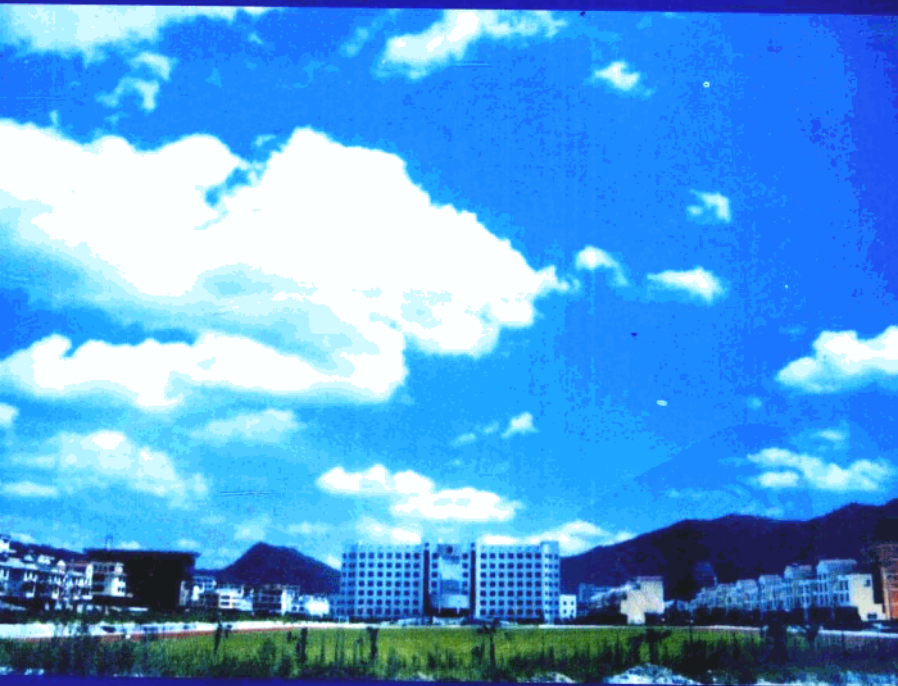


惠众

崇义县财税文史专辑



政协崇义县文史委员会编

惠众

崇义县财税文史专辑

政协崇义县文史委员会编

為國聚稅
為民生財

廖正興 二〇〇五年春

前 言

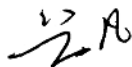
《惠众——崇义财税文史专辑》和大家见面了,这是政协崇义县文史委员会编撰出版的第十二辑文史资料。

财政、国税、地税是重要的经济部门,他们为国聚税为民生财,为我县三个文明建设,为全县社会事业的健康发展做出了巨大的贡献。

近十年是我县财政、国税、地税改革的十年;事业大发展的十年;也是工作上台阶的十年。经过十年的发展壮大,财政、国税、地税三个部门不但积累了可喜的工作经验,取得了瞩目的工作成绩,更培育了一支作风过硬,业务精湛,勤政为民的财税队伍,他们以扎实的工作作风,一流的工作业绩,成为全县广大干部职工的学习榜样。

在历史的长河中,十年只不过是转眼即逝的一瞬间。希望全县广大干部职工,象财政、国税、地税的干部职工一样,牢牢把握发展机遇,勤奋工作,开拓创新,为了竹乡崇义更美好的明天奉献出我们的全部热情和才智。

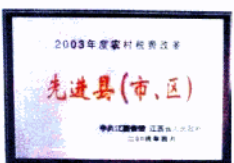
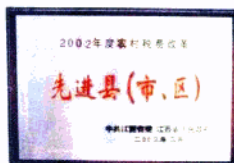
是为序。



二〇〇五年二月

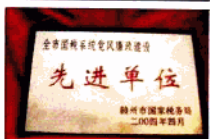
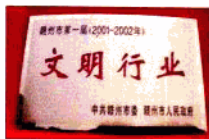
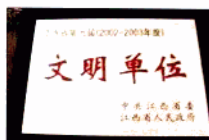
崇义县财政局





崇义县国家税务局





崇义县地方税务局





目 录

前 言

财政十年不寻常·····	1
农税改革：开全省试点之先河·····	4
收支两条线：预算外资金的有效管理·····	8
国库集中收付：财政资金安全运行的保护神·····	11
农税：一路风尘 一路歌·····	15
政府采购：实行“阳光作业”·····	19
“金财工程”建设纪事·····	23
县财政：与社会保障的亲密连接·····	26
竹业培财：踏平坎坷成大道·····	29
经建：着眼事前管理 实行关口前移·····	33
话说国税这十年·····	36
学习的力量·····	39
文明之舟乘风破浪·····	43
十年风雨兼程 为国为民聚财·····	46
国税服务中的关键词·····	49
十年发展 十年辉煌·····	54
以青春的名义·····	91
此心为民忧·····	94
当了十八年税务局长·····	99

忠实履行职责 不辱崇高使命.....	103
激情飞扬为国税.....	111
谁说女子不如男.....	115
阳光弥漫的冬天.....	119
替郭崇平找事例.....	123
崇义县财政局1949-2004 年度大事记.....	127
崇义县国家税务局大事记.....	131
崇义县地税局大事记.....	142
后 记	

财政十年不寻常

王志发、张溯精

时间穿梭在1994年到2003年。

从1994年起，我国开始进行财政体制改革，实行财政分税制，标志着财政改革由从“行政性分权”走向“经济性分权”，崇义财政在改革进程中不断地向前迈进，逐步建立和完善了适应崇义经济发展的财政管理体制。

这10年，我县的财政从不断完善征管体制入手，收入逐年增长。

税收是国家经济命脉，10年来我县在实践中逐步摸索出较为完善的税收征管体制，形成了源头控管、流动稽查、边境检查等税收征管模式。加强重点税源、重点行业税收监控，出台《林业矿产税收征收管理办法》，成立乡镇税费服务中心，对林业矿产税收监控，从源头控制税收流失；2003年起还对国税年纳税在50万元以上，或地税年纳税在20万元以上的企业划归县本级征管，同时相应调剂乡镇之间财力，采取奖励激励机制，调动乡镇理财积极性，增强乡镇理财、聚财能力。通过采取有力措施，财政收入逐年保持持续增长，2003年我县地方财政收入实现6486万元，比1994年2735.8万元增长2.4倍；2003年财政总支出14222万元，比1994年3930.8万元增长3.6倍。

这10年，我县财政从深挖资源潜力着力，狠抓财源建设。

财政收入稳定增长的根本途径在于发展经济、培植财源。10年来我县紧紧围绕“经济强县、生态大县、工业兴县”目标，依托矿产、林业、水能等自然资源优势，通过招商引资和激活民间投资，夯实财源建设，增强财政收入增长后劲。通过新上硬质合金生产线、APT生产线等技术革新，做大做强工业，形成了四大

税收支柱产业，以章源钨业、耀升工贸为龙头的矿产支柱，以华森木业、竹业、细木工板厂组成的华森集团为龙头的森工支柱，以县供电公司为龙头的水能电力支柱，以齐云山食品厂为龙头的食品支柱。企业创税能力不断增强，年纳税额超过百万元以上的有章源钨业、耀升工贸、华森木业、华森竹业、华森细木工板厂、崇义县供电公司、齐云山食品厂等8家企业。此外，还充分利用财政贴息等方式继续大力扶持发展。经过十年来的不懈地财源建设，我县已形成了矿产、森工、水能、食品等四大工业支柱，以及脐橙、麻羊、蚕桑、药材等四大农业产业。

这10年，我县财政以深化体制改革为动力，促进乡镇经济发展。

根据“统一领导，分级管理”和规范、简便的原则，从1994年起全面实施县乡财政体制，县乡财政体制在实践中不断地加以完善，经历了1994年的“超收分成、短收减支、超奋斗目标全留”县乡财政体制；1998年的“划分收支范围，核定收支基数，定额递增上解（或定额递减补助），一定三年不变”体制；2001年的“划分收支范围，核定收支基数，定额上解，一定三年不变”体制；逐步演变为2004年的“划分收支范围，核定收支基数，定额上解或补助，增收奖励，短收、增支自补，一定三年不变”体制，各个时期财政体制均坚持了“谁发展、谁受益，发展快、多受益”原则，合理兼顾了县乡两级财政利益，调动了乡镇培植财源、加强征管、节约支出、自求平衡的积极性；财力分配向乡镇倾斜，保证了乡镇财力的相对稳定，确保了乡镇机构的正常运转和社会各项事业发展的需要。

这10年我县财政以实施部门预算为突破口，增强共公保障能力。

1998年以来，中央财政和各省市区陆续推行了预算管理改革，实行了部门预算管理。我县财政预算主要实施了综合预算、零基

预算、部门预算等预算管理方法，陆续推行了政府采购、国库集中支付等预算执行改革措施，使预算管理改革朝着规范化、科学化目标进一步深化。10年来我县在预算支出上采取“五个确保”（即确保干部职工工资按月及时足额发放；确保机构正常运转；确保社会稳定支出；确保社会保障支出有力；确保教育、科技、支农等支出符合法定增长。）优化支出结构，增强公共保障能力；加大预算改革力度，规范部门预算，进一步提高预算编制的科学性和规范性；严格预算管理，强化预算约束，提高资金使用效益，努力构建科学合理、统一规范、公正透明、约束有力和讲究效益的预算管理机制。

10年来，崇义财政秉承赣南财政“团结务实，为经济服务；严谨廉洁，为人民理财”精神，深化财政体制改革，为我县社会主义政治、经济、文化建设提供了有力财政保障。

附：1994年——2003年财政收入情况

单位:万元

年份	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
总收入	3931	5239	5818	6227	6930	6828	6658	7782	8250	9125
地方 收入	2736	3810	4251	4998	5551	5506	5405	5893	6115	6486

农税改革：开全省试点之先河

陈福源

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。

2001年春，全省农村税费改革试点工作拉开了序幕。作为全省三个试点县市的崇义县，试点工作也如火如荼的进行。

农村税费改革怎么进行，摆在面前的是一张从未接触过的答卷，如何解答好这一政策性强，多年想改，而又十分棘手的命题，如何向省里交上一份满意的答卷，引起了县委、县政府领导的高度重视和全县农民的关注。县财政局担负着全县的农税征管工作，搞好全县的农村税费改革工作责无旁贷。全县农村税费改革领导小组办公室就设在了县财政局，几天工夫，千头万绪的税改工作就紧锣密鼓地进行着。

一

农村税费为什么要改？日出而作，日落而息的农民心里有一本帐：自从农村实行家庭联产承包责任制后，由于农村税费秩序混乱，“三提五统”标准不够实，致使“三乱”现象横行，农民的负担不断增加，甚至达到了难于承受的地步，极大地挫伤了农民的生产积极性。农民盼望减负，盼望改革。

长期与农民打交道的乡村干部，也有说不出的苦衷，每年收取“三提五统”时，走村串户，磨破嘴皮，走破脚底皮，有时说着肚皮，没少背“三要”干部的骂名。收费，常同农民兄弟发生口角，甚至大动干戈也不是什么新鲜事儿，干群关系一度紧张。乡村干部多么希望能出台一项好的政策，结束这经常向农民要钱的事。

从事财政工作的农税干部，他们的主要工作对象是与农民打交道，喜欢用数字说明问题：按照省里统一口径计算，在实施农

村税费改革前，我县农村税费总额2116万元，农业人口15.8万元，农民人均负担134元。面对这一沉甸甸的数字，他们理解到了农民急盼减轻负担的心情。

在农村实行税费改革，就是要解决政出多门，乱收费的问题；就是要达到公平税赋，依法收税；就是要切实让农民的负担真正减轻。“这是一件实实在在的大好事，我们一定要把这件好事办好。”当时任县长，现在担任了县委书记的廖明耕强调说。

二

一个好的符合我县实情的真正能让农民得到实惠的试点方案的出台过程，是一个艰苦的过程，因为没有本本照搬照套，必须“摸着石头过河”。

“从群众中来到群众中去”，这是共产党人几十年风风雨雨总结出来的行之有效的工作经验。县委、县政府周密计划，精心组织，有效实施。

——两条热线电话24小时向农民开通，倾听群众的呼声。

——15000本宣传小册子和印有县委书记、县长名字的45000封信件飞向了农村千家万户，让税改政策家喻户晓。

——县歌舞剧团分赴到18个乡镇巡回演出，宣传农村税费改革，着实让演职人员忙了好一阵子。

——全县机关干部带着“包宣讲政策、包调查摸底、包落实任务、包释疑解难、包制订规章制度、包保持社会稳定”的重任，浩浩荡荡地开往农村。

——农村教育、公路建设、计划生育等15种调查摸底统计表格在县乡村工作队员的手中应运而生。

为了使调查底数公平公正，真实有效，县农村税费改革领导小组三令五申要求工作人员做到“三个不准”：不准重新丈量土地，不准退田，不准不认田；坚持“四个把关”：严把政策关、严