



2006年世界人口状况报告

希望之路
妇女与国际移民



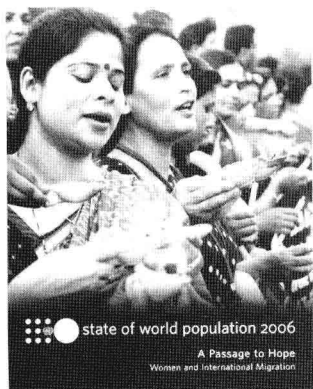
2006世界人口状况

希望之路

妇女与国际移民



联合国人口基金执行主任
索拉亚·艾赫迈德·欧拜德博士



On the cover

Bangladeshi women carrying candles participate in a demonstration to protest against trafficking of women and violence against women in Dhaka on 11 August 2003. More than 1,000 women, including some 200 delegates from Afghanistan, Bhutan, India, Nepal, Pakistan, Sri Lanka and the Philippines participated in the demonstration.

© Reuters/Rafiqur Rahman

Editorial Team

The State of World Population 2006

Senior Researcher/Lead Author: María José Alcalá
Editor/Creative Direction: Patricia Leidl
Researcher: Dina Deligiorgis
Editorial Assistant: Phyllis Brachman
Research Assistant: Zeina Boumechal
Editorial and Administrative Associate: Mirey Chaljub

Acknowledgements:

The Editorial Team expresses its special appreciation to the following:

Members of the Consultative Group who donated their leading expertise and valuable time in providing guidance and feedback: Maruja Asis, Aicha Belarbi, Philippe Fargues, Graeme Hugo, Susan F. Martin.

Contributors who provided background research and papers that formed the basis for chapters or sections of this report: Mark Bloch, Camille Conaway, Dina Deligiorgis, Annette Lansink, George Martine and Luis Mora.

Advice or Other Contributions from partner organizations and UNFPA colleagues, especially: Mario Aguilar, Dhanashri Bhrame, Jennifer Cooper, Suneeta Dhar, Galanne Deressa, Lindsay Edouard, Francois Farah, Christian Fuersich, Nadine Gasman, Salma Hamid, Mary Haour-Knipe, Toshiko Kaneda, Stafford Mousky, Mary Otieno,

1

第一章 好的，坏的， 承诺的：21世纪 的移民 5

一个移动的世界	5
在全球化世界中的 机会不平等	7
在岩石和坚硬地带 之间：非常规移民	9
被迫移民：难民和寻 求庇护的人	10
蹒跚的希望：国际移 民，汇款和发展	11
移民健康	15
超越不同： 与多样化共在	18

表格

表格1：与国际移民 有关—国际移民法律 状况	6
表格2：2005年拥有 国际移民较高数量— 20个国家或地区	8
表格3：非洲医疗危机	9
表格4：发展中国家 汇款	11

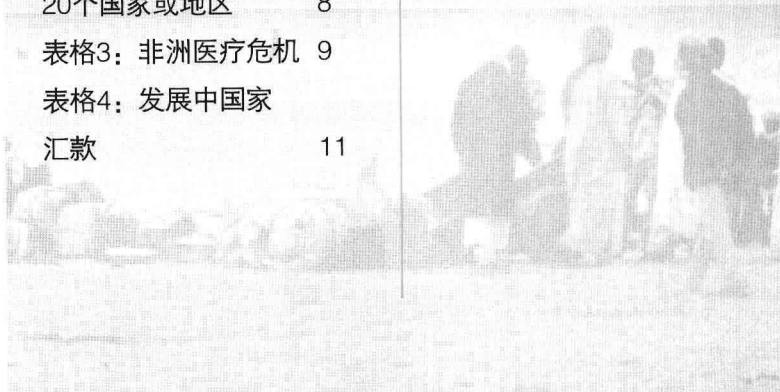
2

第二章 一条巨大 但沉默的河流： 妇女和迁移 21

全球化和妇女的迁移 数以百万的面孔， 诸多的经验	22
移民妇女的社会经济 含意	24
移民的经历：抓住机遇， 克服困难	29

表格

表格5：女性移民 趋势，以大陆/区域分， 1962–2005	22
--------------------------------------	----



希望之路

妇女与国际移民

3

第三章 出售希望 窃取梦想 贩卖妇女 剥削家仆 43

痛苦的受害者:	
人口贩卖	44
保护受害者权利:	
鼓励发展	52

表格

表格6:原籍国家, 以报告贩卖人口 为依据	46
表格7:目的国家, 以报告贩卖人口 为依据	46

4

第四章 被迫的选择: 女性难民和 寻求庇护者 57

扩大的保护和重视	58
针对妇女和少女的	
暴力行为	61
生殖健康, 包括	
预防艾滋病	63
遣返、融合和再安置	64

5

第五章 捍卫人权, 包容文化差异 67

保护移民的人权	67
建立广泛网络,	
维护权利平等	71
包容多元性, 减少	
文化差异	72

注释与指标 77

引语注释 90

文本框的释字 91

指标 94

监测国际人发大会	
目标的几项指标	94
人口、社会和经济	
指标	98

人口较少国家/地区	
若干指标	102

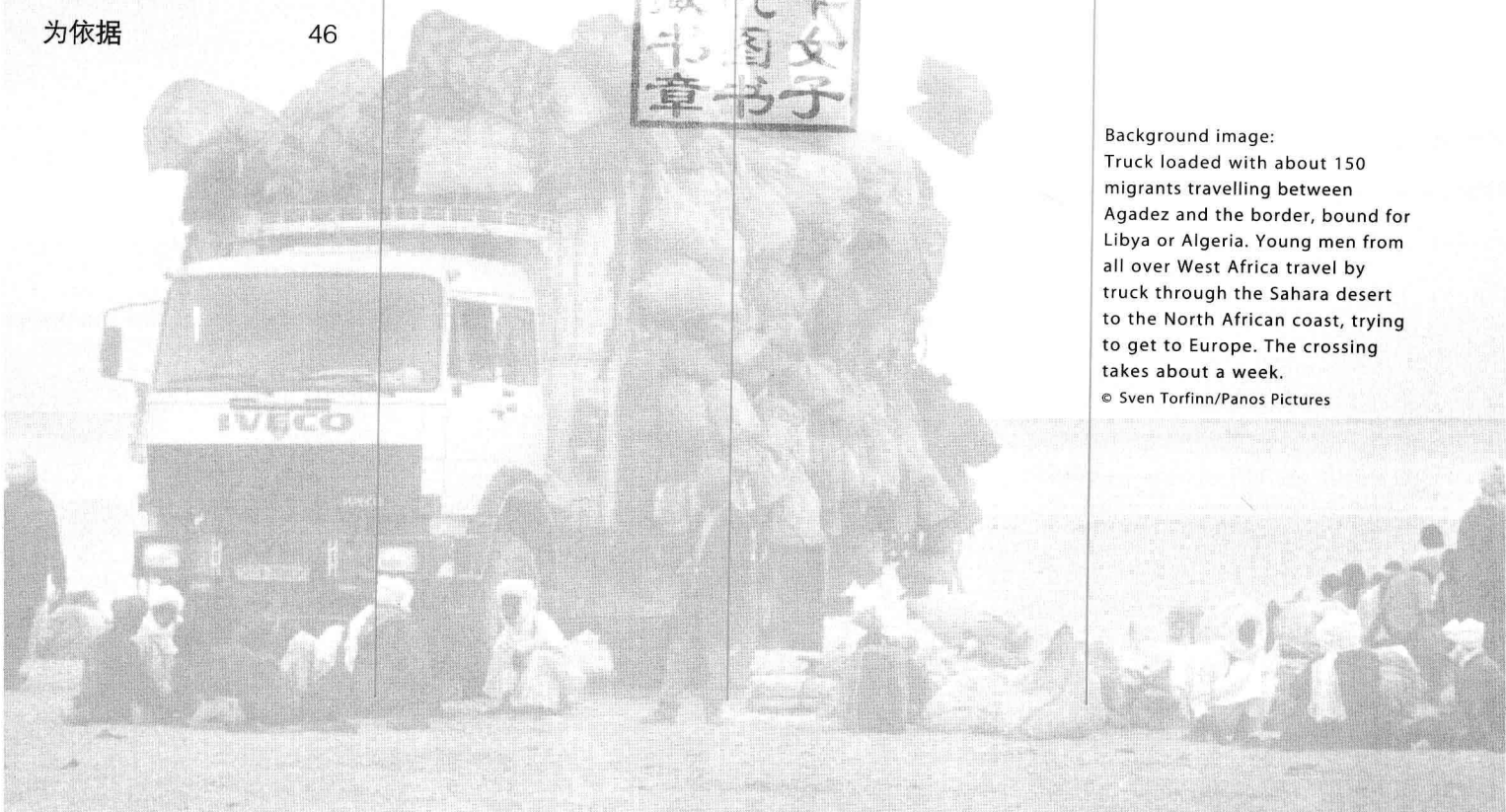
附表注释	104
------	-----

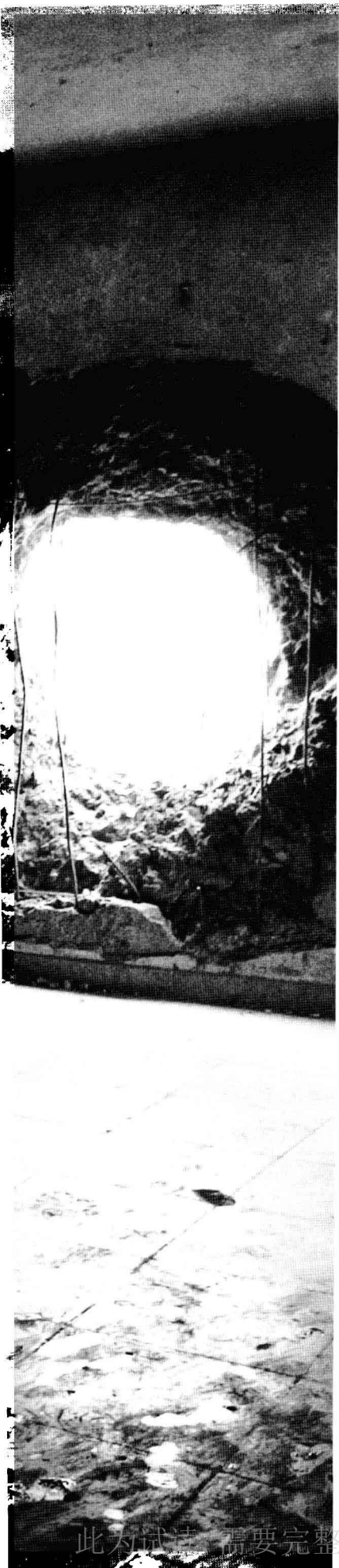
技术注释	105
------	-----



Background image:
Truck loaded with about 150 migrants travelling between Agadez and the border, bound for Libya or Algeria. Young men from all over West Africa travel by truck through the Sahara desert to the North African coast, trying to get to Europe. The crossing takes about a week.

© Sven Torfinn/Panos Pictures





序言

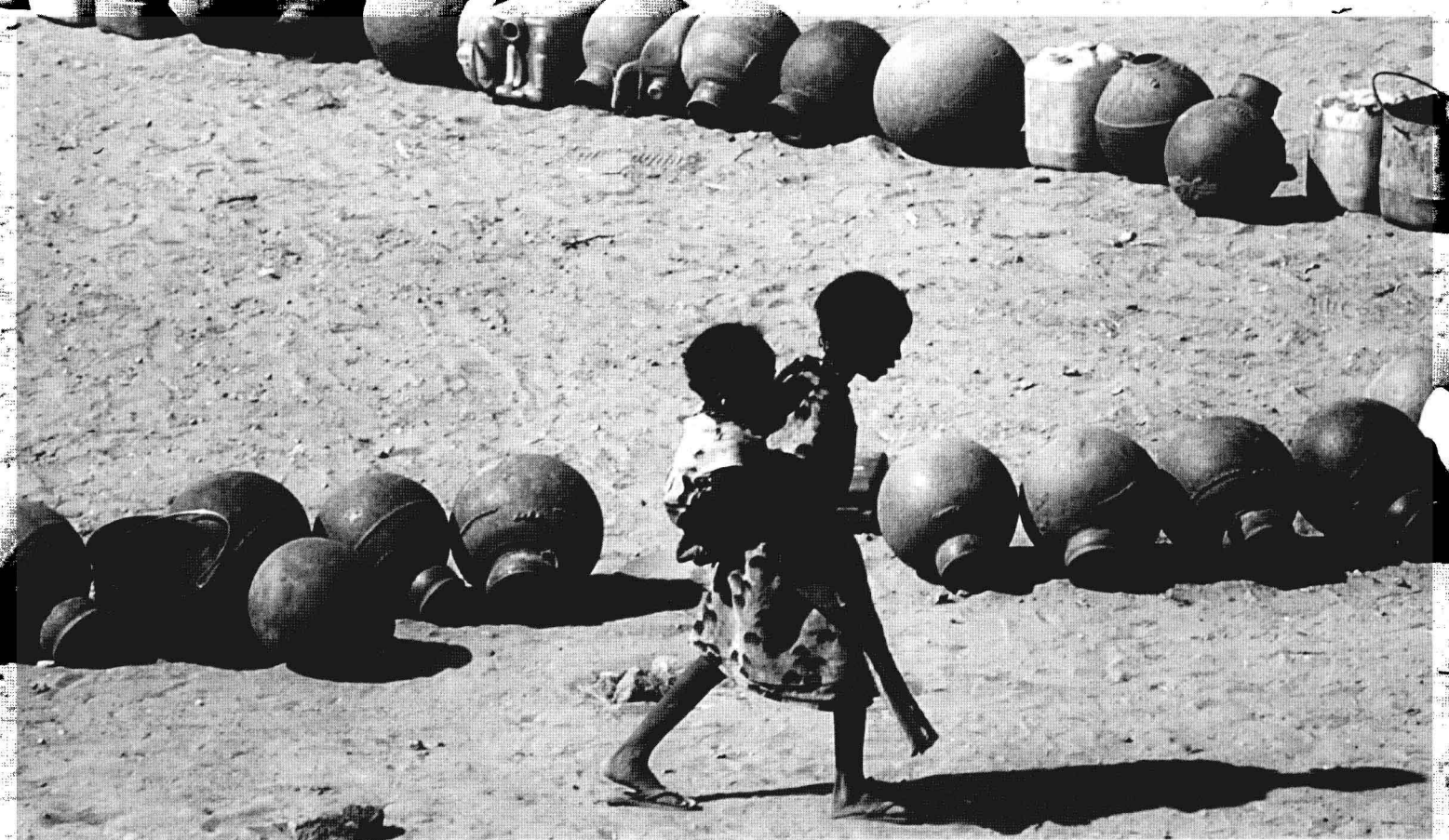
目前，全球范围内的所有国际移民有一半是妇女，其人数接近9千5百万。尽管移民妇女为减贫工作和一些苦苦挣扎中的经济体做出了贡献，直到最近国际社会才开始注意到移民妇女所做贡献的重要价值。而且，政策制定者也是最近才承认妇女们在进入新的地域时确实面临着特殊挑战和危险。

每年，数千万名妇女在海外无数的工作岗位上工作，将上亿美元通过汇款寄回家乡。这些钱用来为家人购买食物、添置新衣、资助孩子上学、给留守在家乡的爱人们提供健康保护和提高生活水平。在移民妇女工作所在的国家，她们的劳动已深深融入当地社会中，但却被人忽视。移民妇女在上班族家庭里辛苦地劳动，看护病弱，照顾老人。她们贡献了自己技术和专长，她们也要缴税，还要静静地保证被很多人视作理应享有的生活质量。

在很长一段时间里，有关移民妇女的议题在国际政策议程上处于很低的位置。今天，世界将提供一个特别的机会来改变这一切：来自各国的政府代表将参加联合国专门为移民问题召开的会议。“2006年国际移民和发展高层对话”为移民妇女提供了一个重要的机会，以确保她们的声音不被忽视，她们的意见可以被听取。任何健全、公正、有效政策框架，想要确保移民工作能够以有序、人道的方式进行，其前提就是清楚地认识到妇女人权和性别平等需要。

利益是双方的。对于许多妇女，移民为她们打开通往一个更加平等的新世界的大门，她们可以摆脱束缚其自由和妨碍其潜能的压迫和歧视待遇。对于原籍国和接受国，移民妇女的贡献可以真正地改变生活质量。尽管如此，这项贡献也伴随着一定的代价，因为移民也有其黑暗的一面。

从因作为人口贩卖受害者受到的现代奴役到身为家政工人所受到的剥削，无数的女性移民缺少足够的机会以安全合法地移民，并因此面临着危险。人口贩卖不仅仅是移民“变坏”的现象之一，它对国家的安全和稳定也带来了危害。多边合作的脆弱，用于保护移民妇女不受剥削和虐待的政策措施也未能成功得以建立、实施和执行，这些都意味着移民妇女最容易受到伤害，甚至会因此失去生命。



移民妇女的需求已经达有史以来的最高水平，并且还在不断增长。不必要的和歧视性的障碍的存在，加上人权和劳动权利保护的不充分，对家庭、国家以及千千万万正生活在难以忍受的条件和虐待中的妇女来讲，都没有益处。

自20世纪90年代，在各类联合国会议上各国政府都提及了国际移民问题。其中，1994年国际人口与发展大会(ICPD)较为显著。2004年，在国际人口与发展大会迎来十周年之际，其行动纲领仍然是为国际移民和发展问题建立的具有主导性和最全面的全球各国政府协定之一。在这些关键性承诺中，各国政府同意“注意移民问题的根源，尤其是关系着贫困问题的根源”，并“努力实现让所有人拥有选择留在其祖国的权利”。从那时起，全球社会齐心协力实现千年发展目标。2000年，各国国家和政府的领导人一致宣誓“让贫穷成为历史”，并结束性别歧视。

全球通讯交通使得人们可以享有比以前更多的行动自由。但是人们不应该因为在其国内受到不公平的待遇、驱逐和囿于有限的选择而被强迫移民国外。政府和专家应该讨论如何最好地管理移民，因为移民是人类应当享有的首要权利。公正地管理移民意味着所采取的措施不能再处罚那些已经面临着系统性不平等的易受伤害的人们。这类人群主要包括低收入移民和女性移民。移民正在日益地沿着一条令人不快的轨道发展，驶向全球化的消极面，并使当今的不平等问题更加恶化。当拥有高速熟练技术的个体正享有移民带来的利益的时候，对于大部分更加穷苦的移民而言，其面临的障碍更加难以克服。

移民和发展是一同进步的。加强关于减贫、性别平等和发展的投资—包括捐助国承诺兑现官方发展援助(ODA)—是实现一个更加有序的移民系统的重要部分。为了减少贫富差距和为所有人，包括在非常多的国家里



都缺乏足够生计机会的妇女，拓展机会，并确保移居入境政策健全非常重要。它不仅可以回报经济利益，还可以保障人权和性别平等。同时，关于流动的不必要障碍能够也确实导致人类尊严和生命的损失，而移居入境政策的健全可以帮助减少这一问题。

主权国有权控制移居入境，阻止非法入境。然而，这只是任何全面的政策框架的一个方面，而且不应该是政策框架唯一的主要关注。如今更多的国家承认需要管理而不是限制移民，这是一项具有积极意义的发展。

妇女移民正在进行，以后也会继续。她们的需要是迫切的，应当优先予以关注。只有国际移民的利益达到最大化的时候，其风险才能最小化。移民和女性是最容易受到人权虐待伤害的群体，妇女移民就是其中的一部分。她们的辛勤劳动应当被认可，她们的人权必须受到保护，她们的声音必须被听到。远见和领导能力将

能够把公众的议论从反动的感觉论和对“他性”的强调导引至对于我们共同人性的认识上，这将使我们紧紧团结在一个日益变得没有边界的世界内。



第一章 好的，坏的， 承诺的：21世纪的移民

国际移民是当今全球化进程中一个充满活力的组成部分。它在发展和消除贫困方面可以发挥重要的作用。它的优势可以进一步得到加强，劣势可以进一步减弱。除此之外，围绕移民产生的许多问题是复杂和敏感的。人们从一种文化融入另一种文化，助长了怀疑、恐惧甚至仇外这种趋势的形成。与移民有关事件的频繁发生以及激烈的争论都强调了“移民是坏的”。数以百计的“移民是好的”的故事并不被人所知，那些离开家园的妇女、男人和青年人通过他们的技术、劳动和税收为接受国和原籍国做出了贡献。

一个移动的世界

从人类的开始，就已经移动。离开家园或流入另一国一直是一个结合在一起的部分，就像人类历史上一个决定因素。但从16世纪开始，随着欧洲版图的扩张和殖民地的建立，才有大规模的跨大陆迁移。¹在过去的上两个世纪里，移民发展到了一个空前的水平，主要是因为经济全球化活动和它对劳动力移民的影响。²在他们当中的绝大多数还属于国内移民（在他们国内迁移的个人或家庭）时，国际移民³的数量是固定的。

正如运输和交流在不断全球化的世界中得到不断改善，近十年来移民历程发生着显著的变化。所有的民族现在都受到移民运动的影响，不管是原著民、过境还是接收国。居住在他国的人口出生人数比过去的50年多了1倍，2005年达到1.91亿。⁴妇女几乎占有所有移民人数的1半，并主导着移民向发达国家迁移（见第二章）。

移民可能是自愿的也可能是被迫的，尽管实际情况可能两者兼而有之。多数移民是为劳动力、家庭团聚和婚姻移民。为劳动力移民（例如，那些到国外寻找好的经济机会）已经成为造成发达国家移民人数增长的主要原因。⁵专家也是根

据这一群体推断出移民对发展和消除贫困有潜在的作用，特别是汇款和其他收益对输出国发挥着显著的影响。相反的，被迫移民或被拐卖的移民却总是与国际移民的脆弱群体相联系，特别是有妇女儿童的地方（见第三章和第四章）。

除了对这些矛盾的认识之外，世界范围内国际移民的比例还保持在相对低的水平，仅从1960年的占全世界人口的2.5%增长到2000年的2.9%。⁶尽管如此，移民人口净增长成为发达国家人口增长的原因——在2000–2005年占3/4（见人口数据1）。⁷而在发展中国家，人口流出并没有给人口增长带来显著的下降，在48个国家中——大多数在小国或岛国——导致减少15%以上。⁸

当今，生活在非出生地国家的人群比历史上任何一个时间都多。如果国际移民都生活在一个地方，那他们将被认为是世界上第五大国——在中国、印度、美国和印度尼西亚之后。⁹尽管如此，移民速度实际上减缓了：新国际移民的绝对人数从1975–1990年间的4100万下降到1990–2005年间的3600万。¹⁰这一下降的部分原因是因为难民人数的下降。

发展中国家正在经历着移民增长率的大幅度下降，而发达国家（除前苏联）却在继续增长：1990–2005年间3600万移民中，3300万在工业化国家。¹¹这些趋势显示75%的国际移民居住在28个国家中。¹²在1990–2005年间，75%的增长仅发生在17个国家，而在72个国家却

表格1： 与国际移民有关——国际移民法律状况

法律	生效年份	联合国法律成员	
		国家数量	国家比例
移民工人			
1949年国际劳工组织移民就业公约 （11949年制定）（NO. 92）	1952	45	23
1975年国际劳工组织歧视环境移民及倡导对移民劳工给与 公平机遇与待遇公约 （补充条款）（NO. 147）	1978	19	10
1990年保护所有移民及其家人权利国际公约	2003	34	17
绑架与拐卖			
2000年预防、阻止和惩罚拐卖人口，尤其妇女与儿童协议	2003	97	50
	2004	89	46
难民			
1951年与难民状况有关公约	1954	143	73
1967年与难民状况有关协议	1967	143	73

注：截至2006年4月19日状况
来源：联合国2006年《国际移民与发展：秘书长报告（A/60/871）》

发生移民实际上下降了。¹³总之，移民集中在相对少数国家中：1/4的移民居住在北美，1/3的移民居住在欧洲。¹⁴

在全球化世界中的机会不平等

国家之间不断增长的依存度，伴随着不断加大的不平等，将有可能在未来造成更多的国际移民活动。在“全世界都在争夺技术”的时代，¹⁵发达国家越来越不断地为高技术流动工人开出优惠条件。¹⁶同时，伴随发达国家的经济持续增长，他们需要更多的移民从事那些低收入或本国人不愿从事的工作，特别是低工资或工作环境不好的工作。

这些工作，被称做4个D（英文单词头一个字母均为D）：脏的、困难的、卑贱的和危险的¹⁷，包括收垃圾、清扫街道、建筑、采矿、性工作等。¹⁸其他职业，本地工人可能或可能无法躲开的，需要季节性或替补性的外国工人。¹⁹另一方面，对拥有技术、科学、管理和行政等高技术工人的需求在不断增加。²⁰大多数富裕国家对高端技术移民是开放的或是鼓励的，但对低端技术移民是控制的或是消极的。

既不是最穷的，也不是没有受过教育的

移民在年龄、性别、教育、职业种类或是否愿意冒险方面对地域和社会—经济有很大影响。这些因素把他们与原来所在地的人们区分开来。²¹两种趋势突出：接收方，对于两端劳动力的需求（高技术或低技术）²²，除缺少年龄分解图表之外，事实上移民年龄比例在15–30岁之间。²³移民对于原籍国和目的国来说，对谁将是直接受益者和将会得到何种益处都有直接影响。

普遍认为，大多数移民都来自贫穷的国家。这一理解是不正确的。²⁴事实上，移出原籍国的那些人常常比留在本国的人受到过更好的教育。²⁵绝大多数人移民到

经济合作和发展组织（OECD）国家。例如，受过高中教育或更高的教育。²⁶在短途跨境移动中（如，人们从墨西哥和中美洲移民到美国，或从土耳其到欧洲），移民为跨越边境，通常需要获得信息和一些资金证明（中国移民需要6万美元²⁷）——无论是合法还是非法。

大脑枯竭、大脑浪费和大脑补偿

对技术工人的需求可以使实质数量的来源国的技术工人流出。这一事实也是造成有关国际移民会给发展中国家带来巨大损失这种争论的根源。那些花费资源培训高技术专家：当他们离开后，他们原籍国将遭受技术外流和原始投资外流的双重打击。

对技术损耗的关注并不是一件新鲜事。但全球竞争却不断驱使着国家聘用高技术移民以保持经济的增长势头。结果，研究人员估计，1/3和1/2的发展中国家的科学技术人员现在都生活在发达国家。²⁸但是，世界银行的研究得出结论“从33个国家中22个国家的教育成就资料可以预测出，劳动力输出国受过最好教育人口的10%已经移民。”²⁹

对于发达国家而言，这是一件多么好的事情。然而，对于那些贫穷的国家来说却是毁灭性的打击。可能没有比发展中国家脆弱的卫生体系更易受到“头脑枯竭”的影响的了。³⁰在撒哈拉以南的南部非洲，目前正挣扎于高传染性疾病的苦难中（25%），仅仅拥有占世界1.3%的卫生人员（见表3）。³¹在一些国家，医护人员严重短缺。³²那些短缺高技术卫生人员的发达国家开出的优厚条件也是造成这一现象的原因。³³

世界卫生组织（WHO）最近的一项调查显示，特别在受到艾滋病病毒/艾滋病严重影响地区的卫生人员有移民倾向—津巴布韦有68%，乌干达有26%。³⁴国际移民全球委员会（GCIM）报告说，在北曼彻斯特从医

的马拉维医生目前比在马拉维的要多。在600名医生中，只有50名是在马拉维独立后培训的，目前他们还在马拉维从医。³⁵

尽管担忧，但这些现状并没有告诉你故事的全部。一些研究人员争论说，为了使“大脑枯竭”的说法不至于十分有害，必须战胜两种情况：损失国家全部受过良好教育中的大部分人口以及由此对经济产生的影响。研究人员发现，小的、欠发达的国家，特别是非洲和加勒比海地区国家最容易受到“大脑枯竭”的影响。³⁶例如，在2000年，圭亚那、海地、牙买加和特立尼达和多巴哥的超过70%的受过高等教育的人口居住在OECD国家。³⁷

为全面判断移民产生的整体作用，直接的和间接的影响（反馈影响）也需要被区分开来。直接经济影响常常是相反的：人力资源的流失以及流在本国的是受过

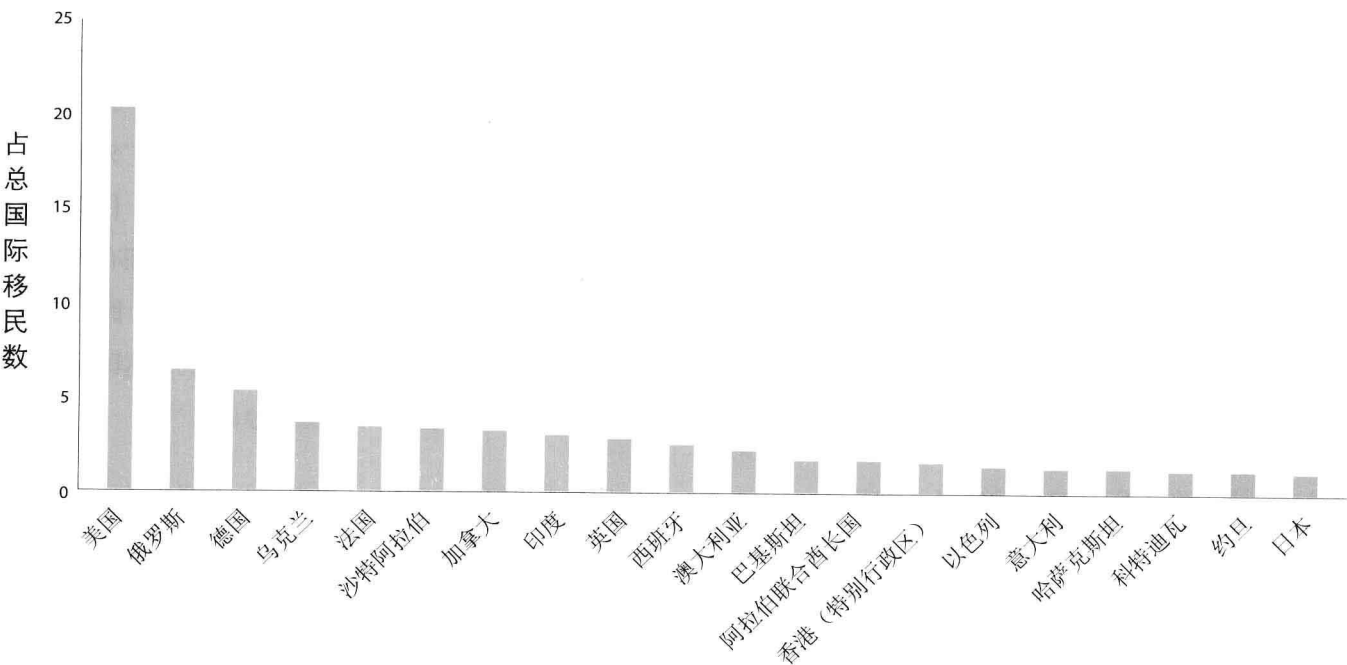
低教育水平的人员，使得经济增长停滞，并使消除贫困的努力放缓。但是，一些间接的影响也被发现。³⁸事实上，世界银行指出，除去发展中国家越来越关注“大脑枯竭”这一因素，损失可能会被汇款的不断增长的贸易和投资带来的收益抵消。³⁹简单地说，汇款可以刺激在原籍国消费，并可以用于商业投资。

堵住或放开

现有的研究结果并不能导致简单的结论：能否被认定是受益还要根据不同的情况而定。⁴⁰而且，当一个受过高等教育的人在原籍国无法找到合适的职业时，无论是这个人本身还是他所在的国家都无从受益，最终将是一种“大脑浪费”。⁴¹

总之，关于“大脑枯竭”的说法只说明了移民对于整个经济或社会的部分影响。结果，直观的政策回

表格2：2005年拥有国际移民较高数量—20个国家或地区



应一堵住大脑“外流”一将不会十分有效。最近的研究提倡“最好的大脑枯竭”的说法一指，技术工人外流实际上可能会在某些领域使来源国更受益。⁴²一项关于中国台湾省的调查（大脑枯竭已经逐步变为收获），包括：根据当地经济水平来决定对教育的补贴；在咨询和返回技术方面利用移民作为“大脑储备”；支持建立海外网络；为归来的移民提供物质基础。⁴³

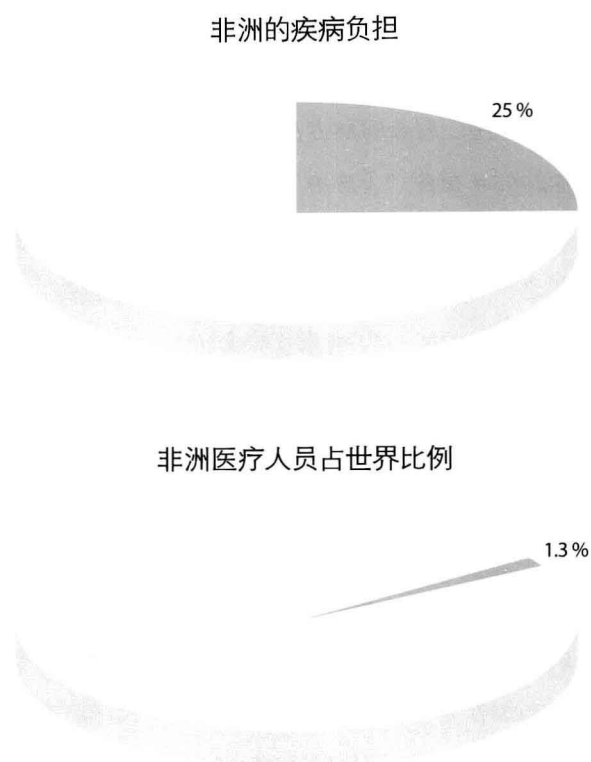
也有一些试图限制移民的实际理由，但基本上都无法做到。许多移民可以在禁令周围找到出路。而且，那些在历史上企图限制移民的政策成功的很少。那些限制从专门的国家移民的做法最终导致对发展的制约。事实上，那些顺应业已存在的潮流的措施比那些企图扭转潮流的措施要有效得多。⁴⁴国际移民组织（IOM），⁴⁵拉丁美洲和加勒比海经济委员会（ECLAC）⁴⁶以及全球委员会都支持这种观点。⁴⁷

在岩石和坚硬地带之间：非常规移民

不断增长的对劳动力的需求和国与国之间差距的加大，鼓励移民为追求富裕生活而向发达国家移民。即使非常渴望移民的人经常不能合法地进行迁移，但他们也义无反顾。许多国家越来越不愿意接受大量的怀孕妇女⁴⁸，但不断加大的经济和社会差异可能导致大量没有注册的移民为寻求更好的生活机会而无视规定的存在。专家和发展机构同时指出全球化进程中的不对称：商品、资本、服务、信息和理念已经无国界地自由交流，但人们的迁移却依然与严格的官方控制作斗争。⁴⁹

非常规移民或没有注册⁵⁰的移民是那些没有取得合适签证入境、生活或工作的人。正是由于他们不确定的地位，他们得到的是低报酬的工作。所以，没有注册的移民常常更容易受到剥削、超时工作、健康状况糟糕以及居住在非法的住宅中。如果是女性，她们更容易受到性和身体上的剥削。非法移民也可能削弱接收国

表格3：非洲医疗危机



来源：世界卫生组织，2004年《处理非洲医疗队伍危机行动之路》

的劳动保障和退休金制度，因为他们的移民提供了廉价的劳动力资源。⁵¹因为大多数没有注册的移民没有在官方注册，在大多数国家他们的实际数目没有人知道。全球估计数字大约在3000-4000万之间。⁵²

未注册移民要达到他们的目的需要面对巨大的危险。每年，报道中有大量的关于移民没有实现移民梦想的报道—移民在爆炸中死去或被暗杀。每年，成千上百的移民试图从非洲跨越障碍移民到西班牙，或从CEUTA到摩洛哥。⁵³就像官方披露的那样，渴望移民的人正在从事更加危险的艰难的偷渡活动。这种危险并没有在非洲和欧洲得到限制。上千人在从拉丁美洲和加勒比海向美国和加拿大移民的路上失去了生命。

国际移民对千年发展目标（MDG）¹的实现既有促进作用又有制约作用。联合国秘书长安南，在他2005年报告“大自由”中指出，移民是“当今面临的主要实质性问题之一”²，同时其他人也同样评论“MDG的每一项目标都直接或间接的与移民有某种联系”。³

许多正在不断地寻求移民并把它当成贴补家庭的一种途径。这样，汇款（移民把收入汇给家中）可以实现MDG目标1—消除极度贫困和饥饿；目标2—普及小学教育以及涉及卫生方面的目标^{4、5、6}发挥直接作用。汇款，特别是当妇女计划如何使用时，常常用于满足家庭日常生活需求，以提高家庭的营养、教育和卫生水平。

贡献也不仅仅局限于财政资本。海外聚居社区通过投资、建立贸易联系和传播技术、知识等促进发展。特别是女性移民愿意把她们学到的知识和良好的卫生习惯传授给家人和原来居住的社区。

跨国移民直接与MDG卫生方面的目标^{4、5、6}相关：提高孕产妇和儿童健康水平，与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病做斗争。在一些原籍国，由于有卫生保健经验的医生的流失，使得该国原本脆弱的卫生体系面临卫生人员的严重缺乏，包括那些艾滋病高感染率和孕产妇、婴幼儿死亡率高发的地区。在一些国家，缺乏学校师资力量。但是，许多移民也从他们的移民国家享受到了重新获得教育、卫生

信息、知识和服务带来的益处，包括性和生殖健康领域。计划生育使得妇女可以安排生育间隔，这在原籍国是无法做到的。

移民可以为目标³做贡献，促进性别平等和提高妇女能力，尽管这样做可能会使妇女面临危险（见第二章）。根据国际移民组织报告，性别“可能是描绘移民经历的唯一重要的因素”，男性和女性移民面临不同的障碍或机会。⁴正如目前年轻人考虑的那样，大多数移民之所以移民是因为在家里找不到机会。那么，移民与目标8也有关联：加强全球伙伴关系，为年轻人找到适当的工作增加机会。

被迫移民：难民和寻求庇护的人

被迫移民指那些遭受到暴力、强制、政治和环境原因，或其他形式的威胁而进行的移民活动。⁵⁵它经常把移民置于危险境地。尽管被迫移民与劳动力移民相比人数要少得多，但这些人是最脆弱和最被边缘化的群体。

最为人知的和最可衡量的被迫移民群体是“难民”：指那些因战争、暴力、混乱而离开家园的人们，他们因无法得到有效的保护而不愿或不能回到他们的家园。2004年，有1350万难民：920万有联合国难民高专

负责（UNHCR），另430万有联合国巴勒斯坦难民救济和工作机构负责。⁵⁶总之，难民目前占全部移民的7%⁵⁷——比1990年的11%有所下降。⁵⁸

难民不像劳动力移民那样基本上都移民发达国家，90%的难民都生活在发展中国家。⁵⁹大多数难民都寻找比本国安全的环境。例如，1994年卢旺达大屠杀，仅三天的时间旧有超过100万的难民跨入GOMA境内。从2004年开始，估计有73万苏丹难民进入乍得、中非共和国、民主刚果、埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达。⁶⁰在非洲，有18%的国际移民是难民，亚洲有15%，欧洲有3%。⁶¹

寻求庇护的人是指在其他国家或通过一个使馆申请难民地位的人，和那些等待一个合适的机构作出决定的人。2004年，UNHCR报告，33.6万人申请得到50个工业化国家的庇护—大多数在北美和欧洲—比上一年减少50%。由于在加拿大和美国申请庇护的数量大幅度下降，近20年的水平是最低的。显著的下降主要是因为接收国政策收紧以及一些长时间战争的解决。⁶²寻求庇护的人面临更详细的盘查，主要是考虑到一些非难民移民长利用庇护制度而得到正常的许可。一些评论指出，那些合法的寻求庇护的人—许多人为寻求保护而通过非法途径移民—也为国家打击非法移民行动付出了高昂的代价。一些国家根据寻求庇护的人是否符合条件来决定是否给予庇护，否则他们将面临被遣送回原籍。

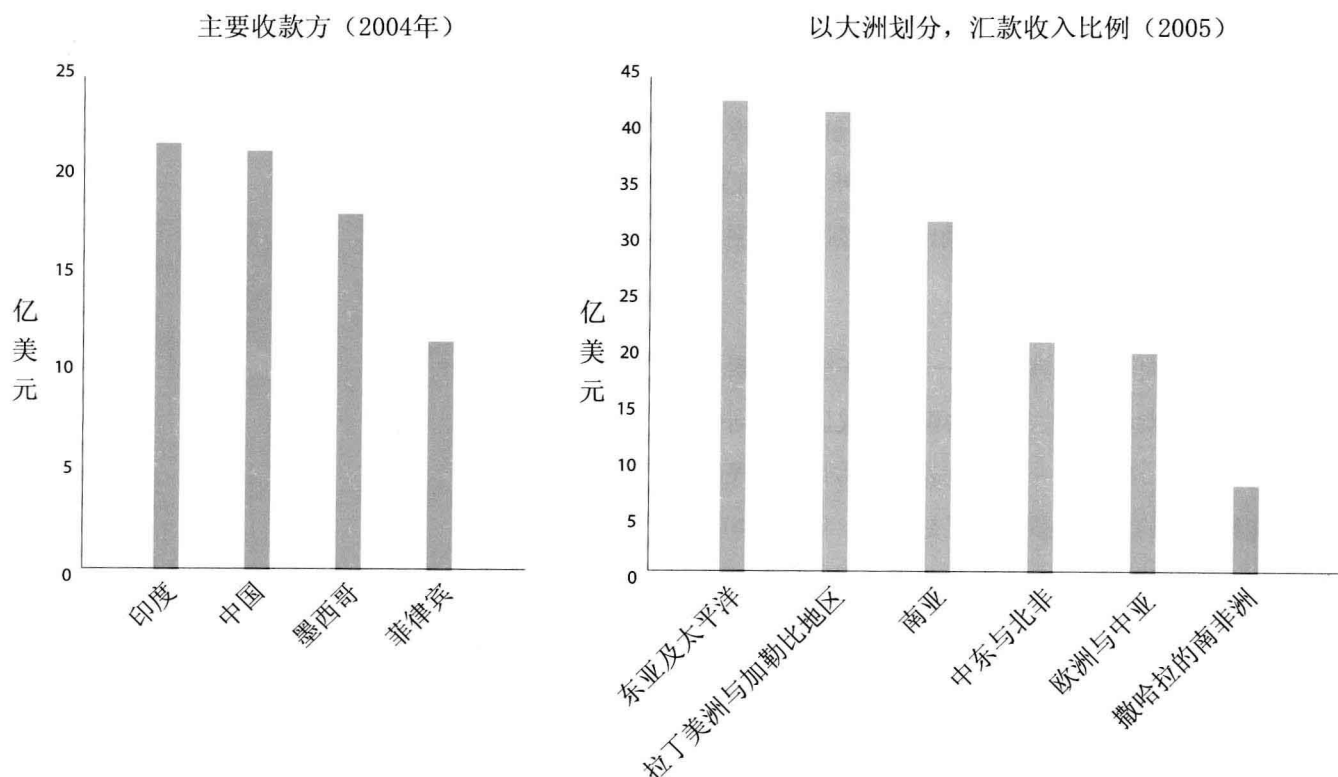
寻求庇护可能被常年累月地遗忘。⁶³被拒绝给予庇护的人因无法回国或丢失护照而难以回到原籍国。因为法律不允许他们寻找正常的工作，因此他们经常得到那些安全无法保障而且低薪的工作。⁶⁴

蹒跚的希望：国际移民，汇款和发展

汇款—指移民把收入寄回原籍国—也是专家指出的国际移民是消除贫困的主要力量。尽管具体的树木难以得到，但总量是巨大的。世界银行估计，在2005年，通过正常途径的汇款达到2320亿美元—其中发展中国家占160亿美元。汇款的实际数量实际上要高，主要是因为这一数字没有把通过非正规渠道交易的资金算进去。

移民汇款的数额比官方发展援助(ODA)的数额要大

表格4：发展中国家汇款



来源：世界银行 2006 《全球经济展望》

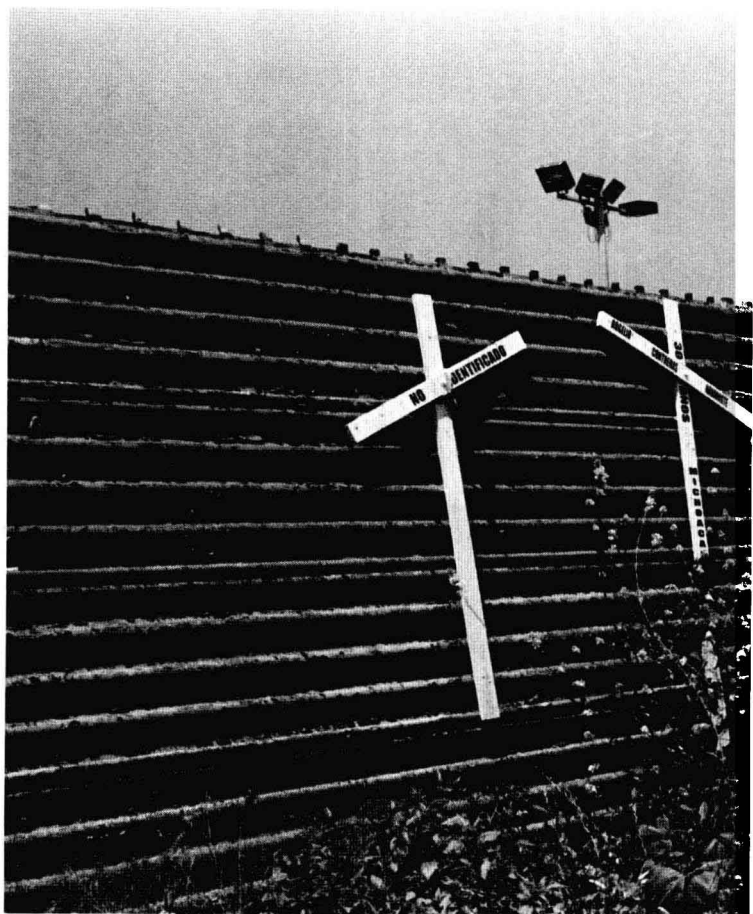
得多，成为继外国直接投资（FDI）之后给发展中国家提供外援的第二大渠道。而且，汇款作为资金援助的方式来看，一般比外国直接投资和官方发展援助更具计划性和稳定性。汇款除了量大的特点以外，对于一些小国来说，它还占据了国内生产总值的一大部分，例如，汤加（占31%）、摩尔多瓦共和国（占27%），莱索托（占26%）和海地（占25%）。⁶⁶中国的外国直接投资中有70%来自散居于中国的犹太人。⁶⁷发展中国家的经济增长所带来的影响如此之大，乃至世界银行总结出这样一个规律：作为一个国家国内生产总值一部分的汇款如有10%的增长，就有可能使该国极端贫困人口的比例减低1.2%。⁶⁸

有数据足以印证这一观点。在尼加拉瓜，于1998年到2001年期间摆脱贫困的22000个家庭中有60%以上的家庭中有一个成员生活在国外。⁶⁹萨尔瓦多、厄立特里亚、牙买加、约旦、尼加拉瓜和也门在2000年收到的移民汇款分别将本国的国内生产总值提高了十多个百分点。⁷⁰同一年，摩洛哥有120万人单纯依靠汇款的收入而摆脱了贫困。⁷¹根据联合国拉美和加勒比经济委员会（ECLAC）的统计，在2002年，来自海外移民的汇款使得250万生活在拉丁美洲和加勒比海地区的人民生活水平提高到贫困线以上。⁷²

汇款的意向——及其数量——取决于多种因素，例如年龄、子女的人数、移民的婚姻状况以及在居住国时间的长短。因此，一项调查表明墨西哥的移民最有可能给国内的家人汇款的情况是已婚、年龄在40岁以下、在居住国有较稳定的社会关系。⁷³妇女虽然挣钱相对比男人少，但她们从收入中汇款的比例却要比男人多⁷⁴（参见第二章）；临时打工的移民比定居的移民汇款多；非技术型从业者或半技术型从业者比纯技术型专业人士汇款多（尽管部分原因是事实上成为后者的移民人数较少）。⁷⁵另一个影响汇款水平的因

素是移民的亲属关系及其返回原籍国的意愿。换句话说，有计划最终返回家乡的移民比选择留在居住国的移民更愿意寄钱回去。这也就意味着：随着时间的推移，移民与居住在原籍国的家人逐渐疏远，汇款的水平就可能会有所下降。⁷⁶

尽管汇款对发展中国家的影响是明显有益的，有一些文献还是提出质疑：汇款的积极作用到底是体现在短期脱贫方面还是长期发展方面。最为贫困的人口和最为贫困的国家从汇款中受益最少，这是一个很大的问题。最大的汇款接收国都是中等收入国家：2002年，撒哈拉沙漠以南的非洲国家仅收到当年所有汇款总额的1.5%。⁷⁷这只能说明一点：来自最贫困地区的人口在向海外移民、在海外谋生和汇款方面面临的困难最大。另外一个令人担忧的问题是汇款有时可以加剧原籍国



的收入低下的不平等状况，体现在收到移民汇款的家庭及其所在社区的生活水平提高，而临近的那些无移民汇款的家庭和社区就没有那么幸运了。⁷⁸此外，一些专家还认为移民汇款容易促成一些国家成为别国的附属国，而减弱政府采取经济改革措施的力度。⁷⁹尽管如此，其他人还是认为捐助国将把移民汇款当作削减用于扶贫的官方发展援助（ODA）的借口，而发展中国家可能就此忽视本国最弱势群体的需求，因为一些贫困家庭可以收到海外移民的汇款。因此，尽管向海外移民有助于削减贫困，但还是不能把它作为最终摆脱不平等现象的手段——尤其是在全球不平等现象日益严重的今天。

有些专家还担心多数汇款一般不会用于生产投资。

这是因为移民汇款是私有货币财产，在很大程度上是用于补贴家用，而不是用于资本流通，还因为移民多数情况下不了解投资的手段。⁸⁰然而，已有的研究表明，事实上移民汇款可以为促进发展和削减贫困发挥更重要的作用。无论汇款是用于投资目的还是消费目的，都为接收的家庭及其所在社区和国家提供了重要的帮助。⁸¹事实已证明，在发展中国家，汇款比其他形式私人资产的金融流通更具稳定性，并且可以减轻发展中国家受到的通货膨胀的影响和经济冲击。⁸²在经过反复的论证和分析之后，国际移民组织（IOM）得出一个结论：海外移民汇款的接收方更有可能把钱存起来，汇款可以被用于小买卖，进而为今后被用作投资成本打基础。通过调动对劳动力密集型商品和服务的新需求，移民汇款还可以促进总需求以及连带的产出和收入。⁸³世界银行、联合

