

海南省民族地区

经济发展文集

海南省民族宗教事务厅政策法规处 编

海南省民族地区经济发展文集

海南省民族宗教事务厅政策法规处

二〇〇四年五月编

编 印 说 明

为了加快我省民族地区经济发展,全面建设小康社会,2003年8月,省政府在保亭黎族苗族自治县召开了“全省民族地区经济发展理论研讨会”。与会者围绕民族地区的经济发展问题,从不同的视角和侧面,进行了研讨与探索。现将研讨会的论文编印成册,旨在抛砖引玉,以期引起社会各界有识之士对我省民族地区经济发展的关注与研究。

海南省民族宗教事务厅政策法规处

二〇〇四年五月

目 录

创新思路 加快我省民族地区经济发展	符桂花(1)
关于海南少数民族山区农业增效农民增收问题的几点思考	刘明哲(7)
论发展三亚山区民族经济	文海育(16)
三亚市民族地区经济增长亮点初探	胡启文(25)
东方市民房改造的实践与思考	王金忠(35)
发展民族经济 实现新的跨越	肖若川(43)
昌江发展民族地区经济存在的问题及对策	吉延军(49)
提高政府工作效率 加快少数民族地区农村经济的发展	符有奇(57)
探索扶贫开发工作新模式	龙仕学(62)
关于乐东山区经济发展的几点思考	韦忠清(67)
立足山区资源优势 加快白沙脱贫致富和全面建设小康社会步伐	吉明江(75)
创新思维 艰苦创业 努力推进琼中经济社会发展	
..... 中共琼中黎族苗族自治县委员会	
琼中黎族苗族自治县人民政府	(87)
调整农业和农村经济结构 加快发展琼中生态经济	梁海明(97)

关于民族地区农民收入问题的思考	李显琼(105)
发展六种经济 富裕山区农民	陈 楷(115)
发展特色农业 增加农民收入	王楚蝶(123)
琼中产业结构调整的困惑与出路	王 基(131)
新时期的扶贫攻坚与少数民族经济发展	王 艳(140)
海南省民族地区城乡经济差距现状分析	
及其发展趋势预测	符彦还(156)
立足本地资源优势 积极发展民族经济	
..... 陵水黎族自治县人民政府	(166)
加快海南民族地区经济发展之我见	黄照良(175)

创新思路

加快我省民族地区经济发展

符桂花

建省以来,在省委省政府的领导下,通过各族干部群众的共同努力,民族地区经济得到较快发展。截止 2002 年底,民族地区人均国内生产总值由 1987 年的 845 元,增长到了 4536 元(按当年价计算),人均地方财政收入、农民人均纯收入分别比 1987 年增长了 6.2 倍和 4.97 倍。人民生活水平有了显著提高,部分少数民族群众步入了小康。全省民族地区共改造茅草房 17 万多户,面积达 1373 万平方米,近 90 万少数民族群众告别祖祖辈辈居住的茅草房,住进新瓦房。但由于历史、地理的诸多因素,以及民族地区产业结构不够合理,商品意识、市场观念淡薄等原因,从整体上看,民族地区经济发展速度明显落后于其它地区,并且有进一步拉大差距的趋势。民族地区还有 5 个国定贫困市县和 3 个省定贫困市县,目前全省尚未脱贫的 7 万多人中,大部分是少数民族群众。民族地区基础设施仍然比较滞后,交通不畅,市场不健全,农业管理水平落后,加工业不发达,生产、保鲜、包装等技术低下、农产品运销网络不完善等问题比较突出。由此可见,要实现我省民族地区全面建设小康社会任重而道远,因此,必须树立新观

念,创立新思路,采取可行措施,加快民族地区经济的发展。笔者认为,可以通过以下几方面的做法和途径,推动我省民族地区经济的快速发展。

第一,增强市场观念,树立商品意识,探求新思路。我省民族地区至今仍是以农业为主要产业,群众的市场观念淡薄,小农经济、自然经济意识仍很浓厚。针对这一状况,应增强市场观念和商品意识,解放思想,转变观念,增强经济发展的危机感和紧迫感,摒弃小利、小富即满和等靠要的思想,发扬自力更生、艰苦奋斗、勇于创新的精神。依靠现代科技,因地制宜,形成新的发展思路,促进民族地区经济发展。

第二,以市场为导向,加快民族地区产业结构调整。民族地区经济发展滞后,一个主要的原因是由于产业结构单一、层次低,资源优势、区位优势 and 比较优势未得到充分发挥。因此,要加快经济的发展,就要结合实际,以市场为导向,调整好产业结构,优化资源配置,选择适合本地条件,有优势、有特色的产业和产品作为发展的方向和重点,使潜在的优势尽快转化为现实经济优势,创造最佳经济效益。可从民族地区各市县的自然、地理以及资源优势、经济发展程度等实际出发,坚持“以市场为导向和宜农则农、宜林则林、宜畜则畜”的指导方针,加快并搞好产业结构调整,引导民族地区选择和培育自己的优势产业,重点发展第三产业和那些以当地优势资源为原料的、市场前景广阔的加工业和种养殖业、民族旅游业,以及大力发展各地的特色经济,并根据市场变化情况注重培育新的经济增长点;在农业方面,要大力发展热带高效经济作物、热带水果、反季节瓜菜等优势产业,并上档次、上规模,形成种养、运输、销售一体化;在工业方面,要立足于本地资源优势,

发展农副产品加工业,提高产品的增加值;在旅游业方面,山区市县要突出高山、森林和民族风情,特别是充分展示浓郁的民族文化和秀美的自然风光,发展特色旅游项目。

第三,从民族地区的实际出发,大力发展非公有制经济。我省民族地区交通闭塞,生产力水平低下,非公有制经济发展缓慢,因此大力发展个体、私营等非公有制经济,对于搞活农产品生产和流通、发展乡镇企业和农村第三产业等都有积极作用,对消除农村贫困、加快民族地区经济发展意义重大。要在积极发展壮大集体经济的同时,把加快民族地区个体、私营等非公有制经济的发展,作为农村经济发展的重点来抓。要从实际出发,采用更灵活,更有效的政策措施,进一步创造良好的环境。同时,积极鼓励非公有制企业参与公有制企业的资金重组,并享受相关的政策待遇。要创造公平竞争的环境,在商业信贷、社会筹资及项目的立项、审批等方面,各种所有制经济一视同仁;还要加大治理乱收费、乱摊派的力度,切实保护个体和私营经济的合法权益。总之,通过不同所有制经济形式的优势互补,充分发挥多种所有制经济成份对民族地区经济发展的推动力。

第四,加快市场体系建设,搞活商品流通渠道。继续推进民族地区的改革和开放,大力发展社会主义市场经济,提高民族地区生产的商品化、社会化程度,增强经济发展的生机和活力。要把民族地区的农民切实引向市场,必须以加快市场体系建设为突破口,加速产品流通,为经济发展提供良好环境。针对目前我省民族地区市场体系发育不健全、市场的调节能力差的现状,首先要加大市场体系建设力度,帮助民族地区尽快建立起统一、开放、竞争、有序的市场体系,兴建、发展一批

集贸市场,同时还要大力发展金融、信息、技术、土地、劳动力等生产要素市场,切实解决“买难”、“卖难”问题,使民族地区从传统经济逐步步入商品、市场经济轨道。

第五,加快民族地区基础设施建设,为民族地区发展创造必要的条件和良好环境。基础设施建落后是制约民族地区发展的一个主要因素。加快民族地区发展,必须下大力气完善基础设施建设,逐步改善县城至乡镇的公路路况,加快行政村、自然村公路建设,并使山村公路与全省主要公路相通;搞好五指山、尖峰岭、吊罗山、七仙岭等著名旅游景点的交通、通讯、通水、电力等基础设施建设。要认真落实国家对民族地区的优惠政策,继续在民族地区优先安排基础设施建设和资源开发项目,进一步加大对民族地区的投入。

第六,正确处理好开发、利用民族地区的自然资源和保护环境的关系。我省民族地区是南渡江、万泉河、昌化江三大江河的发源地,堪称海南生态环境的“心脏”和“肺”,具有丰富的水资源、森林资源、热作资源和旅游资源,开发、利用潜力巨大,是民族地区农村全面建设小康社会的重要物质基础。开发、利用民族地区丰富的自然资源,必须树立可持续发展的观念,在保护生态环境的前提下进行开发利用。在切实做好民族地区退耕还林工作的同时,必须打破计划经济时代“资源无价,原料低价,产品高价”的传统观念,树立资源补偿的市场经济新观念,加大财政转移支付力度,通过对民族地区进行资源补偿或国民收入二次分配的投入,充分调动当地政府和群众封山育林、保护生态环境的积极性。

第七,以科教为重点,大力发展民族地区科教文化事业。科学技术是第一生产力,民族地区经济发展,要依靠科学,而

教育是根本,人才是关键。民族地区的落后,除了历史、自然条件外,关键是劳动者素质偏低和人才匮乏,而提高劳动者素质的根本又在教育,因此,要以战略眼光抓好民族地区的基础教育,切实解决一些地区办学难、上学难问题;要在完成九年义务教育的同时,积极开展多种形式的职业教育,积极推广“9+1”和“小康班”的办学形式,在基础教育阶段(特别在初中阶段)可以因地制宜开设一些职业技术教育的课程,或者根据实际需要适当增加职业技术教育的教学内容,讲授农牧副业生产方面的科技知识。加强学生的德、智、体、劳等全面教育,把应试教育转到素质教育上来,使大多数没有机会接受高等教育的学生能尽快投入农业生产,走上致富路。加强技术推广工作,引进和推广新品种、新技术,促进科技成果向民族地区转移。同时,要大胆改革和剔除那些不适应生产力发展、不利于民族团结进步的陈规陋习,教育群众解放思想、更新观念、移风易俗、讲究科学、破除封建迷信。要创造条件吸引各类人才,参加民族地区建设,采取优惠措施,使人才愿意来,留得住,在民族地区有所作为。

第八,加强农村基层党组织建设,充分发挥乡村党支部的战斗堡垒作用。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,同时也是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要根据农村改革和发展的新情况,搞好农村基层党组织建设,加强党对农村基层工作的领导,及时调整乡村党支部设置,整顿软弱涣散的党支部,选好配强支部书记,充分发挥乡村党支部的战斗堡垒作用。要下大力气组织民族地区的干部、群众到发达地区考察学习,开阔视野、增长见识,不断增强他们的改革开放意识、效

益意识、商品意识和竞争意识,有计划地培养一批致富带头人,优先扶持一批有发展潜力,有致富愿望的农民率先走上富裕之路。充分发挥农村党支部在经济发展中的宣传者和领导人的作用。

(作者系海南省人民政府副省长)

关于海南少数民族山区 农业增效农民增收问题的几点思考

刘明哲

农业是海南少数民族群众赖以生存和发展的产业。如何使少数民族山区农业增效、农民增收已成为各级党委和政府不容忽视的问题。自实施“八七”扶贫计划以来,为稳步实现农业增效、农民增收目标,省委省政府不断加大民族地区的基础设施建设,推广“两高一优”品种,发展民族地区特色经济,实施民房改造德政工程,少数民族山区群众的生活水平和生活质量都有一定程度的提高。但从总体看,这个提高显得十分缓慢和缺乏后劲,且与沿海地区相比差距还将不断拉大。其主要原因,一是农业劳动生产率低。绝大部分少数民族山区的农业生产还处在靠天吃饭的粗放经营阶段,每个农村劳动力所创的产值和效益均大大低于所在市(县)和全省的平均水平;二是农业的商品率低。由于农业劳动生产率低,少数民族山区农产品大部分用于维持农民自身的生计,其生产不是瞄准国内外市场,根据工业和城镇居民的需要进行生产,而主要是满足自身的需要,自我服务。由于科技和市场培育滞后,市场观念淡薄,农产品的深加工和进入市场程度较低,产品优势难于转化为商品优势和市场优势;三是农业内部结构不合

理。农业内部结构是充分利用农业资源,推动农业和农村经济协调发展的动力。山区农业资源丰富,但开发程度低,且单一产业为主,多种经营不发达,又不能因地制宜,扬长避短,发挥优势,故资源优势难于转化为经济优势;四是劳动者素质不高。由于长期生活在自给半自给的自然经济社会中,人们世代日出而作,日落而息,与外界的社会交往不多,千百年来从事以手工为主的传统农业,人们受教育的机会有限,劳动技能水平低,生产的科技含量低,往往单一种植,广种薄收,事倍功半。

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。为实现全省国民经济和社会进步的协调发展,处理好改革、发展和稳定的关系,务必按“三个代表”的要求,有明确的思路、科学的规划和有效的措施,推动我省少数民族山区建设小康社会的进程。为实现此目标,笔者以为,应对我省少数民族山区农业发展的现状和走势进行深层思考,并通过可行措施加快农业增效和农民增收的步伐。

一、以实施可持续发展战略为前提增强农业发展后劲

可持续发展观是人类对社会、经济、资源、环境关系的一种全新认识和理解,其实质是强调社会经济发展和资源、环境保护之间的协调关系。少数民族山区是海南的水源涵养区,是主要河流的发源地,生物多样化富集区,是我国生物多样性保护的重点地区之一,也是我省的生态敏感区。然而,千百年来居住于山区的少数民族群众,由于历史、社会的诸多因素,他们只能一代传一代地进行原始粗放的农业生产,个别地方甚至还保留着砍倒烧光、刀耕火种的原始生产,广种薄收,经营效益低下,同时这种粗放的农业生产方式严重破坏了生态环

境,对海南中部地区森林植被资源和生物多样性保护造成威胁,对人类持续生存与发展带来影响。从有关部门提供的资料表明,海南几条主要河流汛期水期的水流量均比上世纪五十、六十年代锐减,人们已开始受到大自然的惩罚,此均因滥砍伐原始林、水源林所至。

为改善海南的生态环境,实施可持续发展战略,省委、省政府提出了建设生态省目标,并制订了相关的政策配套。自一九九八年海南省人大颁布《海南生态省建设纲要》以来,各级党委和政府对于生态环境建设极为重视。通过广泛的宣传教育和采取相关的政策措施,山区少数民族群众已逐步意识到,要提高农业生产的效益,增加农民的经济收入,加快农业经济的发展,必须保护和改善生态环境,实施可持续发展战略。正确处理开发利用自然资源与保护改善生态环境的关系,力求做到在不破坏生态环境的前提下,充分地开发利用各种自然资源,实现生态环境与社会经济的协调发展,这是少数民族山区农业可持续发展的重要前提。

当前,要不断加大工作力度,对超过 25°坡度以上的山坡地,实行退耕还林(在水源涵养地还应退胶还林)、封山育林区建设,加强中部地区自然保护区建设、野生动物保护、山区农业开发项目的环境管理,杜绝种种毁林垦植,建设民族生态村和搞好计划生育,控制人口增长等,并逐步取得成效。尽管期间会使少数民族群众眼前利益、局部利益受到影响,但只要政府制订相应的扶持政策和补偿政策,如减免有关税费、免费入学、加大基础设施投入,改善办学、医疗和居住条件,省、市(县)二级财政设立退耕还林专项补贴资金等措施和办法,确保少数民族山区群众生活水平稳中有升,生态环境建设就有

雄厚的群众基础,各项政策措施就会变成群众的自觉行动。实践证明,只要政策对路,方法对头,少数民族山区群众最能识大体、顾大局。他们已意识到吃祖宗饭,断子孙路不是长久之计,认识到搞好生态环境建设,利在当代功在千秋。

二、以调整农业经济结构为主线,发展具有民族特色的农业经济

农业是民族地区国民经济中的基础,也是经济发展的支柱产业。由于自然地理条件、社会历史发展等原因,我省少数民族山区农业长期处于落后状态。经过近一个时期以来农业产业结构的调整,农业经济结构初现多样化,不但种粮,也种面向市场的橡胶、糖蔗、荔枝、龙眼、椰子、槟榔及冬季瓜菜等品种,挣钱意识和观念日渐形成,这是个历史性的变化。但由于管理上的科技含量不高,市场信息不灵,市场价格变数大以及销售渠道不畅等原因,以及在农业产业结构调整中,有的地方不从实际出发,不因地制宜,甚至有搞一刀切的倾向。一旦市场行情发生变化,受害最大的还是农民。同时少数民族山区特色经济还十分脆弱,没有形成规模产业。因此,少数民族山区农业增效和农民增收难问题仍较突出。

农业生产是自然再生产与经济再生产交织在一起的再生产,在很大程度上依赖于自然生态环境。因此,少数民族山区的农业作物的布局、农产品的生产,必须根据当地的自然条件、资源与市场的需求,因地制宜开展多种经营,发展具有竞争力或唯我独有的特色农产品,才能获得较好的产出效益。何谓特色经济?我认为应大力发展人无我有且适销对路的农产品,不能盲目仿效沿海地区和平原地区。“人有我优、人优我多、人多我廉”的竞争模式和手段,对现时的少数民族山区

仍行不通。发展现代农业,实行产业经营是方向和目标,但在发展“二高一优”农业中也要兼顾一些传统农业的原始品种,品种的优与劣是可以互相转化的,优与劣全由市场的需求量来确定。我们可从五指山野菜的升值、本地芒果色香味俱佳而供不应求,少数民族农村饲养的带有野性的家畜和家禽倍受人们青睐的事实中得到启发,只要坚持走“人无我有+科学管理+适销对路+规模化生产”的路子,因地制宜,从实际出发,科学规划,合理布局,长短结合,大力发展与生态环境建设相协调的种竹种藤业、南药系列、五指山野菜系列和独具特色的饲养业,少数民族山区的农业增效和农民增收将得到有效的保证。

三、以科技进步为动力进一步提高农业的科技含量

科学技术是发展农业的第一生产力。实行科学种田、科学管理,是提高少数民族山区农业生产力和经济效益的根本途径。一九九二年九月国务院通过的《关于发展高产、优质、高效农业的决定》中强调,“要依靠科技进步,发展高产、优质、高效农业,把科技兴农作为一项带有重大战略意义的基本国策”。为从根本上解决少数民族山区生产力水平低,产品科技含量不高,经济效益不佳的问题,应在以下几个方面加强农业科学技术的推广和应用。

一是抓好农业先进科学技术的普及与运用。积极开展科技下乡、科技入户活动,大力普及农业先进科学适用技术;二是把农业产业化经营同推进农业科学技术结合起来,大力发展科技含量高的农业产业化项目,推广优良品种,使农民真正尝到农业科技化的甜头和实惠;三是采取各种有效的激励机制,鼓励和支持农业科技人员进村入户,狠抓农业科技示范,

科技承包,把促进农业科技进步与提高经济效益紧密结合起来,加快传统农业向现代农业转型;四是多渠道筹措资金,加大对农业科技的投入力度。深化农科系统的体制改革,建立和健全适应市场经济体制要求的农业科学服务网络,稳定农业科技队伍,改变那种“线断网破人散”的虚无状况,发挥农业技术推广体系优势,促进科技成果转化,加速实现少数民族山区农业增效、农民增收。

四、以市场为导向加速产品经济向商品经济的转化

少数民族山区群众,由于长期处于自给半自给的自然经济状态,商品意识、市场意识和竞争意识极为淡薄,解放前所需简单的生产、生活的手工业品全靠货郎以物易物。解放后,党和政府在少数民族地区建立商业(供销)网点,乡(镇)均设收购站,村设代购点,还定期举办物资交流活动,那时物虽不多但流通顺畅,对促进山区物流,增加农民收入起到了积极的作用。

随着社会主义市场经济体制的建立和农业产业结构调整的不断深化,少数民族山区多种经营得到发展,产品的商品成份日益增多,为钱而种、为钱而养已成为人们的自觉行为。然而由于销售渠道的瓶颈制约,严重影响了少数民族山区农业的增效和农民的增收。过去政府设立的供销网点已荡然无存,方便山区群众的统购统销体制已不复存在。于是产品向商品的转化只能由零星的小商小贩进村入户压价收购。在路途遥远、缺乏运输工具、市场信息不灵的情况下,少数民族山区群众只好接受严重违背价值规律的价格。有的农户也开始闯市场,但由于没有形成批量生产,往返一次县城、海口或三亚、除去销售费用已所剩无几,农民仍难于增收。