

大清光緒新法令

第一冊

大清光緒新法令

序

易一名而含三義三義之中則變易之爲用尤大蓋由五行迭終四時更廢能消者息必專者敗夫惟與天合德之聖人乃能極深研幾開物而成務用是先天而天弗違後天而奉天時溯自生民以來神聖代興罔不準此其在今日則尤爲彰明較著者也欽惟我

德宗景皇帝大孝大智方軌有虞

臨御方夏三十有四年兢兢業業壹以鞏固邦基樂利民生爲事以泰東西各國駸駸隆盛而知法治之效無中外一也

詔書屢下毅然以變法圖治爲聖清綿無疆之祚自辛

丑歲特設政務處以來一切張弛因革之宜規畫益備遂於三十四年八月朔日丕渙

大號明詔天下立憲其預備之期則計以九年未幾卽痛遭

鼎湖之變

玉几末命又以憲政如期觀成垂訓萬世易曰知幾其神又曰聖人作而萬物覩蓋自古顯庸創制之聖主書契所載未有如我

德宗者也

實錄聖訓方敬謹纂錄昭示來今玉檢琅函頒行有待上海商務印書館主人乃鳩集同志恭錄辛丑以來

諭旨并輯京外各衙門各項章程奉

旨通行者釐爲十三類共若干卷以慰當世先覩之心
以表中國維新之本署名曰大清光緒新法令
編校既竣郵書徵序方惟

聖德神功何敢爲一辭之贊敬念我

先帝遠燭萬禩旁采列邦政體一新彌綸天地薄海氓
庶咸相與哀慕而謳吟則亦不自知其僭妄冀
附於吳兢序貞觀政要宋濂序洪武聖政記之
前例易有之曰變通莫大乎四時言乎法之心
也又曰懸象著明莫大乎日月言乎法之文也
敬書其端以諗天下之讀是書者
宣統紀元正月初吉兩江總督端方敬序

凡例

一本編專輯京外各衙門奏定各項章程以奉 旨俞允通行國內有永遠遵守之效力者爲斷其各衙門局所頒發各項規程雖非專摺奏准而商民須共同遵守者亦附見焉

一本編所採始於光緒辛丑蓋自辛丑三月設立政務處後始有實行變法之機關各種法律命令及各項新政亦於辛丑以後方逐次釐訂推行故搜採以此爲斷外交類條約一門亦以辛丑各國和約爲首

一本編所採均全錄原文不增損一字雖奏議間有空言然說明立法理由亦足資奉行者之參考故甄錄不厭其詳惟所採輯原書或已加刪節及闕原奏僅錄清單無從查補者則亦姑仍其舊

此外原文格式間有不能一律者亦從之

若官司條擬未見實行及已施行而但關係於一時一地者概不闕入
一 諭旨爲法令源泉除補授官缺及專爲一時一事所發並遵照舊例

者外自辛丑三月特諭設立政務處始至戊申年終止以年月先後爲次敬謹恭錄卷首

一各項法令均標明奏准奉 旨之年月日其確係奏准而年月日一時失考者則作空白以待查補每門次序除以類相從外均以年月先後爲次其並非同類之件可以牽連互見者則於標題上加一附字以示區別補遺各件附於每類之後

一本編分類大概依各部次序憲政在今日最爲重要特立一類專錄議院未開以前逐年籌備事宜內各項法令官制繁重亦彙列一類任用爲吏部所掌外交民政財政教育軍政司法實業交通典禮略依各部所掌爲類旗務向不隸各部藩務新章最少合調查統計官報會議并爲一類殿焉法典草案雖未頒行已經入奏釐定官制草案除已參酌改定外尙有未經施行者可資參考併附於後

一有一篇包含數類則從其重要者收入而附見其目於他類中

如官制類中往往兼類

及俸給則原文收入官制而見其目於任用類俸給門此外如外交類合同關係則讀者門內多與交通類路政等有關係財政類賦稅門與實業類勸業門有關係

自能觸類旁通不再一一互見有前後互異則從其後頒者若後頒法令僅修改數條未及全文者仍前後并收以備參考其有存廢尙待查考者亦姑錄入若確知已廢者

如俄國租借旅大條約及從前所定管理留學生章程等概不收錄

一凡學堂章程均入教育類惟陸軍學堂巡警學堂章程仍入軍政民政類中稅則根據和約則入外交類而關稅各事仍入財政類賦稅門學堂畢業出身已入教育類而考試優拔等仍入典禮類因現仍由禮部辦理也捐例雖爲籌款守制向屬禮部而於任用關係爲多故入任用類

一本編各法令除採自各種官報外蒙南洋大臣 端制軍允就署中通
行各存案中擇要檢鈔並承幕府洪述軒直刺壽彭陶拙存部郎葆廉

盧澗泉孝廉學溥代爲選錄書成例應並記以誌 大帥及諸公嘉惠

政界學界之意

一此書之編輯始於光緒戊申春初原名大清新法令今當宣統建元一朝創制自應別爲起訖故以戊申年終爲止更名曰光緒新法令而宣統新法令則以己酉年爲斷

一本館編輯此書特供政學界參考之用惟見聞有限采輯未能完備仍須陸續收輯補入宣統新法令之後以備參考惟望海內外 諸君子匡其不逮如能將遺漏及新頒各件錄示俾得拾遺補闕則不特本館之幸抑亦爲政界學界之一助不勝盼企

一法令與時變通現際預備立憲之時因革損益當更不少是編體例類別未能盡善將來尙須隨時增改 大雅宏達幸教正焉

大清新法令總目

諭旨

第一類 憲政

第二類 官制一

京官制

官制二

外官制 出使人員

第三類 任用

升轉 截取分發 選補 調用 保獎 廕襲 舉貢生員出路 畢業
學生任用 捐例 俸給 考核 懲戒 京察 守制 議卹
條約 合同

第四類 外交一

外交二

合同

外交三

通商稅則 租建 行船 招工 傳教游歷 交際

第五類 民政

考核 工程 巡警 報律 結社集會律 習藝所 禁煙

第六類 財政

賦稅 鹽課 土膏捐 印花稅 貨幣 銀行 公債 撥款 清理財
政辦法

第七類 教育一

學堂章程

教育二

學堂章程

學堂章程 教科書 勸學所教育會 留學生 雜類 補遺

第八類 軍政

教育 營制餉章 校閱 軍禮軍服 軍器標旗 懲罰 退伍 測繪
海軍 補遺

第九類 司法

變通現行律例 專律 司法權限 審判 司法警察 補遺

第十類 實業

商律破產律 注冊 商會 農會 勸業 保護華僑 度量權衡 賽
會 陳列所 礦務

第十一類 交通

船政 路政 電政 郵政

第十二類 典禮

祀典 考試 監國攝政王禮節

第十三類 旗務

藩務 調查統計 官報 會議

附錄 法典草案一

訴訟法 刑律

法典草案二

刑律

釐定官制草案

大清新法令

諭旨

上諭上年十二月初十日因變通政治力圖自強通飭京外各大臣各抒所見剴切敷陳以待甄擇近來陸續條奏已屬不少惟各疆臣使臣多未奏到此舉事體重大條件繁多奏牘紛煩務在體察時勢抉擇精當分別可行不可行並考察其行之力不力非有統率之區不足以專責成而挈綱領著設立督辦政務處派慶親王奕劻大學士李鴻章榮祿崑岡王文韶戶部尙書鹿傳霖爲督辦政務大臣劉坤一張之洞亦著遙爲叅領各該王大臣等於一切因革事宜務當和衷商榷悉心詳議次第奏聞俟朕上稟 慈謨隨時酌定俟回鑾後切實頒行示天下以必信必果無黨無偏之意其政務處提調各官該王大臣等務擇心術純正通達時務之員奏請簡派勿稍率忽此事予限兩個月現已過期其未經陳奏者著迅速會議具奏勿稍遲延觀望將此通諭知之欽此

光緒二十七年
三月初三日

上諭京師爲天下之根本六部爲天下政事之根本六部則例本極詳明行之既久書吏窟穴其中漁利舞文往往舍例引案上下其手今當變通政治之初亟應首先整頓部務爲正本清源之道非盡去胥吏掃除案卷專用司員辦公不可茲值京師兵

焚之後各部署案卷不過十存四五著卽一併銷燬以示廓清弊竇銳意自強之意
自此次銷燬以後各部堂官務當督飭各司員躬親部務各視事之繁簡另募書手
若干名專備鈔繕文牘之用不准擬辦稿件積壓文書並著堂司各官安定簡明無
弊章程通限兩個月咨送政務處大臣詳核具奏候旨頒行夫胥吏盜權人人所知
亦人人所恨而積久不去者其故有二一則司員不習公事奉吏如師一則貪劣之
員勾結蠹書分財舞弊殊不知例爲舊有案乃新增彼倚案卷爲護符視書吏如手
足者動以無案可稽爲詞試思我朝入關之初究有何案可援 列聖勵精圖治亦
何嘗拘守成案朕之棄案用例正以仰法 列祖振舉庶務磨勵人才之意各部司
員務當勤奮辦公其能事者力任怨勞新進者專心學習但患不能不患不知朝廷
求才若渴破除成格務合振刷精神剔除積習修明百度以副朕懷有厚望焉欽此

四月十
三日

上諭六部各衙門事務積久生弊蠹吏因緣爲奸屢經降旨整頓京師兵燹之後各部
案卷散失不全復諭掃除銷燬原以歧出之案牘甚多介在兩可之間書吏得以上
下其手亟應力除積弊若有關考察及舊例所無隨時新增成案應由各部堂官派
出司員逐一查明分別開單咨送政務處覆核其應存者一併纂入則例以歸劃一
而杜兩歧其應去者卽一律銷除務使肅清弊竇損益得中俾中外昭然共守不至

再蹈從前積習用副朝廷孜孜求治之意將此申諭知之欽此

四月十五日

上諭近因整頓部務特諭各部院堂官督飭司員清釐案卷躬親辦事將從前蠹吏盡行裁汰以除積弊惟聞各省院司書吏亦多與部吏勾通其各府州縣衙門書吏又往往勾通省吏舞文弄法朋比爲奸若非大加整頓不能弊絕風清至差役索擾尤爲地方之害其上司之承差則藉公需索州縣州縣之差役更百般擾害閭閻甚至一縣白役多至數百餘名種種弊端亟應一律革除著各該督撫通飭所屬將例行檔案一併清釐安定章程仿照部章刪繁就簡嗣後無論大小衙門事必躬親書吏專供鈔繕不准假以事權嚴禁把持積壓串通牟利諸弊其各衙門額設書吏均分別裁汰差役尤當痛加裁革以期除弊安民毋得因循徇隱仍由該督撫將整頓章程咨明政務處大臣彙覈具奏其認真與敷衍不難按牘而知也欽此

四月十六日

上諭翰林院爲儲才重地在館各員自應講求實學通達古今以備朝廷任使乃近日風氣專以詩賦小楷爲工敝精神於無用而經世事務或轉不暇考求殊非造就人才之意茲當變通政治之初尤宜首先整頓嗣後編檢以上各官應專課政治之學以大清會典六部則例爲宗旁及古今政書直省通志凡有關經濟者皆當究心他如條約公法以及天算格致諸書聽其分門肄習其有願赴南北洋學習者亦准其在本署呈明咨送前往著掌院學士酌定課程每月呈送劄記擇其議論切實確有

見解者選錄進呈量予獎勵其紕繆不正有害士習者分別叅劾凡散館大考考差均應一律變通著掌院學士妥擬章程咨送政務處王大臣覆核請旨辦理朝廷側席旁求冀得通儒碩彥朝夕論思用恢治道其各爭自濯磨以副朕求治作人之至意欽此

四月十九日

上諭奕劻李鴻章奏請嚴飭各省保護鐵路電線一摺鐵路電線爲國家興利之端十數年來經營締造迭費巨帑方得稍具規模乃上年拳匪之亂蘆漢鐵路及沿途電線肆意拆毀幾致盡棄前功殊堪痛恨現在大局漸定亟應及時修復其經過地方尤宜加意防範著各該督撫嚴飭所屬州縣及各防營認真辦理該公司各項物料均係動用國帑購造工藝諸人亦係國家招僱均應一體切實保護毋得稍有疏虞致干叅處並著出示剴切曉諭軍民人等務各仰朝廷興作本意家喻戶曉悉泯猜嫌倘有抗違定卽嚴拿重辦以肅政令至沿途巡護之兵必須得力應如何酌量歸併隨時調遣之處著督辦鐵路大臣妥議章程奏明辦理欽此

四月二十四日

上諭從來設官分職惟在因時制宜現當重定和約之時首以邦交爲重一切講信修睦尤賴得人而理從前設立總理各國事務衙門辦理交涉雖歷有年所惟所派王大臣等多係兼差恐未能殫心職守自應特設員缺以專責成總理各國事務衙門著改爲外務部班列六部之前簡派和碩慶親王奕劻總理外務部事務體仁閣大

大學士王文韶著授爲會辦外務大臣工部尙書瞿鴻禨著調補外務部尙書授爲會辦大臣太僕寺卿徐壽朋候補三四品京堂聯芳著補授外務部左右侍郎所有該部應設司員額缺選補章程並堂司各官應如何優給俸糈之處著政務處大臣會同吏部妥速核議具奏欽此

六月初九日

上諭漕政日久弊生層層剝蝕上耗國帑下朘民生當此時勢艱難財用匱乏亟宜力除糜費切實整頓著自本年爲始各直省河運海運一律改徵折色責成該督撫等認真清釐將節省局費運費等項悉數提存聽候戶部指撥並查明各州縣向來徵收浮費責令和盤托出全數歸公以期彙成巨款仍由該督撫將提存歸公各數目先行具奏至倉場關係緊要全漕既經改折自應按時籌備詳定辦法所有採買運解收存儲備各章程及到倉後應如何嚴責成防流弊之處著漕運總督倉場侍郎分別妥議統限於兩月內覆奏毋稍遲誤將此通諭知之欽此

七月初二日

上諭科舉爲掄材大典我朝沿用前明舊制以八股文取士名臣碩儒多出其中當時學者皆潛心經史文藻特其餘緒乃行之二百餘年流弊日深士子但視爲弋取科名之具勦襲庸濫於經史大義無所發明急宜講求實學挽回積習況近各國交通智巧日闢尤貴博通中外儲爲有用之材所有各項考試不得不因時變通以資造就著自明年爲始嗣後鄉會試頭場試中國政治史事論五篇二場試各國政治藝

學策五道三場試四書義二篇五經義一篇考官閱卷合校三場以定去取不得偏重一場生童歲科兩考仍先試經古一場專試中國政治史事及各國政治藝學策論正場試四書義五經義各一篇考試試差庶吉士散館均用論一篇策一道進士朝考論疏殿試策問均以中國政治史事及各國政治藝學命題以上一切考試凡四書五經義均不准用八股文程式策論均應切實敷陳不得仍前空衍剽竊自此降旨之後皆當爭自濯磨務以四書五經爲根本究心經濟力戒浮靡明體達用足備器使庶副朝廷求治作人之至意所有各試場詳細章程及其餘各項考試未盡事宜著禮部會同政務處妥議具奏欽此

七月十六日

上諭武科一途本因前明舊制相沿既久流弊滋多而所習硬弓刀石及馬步射皆與兵事無涉施之今日亦無所用自應設法變通力求實際嗣後武生童考試及武科鄉會試著卽一律永遠停止所有武舉人武進士均令投標學習其精壯之武生及向經應試之武童均准應募入伍俟各省徧立武備學堂後再行酌定挑選考試章程以儲將材將此通諭知之欽此

七月十六日

上諭現在整頓兵制停止武科亟應於各直省省會建立武備學堂以期培養將才練成勁旅查南北洋湖北所設武備學堂及山東所設隨營學堂均已辦有規模應卽責成李鴻章劉坤一張之洞袁世凱等酌量擴充認真訓練其應如何分門操習俾