

學習參考材料

財政工作手冊

東北人民政府財政部

目 录

一、爲爭取國家財政經濟狀況的基本好轉而鬭爭·····	一
二、把國家預算決算工作提高一步·····	六
三、統一領導、分級負責是財政工作的正確方針·····	九
四、一九五〇年財政工作總結及一九五一年工作方針和任務·····	一
五、關於財政分級後幾個重要問題的規定·····	六
六、關於一九五一年度財政收支系統劃分的決定·····	九
七、關於進一步整理城市地方財政的決定·····	一二
八、關於劃分中央與地方在財政經濟工作上管理職權的決定·····	六
九、關於進一步整理城市地方財政的決定·····	九
A、關於劃分中央與地方在財政經濟工作上管理職權的決定·····	一二

爲爭取國家財政經濟狀況的基本好轉而鬥爭

（六月六日在中國共產黨第七屆第三次中央全體會議上的報告）

毛澤東

目前的國際情況對於我們是有利的。以蘇聯爲首的世界和平民主陣綫比去年更爲壯大。世界各國爭取和平反對戰爭的人民運動有了發展。欲掙脫帝國主義壓迫的民族解放運動有了廣大的發展，其中特別值得注意的是日本人民和德國人民反對美國佔領的羣衆運動已經起來，東方各被壓迫民族的人民解放鬥爭有了發展。同時，帝國主義國家之間的矛盾，主要的是美國和英國之間的矛盾也發展了。美國資產階級內部各派之間的爭吵和英國資產階級內部各派之間的爭吵也增多了。與此相反，蘇聯及各人民民主國家相互之間的關係則是很團結的。具有偉大歷史意義的新的中蘇條約，鞏固了兩國的友好關係，一方面使我們能够放手地和較快地進行國內的建設工作，一方面又正在推動着全世界人民爭取和平和民主反對戰爭和壓迫的偉大鬥爭。帝國主義陣營的戰爭威脅依然存在，第三次世界大戰的可能性依然存在。但是，制止戰爭危險，使第三次世界大戰避免爆發的鬥爭力量發展得很快，全世界大多數人民的覺悟程度正在提高。只要全世界共產黨能够繼續團結一切可能的和平民主力量，並使之獲得更大的發展，新的世界戰爭是能够制止的。國民黨反動派所散佈的戰爭謠言是欺騙人民的，是沒有根據的。

目前我們國家的情況是：中華人民共和國中央人民政府及各級地方人民政府已經成立。蘇聯、各新民主主義國家及若干資本主義國家已經先後和我國建立了外交關係。戰爭已在大陸上基本結束，只有台灣和西藏還待解放，還是一個嚴重的鬥爭任務。國民黨反動派在大陸若干地區內採取了土匪游擊

戰爭的方式，煽動了一部分落後分子，和人民政府作鬥爭。國民黨反動派又組織許多秘密的特務分子和間諜分子反對人民政府，在人民中散佈謠言，企圖破壞共產黨和人民政府的威信，企圖離間各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體的團結和合作。特務和間諜們又進行了破壞人民經濟事業的活動，對於共產黨和人民政府的工作人員採取暗殺手段，爲帝國主義和國民黨反動派收集情報。所有這些反革命活動，都有帝國主義特別是美帝國主義在背後策動。這些土匪、特務和間諜，都是帝國主義的走狗。人民解放軍自從一九四八年冬季取得遼瀋、淮海、平津三大戰役的決定性勝利以後，從一九四九年四月二十日開始渡江作戰起至現在的十三個半月內，佔領了除西藏、台灣及若干其他海島以外的一切國土，消滅了一百八十三萬國民黨反動派的軍隊和九十八萬土匪游擊隊，人民公安機關則破獲了大批的反動特務組織和特務分子。現在人民解放軍在新解放區仍有繼續剿滅殘餘土匪的任務，人民公安機關則有繼續打擊敵人特務組織的任務。全國大多數人民熱烈地擁護共產黨，人民政府和人民解放軍。人民政府在最近幾個月內實現了全國範圍的財政經濟工作的統一管理和統一領導，爭取了財政的收支平衡，制止了通貨膨脹，穩定了物價。全國人民用交糧、納稅、買公債的行動支持了人民政府。我們國家去年有廣大的災荒，約有一萬萬二千萬畝耕地和四千萬人民受到輕重不同的水災和旱災。人民政府組織了對災民的大規模的救濟工作，在許多地方進行了大規模的水利建築工作。今年年成比去年好，夏收看來一般是的。如果秋收也是好的，那就可以想像，明年的光景會比今年要好些。帝國主義和國民黨反動派的長期統治，造成了社會經濟的不正常狀態，造成了廣大的失業羣。革命勝利以後，整個舊的社會經濟結構在各種不同的程度上正在重新改組，失業人員又有增多。這是一件大事，人民政府業已開始着手採取救濟和安置失業人員的辦法，以期有步驟地解決這個問題。人民

政府進行了廣大的文化教育工作，有廣大的知識分子和青年學生參加了新知識的學習，或者參加了革命工作。人民政府對於合理地調整工商業，改善公私關係和勞資關係，已經做了一些工作，現正用大力繼續做此項工作。

中國是一個大國，情況極為複雜，革命是在部分地區首先取得勝利，然後取得全國的勝利。符合於此種情況，凡在老解放區（約有一萬萬六千萬人口），土地改革已經完成，社會秩序已經安定，經濟建設工作已經開始走上軌道，大多數勞動人民的生活已經有所改善，失業工人和失業知識分子的問題已經解決（東北），或者接近於解決（華北及山東）。特別是在東北，已經開始了有計劃的經濟建設。在新解放區（約有三萬萬一千萬人口），則因為解放的時間還只有幾個月，半年，或者一年，還有四十餘萬分散在各個偏僻地方的土匪待我們去剿滅，土地問題還沒有解決，工商業還沒有獲得合理的調整，失業現象還是嚴重地存在，社會秩序還沒有安定。一句話，還沒有獲得有計劃地進行經濟建設的條件。因此，我會說過：我們現在在經濟戰綫上已經取得的一批勝利，例如財政收支接近平衡，通貨停止膨脹和物價趨向穩定等等，表現了財政經濟情況的開始好轉，但這還不是根本的好轉。要獲得財政經濟情況的根本好轉，需要三個條件，即：（一）土地改革的完成；（二）現有工商業的合理調整；（三）國家機構所需經費的大量節減。要爭取這三個條件，需要相當的時間，大約需要三年時間，或者還要多一點。全黨和全國人民均應為創造這三個條件而努力奮鬥。我和大家都相信，這些條件是完全有把握地能夠在三年左右的時間內爭取其實現的。到了那時，我們就可以看見我們國家整個財政經濟狀況的根本好轉了。

為此目的，全黨和全國人民必須一致團結起來，做好下列各項工作：

(一) 有步驟有秩序地進行土地改革工作。因為戰爭已經在大陸上基本結束，和一九四六年至一九四八年的情況（人民解放軍和國民黨反動派進行着生死鬥爭，勝負未分）完全不同了，國家可以用貸款方法去幫助貧農解決困難，以補貧農少得一部分土地的缺陷。因此，我們對待富農的政策應有所改變，即由徵收富農多餘土地財產的政策改變為保存富農經濟的政策，以利於早日恢復農村生產，又利於孤立地主，保護中農和保護小土地出租者。

(二) 鞏固財政經濟工作的統一管理和統一領導，鞏固財政收支的平衡和物價的穩定。在此方針下，調整稅收，酌量減輕民負。在統籌兼顧的方針下，逐步地消滅經濟中的盲目性和無政府狀態，合理調整現有工商業，切實而妥善地改善公私關係和勞資關係，使各種社會經濟成分，在具有社會主義性質的國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的恢復和發展。有些人認為可以提早消滅資本主義實行社會主義的思想是錯誤的，是不適合我們國家的情況的。

(三) 在保障有足夠力量用於解放台灣、西藏，鞏固國防和鎮壓反革命的條件之下，人民解放軍應在一九五零年復員一部分，保存主力。必須謹慎地進行此項復員工作，使復員軍人回到家鄉安心生產。行政系統的整編工作是必要的，亦須適當地處理編餘人員，使他們獲得工作和學習的機會。

(四) 有步驟地謹慎地進行舊有學校教育事業和舊有社會文化事業的改革工作，爭取一切愛國的知識分子為人民服務。在這個問題上，拖延時間不願改革的思想是不對的，過於性急、企圖用粗暴方法進行改革的思想也是不對的。

(五) 必須認真地進行對於失業工人和失業知識分子的救濟工作，有步驟地幫助失業者就業。必須繼續認真的進行地對真於災民的救濟工作。

(六) 必須認真地團結各界民主人士，幫助他們解決工作問題和學習問題，克服統一戰綫工作中的關門主義傾向和遷就主義傾向。必須認真地開好足以團結各界人民共同進行工作的各界人民代表會議。人民政府的一切重要工作都應交人民代表會議討論，並作出決定。必須使出席人民代表會議的代表們有充分的發言權，任何壓制人民代表發言的行動都是錯誤的。

(七) 必須堅決地肅清一切危害人民的土匪、特務、惡霸及其他反革命分子。在這個問題上，必須實行鎮壓與寬大相結合的政策，即首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎的政策，不可偏廢。全黨和全國人民對於反革命分子的陰謀活動，必須提高警惕性。

(八) 堅決地執行中央關於鞏固和發展黨的組織的指示，關於加強黨與人民羣衆聯系的指示，關於開展批評與自我批評的指示，關於全黨整風的指示。鑒於我們的黨已經發展到四百五十萬人，今後必須採取謹慎地發展黨的組織的方針，必須堅決地阻止投機分子入黨，妥善地洗刷投機分子出黨。必須注意有步驟地吸收覺悟工人入黨，擴大黨的組織的工人成分。在老解放區，一般地應停止在農村中吸收黨員。在新解放區，在土地改革完成以前，一般地不應在農村中發展黨的組織，以免投機分子乘機混入黨內。全黨應在一九五零年的夏秋冬三季，在和各項工作任務密切地相結合而不是相分離的條件之下，進行一次大規模的整風運動，用閱讀若干指定文件，總結工作，分析情況，展開批評和自我批評等項方法，提高幹部和一般黨員的思想水平和政治水平，克服工作中所犯的錯誤，克服以功臣自居的驕傲自滿情緒，克服官僚主義和命令主義，改善黨與人民的關係。

把國家預算決算工作提高一步

人民日報社論

國家預算決算暫行條例，業經政務院正式公佈了。這個條例，規定了各級人民政府及其所屬機關之編造審核預算決算的程序、範圍和職權；規定了各級人民政府及其所屬機關如不按時編造預算決算，財政機關得拒絕撥款或停發其下期經費。這個條例不僅在加強財政統一管理和分級負責方面有重大的作用，而且在促進國家經濟文化建設上，也將發生積極的效果。這是我們國家財政管理制度進一步的發展，也是我們中央人民政府最近決定的一個重大行政措施。

一年多來，各級人民政府在貫徹執行預算決算的制度上，表現了很大成績，絕大多數的政府機關已能按規定編送預算和編報決算。不送預算的現象已大大減少。僅就一九五〇年度各級人民政府和各機關的總決算編造來看，各大行政區和省市迄七月下旬，均已全部送到中央，平原北京等省市三月份就送到中央財政部；中央一級除少數單位外，絕大多數的機關，已把年度決算送到中央財政部，而且有些地區和部門，如西南軍政委員會、華東軍政委員會和中央鐵道部的決算是編得比較好的。大多數的地方人民政府、財政機關和企業部門，經過決算後，已引起對企業財務管理的注意，他們認識到財政監督對於促進建設工作的計劃性方面的重大作用。例如，一九五〇年經費的年終節餘，原估計全國有一萬五千餘億元，經過決算初步統計，已達二萬數千億元。某些企業部門，由於實行決算重新核定了利潤，結果超過原定計劃利潤達二倍以上。又如，在投資方面，也因決算發現了好些不適當的開支，以及不應有的損失。這說明了財政的預算決算制度，對我們國家建設計劃和財政管理，是一件很重

要的工作。

但必須指出，直到目前為止，還有一些機關的工作人員，對預算決算制度，認識不夠。他們往往不經過預算手續，伸手就向財政機關要錢，如果受到拒絕就認為這是和他們為難。有的機關部門在領款之後，不再向財政部門報銷；有的是把領去的款項，不在自己規定的計劃範圍內開支，而是做了其他的支出，甚至還有把事業費款項，購買了汽車傢具；個別機關和企業部門還有先開支然後要求報銷的現象，有些企業部門還有在成本上另外攤加建設費用，增大推銷價格的。以上種種都是和我們國家預決算制度的要求相反的。產生這種現象的原因，主要是在某些工作人員中間還存在有以下三種不正確的認識：

第一，他們認為任務緊急，情況變化很大，來不及編造預算，因而認為不必太過嚴格地作此要求。是的，在我們工作中，在某些特殊問題上，是有來不及按規定編造預算的情況。但這類情況是很少的，不應拿來做為違反預算制度的藉口。我們知道，任何一項工程撥款或事業費開支，在其工程設計計劃和事業計劃上，是應該而且必須事先編造預算的；祇有這樣，才能有好的工程設計，才能有步驟地進行工程，否則，事前不編造預算，到了緊急時候硬要撥款，必然造成混亂和損失。根據這次頒佈的預決算條例的規定，對於預決算編造時間和編製程序上的要求，都是很寬的；條例第三章第十九條所規定：『如在年度開始，預算尚未成立，……各機關之經費，得按照上年度十二月份預算支付數借支。』第四章第二十八條規定：『如收支情況特殊，不能按月編報月份計算者，經同級財政機關之同意，得按季編造季度計算。』顯而易見，這是照顧到實際情況的，在某些特殊情況已有照顧的情形下，而開支機關仍然不編造預算，編製決算，這就是對國家不負責任的態度，財政機關即應毫不留情地

執行拒絕撥款和停撥下期經費的規定。

第二、有些人認為預決算制度是一種束縛，他們主張只要政治保證就行。這些同志不了解革命制度的本質。制度就是爲了約束的，只有依靠革命制度的約束，工作才有檢驗的標準。可以不可以不考慮全面財力、物力、人力，隨意訂大計劃，要大宗的經費呢？顯然是不可以的。如果批准這種做法，就會造成財力、物力、人力的大浪費，就會使國家的整個建設陷於無計劃的狀態。我們進行各項工作，固然需要有政治保證，但政治保證不是空話，而要有具體內容。只有空喊的政治保證，不要組織，不要工作秩序，就會招致工作的混亂。所以一個政治上堅強的人，他在財政工作上的具體表現，就是認真貫徹國家的財政制度。不要制度的『政治保證』，本身就違反政治的原則。

第三、有些人認為，上邊寬，照顧實際；下邊緊，手續煩瑣，因之往往不經編造預算手續，即直接要求高級負責同志批條子領款。這種現象，雖在目前不算嚴重，但也不是完全沒有。應該指出，這種現象，對於建立正規化的國家制度，是有很大妨害的。因爲貫徹執行國家的財政制度，不僅要具體執行制度的工作人員去做，主要的還要靠高級負責幹部的堅持。某些下級工作人員有時會有過分強調制度的一面，但改正的辦法，應該是讓他們多調查，多研究，多從實際出發，但決不能以不正規的批條子的辦法來替代或廢棄共同遵守的制度，這樣就反而會治絲愈亂。去年某些地方的高級負責幹部，隨意批條子開支的款項，竟達該區總預算的百分之五左右，以致年度決算時感到很大困難，財政上亦無法掌握收支，因而形成該區政府工作上十分被動的局面。本來審核預算是一個嚴肅的工作，它不僅關係國家的財政計劃，而且也關係國家的建設計劃，對這樣的嚴肅的工作，應該是認真的工作，絲毫不苟的。我們應該堅決反對那種以簡單的批條子方式，代替預算審核的作法。

我們國家正在進入恢復和發展經濟與鞏固國防的時期，加強國家的財政計劃性，是一項必不可少的重要任務。預算決算暫行條例頒佈以後，還必須有一系列的組織工作與經常的檢查工作，對一切違反財政制度的現象，應展開嚴格的鬭爭。列寧在一九一八年五月全俄財政會議上講過：「不要忘記，假如我們在財政政策方面沒有成績，我們任何徹底的改革，都必然要失敗。我們所計劃的社會主義的社會改造底偉大事業底成敗，實繫於此。」這個教訓，值得我們深刻體會。

統一領導、分級負責是財政工作的正確方針

人 民 日 報 社 論

政務院於三月二十九日公佈了一九五一年度財政收支系統劃分的決定。這個決定對於國家財政收支系統，採取了統一領導、分級負責的方針，就是在中央人民政府統一領導與集中管理下，實行因地制宜分工負責的方針，將中央、大行政區和省（市）的財政分爲三級來管理。毫無疑問，這是我們國家財政工作的一個新的發展。這個決定，不但有益於中央財政的鞏固，而且將大大地鼓勵地方政府在財政工作上因而也是在地方建設方面的積極性。

按照這個決定的規定，在歲入方面，農業稅、關稅、鹽稅、公債、外債，以及中央直接經營的國營企業利潤、中央級行政司法規費，全部作爲中央收入。貨物稅、工商業稅、印花稅、交易稅、存款利息所得稅、煙酒專賣利潤等，採取中央和地方比例留成的辦法。屠宰稅、契稅、房地產稅、特種消費行爲稅、使用牌照稅、大行政區以下經營的國營企業收入、地方行政司法規費及其他收入，均作爲大行政區或省（市）的收入，依率計徵的農業稅超過計劃規定者，其超過部分得留百分之五十給地方

。在歲出方面，除國防費、外交費、公債外債還本付息、中央級行政經費等全部列入中央預算，其餘則暫依一九五〇年度管理情況劃分，分別由中央和地方支出。

很顯然，這個決定，完全符合共同綱領第十六條所規定的『既利於國家統一，又利於因地制宜』和第四十條所規定的『劃分中央和地方的財政範圍』的原則。而『因地制宜』的精神，則是這個決定的重要的特點。

爲什麼政務院在今年需要而且可能採取在統一領導之下的分級負責的財政收支方針呢？爲什麼在去年不採取這個方針呢？去年三月三日政務院發佈的關於統一國家財政經濟工作的決定，曾經十分強調統一，要求各地儘可能把財政力量集中於中央，要求各地犧牲地方的機動，以便中央取得大機動。是不是現在看來去年的方針有偏差呢？不是的。去年堅決實行統一財政工作的管理和領導的方針，是完全正確的。沒有去年那樣雷霆萬鈞式的統一，就不可能克服十數年來的通貨膨脹，就不可能度過當時難關，取得財政的平衡與金融物價的穩定這樣偉大的勝利。當時各地方政府全力支持中央，各界人民踴躍輸將，曾經對於國家作了偉大的貢獻。但經過一年之後，國家財政狀況已有初步好轉，地方上的若干困難，需要解決而且也可能解決，如果不適當給予照顧，將造成地方工作上的若干損失，這是對人民不利的。而且，以中國之大，人口之多，情況之複雜，而欲事事集中於中央，必使中央機關行政事務負擔過重，對於國家大政方針反有放鬆考慮的危險。在統一領導之下，適當地把若干權實劃歸地方，使之因地制宜，則不但無害，反而由於地方積極性的發揮，使中央的領導，更加鞏固。因此，在財政統一已有基礎工作已有經驗的情況下，從今年起，實行分級負責的財政制度，是切合時宜的。

那嗎，是不是今天國家財政已經不困難了，因而對地方財政的尺度放寬了呢？不是的。今天的國家財政和前年比較是有了很大進步的，但仍然是很困難的。首先，由於美帝國主義對於我們台灣的侵略，以及因侵略朝鮮而起的對我們國家安全的威脅，使我們不能不加緊國防建設，這是很重的財政負擔。不僅如此，我們還要在美帝國主義威脅下爭取金融物價繼續穩定，是需要很大的財政力量的。而經濟建設的經費及行政費仍然是很困難的。分級負責的財政制度，是在國家財政困難中，對地方需要加以適當照顧而已。但應指明，我們所有的困難，都是前進和勝利中的困難，是完全能够克服的，分級負責的財政制度也是克服困難的方法之一。

由於地方經濟情況不同，收入多寡不一，是不是在實行政務院這個決定之後，會造成地方上苦樂不均的嚴重現象呢？不會的。地方收入各地雖然有肥瘦之不同，地方事業之舉辦，當然也會有多少之區別，但各地的編製供給標準和國家經濟建設投資，却是中央統一規定的，已經照顧到各地的具體情況，這就不會造成苦樂懸殊的局面。

當然，也還有人顧慮，中央強調了因地制宜之後，是不是會造成地方政府在財政上自由行動，甚至不能保證中央歲入的現象呢？這是完全不會的。根據中央人民政府成立一年多以來的事實證明，所有地方政府都是照顧大局的，他們對中央所分配給他們的財政任務，都能按照政策百分之百地完成，所以這個顧慮是多餘的。在決定中又規定了『各級人民政府對於各項收入，均須按照規定。保證任務完成。並須依法徵收，不得任意增減。未經中央核准，不得隨便增加稅目。』『各級人民政府的一切支出，均須依照預算規定執行，不得自行變更。』這是最有效的保證。事實上，各級地方人民政府從來就是忠實於中央人民政府的決定的，在保證中央財政任務完成這一方面，是一定能令全國人民滿意的。

我們可以預料，實行政務院這一決定之後，中央和地方的財政，都將有更好的成績。

一九五〇年財政工作總結及一九五一年

工作方針和任務

——中央人民政府財政部副部長 戎 子和

一九五〇年的財政工作，是在中央財政經濟委員會的直接領導與大力支持之下，本着統一國家財政收支管理，爭取財政收支平衡，穩定金融物價的總方針進行的。從一年來改變了的財政形勢與工作的成果來看，我們已經基本上貫徹了這個方針。茲將一年來財政工作所取得的主要收穫和一些重要經驗教訓以及一九五一年的工作方針和任務簡述如下：

〔一〕 主要的收穫

第一、統一了國家財政收支管理。去年二月財政會議決定統一全國財政經濟工作以後，接着中央又公佈了「統一財政收支管理」及「統一國家公糧收支保管調度」的兩個決定。在法令方面，先後公佈了一九五〇年夏征公糧決定、新解放區農業稅、工商業稅、貨物稅、印花稅、屠宰稅、利息所得稅、特種消費行為稅等暫行條例。在制度方面，則頒佈了金庫條例、一九五〇年全國各級人民政府編制方案和工作人員的供給標準；此外，又陸續擬訂和公佈了設置財政檢查機構辦法，預決算編審程序，各種會計制度等一些重要法規。由於這一系列的措施，以及各級人民政府的堅決執行，與全國廣大人民的擁護，國家財政工作從一九五〇年三月以後，可以說是空前的統一起來了。

表現在法令制度方面：絕大多數地區均統一執行了中央各項規定，作到全國步調一致，城鄉物資交流，並使人民負擔逐漸趨向平衡。譬如自建立全國稅收日報以來，全國城市稅收，包括工商、貨物及其他稅收，隔日即可得到五十六個較大城市的報告，其數字約佔每日各該項全部收入的四分之三，關稅、鹽稅隔日可得到報告的數字，約佔每日該兩項全部收入的十分之九，其他小城市、鄉村以及較小關、卡、鹽場的收入，隔旬也能得到全部收入的報告。在征收公糧的季節中，我們每旬大體也可得到全國征收與入庫的報告，各地征收的國家公糧大部份可按時入庫，使我們隨時可以瞭解全國收入概況。

表現在收支管理方面：除鄉（村）及城市市政建設附加收入和鄉村村政小學和城市小學及縣簡易師範經費支出外，其他支出，包括區級以上各級人民政府、野戰軍、地方武裝、公安部隊、以及由國家供給或補助的機關、學校、團體的預算，均由中央管理起來，並都能按照編制及分配的預算，分月或分季由各級財政部門或後勤部門向中央財政部支領。在現金管理上，我們不只能及時了解全部收入情況，而且每天可根據稅收以及金庫解款的報告，開發支票，支撥款項。由於這樣統一了收支管理，就使我們可以有重點地分別輕重緩急，支配開支，因而得以集中力量供給軍隊。在糧食供應方面，基本上作到軍隊走到那裏，糧食即可送到那裏，另外我們還拿出六十億斤公糧交中央貿易部調劑城市，十億斤公糧（現款在外）救濟災荒與城市失業工人。

再從一年來各區財政情況看，在實現統一管理財政收支以前和以後，有着顯著的不同。第一季度各區上解中央的數字為全年上解數的7.9%，中央補助各區數字為全年補助的4.3%，到了第四季度上解數即達39.9%，補助數字降為14.7%，這雖有歷史的及工作的諸種關係，而統一收支管理實為主要

的因素。應該特別指出，過去這一年各大行政區各省（市）以及各部門，在貫徹統一財政掌握收支方面，表現是很好的，絕大多數地區都能體會國家財政困難，做到多上解，少支出，這是我們財政工作取得成績的重要原因之一。

第二、出現了收支接近平衡的局面。財政收支接近平衡，是一九五〇年財政工作成功的集中表現。根據一九四九年十二月中央人民政府通過的一九五〇年財政收支概算來看：

收入方面，比原概算超過 33.7% 。公債發行，約為原概算 15.4% 。從城市稅收的情況看：第一季度收入佔全年收入的 16.5% ，第一季度佔 21.6% ，第三季度佔 23.3% ，第四季度佔 33.6% 。關稅、鹽稅逐季增加的比例，亦大體如此。稅收增加的基本因素，固然是全國財經統一以後所帶來的物價平穩、物資交流以及經濟恢復等有利條件，但我們主觀上的努力，應該說是創造這些條件的基本前提。

支出方面，超過 11% 。從各季度的現金支出情況來看：第一季度佔全年支出 21.4% ，第二季度佔 25.5% ，第三季度佔 25.1% ，第四季度佔 28.7% 。以上支出數字，增加最大的是國防費和社會事業費，這主要是因救濟災荒和失業工人、支援前線的緣故，但另一方面，由於核實人數、行政費減少，總的變動是不大的。

以上收支相抵，赤字較原概算所列為小，從各季度開支的財政赤字比率來看：第一季度為 5% ，第二季度為 5% （使用公債推銷款在內），第三季度降為 0.3% ，第四季度更降至 0.4% ，說明我們國家財政的收支是逐漸趨向平衡、接近了平衡的，這是我們一個很大的勝利。不過所提示的數字，只是就我們已得材料統計而來，其中有些收支結算後可能還有增減，但總的趨勢，是可以看出來了。

第三、金融物價趨向平穩。由於我們財政收支接近平衡，全國金融物價即起了顯著的變化。根據

中國人民銀行總行統計，如以一九四九年十二月爲基期；則一九五〇年全國六大城市三十二種主要商品的加權指數是：一月爲121.3，二月爲177.3，三月爲210.9，四月爲173.4，五月爲154.6，六月爲163.7，七月爲178.3，八月爲232.6，九月爲185.3，十月爲192.7，十一月爲201.7，十二月爲199.7，總指數爲178.5。如用貿易部的統計資料，則同一基期的全年總指數僅177.4。由此可以看出，一九五〇年第一季度各月的物價是急劇上漲的，從四月開始即趨下降，六月調整公私關係後，便轉爲平穩了，七月以後，雖因美國帝國主義侵畧台灣和朝鮮，某些進口物品價格稍有波動，但人民生活必需品如糧食、紗布、燃料等物價，仍是穩定的。從此由國民黨遺留下來十三年的長期物價飛漲，市場不安的紊亂局面，已基本上不存在了，由於這一形勢的扭轉，就給我們財政供給工作提供了極其順利的條件，這不能不說是我們財政收支平衡後獲得的一個偉大果實。

一年來的事實證明，中國人民完全是可以不要帝國主義的所謂『援助』即能把自己的財政工作治理得很好，某些人們說人民政府『對財政經濟工作無辦法』的謬言，已被鐵的事實粉碎了。

〔二〕幾個重要的經驗教訓

根據以上所述，一九五〇年我們的工作成績是很大的，但錯誤和缺點也不少。主要是我們在執行二月財政會議時，沒有很好地研究和貫徹毛主席指示的四面八方的方向和共同綱領第四十條所規定的簡化稅制、實行合理負擔的稅收政策。而只片面地強調完成稅收任務，忽視因片面強調稅收任務對恢復和發展生產以及經濟交流方面所發生的不利影響，因此，在一定的時間內，我們對工商界的某些困難情形和一部份幹部強迫命令的作風，表現得注意不夠，以致產生某些偏差。在法令制度方面，我們所訂的有些稅法和試行草案也欠妥善，如貨物稅、印花稅、特種消費行爲稅、房地產稅、交易稅等都