

广州市软科学研究报告选编

1986—1991



广州市科学技术委员会

广州市软科学研究报告选编

(1986—1991)

主 编 曾诗度 谭怡彰

广州市科学技术委员会

编 委:

曾 诗 度 广州市科学技术委员会主任 研究员

黄 映 华 广州市科学技术委员会规划计划处处长 工程师

谭 怡 彰 广州市科学技术委员会规划计划处副处长 工程师

朱 民 信 广州市科技信息研究所编辑出版发行室主任 助理
研究员

主 编: 曾诗度 谭怡彰

执行编辑: 朱民信

王启华 广州市科技信息研究所 助理研究员

赵素娥 广州市科技信息研究所 编辑

方坚冰 广州市科技信息研究所 助理工程师

封面设计: 应梦燕 广州美术学院 讲师

前言

软科学是现代自然科学、社会科学、工程技术等多个门类学科相互交叉、补充、渗透、融合，不断发展而形成的具有高度综合性的新兴学科群。软科学研究是综合运用这个新兴学科群的理论、方法、手段和技术，对经济、科技、社会发展中所遇到的各种复杂的决策、组织和管理问题，从各社会环节、各个方面、不同层次和总体上，研究其内部联系、发展规律和运行机制，进而提出解决问题的途径、方案、对策和措施。软科学研究就是以实现决策科学化和管理现代化为宗旨，以推进经济、科技、社会持续协调发展为目标，而进行的一种跨学科、多层次、全方位的综合性的科学研究活动。

软科学事业是我国科技事业的重要组成部分。改革开放以来，特别是1986年召开的全国软科学研究工作座谈会以来，我市软科学事业蓬勃发展。

我市从1987年开始在科技计划中正式设置了软科学研究计划，并从软科学研究项目的立项、实施、跟踪、评审和成果的应用推广等环节加强指导、协调和管理。同年，市委、市政府颁布了《关于加强调查研究工作的决定》，强调指出，今后“对重大问题要逐步做到‘三不决策’，即：不认真调查研究不决策；不经过咨询论证不决策；不制定两个以上可行性方案不决策。”形成了决策科学化、民主化的良好气氛和环境。我市软科学研究打开了新局面，一大批研究咨询机构相继建立，软科学研究逐渐得到各级决策机关和广大干部群众的认可，软科学研究在全市的科技发展、经济和社会建设中发挥越来越重大的作用。目前广州市属软科学研究机构有10个，从事软科学研究活动人员350多人，其中大学本科毕业以上学历占51%，具有高中级职称人员占36%，35岁以下人员占58.6%，35岁至50岁人员占25.5%；此外，还从中央、省和市属单位聘请了200多人做特约研究员。我市已经形成一支具有一定规模、多学科、年轻化、素质较高的软科学研究骨干队伍。在各级党委和政府的领导下，经过广大软科学工作者的努力，已取得了大批研究成果，其中（到1991年底止）已有60项软科学研究成果已获得国家级、省级和市级科技进步奖励。在广州经济、科技、社会发展战略、规划、计划、政策、预测和评价等方面的课题研究，有许多成果已被市委、市政府和有关部门采纳、应用，为加速我市决策民主化、科学化和管理现代化、规范化的进程做出了重要贡献，并对广州加快改革开放和现代化建设步伐产生了积极作用，取得了明显效益。

我市软科学工作者还运用现代软科学理论方法和计算机技术，开发了具有国内先进水平的管理信息系统和决策支持系统，为决策部门和政策研究部门进行发展预测、目标优化、方案评估、综合评价、综合平衡和政策模拟等，提供了有效的研究和管理手段、实验和分析工具，对推进我市决策和管理现代化发挥了重要作用。

我市软科学工作者结合改革开放的社会实践，在新思想、新观念、新理论方面的研究也取得了突破性的重大进展。在总结多年研究与实践的基础上，省、市的专家、学者，

早在 1988 年就在国内率先对建立社会主义市场经济体制的理论做了比较完整的阐述和论证。在理论和实践上具有重大意义。

软科学事业的蓬勃发展，引导了以提供知识有偿使用和智力有偿服务为内核的咨询业、信息业等新兴第三产业的兴起和发展，推动了科技向物质生产和精神生产等社会活动各个方面的渗透和参与。1986 年以来的六年中，各类咨询机构数、从业人员数、注册资金数的年平均递增率分别为 24.6%、16.6% 和 36.5%；到 1992 年底，各类信息、咨询机构达 750 个，从业人员 11089 人，注册资金有 29646 万元，初步形成决策、工程、金融、管理、技术、信息、法律、会计、商务等纵横交叉的咨询服务体系，壮大了第三产业的力量。

我市的软科学事业有了较大的发展，也积累了不少经验，但与先进省、市比较，还有一定的差距，还有一些尚待解决的问题。

我们编辑《广州市软科学研究报告选编》，目的是进一步宣传、推广、应用软科学研究成果；一方面提供给有关领导、部门和单位参考，另一方面是与各省、市和有关部门、单位沟通信息，互相交流；从而进一步提高我市软科学研究水平和为决策科学化、民主化提供更有效的服务。

本《选编》从我市在 1986 年至 1991 年间完成的软科学研究成果报告中挑选了 22 篇。研究范围涉及与广州经济、科技、社会发展有关的战略、规划、计划、政策、预测和评价等方面的重大课题。按时间顺序辑列。由于受篇幅所限，所辑研究报告已经缩写。为便于了解全面情况，还附录了 1986 年至 1991 年广州市软科学研究计划主要项目表。

在《选编》编辑过程中，我们得到广州市经济社会发展研究中心、广州市经济研究院、广州市软科学研究所、广州市科技信息研究所等单位的领导、课题组研究人员和有关人员的大力支持和协助，特表示衷心的感谢。

《选编》若有不妥或错漏之处，敬请不吝指正。

编者

目 录

前言

1986

广州市重点工业产品技术水平调研预测	(1)
广州经济社会发展战略设想	(15)
广州文化发展战略构想	(25)
广州科技发展战略设想	(34)
广州市教育发展战略设想	(40)
广州第三产业发展战略设想	(48)
广州对外经济贸易发展战略设想	(53)

1988

广州市人口基本信息管理系统	(59)
广东、广州实行社会主义市场经济研究	(65)
广州发展外向型经济的方向、目标和对策	(72)

1989

广州产业结构调整与产业政策研究综合报告	(79)
广州市国民经济监测预警系统研究报告	(90)
广州市发展外向型经济的信息需求及科技情报对策	(103)
广州市“八五”科技攻关计划研究	(114)
广州市发展核电工业的机会研究	(129)
广州市产业结构优化和新兴产业发展预测	(142)

1990

广州“科技兴市”研究报告	(156)
广州市国土总体规划	(168)

1991

广州市软科学研究十年规划和“八五”计划纲要	(196)
广州市科技发展水平综合评价研究	(208)
在分层调控中实施广州宏观经济调控的政策研究	(219)
广州市工业布局规划	(224)

附录:

1986—1991 年广州市软科学研究计划主要项目表	(235)
----------------------------------	-------

广州市重点工业产品技术水平调研预测

(1984 ~ 1990)

总 综 合 报 告

广州市经济委员会

一、概况：略

二、技术经济状况与国内外先进水平对比

工业是广州国民经济中的一个重要部门。工业技术水平是广州社会进步和经济发展水平的一个重要标志。为了比较全面地评估我市工业的水平，此次调研，把我市生产的在国内有一定影响的95种产品作为“重点产品”，把各行业1984年产值50万元以上的产品的技术经济指标的统计结果作为衡量我市的“行业”水平，从下列六大方面进行对比评述。

(一) 产品质量水平

此次调研的981种年产值50万元以上的产品和95种重点产品的质量水平的统计数据如表1。

表1

产 品 水 平 统 计 表

调 研 产 品 类 别	产品档次			产品性能			在国内质量属			在国际质量属		
	高档	中档	低档	技术性能指标	达国内先进水平	达到国际水平	先进	中等	落后	先进	中等	落后
	%	%	%	项	%	%	%	%	%	%	%	%
1984年产值50万元以上的981种产品	16.8	58.6	24.6	3924	30.2	23.6	46.5	51.5	2.0	11.2	56.9	31.9
95种重点产品	23.3	62.5	14.2	872	53.2	42.2	60.2	38.6	1.2	25.0	65.0	10.0

从表1看出，50万元产值以上的产品，近四分之一属低档产品，重点产品也有八分之一属低档产品，由此可以推断全市产品实际水平，低档的比例远大于这个数字。从行业看，机电的高档产品占45.4%、皮鞋占40%、化工占38.1%、食品占36.4%，以上

行业的比例较高；塑料、包装、日用五金、冶金、建材、金属家具等行业竟没有一种属高档产品。

从产品性能看，重点产品性能指标总项中有一半以上达国内先进水平，有40%以上达国际水平；50万元产值以上的产品性能指标总项目中，也有约三分之一达到国内先进水平，近四分之一达到国际水平。尤其是仪器仪表、金属家具及冶金行业，其产品性能指标达到国际先进水平的分别为64.8%、57%、46.8%，日用五金行业7个重点产品主要技术性能指标有近90%达到国内先进水平。但在95种重点产品中，单个独立评价产品质量达到七十年代末、八十年代初国际水平的仅占21%。

上述两个方面表明，我市工业产品，目前仍以中档为主，高档比例偏少，低档比例偏大，产品质量水平偏低。如果单纯从产品的技术性能指标总项目的统计数看，似乎产品性能水平并不算低。但应该指出的是，评价产品实际质量，除了性能指标外，还应考虑产品的适用性、稳定性、可靠性、安全性、经济性（指产品寿命周期内的制造成本和使用成本之和）及产品在国内外市场上的声誉等要素，如果把它们综合起来评价，差距是很大的，必须引起足够的重视。

（二）装备水平

此次调研对生产设备水平和检测设备水平作了具体调查，其统计结果如表2、表3。

表2 生产设备统计表

调 研 产 品 类 别	设备总数 台(套)	生 产 设 备 水 平			
		属六十年 代以前 (%)	属六十 年代 (%)	属七十 年代 (%)	属八十 年代 (%)
1984年产值50万元以上的981种产品	86538	24.7	32.7	32.8	9.8
95种重点产品	31961	30.7	32.5	29.2	7.6

表3 检测设备（仪器）统计表

调 研 产 品 类 别	检测设 备总数 (台)	检 测 设 备 水 平				设 备 来 源	
		属六十 年代前 (%)	属六十 年代 (%)	属七十 年代 (%)	属八十 年代 (%)	国 产 (%)	进 口 (%)
1984年产值50万元以上的981种产品	14239	13.9	25.1	44.5	16.5	91.7	8.3
95种重点产品	6053	24.4	13.7	32.3	29.6	86.4	13.6

从生产设备总体水平看，我市目前仍有一半以上的生产设备处于国际上六十年代或六十年代以前的水平，能达到七十年代末、八十年代初水平的约占十分之一。重点产品的设备状况更差一些，有近三分之一的设备处于六十年代以前水平，即比国际上要落后25年以上；有近三分之一处于六十年代水平，比国际水平落后15年以上。

从检测设备的统计结果看，主要检测设备水平比生产设备水平要高，但引进比例不大。95种重点产品的检测设备水平比年产值50万元以上的产品检测设备水平要高，这反映重点企业对质量工作比较重视，检测手段比较完善。

上述两个方面表明，经过几年来的技术改造和设备引进，我市工业企业的装备状况已有了一定改善。但是，由于历史欠帐太多，急需更新改造的设备不少，因此不可能在短时间内把所有主要设备更新改造一遍。目前，我市装备水平普遍落后，而重点产品设备水平比不上一般产品设备水平等问题，都应引起有关部门的重视。对此，如何搞活大、中型企业，加速重点行业、重点产品的技术改造和更新换代将是一个迫切的任务。另外，在引进技术设备的同时，应注意引进与其配套的检测设备，还要注意管理软件的引进和人才培养，以发挥先进设备的效益，加快采用国际标准，促进产品水平的提高。

(三) 工艺水平

此次调研的两类产品工艺水平统计情况如表4。

表4

产品工艺水平

调 研 产 品 类 别	工 艺 水 平			
	属六十年代 以前 (%)	属六十年代 (%)	属七十年代 (%)	属八十年代 (%)
1984年产值50万元以上的981种产品	17.3	33.2	40.4	9.1
95种重点产品	13.1	35.0	38.8	13.1

表4统计数据表明，我市产品有一半左右仍采用六十年代及六十年代以前的生产工艺，能达到七十年代末、八十年代初水平的约占十分之一。在生产中，仍采用手工操作的占16.4%，机械化、半机械化占76.4%，自动化、半自动化占7.2%。与装备水平比较，工艺水平相对先进些。

上述分析数据表明，我市工业生产工艺操作水平是较落后的，这是我市当前提高产品质量水平和提高经济效益的一个亟待解决的问题。

(四) 职工文化水平

此次调研的两大类产品所在生产企业职工文化情况统计如表5。

表5统计数据表明，两类企业的职工文化水平差异不大，技术人员比例占4.1~

4.2%，高于全市工业技术人员 2.95% 的平均水平，也略高于全国工业系统 2.48% 的平均水平。但与全国重点城市比，如北京市技术人员比例达 10.34%、上海 6.36%、天津 5.94%、沈阳 5.88%、武汉 5.28%、大连 5.17%，说明我市技术人员短缺；若与国际上先进企业的技术人员普遍水平比（15~30%），差距更悬殊。

表 5 职工文化程度统计表

调 研 企 业 类 别	企业 总数 (个)	职工 总数 (人)	管理 人员占 (%)	技术 人员占 (%)	职工文化程度			
					大专 以上 (%)	中 专 (%)	高 中 (%)	初中 及以 下 (%)
1984 年产值 50 万元以上的 981 种产品所在企业	624	471249	10.9	4.2	2.7	3.5	36.3	57.5
95 种重点产品所在企业	119	180351	10.7	4.1	2.9	3.5	34.0	59.6

上述分析数据表明，我市技术人员数量少，职工文化水平低，尤其是包装、服装、纺织、食品等重点行业，问题很突出。随着现代科学技术迅速发展，知识更新周期缩短，我市技术人员不仅数量少，还有平均年龄偏大，面临技术老化的问题。如果不采取强有力措施，培养、吸收和发掘人才，合理利用人才，对在职科技人员继续工程教育，则我市工业科技人员缺乏、知识老化的现象还会加剧。

(五) 主要经济指标

广州市主要经济效益指标，1983 年在全国十大城市对比中处于中等水平，但远落后于沪、京、津等市。如全员劳动生产率：上海 30111 元/人·年，天津 21265 元/人·年，北京 19334 元/人·年，广州 17436 元/人·年，我市仅为上海的 57.9%；百元资金利税率：上海 74.14 元，天津 47.52 元，北京 39.90 元，广州为 37.02 元，我市约等于上海一半。

这次调研的统计数字表明，我市工业生产主要物耗指标很不理想。在 1984 年产值 50 万元以上的 981 种产品中，可比物耗指标有 2521 项，能达到企业本身历史最好水平的仅占 34.3%，能达到国内先进水平的就更少。

(六) 技术进步水平

上述几个方面各从不同的角度反映了本市工业的生产技术现状，但是，经济活动是上述几个方面的综合体，各种要素胶合在一起共同对生产的发展起作用。为了评价我市各种生产要素的综合运用状况，此次调研试用技术进步系数（A）来衡量。技术进步系数 A 被认为是影响工业产品的三大因素之一，即一个地区工业或一个行业的产品，是由技术进步、劳动力投入、奖金投入三大因素共同作用的结果，A 值越大，可以认为技术进步对产品的影响越大，反之亦然。这里讲的技术进步是指广义的技术进步水平，它是生产技术、管理技术和服务技术的合称，综合反映所论系统某年的智力资源、自然资源、装

备设施、环境条件等诸因素彼此协调和有效开发利用的程度，又全面反映这个系统某年生产、管理、服务总的效率、效果和价值。

据此次调研测算，我市工业系统（独立核算企业）1984年的技术进步系数为2.1，约相当于天津市工业系统1980年的技术进步水平（A为2.17），但高于全国1980年的平均水平（A为1.42），仅相当于上海市（A为3.11）的67.5%。这反映了我市工业系统的生产技术、管理技术和服务技术落后于沪、津两市。与国际先进工业国家七十年代的技术进步水平（A为5）相比，则差一倍多。但是，考虑到我市工业系统1980年的A值仅为1.68，1982年上升到1.77，1984年则达到2.1的实绩，可以认为，我市工业系统的技术进步是比较显著的，技术发展比较快。广州市最近三年技术发展速度有加快的趋势。据此次测算，1982年至1984年间，我市工业的技术发展速度达到8.03%。这就说明，近几年来我市工业系统不再是搞简单扩大再生产，而是注意运用先进技术和管理工作，并加速对老企业进行改造，正在向内涵发展再生产转变，这种好现象是各行政主管部门最近几年切身感受到的。倘若我市工业系统能够以8.03%的技术发展速度继续前进，就可期望在1989年达到上海市1980年的技术进步水平（即A=3.11）。十年之后，即1995年，达到国际先进工业国家七十年代中后期的技术进步水平，也就是说，到1995年，我市工业基本上或比较接近七十年代末、八十年代初的国际先进水平，而部分重点行业或企业将会超过这个水平。

三、发展变化和未来预测

近几年来，我市在调整工业产业结构、引进先进技术、改进产品结构等方面做了大量的工作，有效地发挥了市工业结构轻型、产品新颖、技术转轨快捷的现实优势，增强了市工业企业对国内外消费需求变化快和市场竞争激烈的应变能力。

在产业结构方面，市轻、重工业的比例已趋于协调合理，轻、纺工业已占整个工业比重的65%左右。重工业逐步实现了由“重”向“轻”的转变，开始把生产的重点转移到为轻、纺工业生产配套服务和自行生产部分轻工产品的发展轨道上来。

我市的工业产品，尤其是食品、家电、纺织、服装、化工、医药、日用五金等支柱行业的重点产品，素有“广货”之美称。近年来，由于产品结构的改进和优化，出现一大批轻盈、新颖的新潮产品。这些产品花色品种多，档次高，技术新，迎合潮流，畅销国内市场，还逐步进入国际市场，为广州人民赢得了声誉，为国家赚取了外汇。

由此可见，几年来，市工业生产形势的变化是喜人的。工业内部产业结构的调整、引进先进技术和技术改造以及产品结构的改进和优化是卓有成效的。

由于人民生活水平有了较大幅度的提高，社会对两大部类产品的需求量不断增长。据我市200户居民家庭生活抽样调查结果表明（见表6），市居民生活费收入逐年提高，广大群众对各种生活消费品的功能、质量、档次、花色品种、包装装潢等不断提出新的要求，反过来又促进了生产的进一步发展。为了提高市工业产品在国内外市场的占有率，我们不仅要掌握市场变化的动态信息，而且要预测市场的未来需求，紧紧跟上这种变化

和需求。

表 6

我市居民平均每人每月收入变化表

年 份	1981	1982	1983	1984	1985
每人每月收入	51.68	58.27	61.16	69.81	87.21

广州工业的发展必须围绕广州的总体战略构思和战略目标, 保证和促进广州实现以外经外贸为导向, 以轻、纺工业和第三产业为主导的第一、二、三产业的协调发展。根据对广州工业发展的现实优势、潜在优势及其制约因素的分析, 在充分考虑对国内外市场预测及技术预测的基础上, 广州工业发展应走以技术进步为其增长源泉的内涵式扩大再生产的道路, 逐步形成以综合消费品生产为主, 具有较强的“外引内联”、扩散辐射、出口创汇能力的生产体系; 形成能耗、物耗少的轻型产业结构, 以中、高档技术和产品为主, 使基础厚、效益高、市场广、前景好的几个行业如食品、家电、纺织、服装、化工、医药、日用五金、电子、仪器仪表等的产品能真正成为广州工业产品的主体, 成为占领国内市场, 打入国际市场, 赚取更多外汇的“广货”的代表。

这次对我市 19 个重点行业的 95 种重点产品和年产值 50 万元以上的 981 种产品的生产技术状况、质量档次及经济效益等方面的调研, 为未来的预测提供了较为客观的依据。显然, 95 种重点产品的绝大部分, 在生产技术上将成为我市 1990 年前达到国际上七十年代末、八十年代初先进水平的第一批产品。以这些重点产品为龙头, 带动本行业乃至全市工业的技术改造和技术进步, 可缩短我市工业产品与国际先进水平的差距。

根据调研获得的基础数据, 应用加权回归指数曲线模型对 95 种重点产品和 981 种年产值在 50 万元以上的产品的产值、利润进行预测, 结果列于表 7 和表 8。

表 7

全市 95 种重点产品产值、利润预测

内 容 \ 年 度	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1990	
						计划数	规划数	预测数
产 值 (亿元)	19.91	21.99	24.24	27.69	31.17	38.08	74.83	72.85
利 润 (亿元)	2.50	2.78	3.00	3.30	3.59	4.543	10.58	8.26
占全市工业总产值的百分比 (%)	21.28	22.59	23.18	22.26	22.34	24.59	29.37	28.30

表 8

全市年产值 50 万元以上的 981 种产品产值、利润预测

内 容 \ 年 度	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1990	
						计划数	规划数	预测数
产 值 (亿元)	45.83	49.90	53.90	61.09	74.55	79.91	130.75	135.00
利 润 (亿元)	5.86	6.42	6.95	7.80	11.08	10.18	18.04	—
占全市工业总产值的百分比 (%)	48.98	51.27	51.55	49.09	53.43	49.79	50.7	52.44

注①表中的规划数是根据各个产品的规划或预测统计所得，而预测数是我们根据几年来两大类产品实绩，采用预测方法所得结果。

②1985年我市工业总产值按实际数160.5亿元计，1990年工业总产值按平均每年递增10.7%计，为257.44亿元。

预测结果表明，95种重点产品的产值从1984年到1990年的年均递增率为13.85%（按规划数计，年均递增率为15.7%）。981种年产值50万元以上的产品，年均递增率为11.62%（按规划数计，年均递增率为9.816%，偏于保守）。

目前，广州市95种重点产品的技术性能及质量水平，生产工艺水平，主要生产设备水平等与国际上先进工业国家的同类产品相比，有较大的差距，具体数据列于表9。

表9 我市95种重点产品相当于国际同类产品的年代水平 (%)

项 目 \ 所属年代	属六十年代末之前	属七十年代初~中期	属七十年代末、八十年代初
生产工艺	57	32	11
主要生产设备	62	30	8
产品技术性 能质量档次	29	50	21

据重点产品生产厂家和有关专家预测，要使我市95种重点产品中的84%在1990年能达到国际上同类产品七十年代末、八十年代初的水平，相应的生产工艺必须有72%、相应的生产设备必须有71%达到国际上七十年代末、八十年代初的水平。这是我市技术改造中一个十分艰巨的任务。必须强调指出的是，生产过程中的测试工作是生产中极其重要的环节。目前我市95种重点产品现有测试设备属七十年代中期水平的占32%，属七十年代末、八十年代初期水平的占30%，两者之和为62%。预计到1990年，达到国外七十年代末、八十年代初水平的将接近90%，这是技术改造中应该优先安排的。

广州市95种重点产品的生产企业，1984年的全员劳动生产率达到了2.282万元，比国家统计局1985年底公布北京市的平均值2.1万元略高，比天津市的平均值2.31万元略低。我市年产值50万元以上的981种产品的生产企业，1984年的全员劳动生产率为1.975万元，比国家统计局1985年底公布的江苏省的平均水平1.88万元略高。根据专家预测，广州市95种重点产品生产厂家，到1990年全员劳动生产率有可能达到3.00万元，接近上海市1985年3.27万元的水平。

从95种重点产品的出口看，只要其生产技术和企业管理水平逐步赶上国际先进水平，出口创汇能力将大大加强。它们被确定为“七·五”期间重点出口产品的有电池、缝纫机、罐头、优级糖、鸡精、手电筒、服装、皮鞋、金属家具、塑料制品、中小机床、洗衣机、电风扇、中西成药、自行车内外胎、胶鞋、针织品、棉织品（以牛仔布、色织布为主）、绢麻制品等19种，占全市25种重点出口产品的76%，预计1990年其出口值占25种重点出口产品出口值的83%。这19种产品，1984年出口值及1990年出口预测值如表10。

表 10 19 种产品出口预测

出口产品名称	电筒	电池	缝纫机	塑料制品	皮鞋	金属家具	绢麻品	服装	针织品	棉织品	
1984年出口值(万美元)	926	420	64	311	196	734	2239	1604	1100	800	
预测1990年出口值(万美元)	1200	1426	1000	678	1055	1638	5000	2850	5000	2000	
出口产品名称	自行车	内外胎	胶鞋	中成药	洗衣机	电风扇	优级糖	中小床	鸡精	罐头	(合计)
1984年出口值(万美元)	651	1268	208	340	696	500	179	588	469	13293	
预测1990年出口值(万美元)	1000	1100	410	3500	3000	1400	780	900	1500	35437	

据 1985 年 8 月广州市计委工业品出口结构调查组预测, 1990 年广州市工业品出口外贸额将达 8.6 亿美元, 出口产值占工业总产值 13.85%。仅从上述 19 种产品计算, 1990 年出口外贸额就占全市 41.2%。可见 95 种重点产品在我市工业产品出口中的地位是举足轻重的, 潜力是巨大的。

四、对策和建议

(一) 调整产品构成, 突出发展优势产品

这次调研着重从产品质量水平、适应市场需要和出口创汇的角度进行分析研究, 从中发现产品上不合理的地方: 一是高档产品比例小, 低档比例大。全市 981 种年产值 50 万元以上的产品, 高档的只占 16.8%, 还有 24.6% 是低档的。在塑料、包装、日用五金、冶金、建材和金属家具等重点产品中, 竟没有一个是高档产品。近几年来重点发展的一些行业, 高档产品的比例也很低, 如家电高档的占 10.5%, 而低档的占 23.8%; 电子高档的占 11.1%, 而低档的占 17.8%; 日用工业品中高档的占 6.7%, 而低档的占 42.9%。高档产品不多, 说明产品水平低, 企业经济效益不高。二是处于衰落期的产品比例相当大, 滞销产品多。在此次调研的 981 种产品中, 处于产品生命周期衰落期的占 8.3%, 其中尤为突出的行业如橡胶占 33.3%、电子 22.7%、食品 20.0%、冶金 14.3%。因此, 我市应加快产品更新换代, 大力开发新产品, 以适应市场竞争需要, 增强我市工业发展后劲。三是出口的产品少, 近年还出现下降趋势。95 种重点产品 1984 年外贸收购总值 5.8 亿元 (以 1:4 换算), 仅占生产总值的 18.6%。全市工业出口产品产值占工业总产值 10%, 而 1980 年占 15.72%。重点产品中只有 62 种产品有出口, 而电子、包装、建材行业的重点产品没有一种出口; 冶金、皮鞋、金属家具、日用五金行业的产品出口贸易总值也很低, 分别占其生产总值的 0.3%、6.7%、9.2% 和 9.4%。近几年工业生产发展很快, 但出口创汇提高缓慢。从 1980 年至 1984 年, 95 种重点产品总产值年均增长速度为 11.7%, 而出口创汇的年增长速度只有 2.2%。其中, 除了家电、仪器仪表、橡

胶、化工行业的重点产品这几年出口创汇是逐年增长外，其它行业是下降的，如冶金下降 51.8%，金属家具和皮鞋行业各下降 26.0%，机电行业下降 18.8%。广州市历来出口产品较多的行业如食品、纺织和日用五金行业也各下降 7.15% 左右。

从以上的分析看出，广州市工业产品构成不够合理，必须进一步调整。合理调整产品构成是发展工业、提高经济效益的重要途径，也是一项牵涉面广、政策性强的工作。因此，必须根据广州市工业的实际情况，充分发挥轻纺织工业优势，扬长避短，把提高产品质量、增加高、中档产品和扩大出口产品作为突破点，成立专门机构，统一规划，有步骤地进行。为此提出如下建议：

(1) 必须突出发展已逐步形成的优势产品

几年前我市曾拟定一些“拳头”产品，突出发展，取得了较大成绩。事实说明选择“拳头”产品优先发展是发展工业的一种好形式。近几年来，我市又出现了一批具有广州特色、有一定优势的产品，如万宝冰箱、双缸洗衣机、亚洲汽水、软包装饮料、针织时装、高速带刀平缝机、空调机等，这些产品档次高、质量好、畅销。而原定的一些“拳头”产品，如家用缝纫机、机械手表等档次不高，国际市场销路不大。因此，必须及时调整，突出发展确有优势的产品，做到成龙配套，逐步形成广州市新的“拳头”产品。

(2) 促进老产品的更新换代

应该指出，老产品在广州市工业产品中占有重要地位，特别是轻纺工业产品，有不少还是很有生命力的。重要问题是要在发展新兴产品的同时，区别不同情况，促进老产品的升级换代。不能盲目高速增产，片面追求量的增加，应从现在起就开始有计划地放慢增长速度，把主要精力放在增加花色品种和规格上，在提高档次上下功夫，促进产品的升级换代，使之能继续保持优势。

(3) 要坚决淘汰处于衰落阶段、市场滞销的产品

处于衰落期、市场滞销的产品在重点产品中虽为数不多，但这些产品显然不符合重点产品的要求，因此，要采取坚决措施，有步骤地加速转移或淘汰掉。

(4) 采取积极措施，鼓励产品出口

目前我市出口的大部分是低档“高亏”的产品，国际市场竞争能力不强。要提高出口产品的比例，应选择一批产品作为出口的重点，积极扶持和发展，优先安排这些企业技术改造和技术引进，促进产品的升级换代，提高市场竞争能力。选择重点出口产品的原则应该是：①主要原材料、零部件由本市或国内配套，不必依赖进口，又有基础能扩大出口的产品；②本市名牌出口产品，或在省内、国内占有一定份额的出口产品；③在国际市场已有一定销路或市场潜力大、有发展前途的产品；④投资少、收效快、效益较高、能自求外汇平衡、换汇成本低或经过努力可以达到全国换汇成本的产品。

为了扩大出口产品的生产，在政策上应采取积极鼓励措施，调动企业扩大出口创汇的积极性。如企业外汇留成部分，应确实兑现，不要层层扣减，企业有权使用，并且要简化用汇审批手续。在货款上应对重点出口产品实行优惠，由市经委安排专款，并由银行发放贴息贷款。在出口收购价格上，应实行优质优价，内销和外销的价差不能过大。尤其要设法采取有效措施，弥补、克服当前内销产品利大，出口产品利少的问题。总之，只

要政策落实,才能调动企业出口创汇积极性,有效地扩大广州市出口产品的比例,提高创汇能力。这是我市经济由内向型为主向内外结合以外向为主的经济结构过渡所急需的,也是调整产品构成的重要内容。

(二) 狠抓主要薄弱环节,增强工业发展后劲

影响我市重点产品质量水平和经济效益提高的重要因素之一,是包装、模具、电镀、铸造、锻造、热处理和涂饰等基础工艺落后,加工、协作配套能力低。如广州市生产的模具,其使用寿命只是国外先进模具的十分之一至五分之一,光洁度低2~3级,制造周期长1~5倍。而且生产能力不足,尤其缺乏大型型腔模、高精度注塑模、精密冲模和复合模等生产技术和设备能力。致使家电、电子和轻工等行业所需要模具相当部分靠进口。由于缺乏高档包装材料和包装技术,使部分产品成为“一等质量、二等包装、三等价格”,严重影响了经济效益的提高。可见,包装、模具等基础工艺专业已成了广州市工业生产中亟待解决的薄弱环节。要改变广州市工业产品的面貌,提高企业经济效益,增强工业发展的后劲,必须在调整产业结构和产品构成的基础上,下功夫克服这些薄弱环节。为此提出如下建议:

1. 对基础工艺行业优先进行技术改造

把包装、模具行业和电镀、铸造、锻造、热处理、涂饰等基础工艺列入市技术改造的重点行列,在技术改造立项、资金、引进技术等方面优先安排。

2. 成立行业协会,加强横向联系

下决心打破部门、行业的界限,成立行业协会,充分调动全市技术人员的作用,搞好横向技术协作。全市统筹安排,提高这些行业的专业化和标准化生产水平。近几年要特别注意在原材料供应和价格等方面给予优惠,积极扶持专业厂、点的发展。

3. 对模具行业实行优惠政策

模具行业是我市长期以来的薄弱环节,基础差,欠帐多,生产工艺设备落后,利润低,贷款搞技术改造还款困难。据五个专业模具厂调查,1984年五家厂合计留利只有46.56万元,自有资金少得可怜。广州机电模具厂改造为大型型腔模具生产厂,除了省市投资外,厂里贷款1300万元,初步框算,用改造后新增利润还款,需10年才能还清。这说明专业模具厂在现有条件下,靠自身的力量进行技术改造是十分困难的。而模具专业厂盛衰,将会直接影响模具行业专业化的发展,还影响很多行业的生产发展。因此,建议今后一定时间内酌情对模具专业厂实行免税政策,以增强自我改造的能力,尽快改变落后的面貌。

(三) 加快重点产品生产厂的技术改造步伐

1. 坚持以重点产品为龙头,组织一条龙的技术改造

围绕重点产品上质量、上品种、上水平,采用国际标准,赶超七十年代末、八十年代初国际先进水平,提高经济效益和出口创汇能力这个中心,对全市重点产品统一规划,从产品设计、原材料制造、基础工艺配套、生产工艺、关键设备、检测手段和科学管理

等方面，进行一条龙的技术改造，使技改项目投产一项，产品水平就提高一步，品种规格就增加一批。

为了真正做到一条龙的技术改造工作，技术改造管理应进行适当的改革，要强调对技术改造的统筹规划和指导作用。实行一条龙改造，就要求以龙头产品为总项目，而其它如原材料制造、基础工艺配套等改造所涉及到的部门或企业，就由该部门或企业负责，成为各个分项目。并且从总项目到分项目都要实行项目负责人责任制。只有这样做，才能保证以龙头产品的改造为纲，既利于技术改造的管理，也利于今后组织一条龙的专业化协作生产。

2. 技术改造要与消化、移植和创新同步进行

技术引进是加快国内工业技术进步的重要途径，几年来广州市在这方面取得一定成绩，但是还存在一些问题。1981年至1984年全市工交技术改造累计用汇8367万美元，项目投产后累计创汇只有2032万美元，用汇多而创汇少。重要原因就是只重视引进，忽视消化创新，只偏重成套设备引进，而忽视国内配套，只重视引进用汇，而忽视出口创汇。有的生产线基本上只停留在靠进口散件简单组装的低水平上，一旦限制零部件进口，企业就要陷入停产被动局面。据有关部门对电子、机电、轻工、二轻四个局（总公司）19个引进项目统计，引进设备共用去外汇3910万美元，而维持这些“输血型”生产线的生产，今后每年需要外汇8000万美元，这显然是难以为继的。日本引进技术有个著名的公式，叫做“一号机进口，二号机国产、三号机出口”，这是值得我们借鉴的经验。在技术改造工作中，应一手抓引进，一手抓消化移植创新，使两者同步进行。

要做到引进技术和消化创新同步进行，在当前，既要解决各级领导的思想认识问题，又要有具体组织管理措施。目前急需解决三个问题：

一是各级领导要统一思想认识，明确技术引进目的是加速企业技术进步，提高产品质量，提高经济效益和出口创汇能力，而决不是单纯为了扩大生产能力。特别是要改变过去那种对计划引进项目，许多领导都能直接参与讨论和决策，但对消化、移植、创新工作很少过问的现象，真正把引进和创新工作摆到政府的议事日程上，统一认识，具体研究和部署。

二是建立引进消化创新一体化的组织机构，要改变消化创新工作无人管的状况和引进、技改、科研“三张皮”的现状。建议市政府成立技术引进消化协调领导小组，建立全市性的统一规划、分级管理、按行业、分层次消化创新的管理体制。由一个综合部门牵头，制订引进、消化、移植和创新的中、长期统一规划和年度计划，制定消化创新的优惠政策，组织实施。

三是设立引进技术消化创新的专用基金，由市财政单列并与技术引进投资保持一定的比例。世界上工业先进国家用于消化的投资往往是引进费用的3~5倍，而我们现在情况是引进有钱，而消化无钱，这种状况应改变。资金不足，宁可少引进一些，也要满足消化的需要。用于消化创新的基金应由市协调小组统一管理，对计划内的消化移植项目实行低息或贴息贷款。

3. 搞好行业的技术改造规划