

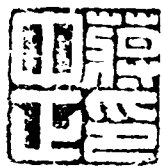
主 纂 儀 編  
中 華 民 國 史 料 叢 編

十年來之中國經濟建設

(一九二七—一九三七)

十年來之中國經濟建設

蔣中正題



中國國民黨  
中央委員會黨史委員會藏本

中華民國六十五年十二月二十五日影印初版

十年來之中國經濟建設 精裝全一冊

(一九二七—一九三七)

定價：新臺幣七五〇元  
美金二四元

發行者：中國國民黨中央委員會黨史委員會

臺北市中山南路十一號  
郵政劃撥帳戶一四六一八號

經銷處：中

央文物供應社

臺北市中山南路十一號  
郵政劃撥帳戶二一八一號

印刷者：義

盟印刷廠  
臺北市長沙街二段一八四號

究必印翻・有所權版

# 第五章 安徽省之經濟建設

## 第一節 緒論

本省面積四十八萬餘方里，耕地面積五千三百五十餘萬畝，人口約三千萬，農民約佔百分之七十五，重要農產無不具備，就中以米、麥、茶、煙草等為大宗，除本省消費外，每年大量運銷國內外，尤以米、麥、茶等為數最鉅。

至工業方面有新舊兩種：舊工業如徽州之松煙墨、硯台、宣紙、煙絲之宜紙，均素負盛名；新工業多集中蕪湖，有紡紗、碾米、麵粉、榨油等廠，此外懷遠蚌埠等處，有火柴廠，淮河以北有蛋粉廠。

無如比年以來，國內外經濟不景氣，普遍蔓延，本省地方經濟亦頗感枯澀。益以民二十長江氾濫，損失無算。民二十二年旱成災，尤為數十年來所未有。於是農村經濟疲敝不堪，工業經濟益形不振，而農商之商業，乃亦無法支持。故如何挽救危局，期本省經濟狀況漸趨於繁榮之途徑，即近年來本省建設政策之中心目的也。

本省因環境關係，生產部門，素以農業為主，故以復興農業為建設基本政策。近年來建設公路，以利農產之運銷；興修水利，防旱澇之再見；日積月累，成效漸有可期。至於農業生產技術之改良，種子之改進，以及農村金融之調整，與農業生產之復興有直接關係，年來積極進行，更屬不遺餘力。此外工商事業之改善，重要礦產之開發，亦皆審慎計劃，期於注重農業之中，仍收普遍發展之效，此近年來本省建設事業之大概也。

## 第二節 水利之興辦

本省自民二十年水災以來，於興修水利，積極進行。首將各地水旱之彙結，加以研究，嗣即根據研究結果，分別施工。二十四年度決以審美兩事為施政中心工作，並以水利建設為要

## 第五章 安徽省之經濟建設

字方面之中心。二十五年仍本成規，以水利為中心工作。

本省水利建設實施機關：在省有水利工程處，水利建設實施委員會；在縣有水利工程委員會；分攬省縣水利工程，實施之責。每當施工以前，必先將應辦工程，加以研究。何者應興何者應革，何者宜辦省辦，何者宜辦縣辦，統加以分別厘定。迨施工之際，除省辦工程，由省遴派工程人員，劃分工程段落，組織工務所，及督工段分途負責外，其縣辦工程亦由省派員，分區辦理督工事宜。

惟本省建設經費，素稱拮据，興辦水利，一以民力為主。所幸二十年大水災以後，人民向知儉嗇，益以政府方面事前宣傳之普遍，事後管理之嚴密，故人民應徵，尙稱踴躍。迨去歲蔣委員長倡導人民服工役以來，征工服役，更稱普遍。歷年以民力興辦水利，每年完成土方數，輒在數千萬乃至一萬萬公方以上。茲將最近兩年年度各項水利工程，以民力完成方數，附錄於後，以示一斑。

二十三年度水利建設略計表

| 工程名稱    | 完成土方數       |
|---------|-------------|
| 江堤及銜接支堤 | 五百六十六萬六千餘公方 |
| 淮堤及銜接支堤 | 一千一百四十萬公方   |
| 內河湖堤    | 四千一百四十萬公方   |
| 浚河疏濬    | 二千六百五十萬公方   |
| 治塘      | 六百七十餘萬公方    |

二十四年度水利建設略計表

| 工程名稱 | 完成土方數           |
|------|-----------------|
| 沿江幹堤 | 六百二十二萬三千三百六十三公方 |

|      |                   |
|------|-------------------|
| 沿淮幹堤 | 八百五十一萬三千七百三十七公方   |
| 沿淮支堤 | 二百八十二萬一千四百九十公方    |
| 內河湖堤 | 五千六百二十八萬八千六百一十四公方 |
| 河渠   | 四千四百零三萬七千七百七十七公方  |
| 塘堰   | 二千一百八十萬零八千四百八十五公方 |

防水防旱兩項工程，歷年經辦，已略有端倪。上年長江上游水位陡漲，本省得免於難。本年秋收各縣多告豐稔，人民身受興辦水利之成果，嗣後督飭進行，當益稱順利。

至於積極方面，水利工作可得而述者，有下列數端：

1 黃淦農墾區 東流黃池二縣，分界水之黃淦河，河口在昔原為山洪江潮匯濬之地，近地勢因淤澱增高，經人民先後圍築各圩，淮水利未加整理，十年九潦，形同廢棄。近由建設廳介紹安徽地方銀行借款辦理水利工程，計疏浚河道，培修堤堰，建築欄河壩，節制閘及涵洞，並開闢灌漑，及排水系統，共需二十餘萬元，刻建開工程正在進行中，一俟水利工程完竣，即可着手墾殖。至將來之利益，經估計：(甲)沿河田地十四萬畝，均獲保障。以每畝增加地價五元計，共增七十萬元。(乙)淤出墾地一萬畝，每畝價值以十五元計算，共十五萬元。(丙)新墾區生產收入，每畝以八元計，共八萬元。(丁)未墾區柴、草、魚、藕、蓮、芡之屬代價二元，共計收入九十五萬元。而第一年水利工程費用，不過三十萬元，尚可由受田畝分擔，生產投資，即擬以墾地收入償還。

2 華陽農墾區 華陽河流域，跨鄂、贛、皖三省，沃壤甚多。徒以馬華大堤年久失修，時受江潮倒灌之害。近年該堤培修鞏固，如能修築洩水閘，洩洪道，攔河壩，及環湖堤，一面拒絕江水倒灌，一面使揚子江超過尋常水位時，仍可由洩

## 第五 安徽省之經濟建設

洪道，分洩入湖，則全區增加耕地至多。惟以事與長江水位有關，最近曾派員與揚子江水委會商辦法，現已大致確定，即可實施。將來利益：計（甲）新淤湖田一百萬畝，每畝以十五元計，價值一千五百萬元。（乙）沿河三千萬畝農田，每畝以增收地價五元計，共一百五十萬元。（丙）新墾區生產收入八百萬元。（丁）其他雜項收入五十萬元。

3 安豐塘灌溉區 安豐塘在壽縣城南，為環塘百餘萬畝田地灌溉之所，水源有淠河及山水二種。近因水源淤塞，連年苦旱。爰由本省與導淮會合作着手疏浚，由導淮會負工程督導責任，由縣政府征工浚河築堤。現淠河源疏浚工程，業已完竣，並已開壩引水，將來擬籌設抽水機站，以利灌溉。至利益方面估計：（甲）增加灌溉區二十萬畝，每畝以十元計，值二百萬元。（乙）生產收入，每畝每年以五元計，共一百萬元。

4 城西湖農墾區 霍邱城西湖為英霍衆山之水源所，現逐漸淤涸，已墾地達四千頃，新墾可耕之地約一千頃。去年省府借墊水利經費八萬元，已修建任家溝及新河口兩處涵閘。續辦浚河築堤工程，仍需八萬元。今歲安徽大學農學院已着手組織農村，開始墾殖，將來利益：（甲）舊墾官荒一千五百頃，清理後可收地價三十萬元。（乙）新墾區十萬畝，每畝以十元計，共一百萬元。（丙）新墾區生產收入，每年約八十萬元。

此外為改良灌溉起見，經於省東廣濟圩安設虹吸管，圩內開闢引水幹支渠，現裝管工程已竣，引水渠在趕辦中。又本省適於農墾區域甚多，除上列各區，已分別進行外，其餘亦均經分別籌劃辦理。當按財力之所及，逐項付諸實施。總之，本省水利，消極方面防水防旱工程，現已略具端倪，嗣後當轉移方向，於興水利方面，多加注意也。

## 第三節 公路鐵路之修築

本省公路除三省公路，七省公路會議議決，應修幹支各路，及本省自定之省縣等聯絡路線以外，復因軍事關係，迭奉蔣委員長電令，加修各路，萬緒千端，同時並舉，經於建設

廳之下，設立省公路局，以總其成。凡國道、省道，均隨時派員組設工程處，負責興修之責。縣道、省道，由有關各縣負責辦理，由建設廳事前核定計劃及預算，以資示範。公路完成之後，立即籌劃行車。凡重要幹路均設車務管理處，隸屬公路局之下，負行車管理之責。其他各路，或招商承辦，或由民營行車，均由公路局統籌管理，以資劃一。

現在全省公路已鋪路面者，約一千三百公里。土路通車者，約四千公里。在皖南方面，有無屯、宣長、杭徽、省股、股屯、京建、淳屯、屯景、安景等路，大致均有正式橋涵路面，除南陵、旌德、涇縣、銅陵、繁昌等五縣而外，其餘皖南各縣，均與各幹路有直接間接之聯絡。現正督飭上列五縣趕築縣道，以資連貫。皖中方面，重要幹線有安合、合六、合巢、舒六、高潛、潛太等路。皖北方面土路通車之路甚多，能直達蘇、豫兩省。現正籌劃將皖北各路，加鋪路面，並加修有關各路，以利普遍聯絡。此外歸信幹路皖北一段，經設工程處。會縣加鋪路面，籌建橋涵，最近已大致完成，正籌劃行車，嗣後再加整理，即可自皖北亳縣經歸信路抵阜陽，轉六安接合六、安合、省屯、屯祁等路，而直達皖南祁門，以抵贛境。貫通皖省南北之大幹路，即可告成。至皖西方面，重要路線有六霍、六霍、霍葉、霍諸、六麻、蕪流等路，可通軍用車，直達豫省。現正計劃分別整理，以利交通。皖東方面，有京蕪路業已完成通車。現正趕修者有滁六、廣蔣、明蔣、全浦、盱來、和蕪等路，再有相當時日，即可全部竣工。

至於鐵路方面，國營鐵路經過本省者，計有京粵、平浦、淮南等路。本省計劃，興築修者有浦信鐵路，合肥至葉家集一段。此路向西展築可經河南信陽，與平漢路銜接。由合肥經淮南路可達洛河，距蚌埠不過百里。如能早日完成，則津浦平漢兩路得以連貫，且連絡京粵淮南等路，可直達首都。惟工款甚鉅，現正與中央及豫省妥為籌劃興修。

總上所述，本省公路，歷年趕辦，已相具規模。嗣後擬將已成公路行車業務方面加以整理，公路網未完成之處，加以

整理增修，再有相當時日，全省公路網，即可告完成。從此本省與鄰省及本省各縣間，即可聯絡貫通，農產運輸之便利，當可倍從於昔日矣。

## 第四節 農林之改進

### 關於農業部分

本省氣候溫和，土壤肥沃，乃天然農業區域，稻、麥、棉、茶、蠶均為主要農產。為改良推廣起見，經於米市中心之蕪湖，設立稻作改良場；長淮中游之鳳陽，設立麥作改良場；紅茶著名之祁門，設立茶葉改良場；並於安慶設立棉蠶改良場；分別負研究試驗指導推廣之責。茲將二十五年工作擬述於下：

#### 1 稻作改良方面

已擴充地畝一百餘畝，專供育種繁殖之用。本年注意純系純種試驗，區域試驗，品種比較試驗，及品種觀察等工作。試驗結果：以帽子頭細稻最合本省之風土，已與全國稻麥改進所合作，擇定皖中南產稻縣份，蕪湖、當塗、和縣、含山、無為、巢縣、合肥、繁昌、南陵等九縣，開始推廣，採用特約農田制，供給稻種派員指導。

#### 2 麥作改良方面

舉行育種設區繁殖。育種包括純系育種及雜交育種兩項：小麥種已有二桿行試驗，五桿行試驗，十桿行試驗，及高級試驗；大麥種已有二桿行試驗，及五桿行試驗。材料來源係向外省及本省之五河、懷遠、鳳台、穎上、蒙城等縣徵集。推廣事項，採用急進推廣方法，向風土相同區域內選購純種。先就鳳陽，明陵佃地規劃，推廣試驗區區純種，實行集團推廣，逐漸擴大作沒動式之推進，期於急進推廣之中，藉收地方純種主義之效。

#### 3 茶葉改良方面

本省茶區，北以六安為中心，南以祁門為中心，尤以祁門關係國際貿易，由本省設場改良。計有茶葉五萬，已開茶區千畝，現正擴充設備，增購機器，從事改良製造，於萎凋試驗，揉捻試驗，發酵試驗，及乾燥試驗，均有相當成效。

4 棉業改良方面 已擴充棉田五百畝，專事育種及繁殖。計本年育種試驗中有百萬棉二行試驗，愛字棉二行試驗，百萬棉五行試驗，亞洲棉品種比較試驗，及美洲棉品種比較試驗；并繁殖愛字棉七十畝，脫字棉一百三十畝。此外推廣愛字棉一萬四千七百七十八斤，及脫字棉一千斤。復與中央棉產改進所合作，擇定長江流域以望江為中心，巢湖流域以合肥為中心，淮河流域以宿縣為中心，採用特約農田，供給優良棉種，逐漸推廣。

5 蠶業改良方面 蠶絲在本省生產上，原佔重要位置。近年因受國際市場衰落之影響，大有一蹶不振之勢。年來力謀復興，對於栽桑、養蠶、製絲、繅絲及繭絲銷售之改進，運用科學方法，設場培養蠶種，設所指導飼育，務使成本減輕，品質提高。本年選用一化性諸桂新桂，二化性華五華六等原蠶種，於春秋兩季可製交雜種一萬張，又徵集優良桑樹品種，如早生、十文字、改良、最返等三十三種。嫁接湖桑苗六萬株，無價推廣十萬株。於皖南產區之青陽、貴池、當塗等縣，設所六處，派員指導。復與全國經濟委員會蠶絲改良委員會合作，於皖北蠶區之濉縣、全椒、亳縣、太和等縣，設所指導，并於當塗、博望鎮，試行繭行統制，亦有成效。

## 一 關於林業部分

本省山脈綿亘，川流交錯，宜林山地遍省皆是，經將全省劃分六個林區，每區設一造林場。另於銅陵、葉山設一礦區造林場，負責育苗造林。各縣設森林施業所，辦理各縣育苗造林事業。並由建設廳組織林種採購委員會，統一辦理各場採購林種事宜，以資劃一，而免糜費。茲將本省造林情形，概述於後：

1 育苗方面 省立各林場，本年份育苗五百五十六畝，計二千七百六十六萬八千七百六十九株。各縣苗圃，育苗七百八十七畝，計一千零三十一萬四千八百六十六株。兩共一千四百三十三畝，三千七百九十八萬三千五百八十五株。

## 第五章 安徽省之經濟建設

2 山場造林方面 造林時期分春秋兩季。植樹造林，以松為大宗。播種造林以麻櫟為大宗，插條造林以杉木柳柞白楊為大宗。本年共造林五千九百二十五萬六千六百八十一株。

3 堤防造林方面 本省江淮橫貫，河流交錯，自二十年代大水之後，江淮幹堤及內河湖堤，先後次第修築，堤防林亟待栽植。惟以全省堤線過長，苗木缺乏，故未能按照預定計劃舉辦，本年份各縣共計栽植堤防林三十六萬五千三百九十株，均以柳為大宗。

4 行道樹方面 本省公路網已次第完成，各路行道樹，原限本年份一律栽植完竣；惟以適合於公路行道樹之優美高大，樹苗異常缺乏，故未能依限完成。本年份各縣共植一百七十八萬二千四百五十二株，現已令飭於二十五年度一律栽植完竣。

5 中山紀念林方面 中山紀念林，按照規定各縣每年至少栽植五千株以上，於總理逝世週年舉行，本年全省共植一百一十七萬八千五百五十九株。

## 第五節 農村經濟之調整

農村經濟建設，為復興農村之要政，近年來經積極進行，其較重要者，有下列各端：

1 農業倉庫 本省農業事業，濫觴於民二十一之棕櫚倉庫，辦理以來，頗著成效。本年三月為積極推進起見，設省農倉管理處，主持其事。並擬訂計劃及實施辦法，分農倉為省縣兩級，縣農倉僅辦保管及儲備，省農倉則兼辦整理及運銷。故省農倉完全採用新式建築，並一律設置加工設備。縣農倉則以利用原有積穀倉及其公共房屋，加以修葺為原則，亦無加工設備，（所有加工及運銷事宜，可商請就近之省農倉代為辦理）。但以種種原因，本年度省縣農倉之設置，僅限於四十八縣，計省農倉二十二所，收容共六十七萬石，縣農倉每縣至少二所，收容共約七十萬石。其餘各縣統列入次年度內完成。現各地省農倉，均已勘定地基，招標建築。各縣農倉亦有籌備成立者。為訓練農倉管理人員起見，並設立訓練所，招考學員，嚴加訓練，現已訓練期滿，經分發各倉分任工作。至農倉所需資金，分設備資金及運轉資金兩部，前者定為四十五萬元，專供建築及設備之用，後者專供農產儲押之用，暫定為四百萬至六百萬元，均經與各銀行分別簽訂合同，以備貸放。

2 農業質庫 農業倉庫僅能惠及中等以上農民，至中農以下，若不另設辦法，以謀金融之活動，則復興農村，仍難普遍。因即參照吾國典當及日本公益質屋之成例，訂定創設農業質庫辦法，使農民能以農具、布衣、及手工製造品、農業副產物，隨時借款應急，俾與農業倉庫，同收互助之效。

農業質庫分縣鄉兩級，復依資本性質之不同，分公營私營及公私合營三種。資本額縣庫至少五萬元，鄉庫至少二萬元，利息最高以月息一分為限。受質物品分為：（一）農具類；（二）土衣製衣服服裝類；（三）手工製土產布疋類；（四）農業副產物。經營質庫者，除得請求本省地方銀行貸放其資本額百分之四十之款項外，並由省府按其營業數額，每年年終給與百分之二之獎金，以資鼓勵。此項辦法業經公布，並限令各縣於本年內至少須籌設一所。嗣後逐年增設，與農業倉庫相並進行，以期達到窮鄉僻壤，無不沾受資金融通之便利為止。

3 農民借貸所 本省各縣農民借貸所，肇始於民國二十二年，每所資金一萬至三萬元，放款限於生產用途，以農村合作社及忠實農民為放款對象。但因公私交困，資金不易籌措，現時具報成立者，僅蕪湖、青陽、無為等縣十餘所。

4 農村合作 本省農村合作，原由華洋義賑會，上海銀行等機關分別主持。省農村合作委員會成立後，始有統轄機關，作大規模之推進，截至本年六月底止，已成立三、一八九社，社員一四〇、二九七人，股金四二三、一五九元，貸款總額二百二十餘萬元。

5 耕牛貸款 二十三年秋，宣城縣政府與上海銀行訂立合同，由該行供給資金十萬元，在該縣辦理耕牛貸款，其法由縣政府督導各區組織耕牛會，登記農戶耕牛，農民即可向

## 第五章 安徽省之經濟建設

登記之耕牛爲擔保，向耕牛會借款，借款數額最高可達牛值二分之一。旋蕪湖、當塗兩縣縣政府亦與上海銀行訂立合同，兩陵縣政府復與中國實業銀行訂立合同，舉辦耕牛貸款，均於二十四年春季耕期開始放款，各在兩萬元以上，裨益春耕，實非淺鮮。

6 種籽救濟 二十三年夏奇旱成災，災區既廣，災情亦重。當經撥發款項，由建設廳派員分赴蚌埠、蕪湖、上海等處採辦大批蕎麥、菜菔子、馬鈴薯、蔥青等類短期耐旱作物種籽，分貸受災各縣轉發農民播種，俾得稍有收穫，以維民食。二十四年春季，承去年旱災之後，民鮮蓄藏，春耕種籽尤感缺乏，當經責成各縣長負責籌劃補足，并頒布「籌辦借貸種籽辦法大綱」七條，俾有遵循。一面復與省會中國實業銀行訂立透支合同，特准介紹災重各縣借款，添購種籽，其利息由省庫負擔，而本省之種籽恐慌，始得平穩渡過。

此外農業調查，亦可一述：本省農業情形，直至近年，始有大規模之調查。調查範圍，分食糧蠶蠶，普遍農作物，特種農作物，主要蔬菜，主要果品，農作物病蟲害等等，期以逐年繼續調查之結果，爲擬訂本省農業改進方案之依據。

## 第六節 工商之改善

本省工商事業，素不發達，歷年倡導，漸有起色。現各縣民生工廠，經規定辦法，督飭進行。各縣設廠開工者，已過半數。推行新制度量衡事宜，經設省度量衡檢定所以重其事，除少數縣份外，各縣大都成立檢定分所，完成劃一。又因本省各地商會公會組織，多不健全，若不切實整頓，實無以推進其工作，發揮其效能，而收協助政府改進國民經濟之效。爰經根據本省工商團體組織之現狀，及事實上之需要，會同省黨部，厘定各縣商會公會整頓辦法綱要，俾資次第推進，並派員分赴各縣切實觀察，一面根據委員報告，分別整頓，以期健全。

此外上年度爲發展茶葉貿易起見，所舉辦之統一茶葉運銷，亦有頗進一邁者。查皖贛兩省所產之紅茶，品質優良，爲紅茶

中之珍品，在出口貿易上，原有特殊地位。惟以茶商茶農向無相當之聯絡，組織運銷均不能自由，遂致產量日減，銷路日蹙，既與國際貿易有關，復爲百餘萬人民生計所繫。爰經會同江西省政府，根據全國經濟委員會農業處技術會議議決案，組織皖贛紅茶運銷委員會，統一辦理，兩省所產紅茶紅運銷銷售事宜。隨即派員分赴產茶各區，舉辦茶號登記，即根據登記結果，介紹銀行，以低利貸款與各茶號，使茶號得有充分收茶之款，茶農得有充分銷茶之路。同時復商得實業部商品檢驗局之同意，派員實行產地檢驗，以謀品質之改良。並組織各地運輸事務所，利用已成公路鐵路統一辦理運輸，以免以往運輸不合理之弊。迨茶葉運抵上海以後，即由總運銷處辦理推銷，極力設法與洋商直接交涉，打通銷路。必要時並擬於國際市場，設置推銷專員，務使以往壟斷壓制之弊盡歸消滅。此外如開金由百分之十五減至百分之二，革除以往茶號對茶農扣樣茶，放秤錢，找尾折扣，種種陋規。總之，務使茶號茶農已往所受種種盤剝壟斷之弊，歸於澄清，使茶號茶農獲利豐厚，漸收產量增加，品質提高之效，使茶葉在國際貿易上之地位，得以復興。

## 第七節 礦產之開發

本省礦產豐富，經營辦法，素分國營、省營、商營三種。國營礦業在本省境內者共計十四區，其間以建設委員會所營之淮南煤礦，規模宏大，產量最豐。省營礦業原有水東及饒頭山兩煤礦，前歲經讓與商辦，成績尚佳。本年劃定休寧縣西山崗南山等處錦礦，廣德縣大小牛頭山等處烟煤礦，及績溪縣大烏崗金礦各一區，擬即設法開採。

省營礦業，因經費困難，經營不易，故歷年來對於商辦各礦，極力倡導，以補省營之不足。截至上年度止，已經領照開採者，計煤礦七十九區，鐵礦十三區，硫磺礦一區，硝磺一區，金礦二區，又請探煤礦五區，共計一百零一區，此外各商請領探各礦約計四五十區，正辦理領照手續。

本省鐵礦礦砂，全數銷於海外，據海關出口稅冊及稽核員

報告，本年度鐵砂產銷量共爲五十七萬餘噸，至煤礦產量共約八十萬噸以上，其他礦產爲數尙微，尙無詳細統計，惟合併計算當在一百四十萬噸左右。

