

第七

皇朝道咸同光奏議

皇朝道咸同光奏議卷十六

秀水王昶熙翼亭編輯

洋務類通論

籌議修約事宜疏 同治六年十一月十五日

丁寶楨

竊臣欽奉 密諭飭將洋人修約事宜通盤籌畫詳細復奏並准總理各國事務衙門密函備具條說囑將各事宜妥議奏覆臣查夷務之興已數十年議戰議和迄無成效咸豐十年事起倉卒以互換和約稍紓禍患然自定約以來該夷輒於條約外別生枝節復經總理衙門王大臣等遇事密慎據理堅拒迄未得逞辦理極為不易咸換約之期勢必要索多端妄意挾制今日處極難之勢自不可輕啟事端然察其要求各節其為害過重者亦必無可許之理即如請覲一事查和議既定即准該國使入 見亦兩國通好常事惟今日時勢稍有不同彼既不行中國之禮其桀驁之氣自難遽馴名義之間關係甚重若天威咫尺該使等於 殿廷之上偏形疏失豈容置之不問若遽加詰責又恐反致紛紜各國貪嗜無厭向來小不逞意輒向總理衙門噉噉爭執若准入 覲恐將來錐刀之事動煩 睿鑒措置較難凡此皆易啟爭端似不如先為婉拒方令 皇太后垂簾聽政於各國使臣自難 召見而該夷動欲以客禮自居更屬難於 召對似可以此意婉言拒之未容輕許以杜其漸也至如遣使一事兩國和好通使往來原屬可行現經總理衙門奏派美國公使蒲安臣隨同揀派章京志剛孫家毅出使將來各國情事我既可以詳加體察而因此投閒抵牾能潛使各國自為離異者權衡即在其中此事深中要害辦理自為妥洽此次係屬試辦一年期滿之後或須另行派員似可 飭中外各舉所知必操守清潔膽識並優者方得入選送歸總理衙門揀派至此項費用目前試辦後可以略知其數日後或由各海關籌款備用此事有利無害患在難得其人若任使得人於中國實為有益又如開拓傳教庚申條約已載此事此時更難更易且查各省傳教雖不無紛擾然民間苟知習教之非即夷人亦難強人以必信故每遇有事尚易了結但地方官能公正不偏其氣亦可稍阻惟有通飭各督撫於凡有洋人傳教處所飭屬隨時加意於地方明白紳耆密為開導彼此能曉諭鄉民互相禁止民間若相禁戒傳教之術亦窮第恐有奸黨匿迹其中全在地方官持正守法亦易辦理至此外如有該夷教徒滋事地方官力所不能辦者各督撫相與

提挈之必能少有補救至若銅綫鐵路內地設行棧內河駛輪船販鹽挖煤等事臣將條說所開悉心詳審總理衙門於受害處洞悉靡遺其所以拒彼之言詞正理長無可再易此事為害過大使我之

臣百計思維其為

國家所必不能許者理勢灼然無待遽就即或稍為遷就而各處民人亦必負忿啟爭於和局終屬無裨至於無裨和局之時該夷仍欲我箱制民人而民人愈不服甚且相與輕而玩之且生他變斯尤害之最大者也惟洋人注意於此數事尤為專重此時該夷志驕氣滿非可以情喻理遣也明年換約之期彼必以此首先爭執爭執不從必相脅制脅制不行必形決裂臣愚謂此時先事綢繆實屬無可再緩必求歲換約據理執辭彼雖過求無厭我總統與商量必不使決裂之端自我而開而根本之至計應請迅速

臣尤所慮者現在夷人盤踞京師萬一事將決裂其臨機應變關係安危之機閒不容髮臣愚以為先事則密以圖之臨事且柔以示之俟我布置密定務期先發制人自處於有備而乘其所不備乃為有濟至於此事之發以機關貴捷呼應貴靈為要著然此尤須專責之於近畿數省令其先事認定不准推諉若求之於遠恐難應手且慮洩機要之值此時事惟期內外一體互為聯絡臂指相使庶幾仰賴聖主威福或可以弭意外之變臣知識樸昧東省與各國交涉事件較他省尚簡臣於各國事務亦未盡諳習茲惟就理勢細為酌度總宜堅持定計不遂貪求不與啟釁而半年以內速行預備似為切要敬抒管見謹恭摺由驛覆陳

密陳制夷方略片 同治六年十一月十五日

丁寶楨

再洋人盤踞京城已成心腹隱患近日妄意要求略無忌憚實由於此即我之辦理夷務動形牽掣者亦由於此此後棘手情形日甚一日臣揣該夷之心以為我根本重地與我維處無事則藉為要挾之具設使有事而

宮闕所在雖有強兵健將亦將有所顧忌而不敢發上年優於

西華門側建造洋樓聞總理衙門斥辦始行拆低臣每詢之都人均謂尚可視速

此其處心積慮殆欲因我所忌以挾我乃有所恃而不恐用意誠狡而為計彌毒矣歲脩約之期該夷要求不遂恐將恃此為挾制之端若不思奪其所恃則不能以伐彼之謀亦不得以伸我之威臣愚以為為將來事機萬一有變應請於先事之時

密召二三真能知兵之督撫相與密籌妥定局即責成以護衛宮廷之事務在不動聲色發於夷人所不及料但能應變一

時使

朝廷不致震驚則可以乘勢驅之使出而夷人失其所恃亦將氣沮迨其氣沮而就我乃可因其勢而徐籌駕馭之

術惟此事關係極大若果事勢至此特召之軍不惟擇將並責擇兵未可輕為調取臣每細訪求各路軍營情形陝西

老湘營一軍根柢甚好毫無失雜頗屬節制之師此外或好或否尚須精選聖明自有權衡臣在東省切近籌輔亦

必審之又審預籌一二可靠之軍以備急用斷不敢稍涉粉飾至與洋人用兵之道水陸各異且未習水戰未敢臆說至於陸

戰臣竊謂夷人有勝我者三有不及我者三如火器精良遠勝於我而其施放之便捷則實不及我心志堅忍遠勝於我而其

步伐之衝突則實不及我槍礮轟炸遠勝於我而其刀矛之擊刺則實不及我以其所不及我者而設法以敵其勝我者固未

必全操勝算亦何至毫無把握且夷人所恃在槍礮此宜於攻奔營寨若與之易營陣為野戰則槍礮不盡得利矣夷人所重

在隊伍此利於列陣交鋒若與之易整隊為散擊則隊伍亦不盡得利矣至若大江之中夷人輪船洵為利器然東南水師必

有能設計以敵之者應請密飭妥議以為預籌之計臣才疏識陋深愧言之無當事機惟處此時勢萬難拳拳愚衷如赤

子之依戀父母實有不能遽言而又不默不言者謹據愚見披瀝密陳

密陳夷務疏 節錄

殷兆鏞

竊惟今日國事之最切莫如洋務海防之一端議戰議守議撫議防至不一矣而二三十年以來卒無定論古人云知己知彼

百戰百勝正不必論我之制彼如何當先察彼之勝我安在近人之羨慕而悚息於西洋者一日富二曰強所謂富者各處洋

面占據馬頭歲入之款倍於中華而已所謂強者船堅礮利新式火器層出不窮而已至於其所以致富所以致強之道無有

能揣其本而探其源者縱有其船有其礮而駕駛開放之技藝不如也堅忍勇鸞之心不如也如山不動之號令不如也則

與無船無礮又何異哉試以最近之事較之我大清國龍興東土以騎射為絕技當時與明人交戰明人有鳥槍大礮而我

則無之與今日我之槍礮不敵西洋情形相類然明人有槍有礮往往不及施放而我之勁弓怒馬已至其前明兵率棄槍礮

以逃其故無他人心一齊一不齊去氣一勇一不勇之別且固不在有器無器也前年普魯士與法蘭西相鬪法國之旱隊槍

礮冠於泰西千百年來為雄無敵普魯士方偏小之國徒以君明臣良蓄謀歲久殫精竭智上下一心遂使法蘭西火器諸技

失其所恃而為普所挫敗是西人與西人交戰所用輪船槍礮兩俱精良惟以人心之整齊渙散分勝負中土日習火器即事

事盡其巧妙亦不過與法蘭西之鐵船相等極矣使不先求鼓勵兵心整飭刑政設有如普魯士之強銳無前者我能不為所挫乎故以前明之有火器與國初之無火器言之則有者敗而無者勝以普法二國言之以火器著名者敗而火器未著名者勝然則其所以必敗所以必勝者當以兵心之勇怯為優劣而器之有無利鈍實為第二義然則可觀矣以中土十八省分南北兩途南人工於文詞精於書寫北人往往不及焉乃北人祇效南人之筆硯精良紙墨華美而不能於幼小之年耳濡目染如南人之勤學無益也北人習於弓馬善於馳聘南人亦不及焉乃南人之效北人但購其名馬高車勁弓健矢而不能如北人手足胼胝耐習勞苦無益也以同一中華之人南北異宜尚不能事事相師反受為主乃一旦欲強開天闢地以來數萬年之人心風俗驅迫之以效法西洋雖以漢武秦始之威其不能有尺寸之效亦明矣臣愚竊謂目下中華之於東西洋情勢有無足慮者三不易學步者三大有可為者三敢為

聖明詳陳之按泰西大小各國以數十計而不能統於一尊最大者為俄為英為法為美而普魯士後出亦頗頡頏其間與中土從前之戰國絕相似互相聯絡互相猜忌更互相防維故歷次條約中必云如後有施恩之處各國一律均沾其牽制鈴索之隱情大可鑒見斷不能一國獨啓兵端使我國獨得宜操縱有法則彼且為我用使為鴟鵂可也使為水炭可也即或不然亦必有此疏而彼尚親一遠而取不合斷不致各國同時決裂與我為難此無足深慮者一也西人雖勇於戰事而興兵則甚慎其難必一國中君臣紳商詢謀僉同且籌有巨餉方肯命將即如道光二十年洋兵初來正林則徐為兩廣總督威名最著遂不敢遽犯廣東特乘浙江之隙及占據定海大可接踵內犯乃仍向天津訴冤次年二月齊山在廣東議和給予六百萬已可罷兵苟非裕謙剥皮為繯于甯波則江甯二千一百萬斷不致如此之甚也咸豐六年葉名琛與之爭執入城一事輾轉年餘始將省城攻陷迨僧格林沁在天津擊沈洋船一隻法國急於報仇矣至下年春命上海道吳煦令商人與之講解只給兵費二百萬一切仍照戊午原議其各兵即可撤回乃端華肅順拒之於內何桂清薛煥拒之於外洋人無可如何始大隊北上其時洋兵圍聚上海載來戰馬二萬匹在洋涇濱游牧中國共見共聞正髮逆迭陷蘇常使洋人乘利逐便翻然改圖以攻天津之兵先據杭州為賊前驅則固唾手可得耳而西人未奉君命不敢為也以洋人前後數年情節度之其善戰而不輕於決戰實已昭昭然矣蓋華軍雖不能與之海上交鋒若陸路鏖兵則洋人自揣亦無必勝之券且我之兵勇調募可以不窮彼則來者只有此數全仗潮勇漢奸為之前隊而已此無足深慮者二也洋商

自十三口通市以來其在中國購房屋長子孫已三十年戀土情深惟利是急一有變故其數千萬資財產皆付蕩然故前數年屢次為中土剿賊非其向化之獨真乃其自謀之更切苟非萬分怨恨豈肯自害其羽毛上年東洋無故饒舌在京威公使尚出而排解其不願通商各口岸攪擾為池魚之憂亦確鑿可證矣雖東洋人心險詐巨測與西洋人不同不可不為之備然通商各口岸有西洋人貿易不斷不令其獨力鴟張此無足深慮者三也西人兵法最嚴而養之最厚其兵餉多於中華數倍雖一隊千人十死八九其一二成尚且直前不退每船數百人終日寂然無聲所派在船分段巡查者持槍往來足無停趾不但無故無一登岸者即在船亦無酣嬉高卧之人槍礮器械繩索什物不惜厚費必新必堅終日淬勵以待敵至即礮子之光滑亦如毬如鏡大小合睦皆以規算測量致其礮能命中致遠無堅不摧雖王子貴人一經入伍與齊民等凡勞苦羣萃事皆習為之梳高數丈緣索以登必行走如飛盡各兵之所能方為水師提督行伍之中從無一官一兵可以倖進此法律之精嚴中國不易學者一也西酋奉命出疆為全權大臣者行走皆可自決其督兵時臨陣作何開仗每於未定計之先廣諮博訪必集眾人所見擇善而從雖走卒末僚皆可預議及既定策之後即王公貴人不能搖撼一切無知浮議更屏而不顧故下情無不上達而善策不能中撓敵之山川形勢兵將強弱多寡城郭之遠近平險必先期偵探確實宣示各兵皆能胸中了了更各授以地圖臨時再三申誡合眾心為一心操有勝算方肯舉動從無孟浪從事之時此用兵之詳慎中國不易學者二也西洋舊制除臨陣死亡無論外凡所獲之囚傷者醫之死者殮之生者養之絕無推辱陵虐之事兩兵相交使命往來不加梗阻一豎白旗立即止仗不得無故傷害遂日戰事准局外士人隨時紀載無所為諱飾為將之勝敗苟有置實非其罪為眾論所稱者各國皆可錄用如現在法國麥馬韓之類此待將之寬厚中國不易學者三也有此三長故其人心精力果敗少勝多兼之船堅礮利始克收其奇效否則孟子所謂兵革非不堅利也委而去之而已兵將法律之精且嚴者其本也輪船火礮之利且速者其末也有本而無末雖強弩不能穿魯縞矣談洋務者於西人之根本長技獨不一深長思之何哉夫中土之於西洋未必百事不如亦未必百事皆勝其間人情風俗各有所長而天理所存則無二致今人但知西人處處恃強處處恃勢而不知平時優卹其民信使其軍仍不能逃出中土聖賢之大道至理且舉措之間時有一二暗合者此其所以強也世人皆以西洋為智而臣獨以西洋為愚惟其愚也故用心能專制露能利而中土之聰明十倍過之其不專不精處則皆聰明誤之也

世人皆以西洋為謫而臣獨以西洋為駭惟其駭也故政令嚴肅軍律整齊而中土之圓融亦十倍過之其不整不肅則文圓融誤之也今欲與之角逐求其富強之效必先探其富強之源究竟各國得力之實際乃由軍民一心法令嚴整乎抑僅在於船礮猛烈所向無前乎苟能執其兩端而詳辨之則朝廷之上飭紀整綱發號施令孰先孰後孰緩孰急之次第自有主持而不眩於道謀策室矣又洋人之擅長在海戰爭在此謀利亦在此國初鄭成功竊據臺灣聖祖仁皇帝移沿海之民

三十里以避之鄭氏遂為我因此即不與爭海之效也此時誠棄海之利害與洋人而但恃陸路兵民之心以勝之彼必技無所施矣溯自道光庚子起至今三十年內地與洋人交鋒惟廣東三元里義民八十三村及臺灣各社兩次大創之皆不恃槍礮之猛而但恃人心之堅前者已死後者再進洋人之利器竟亦不能致力從前擒匪盛時各省各縣築圩其圩長不過秀才監生乃一發號施令數十圩中有萬人皆能為之效死如果沿海地方官皆能如圩長之恩信及人則平日之民皆臨事之兵雖一呼而數千萬皆集矣船礮乃呆物待人用之而靈民心兵心乃活物激之可以必死其間優劣天壤相判矣先選沿海之督撫再選沿海之州縣如身之使臂臂之使指上下聯絡萬原一心中有船有礮固足以取勝外洋即無船無礮亦必卓然有時而無恐與其費三三十萬買非人不行之船礮何如只用一千萬或減釐捐或墾荒產即可收沿海萬里之人心乎夫天下之大兵刑錢穀之煩邊府海防之重一一綜核其名實振作而有為使各直省中無一民不安其生無一官敢曠其職節無益之費以薄斂於民間求有用之才各專以要任船礮固不必廢而不講但不專恃船礮以自強兵將要在練之使精更當求其兵將之敢死將見薄海內外同仇敵愾眾志成城國勢蒸蒸日上外洋之人各有耳目自然既敬且畏不敢妄求其辦洋務之大臣恪守條約以恩信結之斷不致有無端要挾欺蔑之事再歷二十年我皇上春秋日富英明神武上荷天心眷佑機會方來亦如乾隆朝進夷故事定可復數世之仇洩數天之憤目前固不必急急速求奇效徒亂人心製器則畫虎不成臨陣則羊鶴不舞以舉棋不定累廟算以狼狽相倚啓外疑竭千百萬小民之脂膏購東西洋噍餘之船礮有自損而無一益此天下士庶紳耆所異口同聲而無敢上訴者臣不勝愚懇急迫之至謹冒死上陳

擬陳洋務疏

郭高燾

竊臣因病兩次乞假回籍澤荷天恩優賞假期于時湊案辦理已有端倪而臣病久未痊分當求退五月二十四日英使威

妥為實然出京滇案未能議結臣豈遂能置身事外自應勉強支持暫請銷假而現在辦理洋務機宜有可一言其略者伏思
夷狄為患中國自古皆然所以控御之方戰守和三者而已彼其侵擾有常所其盛衰有定勢因時制變應之有餘洋人以通
商為義環列各海口深入長江數千里藉譽生端以求便利名為外憂而實禍實在內地名為敵國而構禍不出邦交故臣以
為今日之洋務戰守和三者俱無可言何以言之凡戰有二曰攻剿之師曰應敵之師西洋各國遠隔數萬里中國不能往攻
明矣而如洋人練兵製器之精其君臣相與講求日新月易未嘗稍息而獨不肯輕易用兵其視通商各口皆其利藪意尤護
惜之彼不言戰何為迫使戰乎凡和有二曰定歲幣之等差曰議聘使之禮節曰辦稱號之崇卑洋人通商二十餘年從未較
論及此咸豐七年廣東用兵而上海寧波通商如故次年天津用兵即廣東通商亦復如故其苛索兵費但以為因此用兵兵
費即取償於此始終通商而已每一滋事增加口岸偏據要害所爭莫大於是更不得以和論至於守之為義由皇古至於今
日由天下至於一家莫能廢也中國沿海九千餘里大小百數十口虎門大沽并稱大險道光二十五年三口通商以後洋務
辦理已有成局增修虎門礮臺為善後之計費至數百萬咸豐七年洋人直入一毀無餘咸豐九年天津防堵良將勁兵高壘
巨礮之用終亦不能持久至於廣東展轉貽誤而有甯波之失金陵展轉貽誤而有鎮江之失延及咸豐七年廣東省城為洋
人襲入擾及天津洋務遂至窮於辦理此其成蹟亦略可觀矣今且偏及內地設立公使駐紮京師會無藩籬之隔故臣以為
守者經國之常略而非目前防海之勝算也竊謂辦理洋務一言以蔽之曰講求應付之方而已矣應付之方不越理勢二者
勢者人與我共之者也有彼所必爭之勢有我必爭之勢權其輕重時其緩急先使事理了然於心彼之所必爭不能不應
者也彼所必爭而亦我之所必爭又所萬不能應者也宜應者許之更無遲疑不宜應者拒之亦更無屈撓斯之謂勢理者所
以自處者也自古中外交兵先審曲直勢足而理固不能違勢不足而別無可恃尤恃理以折之伏見 列朝平定準噶爾布
魯特方略以至仁誅暴逆而坦然一示以誠招携懷柔委曲深至乾隆二十九年西疆烏什之叛辦事大臣某某已戡於賊
追吞聲費之由謹及其子孫嘉慶二十五年回疆之變參贊大臣某某經回民控訴逮問治罪道光二十九年甘肅誘殺撒拉
番民亦經控訴逮問督臣某某所屬回番各部拊循處理務使持平惟恐一夫稱屈允為 列聖控制中外之成規深求古今
得失之故熟察彼此因應之宜斯之謂理臣惟洋人之強與其逼處中國為害之深遠過於前代而其借端陵藉乘釁要求中

國與之相處其情事亦絕異於前代處之得其法於各口稅務及學館教習及練兵製器諸大端洋人相與經營督畫未嘗稍有猜忌處之不得其法則議論繁多變故滋生往往小事釀成大事易事變成難事以致貽累無窮竊見辦理洋務三十年中外諸臣一襲南宋以後之議論以和為辱以戰為高積成數百年習氣其自北宋以前上推至漢唐綏邊應敵深謀遠略載在史冊未嘗有覽洋人情勢尤所茫然無能推測其底蘊而深知其究竟朝廷設立總理衙門專辦洋務亦不能不內惜人言周章顧盼無敢直截辦理臣以庸愚為眾論所詬譏何敢再有陳奏然竊計今時關係天下利病無過於洋務直隸督臣李鴻章兩江督臣沈葆楨福建巡撫丁日昌練習洋務至精至博用能力籌富強之術而於交涉洋務亦皆深得體要維持保全如臣才識短乏而自道光二十二年辦理洋務據所見聞證以前代事蹟深有悟於中外交接之義沛然不疑於其心疾病昏愚無能自效而其理固有可言者謹就今日辦理洋務機宜略具四條可以見之施行伏候 聖明採擇

一 國家設立軍機處為出政之所中外事機悉歸裁定咸豐十一年總理衙門之設一倣軍機處章程遂與軍機處並立其時恭親王實司總理可以專制兼因交涉洋務多持正議不願與聞今已辦理十餘年矣察者西洋大勢總理衙門常遂為 國家定制頒發 上諭及一切處置事宜不能不歸軍機處軍機大臣未經奉派總理衙門行走茫然莫知其原委是非得失無從推求臣愚以為軍機大臣皆應兼總理衙門銜名庶幾討論情勢通籌熟計以期有所裨益一西洋通商向止廣東一口嗣是沿海開口以及奉天內達江西湖北法蘭西分路安南與廣西接壤俄羅斯出入西北各口偏及陝甘及山西英吉利又議雲南通商其四川貴州河南交涉教案層見疊出目前無洋務交涉獨湖南一省耳必能諳悉洋情辦理始能裕如於此稍有惶惑一視若荊棘之在其身其始過持正論其後展轉翻異建謬必多故今日人才以通知洋務為尤要自與洋人通商以來事變數出多因華洋交涉案件爭辦紛紜而辦理歸結處總在訛索賠款廣開口岸此其命意之所在無知預防者動輒積嫌生釁釀成事端展轉以資其挾制而使遂其欲推原其故由地方官不知洋情既以構釁為能而多加之粉飾又以了案為屈而更益以推延似此情形施之民間訟案含忍受冤即亦無辭施之洋人必至多生事故故臣以為考求洋務亦無他義通知事理而已矣漢詔出使絕國與將相並重當時所急者不過折衝樽俎一日之間實不逮西洋關繫緊要之萬一伏願 皇上考攬人才勤求方略期使中外諸臣勿存薄視遠人之心以洞知其得失利病之原急存

員重刻自砥礪以激厲士大夫之心而獎成士民奮發有為之氣外籌應接之術內立富強之基在 朝廷一念之軒旋而已 一駐紮西洋公使萬非今日急務其間惟美利堅之金山中國流寓數萬人左近必嚙及西班牙所屬之古巴兼有招二事宜足資辦理此外各國全無憑藉而恃數萬里外之使臣因事與之辦爭事理稍有虛飾固辱立見即有能者亦徒以有用之才虛棄之無用之地將來海道開通中國商人能赴各國設立行棧有可經理之事漸次選派大員充當公使駐紮自不可少此時出使通好委無關係而既經奉派出使英國各國相援為例止慮此後出使歲必加多 臣以為考求洋務中外諸臣必宜留意而出使則盡人可以差遣竊計各部寺院二三品以下堂官類能諳悉體制講求應對 朝廷以息事安人為心奉 命出使誰敢不盡力應請以後選派使臣依照常例由禮部開列二三品以下堂官年歲不端五十者聽候欽派亦與尋常出使同等務使廷臣相習為故常不至意存輕重而於洋情事勢亦不能不一加研考以求備 國家緩急之用其裨益必多矣 一西洋公法通商各國悉依本國法度中國刑例有萬非西洋所能行者當時議定條約未能依照刑例案酌添通商事例以致會審公所一依西洋法度以資聽斷中國一切無可據之勢惟當廓然示以大公凡租界滋事依洋法辦理州縣地方滋事依中法辦理其視洋民猶中國之民視辦理洋案亦猶辦理中國之案先期化除畛域之見以存中國一視同仁之體其間交涉洋務 上諭奏摺應發鈔者概行發鈔使天下曉然知事理之平具有委曲周旋亦能窺見 朝廷之用心以知事理之得失非獨以釋士民之疑亦足以折服洋人之氣矣 以上四條於辦理洋務要略未能詳及而先務通知古今之宜以求應變之術熟覽中外之勢以息人言之囂自可漸次講求控御之方推行富強之計要求其歸理勢二者深籌遠攬無以通焉者也有宋大儒程頤論事必折衷一是其言當時朝廷有五不可及一日至誠待敵國夫能以誠信待人人亦必以誠信應之以猜疑待人人亦即以猜疑應之此理無或爽者方今時勢艱難財力支絀洋案多一反覆即 國家多傷一分元氣維持國體全在先事防維事端一出補救無從此後更難與處 臣久病衰頹委無材用足應 國家之急斷不敢希圖以語言效用供人指摘審量洋情事勢則實有確不可易者冒昧上陳言辭拙直不勝戰慄隕越之至

覆奏洋務事宜疏

沈葆楨

竊臣于本年十月十七日承軍機大臣密寄九月二十七日奉 上諭總理各國事務衙門奏海防急宜切籌一摺所陳練兵簡器造船籌餉用人持久各條著詳細籌議切實辦法此外別有要計一併奏陳不得以空言塞責等因欽此仰見我 皇上宵旰焦勞昭然若揭伏讀再四感激涕零 臣 叩 嗟 迂 儒 洋 務 非 所 諳 習 年 來 待 罪 船 政 不 過 因 人 成 事 絕 未 窺 見 要 領 然 不 敢 不 以 採 訪 所 及 參 以 管 見 蠡 測 為 我 皇 上 敬 陳 之 原 奏 稱 擬 外 患 較 辦 髮 捻 為 更 難 兵 亦 較 辦 髮 宜 更 精 誠 確 論 也 夫 兵 何 以 精 練 斯 精 耳 以 西 洋 槍 礮 之 猛 烈 資 育 無 所 用 其 力 養 藩 無 所 施 其 巧 及 觀 其 練 兵 也 槍 隊 則 步 伐 止 齊 之 節 縱 橫 徐 疾 之 序 礮 隊 則 旋 轉 進 退 前 卻 修 整 之 法 測 量 炸 彈 遠 近 連 連 之 方 斷 斷 講 求 若 忘 其 利 器 之 可 恃 也 者 蓋 不 以 一 人 之 力 為 力 而 以 千 萬 人 之 力 為 力 不 以 一 人 之 巧 為 巧 而 以 千 萬 人 之 巧 為 巧 也 然 而 練 義 勇 之 兵 易 練 經 制 之 兵 難 髮 捻 事 起 各 省 無 不 舍 兵 而 募 勇 明 知 兵 之 無 用 也 而 大 難 有 于 導 教 則 勝 之 勇 而 復 用 無 用 之 兵 臣 竊 以 為 過 矣 數 年 來 封 疆 大 吏 思 繕 兵 之 積 弱 優 之 餉 稍 使 與 勇 等 束 之 營 壘 使 與 勇 偕 而 海 上 軍 興 復 紛 紛 募 勇 未 聞 以 兵 為 可 恃 者 文 法 繁 而 積 弊 深 故 也 撫 議 一 定 餉 欸 不 支 將 又 議 汰 勇 留 兵 用 其 所 不 養 養 其 所 不 用 明 知 之 而 故 違 之 自 強 其 何 術 乎 若 以 西 法 練 兵 不 得 不 先 以 西 法 練 將 將 所 不 知 而 兵 欺 之 將 所 不 屑 而 兵 效 之 今 之 名 將 皆 劉 髮 捻 立 功 者 也 習 故 蹈 常 則 無 從 精 進 而 中 年 以 外 百 戰 之 餘 使 舍 其 所 長 折 節 於 西 學 非 其 所 願 亦 非 其 所 長 然 不 能 盡 曉 其 文 不 可 不 深 明 其 義 應 請 每 省 道 知 兵 大 將 能 耐 勞 苦 者 一 二 人 練 勇 二 萬 少 則 萬 人 分 為 兩 軍 一 駐 省 會 一 駐 衝 要 孔 大 營 勿 零 星 散 布 專 練 洋 槍 洋 礮 一 時 臨 敵 奉 調 即 可 遙 征 遠 西 洋 通 兵 法 者 為 之 教 習 我 之 大 將 待 以 賓 友 朝 夕 與 之 講 明 切 究 其 中 要 法 數 年 而 後 陸 營 應 幾 可 恃 矣 水 師 則 以 熟 押 風 濤 者 為 本 槍 礮 按 日 操 演 尚 可 月 莫 有 成 若 夫 水 師 與 陸 師 異 外 海 水 師 與 內 江 水 師 異 近 日 外 海 水 師 與 向 日 之 外 海 水 師 又 異 綠 營 原 額 不 乏 精 壯 然 城 市 熟 而 風 濤 疏 即 曾 制 勝 之 洋 槍 隊 陸 路 用 之 猶 患 不 足 豈 能 撥 入 水 師 且 遷 地 不 良 若 病 眩 暈 雖 至 精 之 技 無 所 用 之 沿 海 漁 戶 實 繁 有 徒 招 募 非 難 練 習 亦 易 所 獨 難 者 管 駕 官 耳 且 淺 言 之 商 船 舵 工 各 口 之 引 水 具 天 資 穎 異 于 西 洋 輪 船 中 應 練 多 年 者 能 充 駕 馭 然 僅 百 中 之 一 二 耳 深 言 之 則 必 通 曉 華 洋 文 理 明 于 算 學 兵 法 者 乃 勝 其 任 非 割 竊 所 能 為 功 上 海 出 洋 局 十 五 年 限 滿 及 閩 廠 學 年 再 令 出 洋 學 習 二 三 年 必 有 堪 膺 斯 選 者 至 迎 剿 截 擊 尾 追 諸 法 合 數 船 操 演 則 其 法 備 寓 于 中 應 請 將 現 有 之 兵 輪 船 延 英 國 水 師 官 一 人 教 練 以 二 人 副 之 除 奉 差 馳 出 外 餘 當 按 日 合 操 數 年

之後水師亦庶幾可恃矣經費不足宜將水陸冗兵之無用者酌量裁汰固不當立意紛更亦不當意存遺就總之化無用為有用是在督撫之因地制宜耳原奏稱各國槍礮日出日精明知效彼之長已居于後然使並無此器更何所恃因而思購最精之品與自行鑄造之方夫槍礮非購之難而知之難用之尤難新舊既別優劣懸殊貿然購之雖得以賤價要棄物耳非能測量礮力之遠近彈子開花之遲速莫能演試何能較其優劣演後膛槍一出費銀數分滑螺絲大礮一出費銀數十兩磨擦有費修理有費得斯器者往往付費歲之日久鏽生一用不可再用其惜之也不啻棄之前膛槍一出後膛槍可以四出故臨陣必用後膛槍法之薩司博俄之白爾單布之莫司爾皆後膛槍也而以美之林明敦為最近則英之麻抵尼享摩為罕其上今聞布之新出者又勝之矣各國洋槍外均有小礮隊而以美之格林為最其大礮先尚銅繼為鐵今則非鋼不珍前後膛互相短長而皆以螺絲為貴前膛者下藥裝子之人須身出礮外所以避敵人之礮然開放鮮炸裂之虞前膛者以英國為最開有新製口徑四十二寸重八十噸開花彈子二百磅者其演放則用雷線火然而人要避之否則聲震耳裂此恐非中國所宜後膛礮各國皆有之而布國練鋼之法非他國所能其彈子以開花為貴然改鐵甲船則非實心之鋼彈不入也竊以為洋槍宜隨時訪其最精者購之大礮以十餘噸者為宜既購之後須逐日付操則兵練而器亦練磨擦洋油砂布棉紗之費修理工匠之費必不容省其不至減費以肥私橐者是在將之得人鑄造得津港兩局已有端緒應稍加廣自當日起有功臣竊以為操術且專專而後精精而後可以益求其精應請飭總理衙門將沿海各局通盤打算孰宜于藥孰宜槍礮孰宜鋼鐵孰宜船隻各當其任以此所有易彼所無誠以洋人每這一器必開無數廠所若愛博不專則礮先不能容工焉得不苛須以此局之歲費彼局之絀如千人之食炊以一竈明似貴鉅中省實多若一人一竈費必倍矣今年臣在臺灣李鴻章以津局所成洋藥金陵所成洋礮火龍陸續見濟若由閩廠購器自製費當如何臣購洋槍獨取林明敦者亦以滬局亦在學製子藥可以挹注修理不患無人故也至鑄造槍礮似宜仿出洋局之例選巧匠穎童赴布國學習取法於上冀得淵源取徑迂收效為速原奏稱創立外海水師應如何添遣兵船及鐵甲船並自行製造擴充之處均宜切實籌畫查中國海江年來盜氛穴靖倭番構衅通遞文報裝運援兵未曾棘手此則有船之利之明徵也然准軍分裝三次累月而後完合操僅派六船便無船以供差遣此文船少之病之明徵也第購船原屬萬不得已之急需自通商以來從未見外國肯以全美之船售諸中國者欲求其精

非製造不可官廠所造未必其精然創始有基則進階有漸外國苦煤炭之貴因為新式省煤輪機苦船脇灣木之難因為新式鐵脇應請購新式卧機一幅仿之以製兵船新式立機一幅仿之以製商船鐵船脇全幅仿之以濟灣木之匱勿惜目前之費冀收後日之功惟駕駛乏才則船多亦不足恃且曩者向赫德借凌凡官兵教各船合操據稱老輩管駕官多由商船出身熟駛駕而不精兵法其自學習出身者駕駛兵法皆有根抵加以閱歷便成全才則出洋學習一端不容緩也欲獲鐵甲船之利當先知鐵甲船之難其製始於美法各國踵而行之而英最精然新製試洋全船覆沒者再一則務求鐵甲之厚忘其上重下輕一側而不能挽也一則務求水面避敵忘其船不勝而沈也臣前擬拓廠試造費既繁重成復需時且上等匠師未必肯遠涉吾地因復有赴西洋定製兼資生童學習之議費雖多而效較捷而取大取小中無定見躊躇再四罔所折衷其為固地制宜之說者謂造船須為脩船計喫水只宜丈七八尺便可進福州口雖建石塢廣廠增添機器所費亦屬不貲然海口關鎖重疊去洋面尚有數十餘里猝遇外警得礮臺數座精勇數千守之廠中仍可製造修理以應急需且駕駛有信任之華人不致掣肘但行駛快捷如常亦僅能避敵而從無勝敵者英國入華之鐵甲船損壞香港船塢亦不能容轉向東洋修理天東洋目前尚無大船何以有此大塢其意可知况宜仿者更不止此既未雨而綢繆焉仍存固陋就簡之見如侮予何果爾則必定製最大之鐵甲船又必擇沿海最深之地為最大之船塢蓋最大之船廠所有一切機器洋師匠徒咸備重兵設險以護之誠煌煌巨觀也而僅此一端已非千餘萬金不辦且極深之水內江無之必在外海我之全力所萃敵人亦必以全力攻之外警一來本廠仍須停止而待濟于他廠况華人驟得大船無敢承領駕駛者雇募洋匠臨警必萬分周章臣雖生長海濱向未出洋自任船政始知福州海口奉命赴臺始見臺灣海口其何處宜此船塢無從懸揣而又深慮積費之難船工之難所以日夜傍徨寢食俱廢者半月有餘而無能臆斷也謹將候選知州張恩桂所議及洋將日意格所陳函達總理衙門以便採擇原奏稱非有大宗巨款不能開辦非有不竭餉源不能持久以四成洋稅存款無多更求開源節流之計查四成洋稅各國咸入若干何處借撥若干戶部現存若干非臣所預知惟念天下洋務綱領在總理衙門天下財賦綱領在戶部必總理衙門周知戶部實存之款而後洋務可通盤籌量戶部周知各關實存之款而後隨時可應總理衙門之急需計四成洋稅各關必無敢侵挪者或者指撥六成浮于所入之款因而暫挪四成以待後日彌補第必須將六成不敷指撥之處立即切實奏咨而後

戶部得以權衡調濟若秋而不宣則六成既不敷撥安得彌補之斯參闕以為出款戶部尚以為存款日深始和盤託出貽誤必多論開源者曰借洋款夫今日所借之數即後日所償之數非源也且厚息輸于外洋非甚然眉誰甘挖肉曰大開捐民力竭矣捐成徒濫名器未必踴躍輸將即以抑勒所得亦復無多且可一不可再曰增洋稅無論外人以利為命勢必不行即竭澤而漁亦非招徠之術現在洋稅尚無弊實尤不當使藉口以啓偷漏之端曰清田賦夫髮捻之亂相尋十數年而元氣尚能漸復者則以國家雖急從來不肯加賦農民稍得以自存故也按戶搜索民不聊生州縣抑勒之難堪略加糧額以應之所得幾何貽累匪淺曰收鹽利鹽歸官辦如得劉晏之才未嘗不可驟見起色也然而接軸連樁完釐課而享其奇贏者吾之商也肩挑背負逃釐課而竊其微利者吾之民也得才如劉晏不過巧取商民之利而歸之官萬一不如劉晏則弊有不可勝言者勿擾獄市古人深意存焉似不如仍舊貫之為愈也欲言開源或者其煤鐵乎福建古田等處產鐵甚旺洋人用之皆以為鐵質勝于西洋第地不產煤以松木鎔之近山松盡鐵礦亦廢且不通水路運致殊艱廉價每擔僅十餘文而運費加倍雖稍加價值亦不能源源而來臺灣產煤開辦產鐵然不諳以煤鎔鐵之法故向來無試采者臣曾商總理衙門令赫德延一着山洋人來臺果能苗旺質佳再行約議試辦近聞李鴻章已于磁州舉行將來或可仿照辦理蓋煤炭充叔則財不耗于西洋而作苦小民兼得資以食力臺地樟腦石油雖其利不及煤炭亦地不愛寶之一端也硫黃倒禁禁嚴禁之而不免漏卮不若收之以廣儲軍用然此皆取效于數年之後目前經始尚苦於費未易籌至節流亦節其無用而已矣臣以為折衝資行陣則武科宜裁南糧歸海運則漕標宜裁事權責一責成責專專則與總督同城之巡撫宜裁減一分虛糜即可增一分實用我皇上躬行省儉貴惜露臺凡在臣工孰不當仰體斯意哉原奏稱以下各事一不得人均歸虛費請簡派知兵重望實心辦事熟諳洋情之大員為之統兵各大臣公議會准奏請欽定臣賦性疎味何足以言知人第就見聞所及兼此數長者無踰李鴻章左宗棠者矣李左鎮畿輔中外洋務本賴其主持左宗棠一時能否舍陝甘而蒞海疆非臣所敢妄參末議臣竊竊兵部侍郎彭玉麟忠肝義膽迥出流輩必能為國家肩大事雖居官任職非其所願而禦災捍患當所不辭或疑海疆統帥時與洋人交接若性情激烈恐嫌隙易生抑知天下惟忠義之人最能堅忍即遠人亦未嘗不考其素行而生愛敬之心至于後進人才既關培養尤資磨練而後取多用宏其源不竭近日人才之弊有二一則誤于空談謂公憤可以卻敵言及外事則斥

為漢奸及身居局中又茫然不知所措一則狃于習見謂我曾以此法破髮捻戰以氣勝宜勿懼于彼族欺人之言迨臨事而悟其弗如則已晚矣近德二者之弊又取柔和輟熟一路但通洋語略識洋文能調停交涉事件者便為出類拔萃之才抑知片長薄技以備顧問以供驅策未嘗不可實學非所知也行陣部伍中國以為角力之士也而西洋無不知書之武臣規矩準繩中國以為食力之民也而西洋無不知書之匠首我以為粗彼以為精則彼得其精我得其粗固其所也臣前者特請設算學一科誠以外國權輿萬事之方胥根乎算學而中國鼓勵人才之用莫捷于制藝科今同文館之設有年矣其中當有學業勤敏心術明粹者可否仿照滿之筆帖式漢之小京官撥入總理衙門使習外事徐察其所成就而進退之其尤異者升之于司官與正途出身等夫教之于同文館所以培養之也試之于總理衙門所以磨練之也非培養則才無自始非磨練則才無自伸其出洋有成效而歸者更當優予拔擢名之所在眾所爭趨日推日廣而才不可勝用矣臣就所見洋師咸謂中國聰明實勝於西洋循序求之不患其不精進但風氣創始苦於督率之無人即如船政一事如得通曉製造淵源者領袖其間所成就者必不止此今則督辦從者匠首也而匠首之智不如藝徒督匠首者紳員也而紳員之智不如匠首督紳員者臣也紳員能知其大意臣則一無所知而已矣一切造船駛船不能躬審其是非只能訪問其優劣心力交瘁矐矐何補此培養磨練後進之人才所以不得不亟也原奏議定開辦後應如何一心一力歷久堅持尤宜同盡公忠永維大局臣以為欲收持久之效當究其所以不能持久之原而預杜之誠使度支無缺日就月將誰則欲居不題之名以更垂成之緒所慮者作無益害有益其始也並非與自強之意有所齟齬迨踵事增華潛滋賠累耗費之門日闢日廣府庫之積日浚日深水旱盜賊之憂相尋而起司農仰屋物議橫生斯時欲為苟且之謀不可得矣人情憤則奮樂則頑但使朝野內外以庚申之恥常懸於目前何能以自強之思皆置於度外至於辦理不善當咎其人之失當不容廢於半途時勢互殊苟與其人以便宜不容苛之以文法有以不變為持久者自強之方聞善能徙所謂窮則變變則通通則久也然以練其簡器造船為自強之目籌餉為自強之綱而貫乎綱目之中者則持久之精神與持久之作用士大夫知格致為入聖之門徑即報國之經綸讀有用之書試諸有用之地以成其為有用之才局中者受局外之攻錯集思廣益不視之為浮言局外者諒局中之苦心露膽披肝各資其所獨見人人咸有以自盡惟不苟同者然後能為和同因循之弊庶乎免矣

竊且於十月初四日承准軍機大臣密寄同治十三年九月二十七日奉上諭總理各國事務衙門奏海防亟宜切實將緊要應辦事宜撮敘數條請飭詳議一摺該王大臣所陳練兵簡器造船籌餉用人持久各條均係緊要機宜著詳細籌議將逐條切實辦法限於一月內覆奏此外別有要計亦即一併奏陳總期廣集思務臻有濟不得以空言塞責原摺單均著抄給閱看等因欽此仰見 聖天子軫念海疆智周慮遠之至意伏查總理衙門原奏六條以用人持久兩條為前四條之要領由末溯本用意至為深遠竊謂持久一條尤足挽救時弊應觀史冊凡建一議創一法非事所習見者必有多方辯論阻撓之人蓋以局外而論局中之事往往各懷意見而不得其事實徒以變亂是非坐誤事機目前籌防之議惟在 宸衷獨斷行之以漸守之以恒取天下大事當講求者書之 御座日省之月察之歲考之庶內外諸臣各體 皇上之意實力奉行記曰下之事上也不從其令而從其好 皇上一意持久則臣下自不敢鬆懈矣惟持久之道在於得人若練兵簡器造船籌餉諸大政萬一不得其人無論章程如何美備條目如何精詳一入急功營私之手勢必顛倒舞弊盡壞立法之初意又安望其能持久哉故用人一條尤為萬事之根本第就海防言之則以求將才為最要宋臣楊萬里有言相不厭舊將不厭新蓋言用兵最忌暮氣宜用年壯氣銳素有遠志未建大功之人伏願 皇上加意搜求破格獎擢臣下苟有所知亦當隨時據實上聞至於宿將勲臣老而益壯 帝心簡在任用自有權衡原無俟臣下之論列也原奏練兵一節臣伏查西人恃其船礮故得橫行海上然自古有海防無海戰今日練兵仍以水陸兼練為主先就水師言之尋常戰艦不及輪船尋常輪船又不及鐵甲船夫人而知之矣然船之得力與否仍視乎人西洋各國駕駛輪船之人類皆童而習之以次遞升由水手而洊至提督故其心專其藝精其統率之人無不號令嚴明指揮如意蓋其功效由漸而來非倉猝所能集事也今之戰艦即不能一時更換似應就弁兵中挑赴輪船學習增一輪船即酌裁若干戰艦增一輪船弁兵即酌裁戰艦若干弁兵而仍歸水師提督節制則事權一而經費省更招集沿海一帶熟悉沙線能耐勞苦之人參用西法使之由漸遞升依船為命庶可漸收實效然沿海之地幾及萬里處處可以登岸勢不能處處皆泊輪船一旦有事若敵人乘海濱無備之隙地舍舟登陸則我之船礮皆無所用夫外人涉重洋而來志在登陸耳非志在海中也中國急其來者急其登陸耳非急其海中也則陸軍宜亟講矣前明時倭人內犯談兵者

皆謂擊之海中為上策拒之海上為中策戰之內地為下策於是唐順之講求水師出海擊賊是時倭船甚陋非若今之輪船鐵甲也然猶登岸肆擾水師竟不能制卒之戚繼光等精練陸兵血戰數年甫得盡殲其眾此往事之可驗也近日法國水師其多且精十倍於吾人然卒為吾所敗者以吾人從陸路進攻水師無從措手此近事之可證也是水師足恃尤宜亟練陸兵況水師未足恃乎練陸兵之法查同治十年曾國藩覆奏摺內稱沿海之奉天直隸山東江蘇浙江福建廣東七省共練陸兵九萬沿江之安徽江西湖北共練陸兵三萬合成十二萬之數以陸兵為禦敵之資以輪船為調兵之用海道雖極遠血脈皆可流通其意蓋以陸兵為主誠至計也今誠踵其議而力行之各省分定數目各專責成責精不責多宜聚不宜散從前缺額之兵不必再補現在已募之勇更加精練練兵尤須練藝選兵必先選將是在平時之實力講求矣原奏簡器一節查西洋火器日新月異迭出不窮今日之所謂巧即後日之所謂拙論中國自強之策決非專恃火器所能制勝觀西人所著防海新論備言南北花旗交戰之事雖有極善之礮臺極猛極多之大礮祇能擊壞一二敵船並不能禁其來去自如是火器之不足深恃可為明證然而風會所趨雖造化之奇亦若聽命於智巧之數其不能不相隨轉移者時也勢也近日各國之礮其後開門者爭推德國之克虜卜為最英國則首推烏理治洋鎗則以美國林明敦為最本年夏間且已將各項槍礮陸續購置迄未運到夫欲自強而必倚西人以為強亦必不可恃矣且愚以為其始宜由外洋購運一面飭局仿製庶幾始因終創不至倚人為強現在上海機器局仿造烏理治礮林明敦槍已能如式製造惟克虜卜礮尚未得其秘法然後膛不如前膛之穩似亦無須仿製水雷一項另有機器亦已毀法購到製造惟是各項火器不難於用而難於不用有事之倚日日試演尚可經久無事之時一經閣置立形鏽壞以後購造槍礮應發之該管有人操演之後時時磨洗不許鏽壞違者罪之是亦珍惜巨帑之要義至於鑄造之法滬局機器工匠華洋兼用華匠協同洋匠學習有年亦漸窺其真奧但祇能就洋匠成法依樣仿造若欲神明變化推而廣之必須有上等工匠及習算之學生親赴外洋徧觀各廠參互考校方能自出心裁智創巧述現在出洋肄業之幼童業已三年其中聰穎之人既習言語即可兼通技藝擬飭管帶之員分別察看如有能通製造之法者由督撫優給廩餼量保官職令其竭慮殫心精求絕技他日藝成而歸廣為傳授庶足闢途徑而勵人材且聞自古現國藝者在人材之盛衰而不在財用之贏絀在政事之得失而不在兵力之強弱未聞以器械為重輕也且西人之所以強者其心志和而齊其法制簡