

貴州財政研究資料

梨金洞迎賓廳

3

2003

开拓创新的毕节财政专辑

毕节地区财政学会
贵州财政科学研究所

顾问:

李隆昌 李 岷

主 编:

王玉屏 葛筑英

副主编:

袁德琴 伍润强 方 怡

伍崇峰 朱晓虹 张裕光

编 辑:

张裕光 陈 波 陈泽军

王绍祥 姚 双 帅 牧

编 务:

陈泽军 周建平

上 篇

学习贯彻十六大精神心得体会

开创理财新机制 立足长远谋发展

…………… 毕节地区财政局党组中心学习组(1)

与时俱进开创财政工作的新局面…………… 田 博(6)

勤俭节约是理财用财的法宝…………… 李开琴(9)

清廉为官 清白做人…………… 王玉屏 方 怡(12)

学习十六大精神心得…………… 伍润强(14)

农村税费改革是“三个代表”重要思想的

一次伟大实践…………… 方 怡(18)

如何做好新时期财政部门机关党建工作的思考……………

…………… 朱晓虹(20)

对立党为公、执政为民的理解和体会…………… 张裕光(23)

让创新照耀财政…………… 周建平(26)

努力实践“三个代表”进一步做好财政工作…………… 刘运会(30)

加快我区城镇化进程的思考…………… 杨 珂(33)

坚持试验区主题,全面建设小康社会…………… 谢 然(37)

认真学习党的十六大精神 努力探索

县级财政改革与发展新思路…………… 武 信(40)

全面建设小康社会必须“三大文明”一起抓…………… 段锡钧(45)

创新发展思路 推动财政收入快速增长…………… 彭伯伦(49)

谈谈国有资产管理体制改革…………… 陈业强(52)

我谈农村税费改革…………… 郭 蕾(56)

把握学习十六大精神精髓	章有法(60)
以十六大精神指导我区财源建设工作	周玉龙(63)
认真做好新时期的财政监督工作	侯凡立(69)
以“三个代表”思想指导财政工作	王玉屏 张裕光(72)
财政部门加强职业道德建设问题研究	
..... 毕节地区财政学会课题组(75)	
谈谈财政干部的自身修养问题	张裕光 方 怡(81)
财政如何围绕全面建设小康社会	
这个目标来开展工作	张裕光(84)
财政部门要做“三个代表”的模范实践者	
..... 毕节地区财政局中心学习组(87)	
认真学习《讲话》 作好财政工作	王玉屏 张裕光(90)
市场经济与道德建设问题	张裕光(94)
我的爱党情结	田 博(96)
民族自信是民族振兴的精神支点	陈泽军(99)
我谈搞好新时期的财政工作.....	吴学勇(102)
机关党建工作对作风问题要常抓不懈.....	王玉屏(104)
充分发挥财政在解决“三农”问题中的作用.....	郭春跃(106)
妇女在建设中国特色社会主义事业中尽展风采	
..... 江漫萍(111)	
把“三个代表”的要求落实到各项工作中.....	周 勇(114)
认真做好会计核算中心行风建设工作.....	宋家臣(118)
立足县情、真抓实干、与时俱进谋发展.....	陈胜怀(121)
威宁县如何抓好经济建设.....	曾修洪(124)
毕节地区财政支农资金使用中存在	
的几个问题.....	周 治 周志其(126)

下 篇

财政科学理论研究

- 财政支出管理制度改革刍议…………… 田 博 张裕光(129)
- 推进企业养老保障制度改革问题探讨 ……………
…………… 李开琴 张裕光(134)
- 西部大开发中的政策问题研究…………… 王玉屏 张裕光(138)
- 机关公务用车制度改革问题探讨 ……………
…………… 方 怡 朱晓虹 张裕光(145)
- 关注弱势群体,搞好社会保障 …………… 方 怡 张裕光(149)
- 加强制度建设 推进国有企业改革…………… 陈乔友(155)
- 坚持党的基本路线 加快地方财政发展 ……………
…………… 威宁县财政局课题组(159)
- 从“以德治国”方略论学校“德育”改革…………… 丁诗勇(163)
- 对毕节建设畜牧大区几个问题的思考 ……………
…………… 方 怡 张裕光(170)
- 省以下财政体制问题研究…………… 毕节地区财政局课题组(175)
- 毕节地区财政支出中民族特殊因素研究 ……………
…………… 毕节地区财政局课题组(183)
- 按照公共需要界定财政供应范围的问题探讨 ……………
…………… 毕节地区会计核算中心课题组(187)
- 毕节地区财政运行中的风险问题研究
…………… 毕节地区财政局课题组(195)
- 县级政府或有负债问题研究…………… 织金县财政局课题组(208)
- 财政监督创新研究…………… 毕节地区财政局课题组(220)

立足资源优势,加强财源建设	武 信 马龙贵(226)
经济落后地区推行政府采购制度初探	
.....	毕节地区财政局课题组(235)
赫章县农村税费改革中存在的问题.....	郭春跃(239)
对完善会计集中核算的思考.....	姚远志(243)
会计集中核算制度实践问题研究.....	周建平(248)
会计信息质量检查工作研究.....	周建平(253)
反腐败与财政改革问题研究	
.....	毕节地区财政局课题组(259)
毕节地区财政支出结构优化及管理探讨	
.....	毕节地区财政局课题组(269)
新形势下加强财政内部监督问题研究.....	周建平(281)
关于建立公共财政的探讨.....	毕节地区财政局课题组(288)
关于建立公共财政的探讨(续)	
.....	毕节地区财政局课题组(296)
对地方政府或有债务问题的思考.....	林 松(304)
毕节地区推行财政集中收付和会计	
集中核算制的做法及成效.....	袁德琴(309)
赫章县财源建设构想.....	李木奎(316)
财政如何促进黔西北苗族地区经济发展	
.....	张裕光 王纯宇 谢方鹏(325)
浅议会计核算中心的会计业务质量控制.....	金 杰(329)
如何将公共财政服务覆盖到农村	
.....	王玉屏 方 怡 朱晓虹 张裕光(335)
会计委派制——探索会计人员管理的新路子	
.....	温玉成(343)
浅谈毕节地区扶贫攻坚面临的困难与对策.....	苟 耿(347)

· 上篇 ·

开创理财新机制 立足长远谋发展 ——学习十六大报告的体会

毕节地区财政局党组中心学习组

党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标,我们毕节财政又在大变革的新时期,有许多困难和问题急需我们去研究解决,各项财政改革事业还亟待我们去大力推进。面对新的形势,我们认为,新时期的毕节财政工作必须有新的发展,新的举措。

一、财政工作要充分体现“三个代表”重要思想

江泽民同志“三个代表”重要思想是对马克思主义的又一重大继承和发展,是指导我们各项工作的指针。

毕节是一个多民族聚居的贫困地区,整体经济基础比较薄弱,市场经济还很不发达,生产力发展水平还比较低,各项事业的发展还有许多欠账。而且,在县乡还存在工资难发、基层政权正常运转难、基础条件差、老百姓收入低等困难状况。财政部门应该与各族人民群众同甘共苦,生死与共,只有这样才能增强党的凝聚力和战胜眼前困难的动力。我们的财政工作要始终坚持和实践“三个代表”重要思想,把毕节各族

人民的根本利益放在财政工作的首位,从提高各族人民生活水平入手,积极关注农村贫困人口和城镇困难群体的生产生活,努力营造适合各种所有制形式发展的经营环境。并在财政政策上、资金上予以支持。实践证明,只有把“三个代表”重要思想贯穿于我们财政工作的全过程,并在具体工作中予以充分体现,才能使我们毕节的财政工作更加贴近全地区各民族广大人民群众的现实生活,服务于毕节人民,也才能使我们毕节财政更具生命力。

二、保稳定促发展比什么都重要

基层财政困难是一个比较普遍的问题,特别是在经济发展相对滞后的毕节地区,这个问题尤显突出。由于财政困难,这里就有一个如何处理好“吃饭”与“建设”的关系问题,解决不好这个关系问题,社会稳定就无从保证,经济发展就难以实现。我们要在二十一世纪的前二十年完成全面建设小康社会的目标,迫切需要在财政管理理念上有新的突破。保障社会的稳定,做好这些工作,财政在保证公共需要方面,一定要突出保“吃饭”的问题,这不仅仅是财政职能所在,更重要的是财政部门作为政府宏观调控的重要部门,在维护社会稳定、保持政权机构正常运转、确保各族人民安居乐业方面,这是职责所在。二是财政对各项建设事业发展的支持,要逐步立足于财政政策的运用和财政资金的导向,逐步引导各项建设事业走市场化的发展方向,在拓宽建设资金方面下功夫,在营造市场环境方面下功夫,在提高政务服务方面下功夫。三是财政在处理“吃饭”与“建设”两者关系上,要把握“度”的问题,主要是在“吃饭”上不能毫无原则无限度的全保,重点是保证涉

及社会稳定和政权建设方面的支出需要。在“建设”方面，也不是一味地全部推向市场，对于涉及科教文卫和公共设施建设等社会发展事业方面，财政有责任和义务在资金上、政策上予以保证。只有这些工作做好了，把财政“蛋糕”做大了，才能保障社会的稳定，也才能促进经济的发展。

三、财源建设和增收节支是一个永恒的主题

江泽民同志说过：“雄厚的财政实力，是一个国家强大、稳定和安全的重要体现，也是推动经济发展和社会进步的重要保证”。

近年来，毕节地委、行署认真领会江泽民同志讲话的精神，抢抓西部大开发这个难得的历史机遇，把财源建设作为重要任务来抓。通过实施建设“能源、畜牧、绿色、旅游”四个大区的发展战略，多方创造财源，形成了多方位、多层次、多项目税种的财政收入体系，财源结构、质量和规模都取得了可喜的变化。二〇〇一年全区财政收入突破十五亿元，今年的财政收入可望超过十七亿元，增长速度十分喜人。但面对二〇二〇年全面建设小康社会所要实现的财政收入翻番的这个奋斗目标，还必须在今后的工作中狠抓增收节支工作。在增收管理上，一方面要在毕节四大区建设的战略目标上着力培育新的经济增长点，并探讨怎样走新型工业化道路，实现经济社会全面发展。因为，只有走工业化之路，毕节才能摘掉贫穷的帽子，人民才能过上小康的富裕生活。今后对水电、火电生产企业的支持，以及农业产业化后农产品加工企业的支持，是毕节财政的工作重点之一。在走新型工业化道路的同时，要支持多种所有制经济发展，加强国有资产管理新机制的建

立,规范非税收入管理,把各项收费全部纳入预算管理。另一方面,要依法加强税收征管,继续贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针,整顿和规范税收秩序,做到应收尽收。

在目前财政收入增长有限而财政支出规模居高不下的情况下,节支措施的落实对化解收支矛盾会发挥更大的效用。要大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统。要压缩一般性支出,严格各项费用开支标准和范围。同时,要进一步发挥财政的监督职能作用,严格预算执行监督,加强对财政资金的申请、立项、拨付和使用效果等各个环节的监管,加强对各项重点支出的监督检查,保证资金的足额到位。

在节支问题上,我们应该摒弃传统的管理方法,敢于创新。我们应该借鉴兄弟省市财政政策改革的经验,在行政机关里最大限度地节约支出。就是我们应从实际出发修改财政经费支出管理的相关制度,对单位行政经费实行全年包干,结余部分,一律不上交,其中的一半可用于干部福利和奖励,另一半可结转下年使用。

另外,我们还要认真研究转变政府职能,调整地方财政支出结构问题。根据政府与市场的职能界定,财政作为政府行使职能的重要手段和财力保障,其着眼点也将逐步转向弥补市场调节不足、保证市场基本的秩序与公平等方面来。财政将逐步退出市场作用发挥比较好的竞争性、经营性领域,转向确保政府机构的正常运转和社会福利水平的提高。为此,毕节地区财政支出应做几方面的调整:

一是确保教育支出的需要,不断提高全民素质,这里要特

别重视民族特殊支出因素,强化少数民族教育支出的需要;二是注重对科学技术研究与推广应用的投入与扶持,建设小城镇,发展涉农工业企业或第三产业。这方面投入将不断加大,应早作打算和安排;三是推动文化事业的发展,加强对新型文化事业的引导,地方财政支出中,合理投入资金扶持先进文化事业的发展,将是社会主义精神文明建设的一个重要保证;四是加大转移支付力度,逐步建立完善的社会保障体系。由于本地区内经济发展不平衡,在发展市场经济效率的同时,如何兼顾公平,体现社会主义制度的优越性,既是弥补市场缺陷的需要,也是社会主义制度的要求。通过以上调整,地方财政支出的主要内容就基本涵盖了公共财政支出框架。同时,财政体制建设还应该继续深化,从部门预算、国库集中支付、政府采购三个方面构建公共财政的基本框架,从而保证财政职能的顺利实施。只有这样,地方财政的风险防范和控制机制才能建立,才能保证地方财政运行的安全。

学习组成员:王玉屏 袁德琴
伍润强 方 怡
朱晓虹 张裕光(执笔)

与时俱进开创财政工作的新局面

——学习十六大报告心得

田 博

六十年前，我在抗日战争的烽火中参加了革命，一直从事财政工作。解放后，我随部队来到毕节地区，在这片火热土地上为人民做了近四十年的财政工作。现在，我虽然离开了财政工作岗位，但我的心还留在财政战线，一直心系财政的兴旺发达。

近来，我根据局机关党总支的安排认真地学习党的十六大报告，思想上取得了新的进步，有了新的提高。为了振兴毕节财政，与时俱进，开拓创新，我认为我们要勇于开创财政工作新局面，从以下几方面去努力作好工作：

一、要实现思想观念和工作方式方法的转变

财政工作要与时俱进，应该通过进一步解放思想，开拓进取，创造性地贯彻落实中央、省、地的各项财政政策，积极探索适应社会主义市场经济发展要求的财政工作新方式和新方法，进一步增强财政促进社会经济发展的能力。

二、要抓好现实工作

一是抓好基础理论学习，认真组织财政科学理论研究工作，提高职工的综合素质；二是抓好制度建设，促进财政工作的规范化和科学化，要抓好机关党建、党风廉政建设以及一系列业务制度建设，让财政部门成为反腐倡廉的模范单位，树立财政工作的光辉形象；三是抓好各项财政改革，这包括人事制度改革、稳步推进国库集中收付制度改革、建立部门预算改

革、进一步加大政府采购的实施力度、继续深化“收支两条线”管理改革、积极稳妥地推进会计集中核算工作及积极推进农村税费改革；四是继续抓好财源建设和国企改革工作、支持非公有制经济的发展，壮大财源基础，促进经济增长和财政增收；五是抓好财政收入和财政支出，全面完成地委、行署确定的各项财政收入和支出任务，严格执行预算，优化财政分配，让财政工作更上一层楼；六要抓好财政监督检查，提高监管水平，要在“三个代表”重要思想指导下，开创财政监督工作新局面。

三、要注意协调好各种关系，把工作落到实处

在全面建设小康社会的事业中，财政部门要加强对各项事业的服务并提供保障。首先要把自己内部各工作机构之间的关系协调好，并要协调好财政与其他部门之间的关系，保证各项财政改革和财政工作落到实处。我们讲的协调，是根据共同工作任务的原则来协调，而不是无原则的讲关系。

四、做到两个提高

党的十六大向我们指出的全面建设小康社会的目标，是伟大的历史任务，财政部门只有实现干部自身素质的提高和实现工作质量、工作水平的提高，才能担负历史使命，并以此开创全区财政工作的新局面。

五、确保两个落实

一是确保各项制度和政策、法制的落实，做到思想到位、工作到位、检查到位。二是确保党风廉政建设责任制的落实，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

六、树立一个形象

财政部门一定要树立优质、良好的对外服务形象，使机关

作风有一个大转变,工作效率有一个大提高,工作质量有一个大进步,服务意识有一个大增强,建立一支廉洁、务实、高效的财政干部队伍和全社会满意的财政运行机制。树立财政部门的优良形象,一靠贯彻“三个代表”重要思想,二靠加强对职工进行职业道德建设,三靠领导干部的带头作用,四靠职工自身的努力。说到底,要强化新时期的思想政治工作,讲学习、讲政治、讲正气,要长期坚持,千万不可松懈。

七、与时俱进,要有长期艰苦奋斗的思想

党的十六大报告中,与时俱进是一个重要的问题,我们要深刻理解,认真执行。对于毕节地区这样经济欠发达的地方,财政干部尤其要始终保持与时俱进的精神状态。中央要求我们改革要有新举措,发展要有新思路,所以我们的财政领导干部首先要与时俱进,带领职工一道与时俱进。与时俱进,就要树立长期艰苦奋斗的思想。就是说财政部门要讲究勤俭办一切事业的原则,做好生财、聚财、理财、用财这篇文章。而且,要教育财政战线上的广大职工,我们长期艰苦奋斗的事业,不是一天,不是一年,也不是一代人,而是几代人、十几代人、几十代人长期奋斗下去,与时俱进,这样才能根本改变贫穷落后面貌。

作者单位:毕节地区财政学会

勤俭节约是理财用财的法宝

——学习十六大报告的体会

李开琴

全面建设小康社会，不是一蹴而就的事，需要经过艰苦奋斗才能实现。党的十六大召开之后不久，新当选的党中央总书记胡锦涛同志于二〇〇二年十二月六日在西柏坡学习考察时就向全国人民发出了“坚持发扬艰苦奋斗的优良作风，努力实现全面建设小康社会的宏伟目标”的号召，要求全党全国人民重温党的三代领导集体关于艰苦奋斗的一系列教导，牢固树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想。

我是一名在财政工作岗位上工作了四十余年的财政工作者，在反复学习十六大报告和胡锦涛同志的重要讲话后，我感觉到并认识到全面建设小康社会是一项神圣的使命。我认为全面建设小康社会的伟大事业中，财政工作必须继续坚持艰苦奋斗，用财要注意勤俭节约，这是我们必须持之以恒的信念。财政在开源节流的同时，还应推崇过俭朴的生活，杜绝铺张浪费，禁止奢侈腐化，惟有如此，才能保持国家的长治久安，人民安居乐业，逐步走上富裕昌盛之路。勤俭节约是理财用财的优良传统。

邓小平同志在担任财政部长期间，就制定了财政管理必须坚持“勤俭建国，厉行节约”的原则，并多次强调指出：“厉行节约、节省一切人力、财力和物力，是财政部门的一项重要任务”。党的十一届三中全会以后，邓小平同志又语重心长的教

导我们：“艰苦奋斗是我们的传统，艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业”。并一再告诫我们：“应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败。提倡艰苦奋斗，这是中国从几十年的建设得出的经验”。并且指出，财政部门要“把一切可以节省的资金全都节约下来，少花钱，多办事，把事办好”。在全面建设小康社会的事业中，财政部门要树立长期艰苦奋斗的作风，紧紧抓住勤俭节约这个传家宝，勤俭持家，节约办事，把增收节支这个主题抓牢抓实。

在全面建设小康社会的事业中，我们应该怎样去做好财政工作呢？我认为要从四个方面去努力奋斗。

一、遵循勤俭节约的原则并发扬光大

毛泽东同志说过：“节约是一切工作机关都要注意的，经济和财政机关尤其要注意”。并要求财政部门“力求节省，用较少的钱办较多的事”。这是我们必须永远遵循的。因此，财政部门既要大力组织收入，确保重点支出、政权运转和各项社会事业发展，又要加强财政支出管理，严格控制一般性支出，做到花每一分钱都要精打细算，确保收支平衡。

二、坚持集中财力办大事

要积极推进部门预算、国库集中收付、政府采购以及会计集中核算等项财政改革，优化财政支出结构，保证地委、行署重大举措的顺利实施，保障对重大的支出项目的资金供应。在财政分配领域，要革除干多干少一个样、干好干坏一个样的弊端，引入竞争机制，体现奖优罚劣，以人为本，鼓励争优创先，切实地改革机关单位资金紧缺与铺张浪费并存的现象，让奉公守法、勤俭节约的获奖，铺张浪费、奢侈腐化的受到惩罚。