



深入学习实践科学发展观

THE SCIENTIFIC OUTLOOK ON DEVELOPMENT

实践探索

8



例

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领导 小 组 办 公 室

深入学习实践科学发展观 实践探索80例

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领 导 小 组 办 公 室



前 言

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，这是党的十七大作出的一项具有重大现实意义和长远战略意义的决策部署。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

近年来，在中央和省委、市委的正确领导下，全市各级党组织和广大党员干部团结带领广大人民群众，认真贯彻落实科学发展观，经济社会各项事业呈现出良好发展态势。特别是市第十一次党代会以来，全市上下认真贯彻党的十七大和省第十二次党代会精神，贯彻落实省委“两创”总战略，深入实施“六大联动”，努力实现“六大提升”，在宏观经济环境趋紧、不确定因素较多的情况下，深入贯彻落实科学发展观，各项工作取得了新进步。科学发展观在宁波的实践，越来越显示出强大的真理力量，越来越得到全市人民和党员干部的衷心拥护。



为推进我市深入学习实践科学发展观活动，把学习与运用、认识与实践统一起来，前一阶段，我们在全市范围内广泛开展了科学发展实践案例征集活动，着力反映我市广大党员干部以科学发展观为指导，积极探索、勇于实践，在经济发展、民生改善、城乡统筹、民主建设和党的建设等方面实践探索的成功经验。从中，我们选择了部分案例，汇编成《深入学习实践科学发展观实践探索80例》。希望通过这些实践案例，进一步深化对科学发展观的学习，推动科学发展观在宁波的实践，努力把我市学习实践科学发展观活动落到实处、引向深入。

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领 导 小 组 办 公 室

2009年3月



目 录

1、优化工业结构 建设创新型先进制造业基地·····	(1)
2、贯彻落实“中提升”战略 切实推进重点工程项目建设 ·····	(6)
3、外来务工人员服务管理工作“宁波模式”·····	(10)
4、循环经济再创“生态滕头”佳绩·····	(14)
5、老人孩子人人享医保·····	(17)
6、践行科学发展观 助推农村信息化·····	(21)
7、“全程跟踪”打造宁波特色农业产业基地·····	(25)
8、扎实推进象山港区域保护和利用·····	(29)
9、打造高效融合的余慈中心城·····	(32)
10、营造一流海归创业创新环境·····	(36)
11、“康庄工程”引领农村走上康庄路·····	(39)
12、宁波软件园创新发展模式实现高速发展·····	(43)
13、打造国际一流航运服务中心·····	(46)
14、院士智力服务铸就企业发展宁波经验·····	(49)
15、财政支持担保行业发展 缓解中小企业融资难·····	(53)
16、运用人民调解机制 预防和化解医疗纠纷·····	(56)
17、综合改革 建设满意公交·····	(60)
18、一只鳖 一个亿·····	(63)



- 19、十二年免费教育——鄞州特色的教育强区之路…………… (66)
- 20、从“对立到相融”实现和谐拆迁主旋律…………… (69)
- 21、重化工带上崛起国家级生态示范区…………… (72)
- 22、加强五个平台建设 推进针织行业转型提升…………… (76)
- 23、和谐促进会促进农村和谐…………… (80)
- 24、农村医改的鄞州模式…………… (83)
- 25、“微型党课”创新基层党员教育…………… (87)
- 26、大巴车上的“人文课堂”…………… (91)
- 27、有事就找“百姓事马上办”…………… (95)
- 28、商圈党建实现共建共享共赢…………… (99)
- 29、知识产权司法保护促发展…………… (103)
- 30、从“宁波制造”到“宁波智造”的转变…………… (107)
- 31、开展服务“三重”活动 助推企业创新创业…………… (110)
- 32、开展高新技术企业认定 增强企业科技创新能力…………… (114)
- 33、“网络图书馆”让公共文化服务遍及宁波的每一个角落
…………… (117)
- 34、建立以群众满意为导向的社区建设价值标准体系…………… (121)
- 35、十大举措打造长三角最佳休闲旅游目的地…………… (125)
- 36、城乡供水一体化建设惠及民生…………… (130)
- 37、鼓励医院使用廉价药物惠及群众…………… (133)
- 38、创新服务惠百姓 转型发展破难题…………… (137)
- 39、“六大均等化”服务让新宁波人分享改革成果…………… (141)
- 40、推进万村千乡市场工程 开拓农村消费新格局…………… (145)
- 41、创新科学监管 确保农村用药安全…………… (149)



42、机关党建目标管理工作绽放新活力·····	(153)
43、实施责任区监管模式 增强干部责任意识·····	(156)
44、加强机关节能减排 有效节约社会资源·····	(160)
45、出租车司机的“温馨家园”·····	(164)
46、创新监管机制 孕育“四大中心”·····	(167)
47、创新经营管理模式 拓展繁荣演艺市场·····	(170)
48、市场营销拓展机场发展腹地·····	(173)
49、“百千万”工程培训高素质农村骨干教师·····	(176)
50、“项目推动、村企互动”推进新农村建设·····	(179)
51、精细技术管理 促进节能减排·····	(183)
52、发展循环经济“鱼”和“熊掌”兼得·····	(186)
53、实施专利权质押贷款 让“知本”转化为“资本” ·····	(190)
54、就业项目经理人制度·····	(193)
55、慈城古县城孕育DIY创意园区·····	(197)
56、全面推进2.5产业示范园区建设·····	(200)
57、“134创意谷”推动企业创新上台阶·····	(203)
58、和谐企业创建之路·····	(206)
59、创意产业发展助推创新型城区发展·····	(210)
60、跨越发展的区域信息化·····	(214)
61、“创业俱乐部”实现就业的乘法新模式·····	(218)
62、加快推进休闲旅游产业发展·····	(221)
63、“三保合一”构筑社会保障新平台·····	(225)
64、构建区域性混合循环经济发展模式·····	(229)



65、发展农家乐休闲旅游 推动和谐新农村建设·····	(233)
66、“农民田间流动学校”真诚服务“三农”·····	(237)
67、经济型喷滴灌技术推进高效生态农业建设·····	(240)
68、打造阳光政府窗口·····	(243)
69、行政许可职能归并改革·····	(246)
70、土地流转“慈溪范本”·····	(250)
71、“3+1”机制提升信访效率·····	(254)
72、全民性社会保障体系的建立·····	(259)
73、社会工作发展的海曙试验·····	(263)
74、农民集中居住区建设·····	(267)
75、推进教育内涵式发展·····	(271)
76、志愿服务促和谐·····	(275)
77、社会化居家养老服务“两走”模式·····	(278)
78、准物业破解老小区管理难题·····	(281)
79、党建联促会助推企业平稳较快发展·····	(285)
80、适应行业集聚态势 创新党建工作格局·····	(288)



优化工业结构 建设创新型先进制造业基地

实施主体：宁波市经济委员会

背景链接：

2003年下半年以来，在国家宏观调控的大背景下，在煤电油运、土地、资金等要素资源的制约下，宁波工业经济出现投资、产值、效益“三回落”的严峻形势。针对这种情况，市经委在学习实践科学发展观过程中，深入企业展开调研，尽力帮助企业解决生产经营中出现的难题；同时，结合宁波实际，明确工业经济科学发展思路，并会同有关部门制定了工业结构调整1+8系列政策文件和工业创业创新倍增计划，进一步明确了今后一个时期我市加快工业经济转型升级的总体思路、基本原则、工作目标及主要举措。工业经济呈现出速度与质量相结合、规模与效益相统一的又好又快发展态势，创新型先进制造业基地建设取得重大进展。

全景扫描：

市经委积极发挥部门职能，会同相关部门在推进创新型先进制造业基地建设中，重点做好了“四个优化”工作：

——优化投资结构，提升产业层次，引导制造业的产业方向。一是强化产业投资导向。大力实施“510”产业升级工程，制订完善我市工业产业投资导向目录和产业准入政策，大力发展高科技含量、高经济效益、低资源消耗、低污染排放的“两高两



低”产业，限制发展高资源占用、高能耗、高排放、低增加值率、低经济社会效益的产业，逐步淘汰落后的工艺、技术和产品，努力培育“工业高产田”。二是加快重点优势产业发展。制定《关于加快装备制造业发展的若干意见》，加快发展以系统设计技术、控制技术与关键总成技术为重点的先进装备制造业。此外，积极组织实施汽车、数控机床、修造船、光机电仪器、液晶光电等重大产业专项，培育高产业集群。根据我市“中提升”战略，制定了《关于推进都市型工业发展的若干意见》，重点发展以设计创意、生产性服务业和绿色加工制造等为主体的都市型工业，提升中心城区经济的龙头和辐射作用。

——优化组织结构，协调各类企业，壮大制造业的微观主体。一是大力推进“十百千万”工程。每年年初评选出上年度“纳税50强”、“成长之星”、销售上台阶企业等10余类奖项，并在全市工业大会和电视专题颁奖会上表彰奖励，引导工业企业贯彻落实科学发展观、转变增长方式，鼓励企业做大做强。同时，积极实施工业企业上市工程，完善法人治理结构，实现管理科学化、现代化。近五年来，培育了27家企业在境内外上市，累计上市公司达39家。通过企业上市加快推进企业公司制改造步伐，鼓励大企业大集团以核心技术和品牌产品为纽带，以兼并、收购、控股、参股、合作等多种形式，加强与各类中小企业的联合，帮助中小企业走专业化发展道路。二是建立健全中小企业公共服务平台。大力实施中小企业“成长工程”，加强中小企业专业化配套和服务，重点扶持中小企业融资担保、技术支持、创业服务、培训教育、市场拓展和信息交流等六大公共服务平台。其中，建立融资担保服务平台方面，制定了《关于进一步加强小企业信贷服务工作的实施意见》等完善民营中小企业信用担保体系的文件，进一步促进了担保机构的规范运行，加大了支持力度。到目前为止，全市注册资本金在5000万元以上的担保机构有21家，是2003年的5.3倍。同时，大力搭建银企合作平台，积极沟通



银企关系，五年来共帮助中小企业融资161亿元，在一定程度上缓解民营中小企业的融资困难。

——优化生产方式，化解要素制约，提高制造业的可持续发展能力。一是有效利用土地资源。修订完善了“宁波市工业用地招拍挂的实施方案”、《切实推进节约集约利用土地的实施意见》，不给禁止类项目供地，严格控制限制类项目供地，推进“零土地”方式的“嫁接型”、升级型技改，引导企业逐步减少技术改造对土地的依赖。2005年以来，全市新开工千万元以上“零土地技改”项目占总项目数的70%以上。千方百计盘活存量土地和闲置土地，鼓励企业建设多层厂房和标准厂房，调整工业用地绿化率，强化投资密度和容积率“双控”指标，引导企业提高单位土地的投入和产出水平。二是着力推进节能降耗工作。建立节能目标责任考核制，按年度将“十一五”全市万元生产总值能耗降低目标任务分解落实到各地和各部门。坚持“上大压小、扶优汰劣、有保有压”的原则，出台《宁波市高耗能产业差别电价实施意见》，并全力组织实施了关停小火电机组和粘土砖瓦窑专项整治工作。到目前止，已关停宁波舜江水泥厂等一批小火电机组共55.54万千瓦。为强化政策导向，编制并发布了《宁波市重点推广应用的十大类节能技术（产品）》、《宁波市节能技术（产品）导向目录》、《宁波产业能效》等，积极推广节能技术、产品，坚持每月举办一场节能技术（产品）推介会，全面启动实施市重点用能单位“333”节能行动方案。三是搞好清洁生产和工业循环经济试点工作。制定并实施《关于加快我市工业循环经济发展的意见》，努力推进工业循环经济“2412”工程。在化工、冶金、纺织等行业，加强清洁生产审核。目前，市、县两级累计共有400余家企业通过清洁生产审核，有2个试点县区、2个工业园区和5个乡镇街道的工业循环经济规划已通过评审。

——优化技术要素，推动科技进步，提高制造业的核心竞争能力。一是大力实施“专利、品牌、标准”三大工业创新战略。



实施专利战略方面：加大专利扶持力度，每年从应用技术与开发资金中列支专项经费用于专利申请补助，并把获取专利作为科技项目立项、科技奖励评审的重要条件。同时，有效整合执法资源，建立健全政府部门执法联动机制和行政与司法衔接机制，加大专利保护力度。品牌战略方面：制定出台了《关于推进“品牌之都”建设的若干意见》，对获得国家级品牌的企业给予重奖。并以市场为导向，以品牌产品和品牌企业为龙头，相继启动实施“320”工程、百家重点企业工程等一系列战略性工程，鼓励企业依托专利技术和优质产品创知名品牌。标准化战略方面：积极鼓励行业优势规模制造企业参与或牵头主持国家标准、行业标准和地方标准的研究、制定或修订，形成了“市场引导、企业自主、政府推动、社会参与”的标准化工作推进机制。二是坚持以信息化带动工业化。编制了《企业信息化技术指导规范》，并加大扶持企业信息化示范项目的力度，鼓励企业运用信息技术全面提高生产设备自动化、产品数字化、管理现代化、商务电子化水平。制定《宁波市中小企业信息化公共应用服务平台申报和认定办法》，加强行业信息化平台建设，以提升块状经济和行业综合竞争力。三是加强人力资源开发培训。结合企业具体实际和块状经济特色，采取上下联动、按级培训的方法，对中小企业的企业家、经营管理者、专业技术人员、高级技工开展各类中短期业务培训。近五年来，通过培训机构培训企业各类人员达40万人次。

成效评价：

通过全市工业系统的共同努力，“宁波制造”在全国的影响日益扩大，我市创新型先进制造业基地建设取得了重大阶段性成效。

——工业经济总量跃上大台阶。五年来，规模以上工业总产值每年跃上一个千亿元台阶，到2008年底达8892亿元，是2003年



的3.4倍，名列副省级城市第四；规模以上工业增加值1699亿元，是2003年的2.5倍，名列副省级城市第五。

——产业结构层次得到大提升。初步形成了以“510产业”为主体，区域特色鲜明的现代工业体系。其中，装备制造业发展非常迅速，成为了我市重要的支柱产业。2008年装备制造业实现工业增加值783亿元，是2003年的3倍，占规模以上工业增加值的比重达到46.1%，提高7.8个百分点。高新技术产业发展趋势较好，实现高新技术产品产值3305亿元，是2003年的3.7倍。我市还先后被评为“中国文具之都”、“中国模具之都”、“中国注塑机之都”。

——产品市场地位实现大提高。目前，全市有135种产品居同行业首位，比2003年增加了21种。累计拥有“中国名牌产品”、“中国驰名商标”等国家级品牌294个，是2003年的13.8倍，国家级品牌数位居全国同类城市前列，连续三次荣获“中国品牌之都”称号。

——企业创新能力取得大突破。2008年，全市专利授权量达9882件，居全国副省级城市第三位，是2003年的8.7倍；其中发明专利371件，是2003年的10.6倍。继2006年我市制造业企业实现了国家级科技奖项零的突破以来，全市累计拥有国家级科技奖5项。



贯彻落实“中提升”战略 切实推进重点工程项目建设

实施主体：宁波市国有资产监督管理委员会

背景链接：

自市委、市政府做出“中提升”重大战略部署以来，市国资委紧紧围绕自身职责定位，不断加强监管力度，切实推进政府重大项目建设进度，于2006年底至2007年先后组建了梅山岛、工业设计街区、文化广场、国贸平台和轨道交通五大国有投资公司，负责“中提升”重点区块开发和重大项目前期工作。为做强做大国有投资公司，全力搭建投融资平台，宁兴集团公司又对国投公司进行重大重组；去年组建了城市交通和机场迁建公司，分别负责机场快速路和庄桥军用机场迁建工程建设，并由轨道交通集团和海曙区共同出资成立海捷公司，负责铁路南站枢纽的拆迁和建设。去年上半年，市国资委又适时出台专项办法，对7家市属企业承担的16个市政府重大工程项目的建设进行考核。在市国资委的有力督促下，各重点工程项目建设进度明显加快。

全景扫描：

——强化平台建设力度。为贯彻落实“中提升”发展战略，充分发挥市属国有经济在重点区域开发开放中的战略平台和支撑带动作用，按照整合资源、重组优势、优化配置、做大做强的原则，通过市、区联动，整合同行业优质资源，组建了梅山岛开



发、工业设计创意街区、轨道交通、文化广场、国贸平台、庄桥机场迁建和城市交通等一批国有战略性投资公司，积极发挥国有经济在区域发展中的战略导向和基础性作用，为宁波经济社会的可持续发展构筑平台。

——强化考核监督力度。为督促重大项目建设进度，更好地完成市政府确定的各项工程年度投资建设任务，市国资委于去年上半年联合市发改委制定了《市属企业完成政府重大投资建设项目专项考核办法》，采用“投资完成率”和“工程形象进度”等考核指标，对列入市政府重点项目的16个在建工程项目进行年度考核，督促市属企业承担的重大项目按期开工和开发建设的全面推进。同时，又对该批重大项目进行全过程审计，坚决杜绝项目建设过程中的不正当行为，有效防范国有资产流失。

——强化服务参谋力度。为及时了解梅山岛等7家国有投资公司运行情况，落实专责岗位进行联络，并定期专项调研拟写工作报告，提交委领导决策参考。在日常工作中主动做好参谋，帮助企业协调解决资本金到位问题，并加强与有关部门和商业银行的沟通和联系，设法帮助企业缓解融资难题，切实为企业排忧解难。市国资委还要求企业不断加强与各级政府、各有关部门的沟通和协调，妥善处理好工程建设中的规划、征地、拆迁等问题，确保工程安全与社会和谐稳定。

——强化功能培育力度。市国资委要求各市属企业紧紧抓住市委、市政府扶持现代服务业加快发展的政策机遇，坚持项目开发、招商引资、功能培育联动发展。为此，工贸公司加快推进“和丰创意广场”先期体验区的运行，有效解决了企业引进落地问题。市国资委还督促各企业加大招商引资力度，引进一批高端企业、高端人才，真正起到“筑巢迎风”效果，如轨道交通集团2008年共引进和调入专业技术人员和管理人员39名，其中大部分人员具有副高以上或中级以上职称，部分人员拥有博士和硕士学



位；工业设计街区吸引韩国设计企业协会宁波办事处、荷兰工业设计公司、亿法德等15家企业正式落户，总注册资金超过4000万元。

成效评价：

——全面推动了建设进度。截至去年底，各重大项目工程建设进展顺利。2008年16个重大项目全年完成投资额84.43亿元，为年度计划的128.17%，其中宁兴公司承担的东部新城国际贸易展览中心一期工程完成年度计划的351.65%，交投公司承担的绕城高速东段完成年度计划的147.22%，城投公司承担的“五路四桥”项目和郁家巷历史街区项目分别完成年度计划的192.43%、141.28%，完成情况较好。七家国有投资公司运行正常，轨道集团建设规划和可研报告分别获得国务院和国家发改委批准，地质勘探工作正在紧张有序进行中，预期工程将于3月底全面开工；梅山岛全面开发建设顺利推进，梅山大桥及接线工程和行政商务中心等重点工程开工后，建设进度正常；东部新城文化广场按期开工；工业设计街区概念规划方案确定，今年4月将开工建设；国展中心常年展2号馆和甬新河沿岸配套区项目去年10月份顺利动工；机场快速路去年11月26日开工，其中投资约33亿元的一期工程长11.2公里，预计将在2年后建成。

——有效缓解了要素制约。各企业千方百计克服困难，力争破解规划、土地、拆迁、资金等要素瓶颈。工业设计街区规划方案经过三轮评选和三次有针对性的修改已正式出炉，街区也被正式命名为“和丰创意广场”。文化广场公司去年完成了项目可研报告、规划方案、交通影响评估方案 and 环境影响评估报告的评审和审批，与大部分单位或住户签订了拆迁协议，并积极与有关部门沟通，争取土地早日挂牌。国投公司向中国进出口银行浙江省分行争取到为期13年的25亿元政策性贷款，贷款利率按人行公布



的基准利率下浮10%，其中1亿元贷款已经拨付，余款将按建设项目工程进度逐步到位。梅山岛开发公司积极落实开发建设资金，在各大银行的支持与公司的努力下，成功融资2.9亿元，基本保证了开发建设初期的资金需求。

——切实促进了保值增值。围绕提高投资效益，根据“三重一大”保廉体系和治理商业贿赂的要求，市国资委联合市审计局加强对市政府重大项目的全过程跟踪审计，有效防范了国有资产流失，确保国有资产保值增值。各企业也自觉加强财务监督和管理，如梅山岛公司规范了日常财务管理，做好投资项目的监督和跟踪工作，合理安排项目资金支出，配合相关部门做好审计工作；工业设计公司规定在工程建设过程中，要严格按有关法规、规程和技术标准管理工程，既不得徇情放松管理，也不准借故刁难施工单位，严格要求员工特别是公司高管不准收受入驻企业或参建单位的各种“好处”，以创造公平的竞争环境，切实提高工程建设质量，确保国有资产不流失。