

推动城乡妇女参与基层群众自治实践

材 料 汇 编

全国妇联组织部

2010 年 7 月 · 北京

目 录

1. 夯实基础 不断创新 积极推进首都妇女参与基层
群众自治实践 北京市妇联 (1)
2. 创新思路 多措并举 村级组织女性进“两委”比
例实现新突破 天津市妇联 (6)
3. 建立机制 创新载体 大力推动农村妇女积极参与
村民自治 河北省妇联 (10)
4. 多措并举 整体推进 积极推动农村妇女参与村民
自治实践 山西省妇联 (15)
5. 抓住契机 多措并举 推动女性进村“两委”
..... 内蒙古自治区妇联 (20)
6. 高度重视 多措并举 推动农村妇女进“两委”工
作实现新突破 辽宁省妇联 (24)
7. 切实履行妇联组织职能 着力推动城市妇女参与社
区居民自治 吉林省妇联 (29)
8. 抓住源头 强化服务 推动农村妇女参与基层自治
实践 黑龙江省妇联 (34)

9. 有序参与基层民主自治 努力实现在共建中共享
..... 上海市妇联 (38)
10. 积极作为 整合优势 扎实推进女性参与农村基层
民主建设 江苏省妇联 (43)
11. 保障有力 措施到位 扎实推进基层妇女参政议政
..... 浙江省妇联 (47)
12. 源头参与 引导培养 积极推动农村妇女参与村民
自治 安徽省妇联 (51)
13. 强力推进城乡妇女参与基层群众自治实践
..... 福建省妇联 (56)
14. 夯实基础 落实措施 积极推动农村妇女参与村民
自治实践 江西省妇联 (61)
15. 政策保障 合力推动 促进农村妇女参与基层群众
自治实践 山东省妇联 (66)
16. 提升素质 注重实践 锻造充满活力的“双强”农
村女干部队伍 河南省妇联 (71)
17. 坚持党建带妇建 不断提高农村妇女参与村民自治
实践水平 湖北省妇联 (76)
18. 积极创新 推动城乡妇女参与基层群众自治
..... 湖南省妇联 (81)

19. 适应形势需求 注重工作实效 提升妇女参与社区
群众自治的能力 广东省妇联 (86)
20. 加强女能人队伍建设 推动农村妇女参与村民自治
实践 广西壮族自治区妇联 (91)
21. 发挥优势 加强协调 推动妇女参与村 (居) 民
自治 海南省妇联 (95)
22. 源头参与 多措并举 不断提高农村妇女进村
“两委”比例 重庆市妇联 (99)
23. 多措并举 加强培训 着力提升农村女干部能力
素质 四川省妇联 (104)
24. 履行职能 发挥优势 推动城乡妇女参与基层群众
自治实践 贵州省妇联 (108)
25. 主动参与 多措并举 积极推动农村妇女参与基层
群众自治实践 云南省妇联 (112)
26. 突出重点 狠抓落实 积极推进妇女参与村民自治
实践 西藏自治区妇联 (117)
27. 集中力量 发挥优势 大力推进农村妇女参选参政
..... 陕西省妇联 (121)
28. 多措并举 全力推动女性进村 “两委”
..... 甘肃省妇联 (126)

29. 发挥妇联作用 推动妇女参与村民自治
..... 青海省妇联 (130)
30. 创新工作 多措并举 推动城镇社区妇女参与基层
民主政治建设 宁夏回族自治区妇联 (134)
31. 以作为谋地位 助推农村妇女参与村民自治实践
..... 新疆维吾尔自治区妇联 (138)

夯实基础 不断创新

积极推动首都妇女参与基层群众自治实践

北京市妇联

近年来，北京市各级妇联多措并举、强力推进，积极引导城乡妇女参与基层群众自治，妇女参政议政的比例不断提高。目前全市 2543 个社区居委会，居委会成员中女性占 77%，女居委会主任占 67%，女居民代表占 80% 以上；社区妇联主席进“两委”比例为 97.7%，其中担任正副书记主任比例为 70.2%，比上届提高 24.4 个百分点。3941 个村委会，村委会成员中女性占 20.3%，女村主任占 4%，女村民代表占 28%，村妇代会主任进“两委”比例为 56.6%，女性进村“两委”比例 84.2%。城乡妇女主动参与基层群众自治实践，在推动“人文北京、科技北京和绿色北京”建设中发挥了积极作用。我们的主要做法是：

一、争取政策，优化参与自治的外部环境

北京市各级党委、政府高度重视妇女事业的发展，把促进妇女事业的发展作为贯彻落实科学发展观、构建和谐首善之区的重要内容，颁布了北京妇女发展规划，修订了《妇女权益保障法》。各区县、街乡镇相应制定了妇

女发展规划，《规划》将“居民委员会、村民委员会成员中女性要占一定比例”作为妇女参与决策和管理的主要内容，为妇女参政提出了目标要求。2009年，北京市委将妇联工作（占4分）作为二级指标纳入到区县领导班子考核评价指标体系中，妇女工作得到各区县党委、政府的高度重视和支持。2010年，北京市进行第八届村委会换届，为提高妇女进村“两委”比例，北京市妇联提前介入，陪同市领导到朝阳、房山等重点区县进行调研，形成调研报告专题上报，得到市委领导的重视和支持；协调市委组织部、农工委、民政局等单位召开座谈会，针对妇女进村“两委”的难点问题进行研究，提出工作思路和对策等。下发《北京市第八届村民委员会换届选举工作的通知》，明确提出“提倡把更多女性村民特别是村妇代会主任提名为村民委员会成员候选人，采取积极措施提高村‘两委’成员中的妇女比例”；同时提出了力争实现村妇代会主任进“两委”比例达到100%的目标，妇女参与自治的外部环境不断优化。

二、健全网络，夯实参与自治的组织基础

立足城市社区妇联、农村妇代会，注重抓基层，打基础，不断健全组织网络，发挥妇联组织的整体功能，为城乡妇女参与基层群众自治拓宽渠道。加强与市委组织部、市社会工委、市农工委、市民政局等部门的沟通协调，把

社区妇联和农村妇代会建设纳入社区（居委会）和农村基层组织建设的整体规划。突出特色，发挥“枢纽型”组织的辐射作用，有效探索妇联组织在更多层面、更广领域参与自治的途径和方式，充分发挥城乡各类妇女组织的作用。依托 96156 社区热线服务平台，以“社区服务站”为载体，建立了 348 个“姐妹驿站型”妇女组织，服务覆盖妇女群众 272 万人；成立了北京巧娘手工艺发展促进会，引导各级“巧娘”产业健康有序发展，全市共有 4500 多名妇女在 270 个“巧娘工作室”工作；在楼宇中建立“楼宇妇委会”，根据区域的不同特点成立“区域女性联谊会”等。这些妇女组织带动区域妇女，围绕社区（居委会）、村委会建设开展丰富多样的工作和活动，引导妇女群众积极参与自治。

三、典型引路，发挥妇女参与自治的示范带动作用

围绕发挥作用，开展全市妇联系统评选表彰活动，树立了一批先进典型，共表彰先进集体、个人 1500 名，各级各类“三八”红旗手 2500 名。这些组织和个人都是社区、农村中优秀女性，在带领、推动妇女参与自治中发挥引领和示范作用。同时，广泛发动妇女群众参与国家重大事件、主要节日的各项工作，参与抗击低温雨雪冰冻灾害、汶川抗震救灾和恢复重建的捐款捐物等。奥运期间，近 400 支姐妹指路队为海内外宾朋提供双语指路服务，累

计服务 35 万人次；京郊妇女精心制作的 600 万片红叶等手工艺品烘托了奥运会、残奥会开闭幕式；京都巧娘制作的 5600 条“吉祥链”馈赠给罗格主席等各国贵宾，首都妇女以实际行动为祖国和首都赢得了荣誉。60 年国庆期间，依文、木真了、北京巧娘等优秀女企业家创办的企业积极参与国庆工作，出色完成 30 多万件服装、道具的制作；16 万巾帼志愿者投入治安维护等工作，城乡妇女在奥运、国庆 60 周年活动中撑起了“半边天”。

四、注重培训，提高妇女参与自治的素质和能力

一是健全完善教育培训制度，制定了《北京妇女教育培训体系建设规划（2008—2010 年）》，提出了妇女教育培训的指导思想、总体目标和主要任务。近年来共培训各级各类妇女近 26 万人，切实提高了广大妇女的素质和能力。二是通过用政府购买岗位的方式，为妇女参与基层自治组织输入高素质人才。2009 年共招录 2000 余名应届高校毕业生，全部充实到社区服务站工作，为提高社区工作的专业化、职业化水平奠定了坚实基础。三是积极组织妇女开展学习型、科普型社区、村委会创建活动。以居民学校、社区图书室等为载体，整合社区资源，普及科学文化及法律知识；组织妇女开展“百万父母进学堂”活动，普及家庭教育知识 12 万人次；深入开展社会公德教育，推进廉政文化教育进社区；定期举办“村级民主日”，开

展新型农村妇女的培养活动等。通过开展形式多样的文化特色活动，广大城乡妇女的民主法制意识和综合素质不断提高。

创新思路 多措并举

村级组织女性进“两委”比例实现新突破

天津市妇联

天津市妇联紧紧抓住 2009 年村级组织换届选举的契机，把深化基层民主、扩大村民自治范围，作为积极推动农村妇女参选参政的重点，努力探索实践，创新思路理念，多措并举推进，在重点难点问题上取得了重大突破。全市 98.8% 的“两委”班子配备了女干部，比上届提高了 50.8 个百分点。

一、注重源头，争取政策

政策具有长期性、稳定性、根本性，争取政策支持，是解决问题的源头和关键。市妇联在换届前夕，积极主动与市委组织部、市民政局、市农工委等部门沟通联系，多方争取政策支持，在天津市《关于认真做好 2009 年全市村级组织换届选举工作的意见》中，把村“两委”班子成员中至少要有 1 名女干部列入主要目标。时任市委副书记、市政协主席邢元敏同志在全市村级组织换届选举工作会议上强调：村“两委”班子成员中至少要有 1 名女干部，如没有合适人选，可先空缺或进行调剂。这一规定为各级党委、政府制定确保女性进“两委”政策设定了底

线。各区县、乡镇妇联乘势借力，充分协调，主动争取，在本级党委政府出台的换届选举意见中，确保政策到位。

二、调查摸底，全程参与

各级妇联紧紧抓住换届过程的不同阶段特点，全程调研、超前谋划、分段突破，使换届工作顺利达到预期目标。换届前，各级妇联抽调专门力量到基层进行调研，摸清情况底数，了解存在的重难点问题，做好破解难题的工作；换届中，随时掌握换届进展情况，及时化解重难点问题，总结推广成功经验和先进典型，在村民直接提名候选人和村民选举等关键环节，大力推荐在政治经济发展中起示范带头作用的优秀女性作为提名人选，同时鼓励女能手、女致富带头人、“三支一扶”（支教、支农、支医和扶贫）的女大学生积极参与竞争，增加女性胜选几率；换届后，各级妇联组织把女村官培训提高女村官素质能力摆到工作日程，市妇联及时举办了“女村官培训班”，各级妇联组织也积极组织培训班、学习班为女村官提升素质、提高能力、增强自信、驾驭农村工作，带领农民增收致富奠定基础。

三、创新思路，完善措施

各级妇联组织大胆创新，采取有效措施，确保妇女参政目标落到实处。首先正视女性进“两委”存在的困难和问题，坚持做到不回避、不忽视，树立迎难而上的信

心，用创新的思路和方式解决问题。其次敢于打破常规，寻求破解难题的新举措。一是“定位选举”。在候选人提名票中，专门设置女性提名人一栏，如果候选人中没有女性，把候选人提名票得票最多的1名女性列为候选人。二是“预留职位”。指导制定村选举方案时，预留“两委”班子中女干部职位，在正式选票上设置专职妇女委员一栏，单独计票，切实保证女干部当选。三是“增设职数”。如女性候选人没能依法当选，名额暂缺，择机补选，也可在党组织职位中增加职数，由上级党组织适当调剂、下派。各级妇联组织盯紧换届工作的各个环节，加强与相关单位部门的沟通协调，做到执行政策措施不变通、不走样，确保女性进“两委”的措施顺利实现。

四、精心组织，务求实效

规范的程序、严密的组织、坚强的领导是保证换届达到预期目标的根本保证。一是上下协调，齐心合力。各级党委政府相关领导在各次会议上一致强调必须保证女性进“两委”。市换届办统一规定各级妇联为村级组织换届选举工作领导小组成员。妇联系统层层研究、专门布置，形成上下联动、密切配合的良好工作态势。二是调研跟踪，指导到位。市妇联六位主席分别深入到12个涉农区县进行调研、跟踪，与区县委领导及相关部门就保证各区县女性参选参政的具体措施做深入细致的沟通。区县妇联则对

下级组织进行具体指导，换届情况每周通报，发现问题及时向党委反映并拿出研究对策，当好参谋。三是培训宣传，营造氛围。针对妇女群体和农民群体的不同特点，分类施教，全方位、多角度做好培训。一方面，注重增强妇女的参政意识、竞争意识和群体意识；另一方面，帮助农村妇女熟悉和掌握民主选举的知识和法律法规，提高参与竞争的能力和技巧。各级妇联组织还充分利用有线电视、网络、宣传阵地、文艺演出等各种宣传途径，大力进行国策、法律法规、先进妇女典型的宣传，增强群众对妇女参与基层民主政治建设重大意义的认识，增强社会对妇女参政的认同。天津日报9月17日整版刊发了“我们村的女村官——津郊妇女参与基层民主政治建设调查”，引起很大反响。

天津市在推进村级组织女性进“两委”工作中取得了一些成绩，女性进“两委”比例实现了历史性突破。但与全国妇联的要求、与姐妹省市相比还有差距。在今后的工作中，还应加大优秀妇女人才的培养和储备，为提高“两委”中女书记、女主任比例奠定人才基础，在新农村建设中充分发挥“半边天”的作用。

建立机制 创新载体

大力推动农村妇女积极参与村民自治

河北省妇联

近年来，河北省妇联积极探索农村妇女参与村民自治的新载体、新方法，大力推广农村妇代会直选和村委会女性候选人“定位产生”制度，广大农村妇女热情高涨，农村妇女工作更加活跃。去年全省农村“两委”换届后，女性进“两委”的比例比上届提高了13.4个百分点，当选“两委”正职人数比上届增加了一倍。

一、抓政策落实，营造农村妇女参与村民自治的良好环境

推动农村妇女参与村民自治，落实好相关政策是基础。去年村“两委”换届时，省委省政府采纳了省妇联的意见，在村委会换届中试行女性候选人“定位产生”制度，并提出要注重选拔女党员进入村党组织班子。各级妇联主席全部进入农村“两委”换届工作领导小组，层层下发了《关于在村“两委”换届中加强农村妇女参选参政工作的意见》，形成了党政高度重视、妇联主动协调、部门密切配合、推动妇女参政的局面。全国推动农村妇女参与村民自治实践经验交流会在河北召开后，省妇联

向省委呈报了专题报告，就提高农村“两委”中的女性比例、解决农村妇代会主任经济待遇、加强妇女干部培训等提出了具体建议，六位省领导作出批示，要求相关部门以贯彻会议精神为动力，协调解决有关问题，推动妇女更多更好参与村民自治。省委组织部明确提出，村“两委”中要有女性成员，没有女性的村级班子，在届中调整时要首先考虑补选女委员。良好的政策环境，有力推动了我省农村妇女参与村民自治向深层次发展。

二、抓教育宣传，激发广大农村妇女参与村民自治的热情

让广大农村妇女自觉、主动参与村民自治，唤醒她们的民主参与意识非常重要。一是在全省开展了“我参与、我争当、我提高、我发展”（参与妇代会选举、争当“两委”女性候选人、提高素质和能力、带领群众发展致富）为主题的农村妇女参与村民自治实践教育活动，编写了《农村妇代会换届直选工作指南》发到近5万个行政村，把农村妇女参政能力培训制成光盘通过省委组织部远程教育网向全省农村播放。全省举办农村妇女骨干参政培训班近2万期，培训10多万人，农村妇女的民主参与意识进一步觉醒，从“要我参与”变成了“我要参与”，有的村甚至出现了25名妇女上台演讲竞争妇代会主任的场面，农村妇女参与村民自治的能力和水平有了较大提升。二是

开展各种活动，发动更多妇女参与村民自治。在争创“新女性、新形象、新家园”大行动、女性创业促进行动、妇女儿童权益保障行动中，各级妇联通过“三新”大讲堂、“乡村女校”、“女能手大专班”等各种形式，对农村妇女开展参与村级事务管理等方面的培训，开设了乡镇妇女维权工作站、温馨家庭调解室等各种参与村民自治的平台，建立了妇女信访代理员、维权大姐等基层队伍，参与村内事务管理。妇代会积极组建妇女禁赌会、道德评议会，开展“好儿媳”、“星级文明家庭”等评选活动，引导和鼓励农村妇女积极参加村务民主决策，挖掘和展示妇女参与村民自治的能力。

三、抓机制创新，为农村妇女参与村民自治创造条件

在总结农村妇女参与村民自治实践的基础上，创造性地提出在全省推广农村妇代会换届直选、在村委会换届中试行女性候选人“定位产生”制度，以充分表达妇女的话语权，展示女性候选人的综合素质和良好形象，提高女性的胜选率。省妇联联合省委组织部、省民政厅多次召开调度会，对落实妇代会直选和“定位产生”制度进行安排部署，各地把妇代会直选与农村“两委”换届工作捆绑在一起，同部署、同指导、同检查、同落实。开展妇代会直选，农村妇女争取民主权利和政治地位的积极性空前高涨，村民也对现代农村妇女有了新的认识，为女性进