



济南党史研究

中共济南市委党史研究室编

ZHONG
GONG
JINANSHIWEI
DANGSHI
YANJIUSHI
BIAN



(改革开放时期
专题资料辑)

华东地区优秀党史期刊

2009

总第二辑
第一辑

济南党史研究

(改革开放时期专题资料辑)

2009年第一辑



中共济南市委党史研究室 编

2009年3月

济南党史研究
(改革开放时期专题资料辑)
2009年第一辑

中共济南市委党史研究室 编
济南大邦印务/设计印刷

889×1194毫米 1/32 4印张 字数130千字
2009年3月印刷 1-2000册

山东省内部资料性出版物准印证
2009年济南第3号



目 录

改革开放时期专题资料辑

- 总结十一届三中全会以来的历史经验必须坚持的
几个原则..... 张全景(1)
- 深入总结历史经验 推动省会全面发展 焉荣竹(4)
- 济南市改革开放30年探索与发展
..... 市委政研室 市委党史研究室(9)
- 风雨兼程党旗红——济南改革开放30年辉煌历程
..... 岳绍红(36)
- 解放思想是实现济南市科学发展的法宝
..... 闫以功 孙兴杰(46)
- 济南市对外开放实践与思考..... 邱存梅(61)
- 济南农村经济体制改革历程及发展趋势
..... 姜 洁(75)

可持续发展战略推动济南市改革开放不断深化
..... 朱伟波 (88)

改革开放以来十个“三农”问题——中央一号
文件在平阴的贯彻实施及其影响.....于瑞东 (100)

改革开放以来济南市 第三产业 的发展浅析
.....张 宏 (116)

改革开放大事记

中国改革开放30年最具影响力的30件大事 (130)

工作动态

全国党史研究室主任会议召开..... (143)

2009年全市党史工作要点 (148)

信息荟萃..... (154)

封二图片

习近平同志接见全国党史研究室主任会议代表

孙晓刚同志到市委党史研究室检查指导

徐学武同志到市委党史研究室检查指导

市委党史研究室荣获全国党史部门先进集体荣誉



封三图片

济南市纪念改革开放30周年座谈会于

2008年12月16日在舜耕山庄召开

济南新貌

邢村立交桥

济南奥体中心



总结十一届三中全会以来的历史经验 必须坚持的几个原则

张全景

总结十一届三中全会以来的30年，最根本的是要坚持正确的理论指导，这就是要始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导。离开这些基本理论，就会偏离正确方向，甚至走到邪路上去。实践检验真理是一个历史过程，许多事情在短时间内是不可能真正检验出正确与否的，正所谓“风物长宜放眼量”。这里，我想提出以下几点供大家参考，与大家一起讨论。

一是要坚持“两点论”。“两点论”是唯物辩证法，“一点论”是唯心主义的形而上学。肯定30年来的伟大成就，是为了更好地前进，争取更大的胜利，正视存在的问题，认真解决问题，同样是为了更好地前进，更全面、更健康地推进改革开放。那种全面否定30年成就的思想是错误的；相反，那些不正视存在的问题的思想也是错误的，不能讳疾忌医。对不同观点需要采取摆事实、讲道理，讨论的方法，说服人的方法，而不要互相攻讦，扣帽子。要勇于坚持真理，勇于纠正错误。

二是要坚持实践的观点。任何事物的是非都是有标准的。标准是什么？检验的标准是实践。正如陈云同志所说：“不唯上，不唯书，只唯实”，方法则是“交换、比较、

反复”。我们检验衡量所做的工作，所取得的效果，要看是否符合“三个有利于”，是不是真正的“有利于”。特别是不能忘记邓小平同志提出的“三个有利于”的前提：前两个都加了“社会主义”。我们建设的是中国特色社会主义，是马克思主义科学社会主义的中国化，不是别的什么主义。

三是要坚持四项基本原则。党的基本路线是“一个中心、两个基本点”。四项基本原则作为基本点之一，经济建设和改革开放具有同样重要的地位和意义。全面、客观地总结30年，也应总结坚持四项基本原则的经验教训。我们的经济建设、改革开放必须坚持四项基本原则，符合四项基本原则的就是正确的，违背四项基本原则的就是错误的。党的基本路线是一个统一、完整、不可分割的整体，胡锦涛同志在十七大报告中明确提出，中国特色社会主义是马克思主义的科学社会主义，必须坚持四项基本原则

四是要坚持从理论的高度研究问题。理论是行动的指南。正确的理论可以引导我们从胜利走向胜利，尽管也可能遭遇曲折，但在正确理论的指导下，终究会战胜困难，走向胜利。否则，就会迷失方向，甚至迷途难返。建设中国特色社会主义，实行社会主义市场经济，坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展，效率与公平相结合，物质文明建设与精神文明建设一起抓，构建社会主义和谐社会等，都是重大的理论与实践问题。特别是在中国特色社会主义伟大旗帜与中国特色社会主义理论体系上，究竟怎样认识、把握、执行，也需要很好研究。对不重视理论、不学习理论的现象，应当引起重视。

五是要正确处理前29年与后30年的关系。前29年虽然遇到许多挫折，造成很多困难。但从总体上来说，是发展的、前进的，为后30年的发展奠定了基础。没有前29年，



也不会有后30年。许多事情要从当时的国际国内形势来看，要从主观动机与客观效果的统一来看。很多做法是必要的，挫折与失误则是缺乏经验的问题，而且许多错误又是全党共同的经验教训。有的人大肆攻击、否定前29年，目的是否定中国共产党的历史，否定新中国，特别是否定毛主席。对那些造谣、中伤新中国、毛主席、共产党的言论，我们要问一个为什么？对于他们举的事例，我们要核对一下，要进行分析，千万不要上他们的当。有一个识别他们的最简单的方法，不管他们把毛主席说得多么不好，但事实胜于雄辩，历史是无法否认的。我们党和毛主席是伟大的，具有不怕牺牲、排除万难、去争取胜利的气概和胆略。有些人妄图全盘否定毛主席，可谓是“蚍蜉撼大树，可笑不自量”。



深入总结历史经验 推动省会全面发展

中共山东省委常委、济南市委书记 焉荣竹

1978年，具有重大历史意义的党的十一届三中全会，开启了我国改革开放历史新时期。从那时以来，中国共产党和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

济南与全国同步，走过了30年风雨征程。历经30年改革发展，全市政治、经济和社会生活发生了深刻变革。干部群众思想得到空前解放，发展理念和思路不断创新；经济体制改革不断深化，市场经济运行机制逐步形成；国民经济持续、快速、健康发展，省会经济实力不断增强；对外开放不断扩大，外向型经济快速发展；城乡面貌发生显著变化，城市化水平明显提高；精神文明建设硕果累累，民主法制建设取得重要进展。古老的泉城发生了翻天覆地的变化。这30年，是济南历史上思想变革最为深刻的30年，是济南经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会进步的30年，是济南人民得到实惠最多的30年。30年来的探索实践，不仅取得了丰硕的物质成果，而且积累了许多成功经验，为我们继续坚持改革开放、推进全市各方面工作提供了宝贵借鉴。事实雄辩地证明，党中央改革开放的决策是



完全正确的，符合党心民心，顺应时代潮流，是强国富民之路，也是济南发展进步的活力源泉和根本动力。

目前，济南改革发展进入了新的阶段，正处在关键时期，党的十七大对继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化作出了全面部署。省第九次党代会提出了科学发展、和谐发展、率先发展，在新起点上实现富民强省新跨越的目标任务。省委工作会议又作出了加快推进经济文化强省建设的重大决策。我们要以纪念改革开放30周年为契机，认真学习贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，按照省委的决策部署，进一步深化完善“维护省城稳定、发展省会经济、建设美丽泉城”的总体思路，努力推动科学发展，促进社会和谐，不失时机地把省会现代化建设推向前进。

在新的起点上继续坚定不移地解放思想。社会实践永无止境，时代步伐永不停顿，解放思想也必须一以贯之。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，是我们适应新形势、应对新挑战、认识新事物、完成新任务的根本思想武器。当前，机遇前所未有，挑战也前所未有。我们必须着眼于新的形势任务，坚定不移地继续解放思想，创新发展理念、创新发展思路、创新发展举措、创新领导方法，更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来。在即将开展的学习实践科学发展观活动中，我们要进一步解放思想、提升境界，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，在解放思想中探索又好又快发展的规律性特征，真正把解放思想体现和落实到推进科学发展的实践中。

全面提升省会经济的整体素质和竞争力。坚持把转变

经济发展方式作为一项紧迫而重大的战略任务，按照促进“三个转变”的要求，立足济南实际，发挥比较优势，突出工作重点，积极探索做好“新、特、优”三篇文章，努力提高经济发展的质量和效益。积极推进产业结构优化升级，大力发展高新技术产业、先进制造业和现代服务业，努力形成富有省会特色的现代产业体系。坚持创新驱动，充分发挥济南科教人才智力优势，提高自主创新能力，推进创新型城市建设。严格落实节能减排工作责任制，着力提高节能环保水平，大力发展循环经济，增强可持续发展能力。进一步加大城乡统筹发展力度，大力推进县域经济发展和现代农业建设，加快社会主义新农村建设步伐，推动城乡一体化和区域协调发展。抓住用好举办第十一届全运会的重大机遇，全面加强城市规划建设管理，提升省会形象，打造城市亮点，完善服务功能，创新管理体制，不断提高省会现代化水平，让城市建设更好地支撑发展、服务市民。坚定不移地推进改革开放，突出抓好国有企业、行政管理体制、市场体系等重点领域和关键环节的改革，积极拓展对外开放的广度和深度，为经济社会又好又快发展提供强大动力和体制保障。

繁荣发展先进文化，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。坚持社会主义先进文化前进方向，进一步兴起文化建设的新高潮，加快推进文化强市建设。着力推进社会主义核心价值体系建设，坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装头脑，用社会主义核心价值体系引领社会思潮，筑牢全市上下团结奋斗的共同思想基础。着力推进和谐文化建设，深入开展群众性精神文明创建活动，提高市民素质和城市文明程度。着力发掘泉城悠久丰厚的历史文化资源，打造富有省会和泉城特色的文化品牌。着力建设覆盖城乡的公共文化服务体系，深化文化体制改革，



加快推进文化创新，推动文化事业和文化产业大发展、大繁荣。

大力改善民生，促进社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从具体事情入手，从一点一滴做起，扎扎实实为群众办实事、做好事、解难题。进一步健全完善覆盖城乡的公共财政体系，持续加大对义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、公共文化等社会事业的投入力度，积极推进基本公共服务均等化。继续实施积极的就业政策，多渠道增加就业岗位，重点解决好零就业家庭、高校毕业生、转业军人等群体的就业问题。高度关注困难群众的冷暖安危，完善并逐步提高城乡最低生活保障标准，加强对困难家庭学生特别是大学生的救助，改善低收入群众居住条件。坚持把维护稳定作为重大政治任务和改善民生的重要内容，加大矛盾纠纷排查调处力度，深入推进平安济南建设，高度重视安全生产，严防发生重大治安案件、群体事件和安全事故。

以改革创新精神加强和改进党的建设。坚持把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。高度重视思想理论建设，认真学习贯彻中国特色社会主义理论体系，扎实开展深入学习实践科学发展观活动，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。加强领导班子建设，改善领导方式，健全领导体制，完善工作机制，不断提高领导科学发展的能力。继续深化干部人事制度改革，切实抓好推动科学发展促进社会和谐综合考核评价体系的实施，更加注重在重大任务、关键时刻识别、考察和选拔使用干部。全面巩固和发展先进性教育活动成果，着力加强基层党组织和党员队伍建设。大力弘扬求真务实之风，

引导广大党员干部深入基层、深入群众，办实事、解难题、抓落实。坚持把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，精心组织实施构筑惩治预防体系、打造廉洁高效济南系统工程，为省会科学发展、和谐发展、率先发展提供有力保障。

（注：本文为中共山东省委常委、济南市委书记焉荣竹同志为《济南—改革开放30年》作的序。题目为编者所加。）





济南市改革开放30年探索与发展

市委政研室 市委党史研究室

1978年，具有重大历史意义的中共十一届三中全会召开，开启了改革开放历史新时期。30年来，在中央、省委的正确领导下，中共济南市委带领全市各级党组织和600万人民，沿着中国特色社会主义道路奋勇前进，取得了经济、文化、社会全面发展与进步的卓著业绩。

一、改革开放历程

按照改革开放的发展脉络，分三个阶段概述济南市30年发展的重大事件和阶段特征。

第一阶段，1979年至1990年初，是改革开放启动和探索阶段。党的十三届四中全会，通过真理标准问题讨论补课和全面拨乱反正，冲破了长期左倾错误的严重束缚，平反冤假错案，落实了党的政策，思想得到解放。农村改革率先兴起并步步深入，乡镇企业开始发展；继之，改革的重点逐步由农村转向城市，城市经济体制改革由试点发展到全面铺开，其它领域的改革迈出重要步伐，改革开放的事业全面展开。

中共十一届三中全会的召开，实事求是思想路线的确立，改革开放方针的推行，实现了指导思想上的根本转变。济南市各级党组织紧紧把握时代变革所带来的重大机遇，带领群众开创进取，使全市经济社会等各个方面跃上

了全新的发展平台。

1979年6月，长清县委驻双泉公社三夏工作组根据群众意愿，将土地分给群众，开始推行联产承包的农业生产责任制，拉开了济南农村改革的序幕。9月，市委开始在全市农村推行以家庭为主的联产承包责任制，部分社队搞起了联产到劳、包产到户和包干到户生产责任制。1980年9月中共中央制定下发了《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》。10月，济南市委召开县、区委书记座谈会，围绕加强和完善农业生产责任制等问题研究了改进措施。1981年7月，市委要求各县进一步普及完善家庭联产承包责任制。农村以家庭为主的联产承包责任制的实行，极大地调动了农民的生产积极性，推动了农村经济的迅速发展和农民生活水平的提高。

在农村改革步步推进之时，城市经济体制改革也开始启动。1979年，济南市前后出台了11个改革方案，对扩大企业在计划、产品销售、物价、资金使用、信贷、劳动工资等方面的自主权力作出试行规定。把企业经济利益、经济效益、经济责任结合起来，把国家、企业、个人三者利益结合起来，充分调动企业和职工的积极性，取得了显著成效。

从1981年开始，济南市公交、基建、财贸、公用事业等系统率先在全国推行了以“五包”、“五保”为内容的经济责任制。（即从上到下对增产增收任务实行“五包”：市对局、局对企业、企业对车间、车间对班组、班组对个人，层层采用签订经济合同的方式，包干落实；同时，自下而上对完成计划实行“五保”：个人保班组，班组保车间，车间保全厂，企业保系统，系统保全市，逐级保证完成所承担的增产增收指标。随后，全市工商企业也普遍推行了这种以责任制为主要内容的扩权改革。



中共十二大确立了全面开创社会主义现代化建设新局面的正确纲领和一系列方针政策。到1985年，乡镇企业逐渐成为农村经济的重要支柱。1984年10月，党的十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》，改革的重点逐步由农村转向城市，以城市为重点的经济体制改革全面展开。各个领域的改革也开始迈出重要步伐。

84年7月，山东省委、省政府批准济南市为全省经济体制改革试点城市。12月，济南市委决定进一步扩大国营大中型企业自主权。先后在生产经营、产品销售、资金使用、劳动人事等方面进行放权，同时在企业内部推行厂长（经理）负责制、内部承包、技术改造、新产品开发和多种经营等，企业活力明显增强。另外，打破了城乡、区划、行业、单位之间的封闭状态；改变了以行政手段组建联合的老做法；走出了一条独具特色的“纵横弹跳”企业改革之路。

这一阶段，济南市召开了第四、第五次党代会，对济南市社会主义现代化建设和党的建设作出了全面部署。在中共济南市委的领导下，全市农村的第一步改革顺利完成，第二步改革全面顺利推进。1987年底，济南市工业产值超过百亿，跨入全国大工业城市行列。1983年6月，国务院批准济南市城市总体规划，城市建设朝着具有“泉城特色，环境优美，文明整洁和经济繁荣”的社会主义现代化城市迈进。

第二阶段，上世纪90年代初至2001年，是社会主义市场经济体制框架初步建立阶段。济南先后划入沿海开放区，成为副省级城市，省委作出济南五年大变样的重大决策，使济南获得了历史上最好的发展机遇。济南市进行了建立现代企业制度的试点，乡镇企业实现了新突破，民营经济获得迅速发展，社会主义市场经济逐步确立，政府职