

中國現代史論文集

主編 李光一 秦英君

史學月刊編輯部

1988 · 特刊 ·

序 言

司马迁说：“述往事，思来者”，司马光也说过“鉴前世之兴衰，考当今之得失”。这说明不论研究现在与将来，都离不开历史。现在我国正在建设具有中国特色的社会主义，调查研究我国国情是建设四化的必要前提。要了解今天的国情，必须研究昨天的国情。博古通今，方能知未来。因此，自1978年党的十一届三中全会以来，随着祖国建设的需要，研究1919至1949年的历史，呈现出一派繁荣的景象。这说明中国现代史史学工作者已走出书斋，为祖国的建设贡献力量。

本论文集选择论文二十篇，包括经济、政治、思想、文化、外交、历史人物、抗战时期等多方面的内容。这些论文以丰富又真实的史料为根据提出自己的论点，坚持实事求是，避免空发议论，力求在历史唯物主义原理指导下有所创新，填补了史学研究中的一些空白，为社会主义建设增砖添瓦。但由于水平有限，错误之处，在所难免，祈望史学工作者批评指正。

李光一

1988年5月于河南大学历史系

第二届中国现代史助教进修班

中国现代史论文集 1988年

李光一

史学月刊

主 编

秦英君

· 特刊 ·

目 录

- | | |
|--|-----|
| • 1 • 试论华盛顿会议及其对中国的影响 | 曹学恩 |
| • 18 • 论“九·一八”——“七·七”美国对华政策 | 李可亭 |
| • 35 • 苏联转卖中东铁路述评 | 覃岳虹 |
| • 43 • 评1943年的“中美新约” | 程怀儒 |
| <hr/> | |
| • 57 • 三十年代初中国农村经济的衰落及其原因
——与“十年建设说”之商榷 | 马 璞 |
| • 69 • 试论晋察冀抗日根据地手工棉纺织业的发展 | 赵传海 |
| <hr/> | |
| • 86 • “五四”前后的林纾 | 罗 瑛 |
| • 106 • 彭禹廷地方自治思想评述 | 彭 沛 |
| • 120 • 略论“救国会”的抗战主张 | 陈洪波 |
| • 134 • 蒋介石法西斯主义思想浅析 | 赵梅兰 |
| • 149 • 毛泽东关于军队政治工作学说在解放战争时期的成功运用 | 乔培华 |
| <hr/> | |
| • 164 • 大革命时期的黄埔军校 | 李国民 |
| • 176 • 第一次国内革命战争时期《中国学生》略述 | 马合振 |

- 186 • 试论国民党抗日政策的变化与抗战初期的作用 郑健敏
- 204 • 试论日本帝国主义在发动全面侵华战争初期的
“不扩大方针”阴谋 冀绍红
- 220 • 评《抗战建国纲领》 王同毅
- 233 • 评国民参政会 马秀清
- 244 • 试论抗日战争时期国民党正面战场的地位和作用 于淑雪
- 256 • 试论抗日战争时期边区的民主政治与中国共产党的领导 徐广文
- 268 • 国民党政府县制演变述评 许俊峰

目 录

总序	前言 中国共产党中央委员会 1
第一章	第一章 美国“十一”——“八一” 18
第二章	第二章 中美关系 28
第三章	第三章 “中美关系” 43
第四章	第四章 美国对华政策的演变 53
第五章	第五章 美国对华政策的演变 53
第六章	第六章 美国对华政策的演变 53
第七章	第七章 美国对华政策的演变 53
第八章	第八章 美国对华政策的演变 53
第九章	第九章 美国对华政策的演变 53
第十章	第十章 美国对华政策的演变 53
第十一章	第十一章 美国对华政策的演变 53
第十二章	第十二章 美国对华政策的演变 53
第十三章	第十三章 美国对华政策的演变 53
第十四章	第十四章 美国对华政策的演变 53
第十五章	第十五章 美国对华政策的演变 53
第十六章	第十六章 美国对华政策的演变 53
第十七章	第十七章 美国对华政策的演变 53
第十八章	第十八章 美国对华政策的演变 53
第十九章	第十九章 美国对华政策的演变 53
第二十章	第二十章 美国对华政策的演变 53
第二十一章	第二十一章 美国对华政策的演变 53
第二十二章	第二十二章 美国对华政策的演变 53
第二十三章	第二十三章 美国对华政策的演变 53
第二十四章	第二十四章 美国对华政策的演变 53
第二十五章	第二十五章 美国对华政策的演变 53
第二十六章	第二十六章 美国对华政策的演变 53
第二十七章	第二十七章 美国对华政策的演变 53
第二十八章	第二十八章 美国对华政策的演变 53
第二十九章	第二十九章 美国对华政策的演变 53
第三十章	第三十章 美国对华政策的演变 53
第三十一章	第三十一章 美国对华政策的演变 53
第三十二章	第三十二章 美国对华政策的演变 53
第三十三章	第三十三章 美国对华政策的演变 53
第三十四章	第三十四章 美国对华政策的演变 53
第三十五章	第三十五章 美国对华政策的演变 53
第三十六章	第三十六章 美国对华政策的演变 53
第三十七章	第三十七章 美国对华政策的演变 53
第三十八章	第三十八章 美国对华政策的演变 53
第三十九章	第三十九章 美国对华政策的演变 53
第四十章	第四十章 美国对华政策的演变 53
第四十一章	第四十一章 美国对华政策的演变 53
第四十二章	第四十二章 美国对华政策的演变 53
第四十三章	第四十三章 美国对华政策的演变 53
第四十四章	第四十四章 美国对华政策的演变 53
第四十五章	第四十五章 美国对华政策的演变 53
第四十六章	第四十六章 美国对华政策的演变 53
第四十七章	第四十七章 美国对华政策的演变 53
第四十八章	第四十八章 美国对华政策的演变 53
第四十九章	第四十九章 美国对华政策的演变 53
第五十章	第五十章 美国对华政策的演变 53
第五十一章	第五十一章 美国对华政策的演变 53
第五十二章	第五十二章 美国对华政策的演变 53
第五十三章	第五十三章 美国对华政策的演变 53
第五十四章	第五十四章 美国对华政策的演变 53
第五十五章	第五十五章 美国对华政策的演变 53
第五十六章	第五十六章 美国对华政策的演变 53
第五十七章	第五十七章 美国对华政策的演变 53
第五十八章	第五十八章 美国对华政策的演变 53
第五十九章	第五十九章 美国对华政策的演变 53
第六十章	第六十章 美国对华政策的演变 53
第六十一章	第六十一章 美国对华政策的演变 53
第六十二章	第六十二章 美国对华政策的演变 53
第六十三章	第六十三章 美国对华政策的演变 53
第六十四章	第六十四章 美国对华政策的演变 53
第六十五章	第六十五章 美国对华政策的演变 53
第六十六章	第六十六章 美国对华政策的演变 53
第六十七章	第六十七章 美国对华政策的演变 53
第六十八章	第六十八章 美国对华政策的演变 53
第六十九章	第六十九章 美国对华政策的演变 53
第七十章	第七十章 美国对华政策的演变 53
第七十一章	第七十一章 美国对华政策的演变 53
第七十二章	第七十二章 美国对华政策的演变 53
第七十三章	第七十三章 美国对华政策的演变 53
第七十四章	第七十四章 美国对华政策的演变 53
第七十五章	第七十五章 美国对华政策的演变 53
第七十六章	第七十六章 美国对华政策的演变 53
第七十七章	第七十七章 美国对华政策的演变 53
第七十八章	第七十八章 美国对华政策的演变 53
第七十九章	第七十九章 美国对华政策的演变 53
第八十章	第八十章 美国对华政策的演变 53
第八十一章	第八十一章 美国对华政策的演变 53
第八十二章	第八十二章 美国对华政策的演变 53
第八十三章	第八十三章 美国对华政策的演变 53
第八十四章	第八十四章 美国对华政策的演变 53
第八十五章	第八十五章 美国对华政策的演变 53
第八十六章	第八十六章 美国对华政策的演变 53
第八十七章	第八十七章 美国对华政策的演变 53
第八十八章	第八十八章 美国对华政策的演变 53
第八十九章	第八十九章 美国对华政策的演变 53
第九十章	第九十章 美国对华政策的演变 53
第九十一章	第九十一章 美国对华政策的演变 53
第九十二章	第九十二章 美国对华政策的演变 53
第九十三章	第九十三章 美国对华政策的演变 53
第九十四章	第九十四章 美国对华政策的演变 53
第九十五章	第九十五章 美国对华政策的演变 53
第九十六章	第九十六章 美国对华政策的演变 53
第九十七章	第九十七章 美国对华政策的演变 53
第九十八章	第九十八章 美国对华政策的演变 53
第九十九章	第九十九章 美国对华政策的演变 53
第一百章	第一百章 美国对华政策的演变 53

试论华盛顿会议及其对中国的影响

曹学恩

华盛顿会议是第一次世界大战后，帝国主义调整他们在远东和太平洋地区的矛盾，建立新秩序的重要国际会议。中国问题是会议的中心，因此，所通过的条约和决议都与中国有着直接或间接的关系，而且对中国有很大的影响。但是，至今对此问题没有比较全面的符合历史实际的评论。本文试图作一些探讨，以求教于史学界的同志们。

华盛顿会议是第一次世界大战以来美日帝国主义争夺远东霸权以及美、日、英三国矛盾日益加深的产物。

第一次世界大战以前，英、美、日、俄、德、法等帝国主义在远东都拥有相当的阵地，彼此进行着激烈的竞争，尤以英、德、俄、日对抗最为突出。经过四年世界大战，帝国主义阵营发生了很大的变化。德国由于战败而被剥夺了在远东及太平洋地区的一切属地及特权。俄国发生了十月革命，苏维埃政府奉行民族平等、废除一切不平等条约和协定的政策，因而放弃了沙俄政府在远东地区包括中国在内的一切特权。英法帝国主义战后在远东的势力也相对地削弱。唯美、日两国不仅未受损失，反而靠战时啜吸旁人的鲜血而势力大大膨胀起来。一战结束时，美国集中了世界黄金储备的40%以上，取代英国成为世界金融中心。战前它还欠欧洲各国60亿美元的债务，一战时期，一跃而为世界头号债权国，欧洲所有大国都成了它的债务国。美国变成了“资本主义

世界里的财政势力中心，全世界财政资本剥削的中心”^①，因此，它要求重新分割世界，积极展开了夺取世界霸权的活动。但是，美国的全球战略却遭到英、日等帝国主义的反对，特别是在远东太平洋地区遇到了日本帝国主义的强烈抗衡，美日矛盾最为突出。日本在第一次世界大战期间，利用俄、德在东方失势和英、美忙于欧战无暇东顾之机，大大地扩张了在中国和远东的势力，造成日本独占中国的局面，极大地妨碍了美国对华侵略势力的扩张，因而，引起美国的强烈反感。美国驻华公使保罗·芮恩思在1918年曾做过这样的叙述：“……我不能无视日本帝国主义的各项政策，以及它的肆无忌惮的残酷、狡诈的行为和它的根本缺乏一切公平竞赛的思想”^②。在他致国务院电文中还讲：“对中国情况之公正解决极为重要，如日本被给予自由行动，如任何规定得被解释为承认日本特殊地位，或出以所谓门罗主义方式，或任何其它方式，则吾人将见一种趋势，即在下代三十年内，大规模武装冲突不能避免。对于日后世界和平要求，现时欧洲尚无任何一个问题，与中国问题之真正解决，同等重要”^③。因此，美国必须阻止日本对华的独霸。巴黎和会上，美国打破日本独占中国的计划未能实现，美国政府与国会间曾因此争论。美国参议院通过保留案，表示不承认巴黎和约中有关山东问题的条款，拒绝批准凡尔赛条约，宣布退出国际联盟。与此同时，美国还组织新国际银行团，包办对中国的借款，想用经济势力来压倒日本，但未能成功，美日两国的关系极度紧张。

英国与美、日两国的关系也极为复杂。英国虽在大战中受到一定的削弱，但它在远东仍有相当的优势，战后卷土重来，恢复和

① 斯大林：《在联共第十四次代表大会上关于中央委员会政治工作的总结报告》，北京出版社，1953年。

②③ 保罗·芮恩思：《一个驻华美国外交官》，第334页。

扩张它在远东的阵地，因而不能不与美日发生冲突。英、美、日三强之间的矛盾发展，明显地表现在空前的海军军备竞争上面。美国在1919年批准了庞大的海军建设计划，按照这个计划，从1921年到1924年美国准备把主力舰的排水量吨位数从46万吨增加到111万吨，美国舰队成为世界上最强大的一支舰队。英国首相劳合·乔治也宣布：英国要耗费最后的一文钱，使海军超过美国或任何其它国家。日本在1920年通过了“八八”造舰计划，积极建造八八舰队。然而，战后要求裁减军备，反对扩军备战政策的和平呼声日益高涨。三国无限制的军备竞赛不仅遇到了经济上的困难，而且受到本国人民的反抗。在美国掀起了裁军运动，1921年，参议员波拉旨在实现三大国裁军会议的议案，在国会上以压倒多数通过。在这种情况下，美国政府便求助于其它策略来解决三强之间的矛盾，而英、日续盟问题的辩论则成为华盛顿会议召开的直接导火线。

1921年英日第三次同盟满期，日本为取得外交的优势，派皇太子裕仁访问英国，以延长英日同盟。美国为对付日本，必须拆散英日同盟，使英国成为自己的伙伴。对于英国来说，与日结盟，原想利用日本充当英国远东利益的警犬，不料日本反利用英日同盟来扩张自己在远东的侵略，英国的行动反而受到束缚④。英国与美日的复杂关系，使续盟问题成了英国政治家及外交家颇费心机之事。1921年6月，在伦敦召开帝国会议，讨论续盟问题，各方意见纷歧，为调整帝国内部意见的对立，乃提出太平洋会议的计划，拿太平洋限制军备，陪衬英、美、日三角同盟，结欢美日两国，借以维持本国在远东及太平洋的地位。美国抓住这个机会，将计就计，于1921年7月向中、英、日、法、意五国提议在华盛顿开六国会议，讨论限制军备，太平洋及远东问题。荷

④〔美〕马士·密亨利：《远东国际关系史》下册，第658、659页。

兰、比利时、葡萄牙政府因其在中国有特殊利益而要求参加，亦被邀请，故六国会议变为九国会议。所有被邀国家都欣然应邀，惟日本接到美国提议书后，朝野振恐，担心会失去在华的既得利益。所以在7月27日答复美国总统哈定的预备邀请时，就提出参加会议的两项先决条件，即：1，会议应“加意回避单独关系某几个特定国家”的问题；2，“可视为既定事实的事务”而不列进议事日程^⑤。其目的，就是要维持它已在中国享有的一切侵略权益。这预示着中日双方必将在会议中展开激烈的冲突。

二

1921年11月12日华盛顿会议开幕。会议议程中的主要问题有“限制军备”和“远东问题”两项。“限制军备”问题，由美英日法意五个主要国家的代表组成全体委员会进行讨论。经过几番争吵，签订了“五强海军条约”，仅仅就海军中的主力舰一项，规定英美日法意五国的比率为5:5:3:1.75:1.75。这是美国的外交胜利，使美国得到了建造和英国同等强大并大大超过日本舰队的权利，从而结束了英国海上霸权的时代。

远东及太平洋问题由所有与会国代表组成全体委员会讨论处理。

在远东问题上，美国得以通过四国同盟这一“体面”的形式拆散了英日同盟，建立了四国对太平洋的共同统治。这又是美国外交的一个重大胜利。

华盛顿会议的中心内容是远东问题里面的中国问题。中国对华盛顿会议抱着很大的希望，幻想大会不仅能为中国公平地解决山东问题，而且能消除或放松当时存在的对于中国行使主权利力的各种限制和侵犯^⑥。因此，出席大会的代表团除提出关于确定

⑤〔美〕马士·密亨利：《远东国际关系史》下册，第659页。

⑥〔美〕马士·密亨利：《远东国际关系史》下册，第661页。

中国问题之十大原则外，还提出了废除帝国主义一切特权的问
题。如恢复关税自主、撤销领事裁判权、退还租借地、取消势力
范围、撤退驻华军警、撤废客邮、无线电台、尊重中国战时中立
权、各国嗣后不得相互缔结对华之约、交还山东、取消二十一条
等⑦。

11月22日，美国代表卢特将中国首席全权代表施肇基提出的
十大原则修订为四项原则，经委员会通过，作为解决中国问题的
基本准则。其内容为：

1. 尊重中国之主权与独立及领土与行政之完整。
2. 给予中国最充分的不受阻碍的机会，以发展并维持一个
有效力的和稳固的政府。
3. 运用各国的影响，以期切实建立并维持各国在中国全境
的商务实业机会均等的原则。
4. 不得利用中国现状，乘机谋取特别权利或特惠而减少友
邦人民的权利，并不得奖许有害友邦安全的举动⑧。

至于中国提出的要求废除帝国主义在华特权的各项具体议
案，除撤去客邮，无线电台及尊重中国战时中立案得以顺利通过
外，多未能得到满意解决。

关税自主问题提出后，各国以裁厘和中国发生内乱为借口加
以拒绝⑨。讨论结果决议先在上海开修正税则税率会议，使关税率
从现行3.5%改为切实值百抽五之数，拟定于三个月内在华召开
一次关税特别会议，筹备裁厘，在裁厘以前，准许对一般货品增
抽2.5%的附加税，对奢侈品增抽5%的附加税。并承认“中国海
陆各边界划一征收关税之原则”⑩，但关税行政不得变更。顾维钧

⑦ 王芸生：《六十年来中国与日本》第8辑，41页。

⑧ 胡绳：《帝国主义与中国政治》，176—177页。

⑨ 《外交文牍》第10卷，133页。

⑩ 王芸生：《六十年来中国与日本》第8辑，362—364页。

声明，遇有适当机会当再提议自主之权^⑪。

领事裁判权是对中国主权最严重的损害。中国代表王宠惠要求各国定期逐渐废除。美国代表休斯则建议在采取任何步骤以前都要调查中国的现状。根据这一建议，会议议决在大会闭幕后三个月内，由八国政府各派代表组织一委员会考察中国司法现状，报告各该国政府，再定办法。于是，这个问题的解决就延期到遥远的将来。

外国在华派驻军警亦是对中国主权的严重侵害，并造成对中国安全的威胁。11月28日中国首席全权代表施肇基在太平洋远东全体委员会上发言，要求列强同意非经中国许可并遵照国际法原则或惯例，不在中国领土上保持电讯设备、军队、路警或警察派出所。日本代表马上反对，并捏造种种“盗匪”“兵变”案件以证明中国如何需要外国继续在华驻扎军队。几经折冲，乃决议：无论何时，如中国确能保护在华外人生命及财产，便将驻扎在中国未得条约或协定许可的军队撤退。这完全是敷衍了事，因为只要列强认为中国对生命和财产不能提供充分保护，都将证明外国在其领土上驻军是正当的。

中国代表要求取消租借地和势力范围的议案也同样化为乌有。租借地问题提出后，虽然法国代表声明，法国政府正准备在一定条件下与各国同时归还租借地，英国代表声明，英国有意将威海卫交还，但日本则声称无意放弃以极大牺牲正式取得之重要权利^⑫。而美国又完全持旁观态度，因而，未得结果。势力范围是美国没有取得的特权，为自己打算，赞成取消，但日本坚决反对，英国也不肯放弃扬子江流域的独占权，结果会议仅通过一项有关势力范围的条款，规定：“缔约各国协定，对于各该国彼此人民之间之任何协定，意在中国指定区域内设立势力范围，或设

^⑪ 《六十年来中国与日本》第8辑，313页。

^⑫ 周守一：《华盛顿会议小史》，275页。

有互相独享之机会者，均不予以赞助”^⑬。这一条款对各国政府有无拘束力，并未肯定，而且也不追溯既往。

取消二十一条，交还山东是中国人民最关心的问题。当中国代表将这一正义要求向大会提出后，日本代表立即反对，谓“此系中日两国间事不能在大会内讨论”。因而，二十一条案一直拖延未得大会讨论。中国代表再三催问，并声明“如二十一条不取消，则大会所通过之原则不啻废纸”^⑭。休斯乃答复“俟山东问题解决后，再议二十一条”。山东问题谈判将近结束时，日本鉴于各方面之情势，乃由币原声明三项让步：1、将南满及东部内蒙古地方之借款权及铁道敷设独占权转让与新银行团；2、放弃对于中国之政治、财政、军队、警察等顾问之延聘优先权；3、抛弃二十一条第五项交涉权之保留。对于日本的回答，王宠惠当即声明不能承诺，发表宣言坚持全约废除。但是，休斯却接着声明，根据最惠国条款，美国政府将为它的公民在南满和东部内蒙古要求和日本人同等的权利。美国的宣言连同中日两国之辩论，正式记入会议录内。二十一条案又以彼此空泛答辩告一段落。

山东问题因日本反对列入大会议程^⑮，同时与会的大多数国家，是“巴黎和约”的签字国，所以会议对这个问题也难以讨论^⑯。结果由英美代表提议，由中日两国代表在会外交涉，英美两国派观察员二人居间斡旋，谈判结果须报告大会，得中日两国承认。中国代表提出了参加会外交涉的两项条件：非认日本继承德国权利，不应以任何条约义务为根据^⑰。

会外交涉于12月1日开始，至次年1月27日，双方共会谈35

^⑬ 《中外条约汇编》，611页。

^⑭ 贾士毅：《华会见闻录》（台），164页。

^⑮ 刘彦：《帝国主义压迫中国史》下册，340页。

^⑯ 〔美〕马士·密亨利：《远东国际关系史》下册，663页。

^⑰ 刘彦：《最近三十年中国外交史》，145页。

次。在会谈中，胶济铁路的归属问题是整个山东问题的核心，也是双方斗争的焦点。会谈开始时，日本代表重申中日联合经营胶济铁路的原议。中国代表认为山东问题为中国的生死问题，要求无条件归还山东权益。继见这一要求在当时条件下缺乏实现的可能性，便提出了中国自己筹款赎路的要求，日本则拒绝现金赎路，要求向日本贷款赎路，并且提出必须将中方的偿款期延至45年，在此期间由日本方面控制胶济铁路。双方争持至12月16日，日方提出将中国的偿款期缩短至23年，而在此期间，仍须由日方派人担任胶济铁路的车务总管工程师和会计长，以控制胶济路。中国代表予以坚决抵制，中日交涉陷入僵局。在此期间，日本驻华公使小幡向新任内阁总理梁士诒运动借款赎路成功。所以，当1月4日谈判重开时，日本态度更为强硬，坚持其无理要求，中国代表则提出了两个可供选择的计划：或者以现款赎路，将路款存于第三国银行，于铁路归还前或追还后移交日本；或者是十二年内用国库券或中国银行团的期票分期付款，三年后中国可以随时还清全部库券，中国将选聘一名管一个地段的日本工程师^⑧。并宣布如果日方13日前仍不接受中国付款赎路的办法，即宣告交涉破裂，并于1月6日中止谈判。

美国代表休斯为谋华会成功，不愿谈判破裂，便拉着英国代表贝尔福于1月7日分访中日双方代表，并先后提出了四个折中方案。于是谈判于1月11日起再度恢复。直至一月底，在美英代表直接间接的压力下^⑨，甚至美国总统哈定亲自出面进行“非正式干预”^⑩，谈判才告结束，2月1日将该谈判结果报告大会，2月4日，中日《解决山东悬案条约》正式签字。

该条约共有十一款二十八条及附录六条。条约规定：日本将

^⑧ 周守一：《华盛顿会议小史》，178页。

^⑨ 《顾维钧回忆录》第一分册，233—234页。

^⑩ 贾士毅：《华会见闻录》（台）145页。

胶州租借地交还中国，并不在德国旧租借地内设立租界，青岛海关，青岛烟台及青岛上海间海底电线，一律归还中国；日本放弃在山东的政治、经济特权，完全撤退在山东的日本军警，全部无偿归还公产（日领事馆、公学、祠庙及墓地除外），前中国准许德国开采的矿山，由中日合资经办，但日资不得超过华资；胶济铁路由中国赎回自办。胶济路折价银元3200万元，由中国以国库券支付日本，期限15年，交付5年后，无论何时，中国得为部分或全部清偿。偿款期间，由日方担任车务总管，并由另一名日人会同中国人担任会计长；二名日本人均应在中国督办指挥管理监察之下，并于有相当理由时，得予撤换^②。

山东问题解决之后，太平洋及远东问题全体委员会于2月4日开会，会内综合关于中国问题各项决议，并以卢特四原则为基础成立《九国间关于中国事件适用各原则及政策之条约》（即九国公约），作为此后列强处理对华关系的基本准则。2月6日华盛顿会议闭幕。

三

纵观华盛顿会议，中国代表经过二个半月的外交斗争，取得了以下成果：

山东领土主权及大部分经济权益已经收回，列强表示尊重中国主权独立既领土与行政完整，确立了将来保全中国领土与行政完整的原则，取消英日同盟及蓝辛石井协定，约束列强不得互订对华条约，相互划分在中国权利以及威逼中国承认其任何特权。同意撤去外国客邮，电台得加限制。同意立即修改关税率，从现行的3.5%改为条约所规定的切实值百抽五的税率，然后在适当时候召开关税会议，批准征收附加税，还允许在适当时候组成一个委员会来调查中国司法状况，为取消领事裁判权提供依据。日

^② 《中外旧约章汇编》第三册，208—213页。《条约会议记录》

本同意撤销二十一条要求中的第5号,还放弃了某些特惠权利。英国准备放弃威海卫租界地,法国也同意与中国谈判归还广州湾。

应该承认这些都是中国外交史上所没有过的事实,是外交上的一个胜利。回顾中国自鸦片战争与列强打交道以来,外交史上那一页不是记载着割地赔款,任人宰割的惨痛与屈辱的事实。中国人民为废除一切不平等条约,取消帝国主义在中国的一切特权,奋斗了将近百年。但是完全屈从于帝国主义的中国统治者,从未敢提出半个不字。巴黎和会上,中国代表在全国人民的压力下虽然提出了人民的要求,并且也为争回民族权益,改变屈辱外交面貌,做了一番抗争、努力,但结果遭到拒绝,没有任何收获。华盛顿会议,中国至少在名义上是以平等的资格参加国际会议,讨论中国问题,提出自己的要求,特别是敢于同日本这样一个强大的帝国主义国家展开面对面的坚决斗争,终于使日本的侵略锋芒受到严重顿挫,被迫放弃了霸占山东的权益。华盛顿会议是中国第一次没有失去更多的民族权益,反而争回了一部分权益,限制和减少了帝国主义加在中国人民头上的一些特权,这是中国外交的一个重大变化。当然,我们也应该看到,中国在华盛顿会议所取得的成果,离人民的要求还相差很远,但是从历史的角度看,由于中国当时处于半殖民地半封建的弱国地位,加上北洋军阀统治的昏庸,决定了在弱肉强食的国际政治斗争中,中国不可能取得完全彻底的外交胜利。我们既要看到中国这一外交胜利的局限,也不应离开当时的历史条件完全贬低这一胜利的意义。

由于中国在华盛顿会议上取得一些成果以及美国对华政策的特点,极大地吸引了中国的资产阶级和北京政府的外交官,进一步增强了他们的民族意识,助长了中国民族资产阶级支持修约外交的热情与幻想。江苏省商会领袖王介安说,华盛顿会议为“提倡平等之一线曙光”^②。1926年8月,中华全国商会联合会致函

^② 《苏州商会档案》,载《近代史研究》1986年第2期。

北京政府外交部说，华盛顿会议签署的《九国公约》为“改革苛约”提供了“根据”，北京政府应于旧约期满时，“声明作废”，“改订新约时”应根据“华府会议精神”，“坚持平等原则”，以“郑重国权”，“刷新外交”^②。北京政府的外交官们在以后的对外交涉中，也有了一些变化，不再象过去那样对帝国主义完全曲意逢迎，在民族解放风暴的震撼下，曾以民族利益代表的身份向外国列强发动过较为激烈的冲击，如1926年，不顾危言恫吓，毅然宣布废止中比条约；1927年初，在没有得到列强一致批准的情况下，径自下令征收华盛顿条约中所规定的海关附加税，不久，又以抗命为名，罢免了多年把持中国海关的英籍总税务司安格联的职务。在北洋军阀统治残破不堪的困境下，他们费尽心机，折冲樽俎，努力从列强手中夺回失去的权益，这种爱国主义的行为曲折地反映了中国人民要求国家独立民族解放的愿望。这是华盛顿会议以后出现的新情况。

华盛顿会议对约束日本军国主义的膨胀起了一定的作用，延缓了日本急于武装霸占中国的侵略计划。日本帝国主义是后起的带有封建性与军事性的帝国主义，对外扩张的手段主要表现为军事上的侵略和政治上的讹诈。而中国则是它侵略独占的主要目标。自明治维新确定大陆政策以来，便不断实施与推进这一政策。特别是第一次世界大战爆发后，日本对华侵略更采取了以武装入侵为行动前导的方式。但是，美国从自身的利益出发，不能容忍日本对中国的进逼和独吞。在华盛顿会议上，它成功地折散了英日同盟，将英国拉到自己的身边，在远东孤立了日本，使日本完全丧失了一直恃以进行大陆扩张的国际支柱；又强制日本接受了海军军航吨位的限制，打击了日本在太平洋的气焰，同时，通过《四国协定》和《九国公约》约定各国不在中国实行武力扩张，以武力威胁中国承认任何特权，取得在中国的优越地位，部

^② 《苏州商会档案》，载《近代史研究》1986年第2期。

分地打破了日本在中国的垄断，恢复了各强国（实际上是美、日、英）共同控制中国的局面。由于美国的牵制加上中、朝人民反日爱国运动和日本国内民主运动的高涨，使日本不敢疯狂地推行其大陆政策而冒与美国对抗的风险。由此，在日本政党政治再度兴起，币原的所谓“协调外交”随之产生。他提出了适应新形势的外交方针，“强调把对美协调作为日本外交的核心”^{②④}，并要“改革对华外交”^{②⑤}，暂取缓和态度。若槻内阁采纳币原外交政策，主张用政治经济力量实现侵略中国目标，只有在“中国收回权益侵害日本利益时”，日本才“诉诸一切手段加以维护”^{②⑥}。所以当张作霖引进英美资本修建了通辽——打虎山、奉天——海龙铁路，还计划联结四洮与京奉两路时，日本虽然坚决反对，但未动用武力干涉张作霖的筑路计划^{②⑦}。

尽管日本并没有放弃大陆政策，继续扩大日本在中国东北的势力，干涉中国内政，但毕竟是将全面武装侵华的日子大大推迟了。这样就使中国暂免强邻逼境的危险，得一审息的机会。而在这十多年期间，正是中国新旧政权交替之际，军阀混战，国无宁日。到三十年代中期，中国已经基本形成了一个国民党的统一政权，且经济建设也取得了相当的成绩。这就具备了一定的抵抗外来武装侵略的条件。所以当七七事变爆发，中华民族便在中国共产党的号召和推动下，结成统一战线，举国奋起抗战，终于取得了近百年来反侵略斗争的第一次伟大胜利。

四

华盛顿会议对中国虽有积极影响的一面，但另一方面，“华盛顿会议给中国造成一种新局面，就是历来各帝国主义者的互竞侵

^{②④②⑤②⑥}〔日〕信夫清三郎：《日本外交史》下册，445、444、502

^{②⑦}《史学集刊》1983年3期。

略，变为协同的侵略”^{②⑧}。“又使中国回复到了几个帝国主义国家共同支配的局面”^{②⑨}。

协同侵略是美国主张的对华侵略政策。因为美国的经济势力最雄厚，在中国又没有势力范围，用协同侵略政策，通过经济渗透可以增加自己的利益，排挤竞争者的势力，以达到独霸中国的目的。所以贯彻协同侵略政策是美国召开华盛顿会议的主导思想。协同侵略政策，也就是门户开放、机会均等，其实质是要维护“所有国家在中国的共同利益”^{③①}。它包括了二个方面的内容，一方面为了维护自己的利益，决定终止日本在中国的独占地位，另一方面，又与日本合作来维护他们的共同利益，而且，前者又包括两层意思：阻止日本大陆政策的推进和让日本保持它的既得利益。所有这些特征都反映在华盛顿会议及其形成的条约中。在英、美、法、日缔结的《四国条约》中，四国同意相互尊重它们在太平洋区域内岛屿属地和自治领地的权利，并把在那一地区发生的未来争端提交一切联席会议，条约还进一步规定，如果四个缔约国的权利遭到其它国家的威胁时，它们彼此之间应充分地坦率地进行协商以便达成协议，联合或单独地采取最有效的措施，以应付特殊形势下的紧急情况。此外，美国放弃它三年来反对日本接管太平洋德国殖民地的主张，和日本订立条约，承认凡尔赛和约所规定日本在太平洋赤道以北德属岛屿的委任统治，日本则同意美国在其中的耶浦岛享有与日本同等的经济权利。这个条约既有英美联合反对日本扩张的一面，同时，又重申相互尊重彼此的权利，为维护共同利益而合作。《九国公约》更集中体现了门户开放、机会均等的精神。条款规定“施用各国之

②⑧ 《中国共产党第二次代表大会宣言》《中共党史教学参考资料》（一）人民出版社。

②⑨ 《毛泽东选集》第1卷，129页。

③① 《远东周论》，18卷1期，4页。