

社会科学新学科概论

中共本溪市委党校

编 审 说 明

科学的领域不断拓宽，知识的海洋永无止境。随着一系列新兴学科的建立和日臻完备，必然推动生产力的新飞跃。

根据学员的要求，我们本着“开拓新视野，树立新观念，传播新知识”的指导思想，为我校几个班次的学员，在专业课学习的基础之上，推荐和介绍了这些补充学科的基本知识，以讲座的形式献给同志们，试图使大家在有条件的时候，涉足这些领域，进行学习和研究，起点启发作用。

本书由校教材编委会统一组织，聘请部分教师集体编写，由刘建祝同志任主编，方立群同志对书稿总纂，曹光元副教授审定。

我们有志于简明扼要地介绍好这些学科，但限于条件和水平，缺点和失误在所难免，热切希望得到读者的批评和帮助。

中共本溪市委党校教材编委会

一九八八年六月十八日

目

录

政策学.....	(1)
政治学.....	(1 0)
领导学.....	(1 8)
社会学.....	(2 5)
社会心理学.....	(3 2)
伦理学.....	(3 9)
国际政治.....	(4 7)
世界经济学.....	(5 6)
消费经济学.....	(6 6)
行政管理学.....	(7 5)
公共关系学.....	(8 4)
决策学.....	(9 3)
城市学.....	(1 0 1)
人才学.....	(1 0 8)
人口理论与人口学.....	(1 1 5)
行为科学.....	(1 2 4)
思想政治工作学.....	(1 3 4)
情报学.....	(1 4 1)
战略学.....	(1 4 9)
工商行政管理学.....	(1 5 8)
商业经营管理学.....	(1 6 7)

人事心理学.....	(1 7 6)
系统论、控制论、信息论.....	(1 8 5)
电子计算机及应用.....	(1 9 5)

政策学

政策学，是研究政党或国家制定和执行政策的活动及其一般规律的一门新兴学科。学习政策学对研究具体政策具有普遍的指导作用。为了更好地学习党的路线、方针、政策，应当对政策学的一些基本问题有所了解。

一、政策的本质、特点、作用及其必须遵循的原则

（一）政策的本质和特点。

什么是政策？政策有广义和狭义之分。广义上讲，政策是政党或国家为实现一定历史时期的战略目标而规定的行动准则，是政党或国家调整人们之间利益关系的准则。狭义上讲，是专指各项具体政策，它是政党和国家为实现某一战略方针而制定的处理一定工作领域的内部和外部关系的策略原则或具体战术。

1、政策的本质：在阶级社会里，政策是阶级利益和意志的表现；是划分行为界限的准绳，是调整人们利益关系的原则。

2、政策的特点：

目的性。任何一项政策都是为了达到一定的目的，实现某种目标而制定的。

权威性。政策是由政党或国家决策机关制定和组织实施的。政策一经批准，颁布就具有约束力或集中性。

实践性。政策是在实践中产生的，又是实践活动的依

据。任何政党或国家的活动，都是实行政策。政策是政党或国家一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。

科学性。制定和执行一项政策，要综合考虑经济、政治等各方面的因素，使政策建立在科学基础上。

系统性。政策是为了实现某种目标而制定的。但是，目标并不是单一的，而是一个多层次的目标系统。所以，政策也是一个多层次的体系。

（二）政策在党的事业中的地位和作用

1、关系党的事业的成败。政策是党的生命。党的事业的成败，取决于两个方面的因素，一是客观因素，一是主观因素。要夺取胜利，就必须按照客观情况，发挥主观能动性，制定正确的政算，并有效地加以实施。没有正确的政策，就不会产生革命行动，党的事业就不能胜利。

2、政策是实现党的领导根本条件。党在国家生活中的领导作用，主要是政治领导、思想领导和组织领导。党的这种领导的主要方式和途径，是通过制定和执行正确的方针、政策。党如果只有一般的理论原则，而没有具体的方针政策，就无法实现领导。

3、路线方针、政策是党的团结的政治基础。如果没有党的团结统一，党就不能成为全国人民的领导核心。而离开了正确的政策，离开了自觉地贯彻执行党的正确政策，党就失去了团结的政治基础，不可能实现党的团结和统一。

4、提高党政领导干部的方针政策水平，是新时期的迫切需要。

（三）制定政策的依据及其必须遵循的原则

1、制定政策的依据和政治基础

一是理论依据，即以马列主义、毛泽东思想的基础理论作指导，坚持四项基本原则，根据社会发展规律制定政策。理论是政策的灵魂，政策是理论的具体化。

二是现实依据，即以实际情况为依据，主要有以下四个方面：

（1）政治形势。政治形势主要是党在一定时期内所面临的社会历史发展阶段，政治、经济状况以及时代的特点和国际条件。

（2）阶级关系。在存在阶级和阶级斗争的社会里，政策是体现一定阶级意志的。因此，政策同一定时期的社会阶级的构成、力量对比、相互关系，有着密切的联系。

（3）国情特点。它是制定政策的出发点。国情是一个综合概念，它是由诸多因素集合而成的。分析国情，既要看到有条件的一面，又要看到不利条件的一面。

（4）群众意愿是指社会各阶级层各方面群众的情绪、愿望和心理。人心的力量是不可低估的。群众意愿往往制约着制定政策的时机。制定政策不仅要考虑物质的承受能力，也要考虑群众的心理承受能力。

2、制定政策必须遵循的原则

总的原则是，正确处理两类不同性质的矛盾，统筹兼顾，调动一切积极因素。在具体制定政策时，必须遵循以下原则：

（1）针对性原则。政策总是为解决一定时空条件下的某种问题而制定的。因此，它必须有鲜明的针对性，即要区别对待各种具体情况。没有区别，就没有政策。

(2) 清晰性原则。政策，其应用性，实践性很强。因此，它必须非常清晰。应当是问题清楚，对策也清楚，观点的解释是唯一的；必须讲清适用范围和条件；必须可以具体考核其实际效果。

(3) 时效性原则。政策要有强烈的时间观念，它的效能是与具体时间紧密联系在一起。

(4) 系统性原则。就是要统筹兼顾，全面安排，坚持政策的纵向和横向间都要协调，注意政策配套，以免发生政策之间互相干扰，造成政策系统的紊乱状态。

(5) 连续性原则。就是政策的一贯性。是政策稳定性的动态表现。在制定一项新的政策时，要考虑到原有政策的基本精神，保留其正确的合理部分。

(6) 当前利益和长远利益相结合。实现共产主义这一远大目标，是无产阶级的长远利益。但是，长远利益离不开当前利益。这就要求我们正确处理好二者的关系。我们处理二者关系的原则是，当前利益要服从长远利益。同时，作出防范措施，尽量减少不利因素的影响。

(7) 局部效益和整体效益相结合，局部效益要服从整体效益。

二、政策的实施

政策的实施，通常我们叫做政策的贯彻执行，就是政策在社会生活的各个领域中的具体运用和实现。政策的制定过程属于认识世界的过程，政策的实施过程属于改造世界的过程。贯彻执行政策，是党和国家干部的重要职责，也是一项重要的基本功。

(一) 实施政策的前提

1、善于从整体和全局上把握党的政策。第一，必须把一项政策放到政策体系中去研究考察；第二，必须从各项政策的联系中去研究和把握政策。

2、善于从历史的分析中把握政策。就是从历史了解政策的发展演变，从而把握政策变化的规律，掌握实施政策的主动权。

（二）实施政策的条件

1、有一支具有一定理论修养和政策水平的干部队伍。

2、有一个良好的社会环境。所谓政策实施的环境，就是社会的政治、经济、文化等发展的情况，社会舆论倾向等因素交织在一起，形成的相互作用的社会网络。

3、有强有力的思想政治工作。

4、有严肃的纪律。

5、有必要的物质条件。

（三）实施政策的基本途径和方法

1、贯彻执行政策的基本途径

（1）通过党组织、政府系统，逐级贯彻执行。在新的历史时期，要特别注意努力改变以党代政，党政不分的现象，应当在党的统一领导下，充分发挥各级政府机关在贯彻执行政策中的主动性。

（2）加强立法，使党的政策具体化、条文化和定型化。党的政策通过法律化之后，就赋予了党的政策以国家法律的性质，使党的政策既得到党的纪律的保证，又得到国家强制力的保证。社会主义法律是实现党和国家政策的一条重要的、不可缺少的工具，它在贯彻执行党和国家政策中起着一种特殊的积极作用。

(3)开展宣传工作，使政策扎根于群众之中。我们党的政策的贯彻执行，从根本上说，取决于广大干部和群众的深刻理解和自觉行动。广大干部和群众共同努力，一起行动，就会形成贯彻执行政策的强大力量和可靠的基础。

2、贯彻执行政策的一般方法

所谓方法，就是实现目标，完成任务的手段和措施。它的内容极为丰富。一般的做法：

(1)制定切实可行的计划。在制定计划时要考虑三个方面的因素：政策的基本内容和发生作用的范围；本地的实际情况；上级关于贯彻执行政策的具体要求。

(2)采取有力的组织措施。没有必要的有力的组织措施，政策的贯彻执行就会发生失误或者根本落空。组织措施大体是：实行统一领导，统筹兼顾；指定和建立适宜的部门，负责主管；各个部门的协调行动。

(3)进行有效的指导。指导的形式主要是：总结和扩散典型经验；工作部署；运用反馈手段，实行有效控制。

三、坚持原则性与灵活性相统一

创造性地贯彻执行党的政策

(一)原则性与灵活性的关系是辩证统一的

1、原则性和灵活性的涵义及区别

原则性，就是无产阶级及其政党在领导革命和建设的过程中，始终坚持的纲领和目标，以及为实现这一纲领和目标的根本立场和政策。它的特点是：真理性、普遍性、稳定性。

灵活性，是指在坚持原则的前提下，从实际情况出发，机动灵活地采取可能的、恰当的方法和措施来实现原则的观

察、处理问题的态度和方法。灵活性是原则性的灵活运用，它本身不改变根本立场和战略目标。它的特点是：具体性、局部的变通性、暂时性。

原则性和灵活性的这种区别是以客观事物的普遍性和特殊性为客观基础的。

2、原则性和灵活性的联系

原则性和灵活性如上述是有区别的。但这种区别是相对的，它们之间的密切联系是二者辩证关系中更为重要的方面：

(1) 二者相互依存，缺一不可，失去一方，另一方也就失去了存在的前提。

(2) 原则性是灵活性的依据，灵活性是原则性的具体化。

(二) 坚持原则性与灵活性的统一，创造地贯彻执行政策

1、为什么要坚持原则性与灵活性的统一

没有原则性，就没有统一的思想，共同的方向，统一的行动。没有必要的灵活性就会把政策变成死板的公式，结果是政策得不到真正的贯彻落实。

2、把原则性与灵活性结合起来，在当前具有特别重要的意义

3、坚持原则性和灵活性统一的重要条件

(1) 认真学习马列主义的基本原理和党的各项方针政策，努力提高理论水平和政策水平。

(2) 深入实际，全面掌握本地区、本单位的实际情况。

(3) 加强政策研究，明确政策界限。

4、坚持原则性与灵活性的统一，必须反对两种错误倾向：

一是只“唯书”、“唯上”，而不“唯实”的教条主义；

二是借口本单位情况特殊，不顾大局，违背原则的“灵活”。

四、严明纪律与政策实施的关系

政策和纪律的关系极为密切，两者在党的事业中相辅相成，互为条件。严明党的纪律，对于党的各项方针政策的全面贯彻执行，具有十分重要的意义。

（一）党的政策是党的纪律的政治基础。党的路线和方针政策是正确的，就能在此基础上建立起党的自觉的铁的纪律。如果党的路线和基本政策发生错误，那么党的纪律就失去了科学的政治基础，党的组织性和纪律性就必然遭到破坏，党内思想和行动的统一也就无法实现。

（二）党的纪律是执行党的政策的重要保证。党的纪律是在党的路线和政策的基础上产生的，是由党的路线和政策所决定的。但是，纪律一经产生并严格执行，就会对党的方针政策的实施起到巨大的推动作用，有力地保证党的各项方针政策的贯彻执行。

（三）执政党的纪律是实施国家法律的重要保障。我们党处于执政的地位，如果党内没有严明的纪律，国家的法律是难以实施的。

所以，抓好纪律教育，对于维护党的纪律，贯彻执行党的政策具有极为重要的作用。

五、政策和思想政治工作

(一) 政策与思想政治工作的关系极为密切

1、政策教育是思想政治教育的一项重要内容；

2、思想政治工作是实施政策的重要保证。

(二) 实施政策中的思想政治工作

在实施政策的过程中，思想政治工作的重要任务，是对干部群众进行马列主义基本理论教育和形势政策教育，使他们从理论与实践的结合上掌握党的政策，克服各种错误的思想倾向，提高执行政策的自觉性。

(杨 飙)

政 治 学

邓小平同志指出，我们过去多年对政治学有所忽视，现在需要赶快补课。赵紫阳在全国人代会上也曾倡导我们，“积极开展政治学研究”。特别是在党的十三大会议上。提出了关于我国政治体制改革的蓝图；因此，掌握一定的政治学基本知识，就更成为必要。近几年来，我国政治学发展很快，许多大专院校先后开设了政治学课程，中国政治学会也已成立，政治学越来越成为被人们瞩目的学科。

一、政治学的研究对象

政治学是研究政治这一特殊社会现象及其发展规律的科学。什么是政治，马克思主义的诞生，揭示了政治的本质。马克思主义经典作家对政治曾从不同角度作了论述，归纳起来，主要有几点：

（一）政治是个阶级概念，马克思指出：“阶级同阶级的斗争就是政治斗争”。列宁指出“政治就是各阶级之间的斗争”。毛泽东同志也曾经指出“政治，不论革命的和反革命的都是阶级对阶级的斗争”，在阶级社会中政治既反映着敌对阶级间，甚至同一阶级不同的社会集团间的斗争，又反映友好阶级合作和同一阶级内部的团结。政治作为一种社会现象是随着阶级的产生而产生，并随着阶级的消亡而消亡。

（二）“政治是经济的集中表现”。这是列宁对政治概念从本质方面的概括。它说明一定的政治总是在一定的经济

基础上产生的，为一定的经济基础所决定的。作为生产关系总和的经济基础，它决定着社会的阶级结构，阶级的经济地位以及阶级的经济利益，阶级之间的斗争，归根到底都是为了经济利益而进行的。剥削阶级与被剥削阶级之间，经济利益上的根本对立必然集中地表现为政治上的斗争。当无产阶级依靠国家政权力量，实现了对生产资料私有制经济的社会主义改造，剥削阶级作为阶级已被消灭，社会经济基础已发生根本性变化，社会主义各项建设事业已经成为无产阶级及其领导下的广大人民群众的中心任务之后，则掌握和管理各项建设事业的方针政策就成为政治的主要内容。

（三）政治的核心是国家政权问题。列宁指出：国家是“关系全部政治的主要的和根本的问题”。一切阶级斗争都是政治斗争，政治斗争历来都是围绕着国家政权进行的。一个阶级要取得自己的政治统治必须掌握政权，一个阶级也只有取得并掌握了国家政权，才能对整个社会进行全面的、贯彻、执行自己的方针、政策，以达到自己的阶级目的。

（四）政治是一种社会政治关系。这种社会政治关系主要指阶级之间，阶级与政党之间以及政党与政党之间，民族之间以及民族内部之间，国家之间等关系。政治关系大致有四方面的内容：①敌对阶级之间的关系和斗争；②友好阶级之间的关系和合作；③阶级内部的各种关系；④民族、国家之间的关系，以上种种关系是很复杂的，但一般可归纳为敌我关系和人民内部关系两大类。在社会主义社会，政治关系大量地表现为人民内部关系。

（五）政治是一定阶级为了实现自己根本利益而实行的

一种活动或手段。列宁指出的“政治是一种科学、是一种艺术”。实际上所指的就是一种活动，一种策略。这种活动或策略包括政党或政府的路线、方针、政策的制定，包括各项经济政策、民族政策、宗教政策、对外政策等的实施，以及行政的、经济的和文化的管理等等。

总之，政治是个特定的概念，历史的范畴，它是随着阶级、国家的产生而出现的一种特殊社会现象。有了国家政权，就有了运用国家权力的种种活动，这就是政治活动；行使国家权力的各种机关就是政权机关；在运用国家权力的种种活动中人与人之间所发生的关系，就是政治关系，以进行种种政治活动为任务的各种组织就是政治组织。

二、政治学的理论体系

目前，我国政治学的理论体系如何确立，还没有取得一致的意见，但总的方面，一般认为确立政治学的理论体系应该从政治关系入手，分析政治关系的基本内容和表现，明确政治关系的内部关系和内在联系，概括政治关系的基本范畴和基本概念，以作为政治学理论体系的基本内容或基本要点，这样可以由绪论、本论、结论三个部分组成：

绪论——关于政治关系的马克思主义根本观点；

一、阶级论——关系政治关系中的基本内容；

二、国家论——关于政治关系中的本质体现；

三、政府论——关于政治关系中的管理形式；

四、革命论——关于政治关系中的变革方式；

五、政党论——关于政治关系中的决策组织；

六、政略论——关于政治关系中的指导艺术；

七、干部论——关于政治关系中的领导人员；

八、人民论——关于政治关系中的主体力量；

九、民族论——关于政治关系中的重要方面；

十、国际论——关于政治关系中的国家关系；

结论——关于政治关系发展的一般规律。

总之，研究社会现象的规律性，就是研究政治关系变化和发展的规律性；研究政治关系的规律性就是要研究政治关系中的阶级关系；研究阶级关系的本质体系就是研究国家这个核心；研究国家的管理形式就要研究政府；研究国家和政府的更替规律就是研究革命；研究革命的根本问题就是要研究领导革命的政党；研究政党在政治斗争中的作用就要研究政党的政略；研究政略的制定和执行就要研究领导和国家事务的干部；研究干部的地位和作用离不开研究干部和人民的关系；研究人民的历史作用和主人翁的社会地位又不能不研究各民族之间的关系；研究民族之间的相互关系就要进一步研究国际间的政治关系；最后要研究国际政治关系和国内政治关系发展的一般规律性。

三、政治学发展简史

政治学作为一门独立的科学起源于西方。古希腊学者亚里士多德（公元前384——322前）及其名著《政治学》，是剥削阶级政治学的奠基人和创始之作。亚里士多德政治思想至今对西方政治学界都有重大的影响。马克思称他为“古代最伟大的思想家”。在他以前，曾经有过奴隶主阶级的著名政治家，如梭伦、伯利克里，但他们没有留下政治论著。

亚里士多德的《政治学》是在奴隶制行将崩溃的时期，集中反映了中小奴隶主的利益和愿望，力求调和自由民