代表团团长、副团长名单

八、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议会议列席人员名单

九、关于代表议案截止日期的决定

十、关于代表提出“议案”以及“建议、批评和意见”的注意事项

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会 第二次会议关于政府工作报告的决议

(2004年2月2日宁波市鄞州区第十五届人民代表大会
第二次会议通过)

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第二次会议通过认真审议，决定批准徐立毅区长所作的《政府工作报告》。

会议认为，过去的一年，面对非典疫情、高温干旱以及电力不足等严峻考验，区人民政府在中共鄞州区委的正确领导下，全面贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，认真执行区人大及其常委会的各项决议、决定，紧密结合鄞州实际，紧紧依靠全区人民，解放思想，开拓进取，扎实工作，奋发有为，较好地完成了区十五届人民代表大会一次会议确定的年度各项目标任务。会议对区政府工作表示满意。

会议指出，今年是全面落实我区各项重大工作举措，推进区域经济社会发展新跨越的关键一年。政府工作必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大、十六届三中全会以及中央经济工作会议精神，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，着力促进城乡统筹协调发展，进一步加快改革开放步伐，全面实施“新鄞州工程”，切实解决经济社会发展中存在的突出问题，千方百计增加城乡居民收入，不断提高人民生活质量，为全面建设小康社会、率先基本

实现现代化奠定坚实基础。

会议强调，做好今年工作，实现今年工作目标，关键是要抓好各项工作的落实。区人民政府要紧紧抓住当前有利时机，以“二次创业、四年翻番”为目标，大力培植企业群体，加快调整产业结构，积极开展科技创新、机制创新，进一步强化招商引资，不断调整优化对外贸易结构，努力实现工业发展速度、结构、质量、效益的统一。以撤县设区和行政中心迁移为契机，强化城市意识，突出抓好城市功能建设，继续推进旧村改造、新村建设，不断完善城市管理，扎实推进以新城区为龙头的城市化进程。按照统筹城乡发展要求，高度重视做好农业、农村、农民工作，努力推进农村经济社会转型发展。千方百计提高要素供给能力，加快基础设施和工业园区建设，加强生态建设和环境保护，着力增强区域经济承载能力和可持续发展能力。不失时机推进各项改革，加强就业和社会保障体系建设，再创体制机制新优势。以人为本，统筹经济社会发展，协调发展各项社会事业，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。深入开展精神文明建设，妥善处理人民内部矛盾，切实加强民主法制和依法行政工作，积极营造人民群众安居乐业的社会环境。

会议指出，当前的新形势、新任务，给政府工作提出了新的、更高的要求。区人民政府要始终保持冷静清醒的头脑，继续发扬“敢为、求实、争先”的鄞州精神，按照“为民、务实、清廉”的要求，加强学习、勇于创新，转变作风、求真务实。

实，勤政为民、从严治政，切实加强政府自身建设，确保各项工作顺利开展。

会议号召，全区人民要更加紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共鄞州区委的正确领导下，同心同德，再接再厉，与时俱进，开拓进取，为全面建设小康社会、率先基本实现现代化而努力奋斗。

政 府 工 作 报 告

2004 年 1 月 31 日在宁波市鄞州区
第十五届人民代表大会第二次会议上

鄞州区区长 徐立毅

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请与会的政协委员和其他列席人员提出意见。

2003 年工作的回顾

2003 年是本届政府的开局之年，也是不寻常的一年。一年来，我们肩负着撤县设区后鄞州发展的新任务，面对非典疫情、高温干旱以及电力不足等困难，在中共鄞州区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，认真贯彻落实十六大、十六届三中全会精神，紧密结合鄞州实际，紧紧依靠全区人民，解放思想，开拓进取，扎实工作，奋发有为，各项事业顺利推进，较好地完成了区十五届人民代表大会一次会议确

定的年度各项目标任务。

一、区域经济保持较快增长。

2003 年,全区实现国内生产总值 230.8 亿元,按可比价计算,增长 15.6%,其中一、二、三产业分别增长 8.6%、17.2% 和 13.1%;财政一般预算收入 37.2 亿元,增长 37.6%,其中地方财政收入增长 50.9%;全社会固定资产投资 131.2 亿元,增长 40.3%。

工业经济快速健康发展。坚持存量扩张与增量引进并举,强化政策激励,努力加快工业经济发展。工业总量快速增长,工业总产值增长 21.3%,规模以上企业完成产值、销售、利润 460.9 亿元、458 亿元和 42.7 亿元,分别增长 24.7%、28.8% 和 18.3%。企业规模不断扩大,年销售收入上 10 亿元企业达到 4 家、上亿元企业 84 家,50 家实力工程企业继续发挥着重要的支撑带动作用,中小企业发展态势良好,新增注册资本 8.5 亿元。产业升级步伐加快,传统产业在调整中持续发展,高成长性产业加快发展,高新技术产业发展势头强劲,新增国家级高新技术企业 4 家,获得国家免检产品 4 个、省级以上名牌产品 7 个、省著名商标 6 件,高新技术产品产值在全部工业中的比重提高到 16%。工业发展后劲持续增强,完成工业投入 65.8 亿元,增长 65.4%。

农业和农村经济平稳增长。加快农业结构调整和产业

化步伐,积极促进农业和农村经济稳步健康发展。种养业结构进一步优化,蔬菜瓜果、花卉苗木种植和名特水产养殖面积扩大,畜牧业生产态势良好。农产品质量进一步提升,新增绿色无公害农产品生产基地面积 6.5 万亩,获得市级以上绿色农产品和名牌农产品 10 个。农业产业化经营进一步推进,实施了蔺草行业的专项整治,农业龙头企业技术改造力度加大,完成农产品加工值 28 亿元,出口创汇 16.7 亿元,分别增长 25.8% 和 13.7%。农产品流通进一步搞活,积极组织企业和农户参加各类农产品展示展销会,草席市场建设启动,新组建 15 个农村专业合作经济组织和行业协会。农业生产条件进一步改善,实施了水库、山塘除险加固及小流域治理,新建标准农田 5.5 万亩,综合农机化率达到 76% 以上。土地管理和气象工作为全区经济社会的快速健康发展作出了贡献。

第三产业发展趋势看好。依托城市化大力培育发展第三产业。新城区商贸招商取得实质性进展,房地产业快速增长,物流业开始起步。金融业持续发展,组建了全国首家农村合作银行,一批股份制商业银行落户我区,年末金融机构各项存、贷款余额达到 378.7 亿元和 258.2 亿元,增长 34.8% 和 34.6%。加大旅游资源开发、整合力度,完成了全区旅游资源普查,成功举办了梁祝邮票首发式,五龙潭景区三期工

程基本完成。传统商贸服务业继续发展,中介、社区等新型服务业加快发展。

二、改革开放迈出较大步伐。

对外开放再创新业绩。突出重点环节,加大工作力度,积极应对各种不利因素,大力改善投资环境,努力扩大对外开放。利用外资取得重大进展,新批外商投资企业 206 家,其中总投资千万美元以上项目 30 个,合同利用外资和实际利用外资达到 5.7 亿美元和 2.8 亿美元,双双跃居全省首位,增幅分别达到 102% 和 125%。内资引进工作有组织、有计划开展,实际引进内资 20.1 亿元。积极实施“走出去”战略,实现外贸自营出口 18.4 亿美元,增长 41.4%,机电产品、高新技术产品出口比重明显提高,新办境外企业 12 家,累计达到 64 家。外事、侨务、对台和检验检疫工作为我区扩大对外开放发挥了积极作用。

工业园区拉开框架。从战略高度,加快搭建经济发展和对外开放新平台,工业园区从选址规划为主全面转入大投入、大建设阶段。明州、鄞州、望春工业园区完成控制性详规全覆盖,拆迁安置和基础设施建设同步推进,明州工业园区完成投资 7.2 亿元,拉开建设框架 10 平方公里,鄞州工业园区新增投资 4.5 亿元,一期基础设施配套建设任务基本完成,望春工业园区完成投资 5.2 亿元,基础设施整合和特色园区

建设初见成效。加大镇乡(街道)工业区块整合力度,优化了全区工业园区布局。

各项改革深入进行。扎实推进企业改革,引导企业建立现代企业制度,重视加强国有集体企业改革的规范完善提高工作,成立了工业和商贸资产管理办公室,行政性公司改革开始启动。继续深化财税管理改革,强化财政预决算管理和税收征管,19个重点部门实行了部门预算,预算外资金、机关资金管理和政府采购制度得到加强。实施新的镇乡(街道)财政管理体制,调动了镇乡(街道)当家理财的积极性。强化机关搬迁期间的国有资产管理,制订实施财政性基本建设项目管理办法。完善经营性土地收储和出让制度。稳妥开展行政管理体制改革,实施了部分镇(乡)行政区划调整和镇改街道工作,调整了新城区开发建设管理体制,组建了新城区管理委员会、城市管理局、拆迁办公室和城市建设投资公司。行政审批制度改革深入实施,削减了一批审批、核准事项,调减了一批收费项目,取消了对企业的社会性开支收费。农村改革不断深化,继续完善二轮土地承包工作,实施了农村税费改革,加强了村级基本建设项目和村级财务管理,稳步实施农村社区股份合作制改革,加强了经济薄弱村扶持工作。

三、城乡面貌发生明显变化。

新城区建设步伐进一步加快。完成了全区城镇体系规

划、新城区概念规划和发展战略研究,建成了一批城区道路和供水、供电、排污、绿化等配套设施。加快城区功能建设,顺利完成区行政中心驻地迁移,区体育馆、图书信息中心投入使用,鄞州公园、科技中心、文化艺术中心、高级中学、明州医院和高教园区会议交流中心先后开工建设,一批配套齐全、环境优美的住宅小区交付使用。城区综合管理不断加强,环境卫生、园林绿化、市政管养等工作逐步规范,地名管理和社区建设得到重视。

旧村改造、新村建设全面推进。编制完成了全区村庄布点规划和 47 个地块新村建设规划方案,进一步明确旧村改造、新村建设的有关政策,拆迁农村旧房面积 80.3 万平方米,建成新村住宅面积 110 万平方米。城镇建设得到加强,农村现代化示范村建设进展良好,湾底、藕池、明伦村成为省全面小康建设示范村。

重大基础设施建设力度加大。明确了区、镇乡(街道)两级公路建设责任,宝瞻公路竣工通车,鄞州大道、联丰至集士港公路开工建设,明州大道前期工作基本完成。新建 22 万伏和 11 万伏变电所 6 座,受电能力增长 42%。溪下水库、周公宅水库和奉化江鄞州段城市防洪工程开工建设。全区人民高度关注的区域供水工程完成实施方案,即将启动建设。

四、人民生活质量又有新的提高。

人民收入和消费水平稳步提高。全社会职工人均工资收入 14778 元,农民人均纯收入 6960 元,扣除价格因素,分别增长 6.2% 和 5.6%,城乡居民人均储蓄存款余额达到 2.3 万元。居民消费能力不断增强,消费结构变化明显,社会消费品零售总额达到 55.6 亿元,增长 11.4%,住房、汽车、通讯和教育、文化、旅游、医疗保健等消费支出快速增加,恩格尔系数继续下降。

就业和社会保障体系逐步完善。积极开辟就业渠道,加强就业介绍、培训等服务工作,实施了失业职工再就业扶持政策,再就业率达到 76%,城镇登记失业率控制到 3.3% 以内。进一步扩大以养老保险为重点的社会保险覆盖面,新增城镇职工基本养老保险人员 17250 名,工伤、失业、生育等社会保险扩大覆盖面工作加快推进。实施了被征地人员养老保险办法,参加保险人员达到 27420 名。完善了城镇职工基本医疗保险制度,开展了新型农村合作医疗试点。加强扶贫帮困工作,提高了城乡居民最低生活保障标准,全面开展农村“五保”老人集中供养工作,社会救助、慈善救济等方式成为社会保障的有益补充。

生态环境继续改善。开展创建国家级生态示范区和国家卫生城市活动,强化环境整治与保护,完成河道疏浚整治 114 公里,砌石 61.2 公里,殡葬改革和改厕工作深入开展,区

域垃圾集中处理完成规划编制,电镀企业综合治理二期工程即将竣工,开展了樟溪河流域环境综合治理,实施了铸造、酸洗拉丝等行业的专项整治。进一步加强生态绿化建设,新增绿地面积 140 万平方米。

五、精神文明和各项社会事业取得良好成绩。

精神文明建设成效明显。扎实推进公民道德建设,大力营造良好的社会风尚。切实加强新时期文明创建工作,积极探索文明单位城乡结对共建模式,认真组织开展文明村、文明单位评选,涌现出一批先进典型。组织开展“告别陋习、远离非典”活动,大力倡导健康的生活方式和文明的行为习惯。全民国防教育不断加强,“双拥”、民兵预备役、征兵和优抚安置工作取得新的成绩。

教育整体水平继续提高。基础教育办学水平进一步提升,义务教育和高中段教育各项指标继续保持省、市领先水平,又有一批中小学校进入省、市重点学校、示范学校行列,普高、职高高考上线率和上本科线率居全市首位。职业技术教育得到加强,鄞州职业教育中心学校列为国家级重点职高,职工技能培训和被征地人员转岗培训开始起步。幼儿教育、成人教育和社区教育健康发展。加大教育投入,推进均衡发展,全区所有镇乡(街道)全部成为省、市教育强镇。坚持人才培养与引进并重,注重发挥现有人才作用,人才工作

得到加强。

公共卫生体系建设引起重视。非典防治工作取得阶段性胜利,政府公共卫生应急预防控制能力得到锻炼和提高。以防治非典为契机切实加强公共卫生体系建设,职业病、传染病防治和卫生监督、执法力度不断加大,农村卫生室管理以及医药器械的购销行为进一步规范,基本医疗服务工作得到加强。人民医院迁建完成主体工程建设。

文化等其他各项社会事业稳步发展。积极实施文化精品战略,两件作品在全国获奖。群众性文化体育活动广泛开展,成功举办了第二届“文化进百村”和第一届“相约鄞州”文化艺术周活动,文体设施和公益文体活动市场化运作迈出实质性步伐。文物保护和档案管理工作不断加强。广电事业进一步拓展。计划生育综合改革深入推进,人口自然增长率控制到 0.8‰ 以内。妇儿、青少年、老龄、残疾人等各项事业继续发展。

六、民主法制和政府自身建设得到进一步加强。

民主法制建设稳步推进。自觉接受区人大及其常委会的法律、工作监督和区政协的民主监督,办复人大代表议案、建议、意见 256 件,政协提案 157 件,满意率达到 99.3%。加强了与工、青、妇和工商联等人民团体的联系。全面实施以各级干部和青少年为重点的“四五”普法教育,继续开展创建