

ZHENG ZHI

ZHENG DANG

TONG YI

政治 ·
政党 ·
统一战线

ZHAN XIAN

ZHENG ZHI

ZHENG DANG

TONG YI

政治·
政党·
统一战线

ZHAN XIAN

前 言

近年来,中央社会主义学院在“加强基础理论研究,加强实践问题研究,从教学实践中确定课题”的科研工作指导思想下,开拓创新,课题立项研究不断取得新进展。继设立全国社会主义学院系统科研项目后,2008年设立的中央社会主义学院招标课题,是面向社会进行的首次课题招标。本次课题招标得到了社会各界的普遍关注,受理了来自有关部委、党派中央、社会主义学院、党校、高校、社会团体等众多研究机构的申报,科研处在院学术委员会领导下,按照严把“两口”(“立项入口”和“结项出口”)、“两关”(政治方向关和学术质量关)的要求,圆满完成了课题的招标、立项、评审、结项等工作,保证了招标课题质量和公信力。通过招标课题这一平台,取得了一批优秀成果,进一步激活了中央社院的科研工作,把社会各方面的人才和研究资源汇聚到统一战线理论研究中来,开阔了视野,增强了统一战线研究活力,进一步加强了中央社院作为统一战线理论研究基地的职能,产生了积极的社会影响。

成果集的编辑出版,一方面为招标课题成果提供了一个互相交流、共同促进的载体,另一方面为有关部门运用研究成果制定决策提供参考。本书按内容和逻辑关系分为七个部分:政治发展道路、民主政治建设,政党制度、参政党建设,统一战线、科学发展观,政党立法,新的社会阶层,民族、宗教,两岸关系、文化安全。

本书的出版得到了中央社院各级领导的关心和支持,中央社院分管科研工作的副院长袁廷华直接领导,教务部副主任贾小明组织实施,研教处赵霞,科研处战芳、于森、刘英凤、李梦奇承担了本书的成果征集、编辑和出版联络工作。谨以致谢!

编者

2009年12月

目 录

政治发展道路、民主政治建设

中国特色社会主义政治发展道路问题	中央统战部	庄聪生/3
中国特色社会主义政治发展道路研究	中央统战部	陈延武/15
中国特色社会主义政治发展道路研究	成都市社会主义学院	康超光/29
探求市、县民主政治的发展路径——中国特色社会主义政治发展道路 研究	厦门市社会主义学院	尹 彦/72
扩大公民有序政治参与 加强社会主义民主政治 建设	甘肃省社会主义学院	辛刚国/83
扩大公民有序政治参与 加强社会主义民主政治 建设	中央社会主义学院	徐 锋/92

政党制度、参政党建设

科学发展观与民主党派工作研究	中央统战部	常荣军/117
建立健全民主党派内部监督机制	民建中央	孟孝忠/135
中国特色政党制度理论体系研究	民革中央	吴先宁/167
中国特色政党制度理论体系研究	中央社会主义学院	李金河/175
发展中国家政党制度的演变与发展状况	中央对外联络部	唐海军/190
新一代民主党派干部成长规律与培养机制研究——以浙江省民主党 派省、市两级领导班子成员为分析对象	浙江省社会主义学院	张惠康/209
建立和完善民主党派监督机制与进一步发挥我国参政党的 民主监督作用	宁波市社会主义学院	励慧芳/238

建立和完善民主党派监督机制与进一步发挥我国参政党的

民主监督作用	江苏省社会主义学院	冷祥初/251
中国特色政党制度的功能与价值研究	四川省社会主义学院	曹 蓉/257
中国特色政党制度的功能与价值研究	江苏省社会主义学院	任世红/271
中国特色政党制度的功能与价值研究——着眼于民主党派		
利益表达功能	中央社会主义学院	朱世海/302
我国社会结构变化与多党合作制度的完善	湖北省社会主义学院	杨建国/318
我国社会结构变化与多党合作制度的完善	重庆市社会主义学院	万光碧/326

统一战线、科学发展观

新阶段统一战线理论的新发展	中央统战部	庄聪生/335
新阶段统一战线理论的新发展	中央社会主义学院	李仁质/356
新阶段统一战线理论的新发展	河北省社会主义学院	赵秀忠/381
科学发展观对统一战线的指导作用 ...	河南省社会主义学院 吴宝志	侯远长/393
科学发展观对统一战线的指导作用	吉林省社会主义学院	许超宇/401
科学发展观对统一战线的指导作用	陕西省社会主义学院	解永强/413
科学发展观与马克思主义中国化研究	深圳市社会主义学院	路云辉/420
科学发展观与马克思主义中国化研究	安徽省委党校	李稼蓬/428

政党立法

国外政党法律规范问题研究	中国人民大学	周淑真/439
国外政党立法情况研究	中央对外联络部	董卫华/457

新的社会阶层

新的社会阶层的发展趋势及其政治参与问题——基于浙江省的

调查研究	浙江省社会主义学院	蔡馥生/477
新的社会阶层的发展趋势及其政治参与		
问题	黑龙江省社会主义学院	吴 军/486

新的社会阶层的发展趋势及其政治参与问题——浙江湖州、台州、温州和丽水地区新的社会阶层政治参与的实证研究	中央社会主义学院	王建均/510
---	----------	---------

民族、宗教

和谐社会建设中的民族关系及其发展趋势	中央社会主义学院	沈桂萍/525
和谐社会建设中的民族关系及其发展趋势	青海省社会主义学院	马占彪/543
和谐社会建设中的宗教关系及其发展趋势	济南市社会主义学院	金 刚/567
汉译阿含佛教经典“无我”概念探析——兼及佛教无神论	中央社会主义学院	王 珍/572

两岸关系、文化安全

“一国两制”与构建海峡两岸关系和平发展框架	武汉市社会主义学院	贾耀斌	张春英/599
“一国两制”与构建海峡两岸关系和平发展框架	北京台湾经济研究会	李家泉/616	
全球化视野下国家文化安全问题研究	中央社会主义学院	于铭松/630	
全球化视野下国家文化安全问题研究	大连海事大学	吴玉红/646	
全球化视野下国家文化安全问题研究	北京市社科联	辛国安/655	

政治发展道路、民主政治建设

中国特色社会主义政治 发展道路问题

中央统战部 庄聪生

政治发展是西方学者在 20 世纪 50 年代提出来的，是随着二战后大批民族独立国家的产生和对二战中法西斯体制的理性反思出现的。政治发展作为社会发展的重要组成部分，是一个包括政治意识形态、政治制度、政治力量、实现形式、目标模式、发展道路等在内的政治体系。政治发展的主题是：政治民主化以及在民主化过程中保持政治稳定的问题。政治发展的战略目标是：政治民主化、政治法治化、政治稳定化和政治意识的核心价值体系的建构。

有关政治发展的理论主要经历了四个阶段，即：“现代化理论”、“稳定理论”、“制度变迁理论”以及“第三波理论”。西方政治发展理论认为，政治发展是一个综合变化的过程，主要呈现三种趋势：即个人平等观念的形成、政治体系能力的加强和制度分化与专门化程度的提高。政治发展的综合状况体现了政治文明程度高低，从传统政治文明向现代政治文明演进的过程实际上就是政治发展走向现代化的过程。政治发展理论认为一个国家在政治发展过程中一般需要面临五类问题：第一类是统一问题，关系到国家认同是不是能得到普遍认可，即所谓国家建设问题。第二类是体系发展问题，政治权威是不是行之有效，即所谓的政治合法性问题。第三类是经济建设问题，要求提高国内生产能力，满足社会对于产品和服务的需要，即所谓经济发展问题。第四类是参与问题，各类社会集团施加压力要求影响政治决策，即所谓政治参与问题。第五类是分配或福利问题，要求政治体系重新分配收入、财富、机会和荣誉，即所谓公平分配问题。

上世纪 80 年代，随着我国政治行政体制改革的推进，国内学术界对政治发展问题表现出日益高涨的兴趣，政治发展研究被引荐进来。中央文献第一次正式使用“政治发展道路”这一概念是在党的十六大报告中。报告指出“中国共

产党和中国人民对自己选择的政治发展道路充满信心,将坚定不移地把中国特色社会主义政治建设推向前进。”十六大以后,胡锦涛同志多次强调,推进社会主义政治文明建设,必须始终坚持走中国特色的政治发展道路。建设社会主义政治文明,需要走中国特色的政治发展道路,创造出适合中国国情的政治发展模式。我国政治发展既要适应人类文明发展的历史潮流,体现人类社会的价值取向;也必须从中国的实际国情与社会发展阶段出发,体现中国政治发展的民族性,契合我国政治发展的本质特征。

一、中国特色社会主义政治发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分

发展道路问题是关系一个国家前途命运第一位的问题。一个国家选择什么样的政治发展道路,不仅决定着一国的政治走向,而且关系到经济社会的发展和国家政权的稳固。由于世界各国情况千差万别,政治发展道路也是多种多样的,不存在放之四海皆准、哪个国家都可以照搬的政治发展道路和政治制度模式。因此,各国总是力图把人类政治文明的共性与本国的民族特性有机地结合在一起,选择自己的政治发展道路。中国共产党坚持把马克思主义基本原理与中国实际相结合,在领导人民创建人民民主专政的国家政权、建立社会主义制度、推进现代化建设过程中,走出了一条符合中国国情、富有中国特色、具有旺盛活力、展现广阔前景的政治发展道路。坚持中国特色社会主义政治发展道路,对于深化政治体制改革、发展社会主义民主、推进社会主义制度自我完善和发展,具有十分重要的意义。

(一) 始终走中国特色社会主义政治发展道路,是中国社会政治历史发展和人民的必然选择。任何一种政治发展道路,归根结底都是该国的政治经济状况、民族文化和特定社会历史条件等共同作用的结果。1840年鸦片战争以来,为推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治,实现民族独立和人民解放,中国人民在不同历史阶段都进行了英勇斗争和艰辛探索,其主题和实质都是解决中国的政治发展道路问题。辛亥革命的胜利,彻底终止了封建专制统治的政治发展道路。中国应该往什么道路、什么方向走,成为摆在当时仁人志士面前的一个重大课题。随着中华民国临时政府颁布《临时约法》,全面照搬西方的议会政治,允许人们结社组党,中国开始了走西方资本主义民主政治道路的尝试,但最终宣告失败。1927年“四一二”反革命政变后,国民党蒋介石集团建立了代表大地主大资产阶级利益的政权,推行“一个党、一个主义、一个领袖”,实质是把封建专制和法西斯统治相结合,走向了一党专制、法西斯

独裁道路。由于这条道路违背了近代以来中国民主政治发展的潮流和人民的意愿，最终也是行不通的。完成民族独立和人民解放，必须走政治发展新路。中国共产党成立后，把马克思主义与中国革命实践相结合，创立了新民主主义革命的理论、路线和方针政策，探索了一条由新民主主义到社会主义的正确道路。这条道路既根本区别于蒋介石的大地主大资产阶级专政，也根本不同于资本主义的发展道路，符合国情、顺应民意、体现了历史发展的必然趋势，从而成为包括中国共产党和各民主党派在内的全国人民的共同选择。新中国成立后，中国共产党又带领全国各族人民实现了从新民主主义到中国特色社会主义的历史转变。半个多世纪的实践证明，这是中国社会政治合乎规律的发展，是中国特色社会主义政治发展道路的实际体现，是中国共产党领导中国人民探索政治发展道路的又一次飞跃。正如胡锦涛同志指出的，“中国特色社会主义政治发展道路，是一条符合我国国情、顺应时代潮流，能够为国家富强、民族振兴、人民幸福、社会和谐提供根本政治保证的政治发展道路，体现了全国各族人民的根本利益”。

（二）始终走中国特色社会主义政治发展道路，是建设社会主义政治文明的根本途径。政治文明是人类社会政治生活的一种进步状态，是一种目标和追求。中国特色政治文明和西方资本主义政治文明虽然都是政治文明，但资本主义政治文明始终是剥削阶级占统治地位的社会的政治文明，而社会主义政治文明是一种新型的、为绝大多数人享有的民主的政治文明。两种政治文明性质不同、目标不同，决定了所选择的政治发展道路也必然不同。选择了正确的政治发展道路，就会越来越接近于政治文明的理想状态，一旦走偏了方向，不但达不到政治文明的目标，反而会渐行渐远。我国发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，最终要实现共产党领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。中国特色政治发展道路作为中国特色社会主义道路的重要内容，充分体现了我国社会主义国家性质和发展方向，体现了人民当家作主的社会主义民主本质。只有始终沿着这条道路不断前进，才能始终确保共产党的领导，始终确保人民当家作主的地位，始终确保依法治国方略的落实，从而使我国社会主义政治文明不断丰富和发展。

（三）始终走中国特色社会主义政治发展道路，是巩固和发展最广泛的统一战线的必然要求。统一战线是我们党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，是我们党执政兴国的重要法宝，是实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切可以团结的力量，

调动一切积极因素,是我们党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验。统一战线从1922年中共二大正式提出至今已有80多年的历史,主要经历了民主联合阵线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、新时期爱国统一战线和新世纪新阶段爱国统一战线等重要历史阶段。当前,随着国际局势的深刻变化和改革开放的不断深入,统一战线的外部环境日益复杂,内部构成日益多样,新一代成员和代表人士日益成为统一战线成员的主体,由劳动者、建设者和爱国者组成的爱国统一战线具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性,更加需要巩固共同的思想政治基础。中国特色社会主义政治发展道路既是统一战线广大成员和全体中国人民艰辛探索出来的唯一正确的政治发展道路,也是统一战线健康发展的必由之路。统一战线只有始终沿着这条道路,才能真正发挥法宝作用,不断增强凝聚力、向心力和影响力,团结和吸纳社会各方面力量,为建设中国特色社会主义事业共同奋斗。

(四) 始终走中国特色社会主义政治发展道路,是抵御国际敌对势力西化、分化的客观需要。在当前经济全球化、世界多极化、信息社会化浪潮席卷全球的形势下,不同政治制度、意识形态之间的比较和斗争更加直接,西方意识形态的影响和渗透更加广泛深入。苏联解体和东欧剧变后,以美国反华势力为首的国际敌对势力开始进行第二轮“和平演变”,加紧对外输出“民主”的步伐。长期以来,一直把共产党执政的社会主义中国视为最大威胁,加紧利用民主、人权、民族、宗教等问题对我国实施西化、分化的战略图谋。在政党制度上,由于西方政党制度已有300多年的发展历史,政党理论、民主理论等都有一套比较完备的理论体系,相对成熟。国际敌对势力依仗他们在政党、民主等政治理论领域话语权的强势地位,极力歪曲和攻击我国的政党制度。受其影响,一些人认为西方民主具有普适性,盲目推崇西方的多党制、议会制,用西方的理论体系衡量和要求我国的政党制度,对我国现行政治制度的合法性基础提出质疑,甚至否定我国的政党制度。在民族问题上,一些境外势力打着文化交流、开发援助等幌子,在我国西部地区笼络民心。境内外民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力“三股恶势力”相互勾联、制造事端,给我国的民族团结和国家安全构成了严峻挑战。在宗教问题上,西方敌对势力把“宗教牌”作为与我进行意识形态斗争、搞乱中国、实现其战略目标的“最佳武器”,提出要借用上帝之手来争取民心,开展一场争夺中国灵魂的战争,从根基上动摇中共的执政基础。国际敌对势力对我国进行渗透和颠覆活动,说到底是要用资本主义意识形态取代社会主义意识形态,用两党制、多党制和议会制代替我国的人

民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把中国特色社会主义政治发展道路转轨到西方政治发展道路上去。半个多世纪来，正是由于我们始终坚持走这条道路，充分发挥我国政治制度的特点和优势，不断增强我国政治体制的活力，才经受住各种困难和风险的考验，保持了经济发展、政局稳定和社会和谐的良好局面。在将来，要取得这场斗争的胜利，根本仍在于走好中国特色社会主义政治发展道路。只有坚持走好这条政治发展道路，才是对社会主义民主政治最生动的宣示，是抵御国际敌对势力西化、分化图谋最有力的武器。

二、中国特色社会主义政治发展道路具有极其丰富的科学内涵

中国特色社会主义政治发展道路，就是在中国共产党的领导下，立足本国国情，以保证人民当家作主为根本，以依法治国为基本方略，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明的特色之路。其内涵与西方学者“政治发展”的观点有着本质的区别，既有科学的指导思想，又有严谨的制度架构，既有明确的价值取向和目标要求，又有符合国情的实现形式和可靠的推动力量，内涵丰富、体系完备。

（一）坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在发展社会主义民主政治中的指导地位，确保我国政治发展的正确方向。政治意识形态是一个国家政治发展的根本，决定着政治发展道路的走向。与西方多元的资本主义民主政治意识形态不同，我国始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，指导和推动中国特色社会主义事业向前发展。在中国革命、建设和改革的伟大实践中，坚持把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际紧密结合形成的中国特色社会主义理论体系，不仅保证了我国政治发展的正确方向，而且保证了我国政治发展稳定的政治环境和统一的思想基础。纵观马克思主义中国化的历史进程，经过了三个30年。从1919年“五四运动”到1949年新中国成立，是马克思主义与中国革命实际相结合的30年；从新中国成立到1978年十一届三中全会30年，从改革开放到现在又是30年，这是马克思主义与中国建设和改革实际相结合的两个30年。三个30年形成毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的理论成果，既是一脉相承的，又是与时俱进的。特别是当前，思想文化多元、多变、多样的趋势日益凸显，社会上存在一些非对抗性的思想认识分歧、不健康的社会心态和错误的社会思潮，以及外来思想文化的相互激荡和敌对势力的思想文化渗透破坏。这些非常需要用一元化的指导思想整合和引领多样性的思想文化，坚持社会主义核心价值体系，有效避免

认识差异带来的社会分化和社会动荡,巩固全党和全国人民团结奋斗的共同思想基础。

(二) 坚持实行人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度,充分发挥我国政治制度的优势和作用。政治发展需要有政治体制作为依托,在现代民主国家,通常以政党制度、议会制度、选举制度、权力运行制度等一系列制度形式,确定社会各阶级、各阶层在国家政治生活中的地位,体现国体和政体的统一。中国共产党和中国人民经过长期实践和反复探索,逐步建立了一套适合我国国情的基本政治制度,主要是人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,代表广大人民的共同意志和根本利益,是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的根本途径和最高实现形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为中国特色的社会主义政党制度,既能实现广泛的民主参与,集中各民主党派、各人民团体和各界人士的智慧,促进执政党和各级政府决策的科学化、民主化,又能实现集中统一,统筹兼顾各方面群众的利益要求;既能避免一党执政缺乏监督的弊端,又可避免多党纷争、互相倾轧造成的政治混乱和社会动荡,是实现人民当家作主的又一重要形式。民族区域自治制度也是我国的基本政治制度,体现了国家尊重和保障少数民族自主管理本民族内部事务的权利,体现了民族因素与区域因素、政治因素与经济因素、历史因素与现实因素的统一,具有强大的生命力。当前,我国民族关系是和睦的,民族团结是巩固的,与历史相比,新中国的民族政策是有史以来最好的;与世界上其他国家相比,我们的民族政策也是非常成功的;与世界上许多地区民族矛盾、宗教纷争相比,可以说是风景这边很好。基层群众自治制度是社会主义政治制度的重要内容,保障人民依法直接行使民主权利,管理基层公共事务和公益事业,实行自我管理、自我服务、自我教育和自我监督。总之,这四项政治制度,构成了中国特色政治发展道路的制度框架,无论在内容还是形式上,都以人民当家作主为出发点和归宿,遵循权力运行的基本规律,是对人类政治实践经验的科学总结,也是对马克思主义民主理论的发展。坚持走中国特色政治发展道路,最重要的就是要把这四项政治制度坚持好、完善好、发展好。

(三) 坚持中国共产党领导和发挥参政党作用相结合,形成推动中国特色社会主义政治发展的强大力量。现代民主国家的政治发展,需要具有强大政治凝聚力和社会整合力的政治组织的推动。与西方国家民主政治发展道路不同,

我国的政治发展道路是以“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”为显著特征的。这是因为，中国共产党是伴随中国政治经济文化的发展，在中国现代化的历史进程中，逐步走向历史前台，承担起中国民主政治建设领导者、组织者和推动者的重任的。在中国共产党的有力领导下，我国经济社会发展和民主政治建设取得了长足的进展。因此，不论在过去还是在将来，走中国特色政治发展道路，没有中国共产党的领导是不行的。离开了共产党的领导，中国的政治发展就会失去核心力量和根本保障。当然，从另一角度看，中国共产党虽然有7400万党员，在13亿多人口中却只占5%。走好这条道路，单靠中国共产党的力量是不可能完成的，必须团结、发挥参政党的作用。长期以来，我们党十分重视发挥各民主党派的作用。各民主党派作为与中国共产党风雨同舟、肝胆相照的亲密友党和社会主义参政党，也积极发挥参政议政、民主监督的作用，履行参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定和执行的职能。各民主党派还充分发挥自身拥有的参政议政、民主监督的政治优势，群英荟萃、智力密集的人才优势，协调关系、化解矛盾的功能优势，联系广泛、内引外联的资源优势，先后就三峡工程、西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、建设社会主义新农村等问题，向中共中央、国务院及有关方面提出许多重要建议，各民主党派地方组织也提出建议9万多项，其中许多建议被党和政府采纳，在国家政治生活中发挥着越来越重要的作用。中国共产党与各民主党派以共同致力于中国特色社会主义事业为最高原则，使我国政治发展既保持了团结稳定的良好局面，又创造了振奋活跃的民主氛围。

（四）坚持运用选举民主和协商民主两种重要的社会主义民主形式，不断扩大社会各界的有序政治参与。政治发展作为一种静态与动态相统一的政治实施过程，总是要表现出不同的具体民主实现形式。目前，世界上多数国家特别是西方国家普遍采取选举民主的形式，体现在总统选举、议会选举和表决等社会政治生活的各个方面。选举民主形式是世界政治文明发展的一大进步，也是现代民主政治的一个重要标志，但在西方政治实践中却有其固有的缺陷，不能最广泛地代表普通民众的利益，往往成为少数有钱人的政治游戏以及少数利益集团维护其利益的工具。特别是少数利益集团的意志影响甚至决定选举结果，使民意被扭曲。我国是人民当家作主的社会主义国家，坚持选举民主和协商民主相结合，是中国特色政治发展道路的重要内容。改革开放以来，我们党不断健全各项民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的民主参与，保证人民依法

实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,享有广泛的权利和自由。实践证明,人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国政治发展有效载体和民主实现形式,具有西方民主政治不可比拟的广泛性、包容性和真实性。坚持走中国特色政治发展道路,必须把包括选举民主和协商民主在内的各种民主形式有机结合起来,相辅相成,互为补充,共同发挥作用,确保人民的意愿得到最充分的反映和表达,社会各方面的正当要求得到最大限度的落实和满足。

(五) 坚持加强社会主义民主法制建设,切实保障人民民主权利的实现。社会主义民主和社会主义法制是紧密联系在一起。民主是法制的前提和基础,法制是民主的体现和保障。人民取得了民主权利,如果不上升为制度和法律,并使这种制度和法律具有稳定性、连续性和权威性,人民的民主权利就会受到破坏和损害。因此,为了保障人民民主,必须使民主制度化、法律化,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力,享有各项公民权利。当前,关于民主的制度化、法律化问题,社会上有些误解。有人认为,制度化法律化就是要入宪、制定法律,加强多党合作制度化建设需要制定“政党法”。我国宪法明确规定:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”这已为多党合作提供了充分的法律依据。再者,我国的各个政党涵盖了社会各个阶层,能够充分代表和反映各界人士的意愿。如果制定政党法,就有可能为某些人谋求组织新的政党提供法律依据。

三、中国特色社会主义政治发展道路具有显著的特点和优势

中国特色政治发展道路,植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的土壤,产生于中国共产党和中国人民为争取民族独立和国家富强而进行的实践,发展于中国特色社会主义进程之中,符合中国的国情,顺应了世界民主政治发展的潮流,具有鲜明的特点和巨大的优势。

(一) 既能广泛发扬民主又能实现高度集中。中国特色政治发展道路,无论是价值取向、制度设计,还是政策选择、操作实施,都体现了坚持中国共产党领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了广泛民主与高度集中的结合。各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士,无论从事什么职业,有什么信仰,都享有平等的政治权利,都能够在我国三项政治制度中,通过选举民主和协商民主的形式,充分表达不同的意见和诉求,做到知无不言,言无不尽,而且只要是合理的,都会得到重视和采纳,真正实现最广泛的政治参与和

最真实的民主。这些年，全国政协每年提案近 5000 件，每年反映社情民意近 300 期，内容十分广泛，既有关系国计民生的重大问题，又有影响群众具体利益的各项决策，涉及经济、政治、文化、社会各个方面。同时，中国特色社会主义政治发展道路始终坚持民主集中制的根本原则，实行国家权力统一行使。中国共产党作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，能够汇聚各方面的智慧和力量，将社会各群体中的个别、分散的愿望和要求集中起来，这样既避免了无政府主义的“大民主”，也避免了个人主义的“民主”，避免任何个人把自己的意志凌驾于集体之上，从而最终形成统一意志和统一行动。

（二）既充满生机活力又富有效率。广大人民群众的积极性、主动性和创造性能不能得到调动和发挥，是衡量一种政治发展道路是不是具有广阔前景的重要标准。中国特色政治发展道路始终坚持以实现人民当家作主作为根本出发点和落脚点，通过坚持和完善人民代表大会制度，切实保障全体人民当家作主的权利，维护和实现最广大人民的根本利益；通过坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，拓宽社会利益表达渠道，扩大各界人士有序的政治参与；通过坚持和完善民族区域自治制度，加强和巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，保障各少数民族充分行使当家作主和管理本民族内部事务的权利；通过坚持和完善基层群众自治制度，扩大基层群众自治范围，完善民主管理制度，保障人民享有更多更切实的民主权利。总之，中国共产党的领导，保证了国家对经济建设和社会发展的统一规划和部署；各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士自觉围绕中心、献计出力，共同推动中国特色社会主义事业的发展。这与西方政治发展道路两党或多党彼此竞争、互相掣肘，导致效率低下、缺乏活力，形成了鲜明对比。

（三）既尊重大多数人的意愿又照顾少数人的意见。坚持民主的多数与少数相统一的原则，是中国特色政治发展道路的重要特点和优势，也是社会主义民主的理念和要求。中国共产党作为执政党，始终代表中国最广大人民的根本利益。同时，中国共产党通过坚持和完善多党合作和政治协商制度，与各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士，就重大问题进行广泛协商，既尊重大多数人的意愿和要求，又照顾少数人的意见和建议，既听取支持的、一致的意见，又听取批评的、不同的声音，能够最大限度地实现最广大人民群众的民主权利。在统一战线内部，既有在根本利益、政治原则上的一致，也不可避免地会出现在信仰、世界观、具体利益和包括生活方式在内的其他方面存在的差别。特别是当前社会各方面成员在根本利益一致性不断增强的同时，呈现出不同的思想