

内部资料
注意保存

中华人民共和国 交通部安全工作会议 文件汇编

(1984—1989)

53

交通部交通安全委员会办公室

一九八九年八月

一、国务院一九八八年全国交通安全工作会议文件

- 1、关于加强交通运输安全工作的决定
国发〔1988〕48号……………（1）
- 2、深入改革综合治理使交通运输安全
出现新面貌（节录）……………李 鹏（9）
（一九八八年六月七日）
- 3、紧急动员起来狠抓严格管理努力
开创交通运输安全的新局面……………邹家华（16）
（一九八八年六月四日）
- 4、坚持改革切实加强水路公路安全工作…钱永昌（39）
（一九八八年六月一日）

二、交通部文件

- 5、印发钱永昌部长关于贯彻全国交通安全工作会议
精神的讲话的通知
（88）交安全字415号……………（50）
- 6、关于贯彻一九八八年全国交通安全工作会议决定的通知
（88）交安全字335号……………（63）

三、中央和八部委文件

- 7、中华人民共和国海上交通安全法……………（96）
- 8、国务院关于发布《中华人民共和国内河交通安全

管理条例》的通知

- 国发〔1986〕109号…………… (105)
- 9、国务院关于加强内河乡镇运输船舶安全管理的通知
国发〔1987〕98号…………… (115)
- 10、交通部、国家经委、公安部、财政部、农牧渔业部、国家工商行政管理局、中国人民保险公司、国家旅游局关于加强乡镇船舶安全监督管理的通知
(87)交水监字156号…………… (118)

四、交通部安全办公会议文件

- 11、关于加强海上运输安全工作若干规定的通知
(84)交安全字第843号…………… (123)
- 12、关于印发第三季度安全工作集体办公会决定的通知
(84)交安全字1502号…………… (133)
- 13、关于印发第四季度安全工作集体办公会决定的通知
(84)交安全字2233号…………… (138)
- 14、关于印发第一季度安全办公会决定的通知
(85)交水监字320号…………… (145)
- 15、关于印发一九八五年第二季度海上运输安全工作集体办公会决定的通知
(85)交安全字1020号…………… (149)
- 16、关于印发一九八五年第三季度安全工作办公会议决定的通知
(85)交水监字1614号…………… (156)
- 17、关于一九八五年第四季度安全工作办公会议决定的通知

- (85) 交水监字1968号..... (163)
- 18、关于贯彻第一季度安全办公会议决定的通知
(86) 交水监字38号..... (170)
- 19、关于贯彻第二季度安全办公会议决定的通知
(86) 交水监字284号..... (174)
- 20、关于贯彻第三季度安全办公会议决定的通知
(86) 交水监字648号..... (179)
- 21、关于贯彻第四季度安全办公会议决定的通知
(86) 交水监字851号..... (187)
- 22、关于贯彻第一季度安全办公会议决定的通知
(87) 交水监字57号..... (192)
- 23、关于贯彻第二季度安全办公会议决定的通知
(87) 交水监字318号..... (197)
- 24、关于深化安全大检查的决定
(87) 交水监字552号..... (202)
- 25、关于贯彻一九八七年第四季度安全办公会议决定的通知
(87) 交水监字774号..... (208)
- 26、关于贯彻部一九八八年第一季度安全办公会暨春运工作会议决定的通知
(88) 交水监字66号..... (215)
- 27、关于贯彻部第四季度安全办公会决定的通知
(88) 交安字646号..... (221)
- 28、关于贯彻一九八九年第一季度安全办公会决定的通知
(89) 交安监字17号..... (227)
- 29、关于贯彻一九八九年第二季度安全办公会议决定的通知
(89) 交安监字263号..... (235)

- 30、关于贯彻一九八九年第三季度安全办公会议决定的通知
(89)交安监字425号…………… (242)

五、交通部全国内河交通安全会议文件

- 31、中华人民共和国交通部、中国人民保险总公司关于转发全国内河交通安全和保险工作会议纪要的通知
(84)交水监字1537号…………… (262)
- 32、关于印发一九八五年全国内河交通安全会议纪要的通知
(85)交函水监字203号…………… (272)
- 33、关于贯彻一九八六年全国内河安全会议精神的通知
(85)交水监字761号…………… (280)
- 34、关于重新颁发《加强内河航运企业安全工作若干规定》的通知
(86)交河字827号…………… (287)
- 35、关于认真贯彻天津全国道路内河交通安全现场会议精神的通知
(87)交水监字295号…………… (294)

国务院关于加强 交通运输安全工作的决定

国发〔1988〕48号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

交通运输业是国民经济发展的重要前提和支柱。改革开放以来，交通运输面临新的形势，任务更加繁重和艰巨。搞好交通运输安全，对于保障人民生命财产，维护社会安定，促进改革开放顺利进行，保证国民经济持续稳定发展，具有十分重要的意义。在最近召开的全国交通安全工作会议上，国务院总理李鹏同志作了重要指示，国务委员邹家华同志作了重要讲话，各地区、各部门要认真贯彻执行，

近几年来，交通运输部门深化改革，实行各种形式的承包经营责任制，取得了显著成绩。安全运输工作也取得了一定成效，积累了不少好的经验，涌现出一批先进集体和个人，保证了运输任务的完成。但是，必须清醒地看到，当前交通安全状况还很不好。今年以来，全国重大交通事故接连发生，国家和人民生命财产受到巨大损失，造成了极其不良的影响。更为令人担忧的是还存在着相当严重的隐患。搞好交通安全，已经到了刻不容缓的地步。要扭转当前安全不好的被动状况，开创交通运输安全的新局面，需要坚持不懈地做

艰苦、扎实、细致的工作，光治标不行，必须治本。

为了统一思想和行动，确保交通运输安全，必须要有一个共同的目标。全国交通运输安全工作的奋斗目标是：紧急动员起来，加强领导，深化改革，抓好基础，严格管理，建立科学的管理体系，完善必要的技术设备和监控手段，建设一支思想好、作风硬、基本功扎实、纪律严明的职工队伍，坚决防止重大恶性事故，最大限度地减少一般事故，安全、优质、高效地为社会主义现代化建设服务。为实现这一奋斗目标，特作如下决定。

一、提高认识，加强领导，狠抓内部管理。

当前交通运输安全状况不好，原因是多方面的，有主观原因，也有客观原因，但主要原因是内部管理问题。突出表现是领导不力，管理不严，安全责任制不落实；劳动纪律松弛，违章违纪严重；设备管理维修跟不上；培训抓得不够，职工技术业务水平下降；维护社会交通治安秩序抓得不够。对此，各级领导要有统一的、明确的认识。

认识不提高，领导不加强，安全则无保障。各级领导一定要提高对交通运输安全重要性和紧迫性的认识，认真贯彻安全第一、预防为主的方针，实行领导负责制。各部门、各单位主要负责同志对安全负第一位的责任，要按级负责，建立安全管理网。要转变领导作风，反对官僚主义和好人主义，坚持“严肃、认真、周到、细致”的工作作风，深入调查研究，狠抓落实工作。要正确处理安全与生产、安全与效率、安全与效益的关系，在保证安全的前提下挖潜扩能，发展生产。

狠抓内部管理，关键和核心问题是要突出一个“严”

原书缺页

产经营任务与保证安全运输之间的关系，在企业升级，干部考核任免，职工晋级，评选先进单位、个人和发放奖金时，安全指标具有否决权。

要把严格培训，提高职工技术业务素质，作为确保安全、健全安全责任制的一项重要内容。特别要重视对生产第一线的班组长和操作人员的培训。招收新工人时，要严格考核。关键岗位的职工，必须培训合格后才能上岗。平时要组织大练基本功，开展技术表演活动，实行定期轮训考核，做到培训工作经常化、制度化。对领导干部特别是新担任领导职务的同志，要加强安全管理方面的专门培训。要注意改善培训条件，办好技工学校 and 职工学校。有关的大专院校要开设安全教育课程，使学生在校时就受到系统的安全知识教育，增强安全意识。

三、加强对设备的维护、保养和修理，确保设备完好。

保持设备处于良好状态，是交通安全的重要保证。各单位要把设备和线路的维护、保养和修理放在重要位置，严格执行使用、维护和检修制度。不准扣减计划内的维修费，不准挤占维修材料，不准抽调定编的维修力量，确保按质、按量、按时完成修理任务，使运输设备和线路始终处于良好状态。要树立全局观点，坚决反对只顾本单位的利益，该修不修，能拖就拖，能推就推，以邻为壑的错误做法。有关部门要为交通运输部门生产合格的产品，并要保证供应设备修理所需要的原材料及配件。

今后，在新建和更新改造项目中，要有相应的安全设施专项投资，必须实行安全设施与主体工程同时设计、同时施

工、同时验收的原则，对不符合安全要求的，不准投资、不准施工、不准投入使用，以切实保证安全，不留后患。

四、依靠技术进步，优化运输结构。

要加强交通运输安全方面的科学研究和新技术的运用。对于已经研制成功的装置和设备，要加速安装，完善配套。对于尚未解决的课题，要加快攻关进度，有的要列入国家重点攻关项目。要认真落实这方面的经费。积极引进、消化国际先进的管理方法、手段，提高安全管理水平。要树立大交通观念，优化运输结构，逐步建立合理的综合运输体系，充分发挥各种运输工具的作用。用经济和行政手段，促进运输的合理分流，缓解铁路严重超负荷状况。由国家计委牵头，组织有关部门，通过调查研究，提出方案。

五、加强安全法制建设和监督监察工作。

交通安全法制建设，当前要着重抓好三方面的工作：一是抓紧制定和完善有关保证交通安全的法规，做到事事有法可依；二是严格执法，做到有法必依，执法必严，违法必究；三是要在全社会大造舆论，大张旗鼓地开展交通运输安全宣传工作，提高人民群众的法制观念，使人人知法、懂法、守法。各地区、各部门都要重视和支持安全监督监察工作，选派熟悉业务、善于联系群众、敢于坚持原则的人员，充实安全监督监察机构。安全监督监察部门要公正、权威地履行职责，把主要精力放在预防事故的工作上。

交通运输系统各单位要立即开展一次安全检查整顿，抓好四查：查思想、查管理、查纪律、查隐患。对查出的问

题，凡是能够解决的要立即解决；不能马上解决的，也要采取临时措施加以补救，并提出解决办法，限期解决；对过去隐瞒和久拖不决的事故要抓紧处理。检查整顿要层层进行，落实到每个岗位、每个职工。要充分相信和依靠各单位的领导和职工。不走过场，不搞形式主义，要重在落实，注重实效。检查整顿之后，要使这项工作形成制度，把安全检查列入日常生产管理工作的议程。交通运输部门和各省、自治区、直辖市人民政府，要在第三季度末向国务院正式报告检查整顿结果；同时，要制定本地区、本部门交通运输安全规划，于今年底上报国务院。

六、加强思想政治工作，关心职工生活。

各单位要根据新时期思想政治工作的新特点，联系实际，采用生动活泼、群众喜闻乐见的形式，把思想工作做到生产和职工生活中去，教育广大职工懂得本职工作同运输安全的密切关系，增强职工搞好安全运输的自觉性。教育广大职工加强主人翁责任感，树立良好的职业道德，发扬艰苦奋斗的精神，顾全国家大局，克服和防止“一切向钱看”的思想，以对人民高度负责的精神，自觉遵章守纪，做好本职工作，保证运输安全。为了加强对思想政治工作的领导，交通运输部门可进行党委书记兼任行政副职的试点。

在加强思想政治工作的同时，各级领导要关心职工生活，依靠自己的力量，努力解决他们的实际困难。要抓紧解决边远地区职工的吃水、供电、医疗卫生、文化生活和子女上学、就业等问题，做好运输第一线职工家属的工作。要保证运输第一线职工尤其是驾驶人员的休息创造必要的条

件，解决他们超劳的问题。

七、落实好几项具体政策。

为了提高交通运输部门自我积累、自我发展、自我改造的能力，国家根据目前条件，决定采取以下措施：根据全国物价改革的总体方案，考虑适当调整部分运价；对保障交通安全所需贷款，银行应优先予以安排；适当提高铁路大修折旧率；民航部分技术骨干跨省调动不受户口限制；公路交通管理经费不足的地区，经省（区、市）财政部门审核并报省（区、市）人民政府批准，可适当增加养路费划拨给公安部门的比例；在主要公路干线的乡镇，设置道路交通管理机构；研究制定运输工具、货物、旅客人身意外伤害和第三者责任的法定保险制度等。有关部门和地方要抓紧提出具体方案，上报批准后实施。

八、地方政府要把交通运输安全工作列入重要议事日程。

各级地方政府要加强对本地区交通安全工作的领导，层层建立安全责任制。除抓好以上各项工作外，要进一步贯彻落实国务院一系列有关搞好交通安全的各项规定；抓好本地区的交通治安工作，对哄抢运输物资、盗窃交通安全器材、破坏交通安全等刑事犯罪活动，要坚决依法予以打击；重要铁路区段、港口、桥梁、隧道、航道和航标，要配合武警部队和交通部门建立保护制度；加强对铁路道口的管理；严禁把易燃、易爆和其他危险品带上车、船、飞机；对农村个体、集体车船要严格管理，尽快扭转失管失控的状况；维护机场秩序，严格执行保护机场净空条件的有关规定；按照《国务

院关于改革道路交通运输管理体制的通知》（国发《1986》94号）的规定，要进一步加强拖拉机交通运输安全管理；根据国务院已有的规定，对现在各种检查站进行清理整顿，统筹规划检查站的布局，把乱设卡、滥收费的混乱现象限期加以纠正。

九、有计划，有步骤地增加运输能力。

加强交通运输安全，当前主要应从强化管理入手。同时也应看到，交通运输仍然是国民经济的突出薄弱环节，要从根本上改变交通运输安全不好的状况，增加投入，扩大能力，更新设备，增添安全设施和现代管理手段，同样是不可忽视和十分必要的。这不仅是保证安全的需要，也是发展生产的需要。随着国民经济的发展，交通运输的能力和需求之间的矛盾将会更加突出。各地区、各部门都要从长远考虑，采取切实措施，有计划地增加投入，不断提高运输能力，使交通运输进一步适应改革开放的要求，保证国民经济持续稳定的发展。

交通运输安全是关系国计民生的大事，各地区、各部门一定要十分重视，互相支持，密切配合。国务院相信，经过全国人民特别是交通运输战线广大职工的努力，交通运输安全不好的局面一定能够扭转，交通运输事业和交通运输安全一定能够提高到一个新的更高的水平。

国务院

一九八八年七月二十四日

深入改革 ~~【综合治理】~~

使交通运输安全 ~~出现新局面~~

——李鹏总理在全国交通安全
工作会议上的讲话
(节 录)

(一九八八年六月七日)

一、要充分肯定交通运输部门几年来的成绩。

几年来，交通运输部门认真执行改革开放方针，为国民经济的发展作出了很大贡献，这一点应当充分地加以肯定。当前交通事故严重，交通战线的领导干部和广大职工感到有压力，是理所当然的，也是可以理解的。但是，不要灰溜溜的，要认真总结经验、吸取教训，变压力为动力，振奋精神，尽快扭转交通安全状况不好的被动局面，把交通运输搞上去，为改革开放、为四化建设作出更大的贡献。

铁路实行全行业经济承包责任制(即大包干)，调动了全路职工的主动性、积极性、创造性，依靠全路经营的积累和挖掘潜力，加快了铁路的改造和建设。应当肯定，铁路大包干的方向是正确的，成效也是显著的。两年来，铁路换算周转量年平均增长比“六五”期间高出29%。基建投资和机车车辆购置费比大包干前增长24.1%。新线、复线、电气化建设总里程年平均增长比前两年高出18%。特别是在加快晋煤外运通路的建设和改造方面成绩更为突出。

各省市根据国务院的决定，基本完成了公路交通管理体制的改革工作。各级公安部门在地方政府的领导和交通等部门的支持下，坚持贯彻“安全第一、预防为主”的方针，对城乡道路交通秩序集中进行了整顿，广泛深入地宣传交通法规，清理违章占道，取得了良好的效果。实践证明，由公安部门管理道路交通具有权威性，效果是好的，这项改革应当坚持，并继续深化完善。公路交通部门通过改革，实行政企分开、转变职能、推行承包责任制以后，面貌发生了比较深刻的变化。打破了独家经营的格局，实行了港口下放，开拓了多方集资办交通的路子，交通基础设施建设速度大为加快，使道路堵塞、港口压船、压货现象有所缓解。去年以来，民航系统开始了管理体制的改革，已将原来的成都、上海、北京3个管理局实行政企分开，并将航空公司与机场分设。改革试点基本是顺利的，是有成绩的，按新体制运转也是正常的。

交通运输战线广大干部、职工和公安干警，是一支好队，他们的辛勤劳动应当受到全国人民的尊重、理解和支持。认真总结和宣传他们的先进经验，大力表彰好人好事。

二、对当前交通事故严重的状况要有足够的认识。

在充分肯定成绩的同时，我们也应看到，当前交通事故十分严重。主要表现在恶性事故有上升的趋势，特别是接连发生重大恶性事故，这是建国以来没有过的。这些特大恶性事故，影响很坏，它不仅造成惨重的人身伤亡和巨大的经济损失，更为严重的是造成人们心理紧张，缺乏安全感，从某种意义上说也会影响社会安定。总之，搞好交通运输安

全确实到了刻不容缓的地步。各级领导一定要充分重视这个问题，把交通运输安全作为一件大事来抓，并且要尽快扭转这种被动局面。

三、各交通运输部门要根据自己的实际情况，制定搞好安全运输的措施。

要扭转当前交通安全不好的状况，切实搞好运输安全，光治标不行，必须治本。治本，一方面国家、地方和企业要增加对交通运输业的必要投入，弥补欠帐，增添设备，采用新技术，扩大运输能力，提高现代化水平，以适应不断发展的社会经济生活对运输的需求。投入是重要的，也是必不可少的。但是，增加投入只能根据国家 and 地方现有财力、物力条件，逐步地进行。而且投入的效果，也要经过相当时间才能发挥出来。另一方面，更为重要、更为现实的是，各级领导，包括政府和交通运输部门企业的领导，要在加强领导，严格各项管理，做好精神文明建设和职业道德的教育工作，抓紧职工培训工作，提高职工素质等方面去下功夫。也就是说，只要大家都眼睛向内，严字当头，切实搞好内部管理，特别是解决好纪律涣散和违章违纪问题，就能够扭转当前事故频繁发生的状况，促使安全情况改善，发挥运输潜力。

1. 关于铁路问题。

一是铁路大包干应当肯定，要继续搞下去，但是必须深化和完善。铁路是高度集中的企业，是国家的大动脉，具有半军事化的特点。承包制应当适应这一特点的要求。铁路局和铁路分局可以实行全面承包，既包运输任务，又包运输收入和上缴积累，基层站段则应采取综合指标管理和考核办法，不宜提倡把站段所得和职工个人收入直接挂钩的办法。这样

有利于全路的统一调度指挥。要特别强调，铁路一定要保证国家计划内重点物资的运输，因为这是关系到国民经济的全局问题，全路上下对此要有一个统一的认识，绝不能因为小单位利益、局部利益影响国家利益、整体利益。

二是大修折旧率要适当提高，经费由铁路大包干所得中解决。新增大修折旧基金重点用于加强主要运输设备的大修和路基、桥隧的病害整治，不允许将大修折旧基金挪用于基本建设。宁可少修一点新线、新站，也要保持现有铁路的健康运转。

三是要研究改革劳动和工资制度，解决吃大锅饭的问题，拉开重点工种主要职务职工和一般职务职工的收入差距。

2、关于道路交通管理问题。

道路交通交给公安部门管理的效果是好的。这样做的结果普遍减少了扯皮，加强了法制观念，促使道路通畅，车速加快，运力提高。希望各省市、各部门特别是交通部门要大力支持公安部门的工作。

要解决好道路混合行车问题。我国目前的公路运输为混合交通结构。各种机动车和非机动车在同一个车道内混合行驶，严重降低了道路的服务等级，也是公路交通事故多的重要原因。交通部门应认真研究，提出改革措施。

3、关于水运问题。

水运安全这两年有好转。但是，乡镇船舶失管失控仍然十分严重，事故不断发生。各地要推广四川省的经验，以责任书的形式，将乡镇船舶的管理责任落实到县、乡政府。要制定管理条例，对船舶是否合格要进行检验，人员超载问题