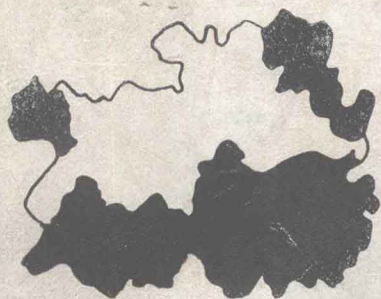


西南民族地区经济发展战略
讨论会论文集
(贵州专集)



贵州省民族事务委员会编

编 辑 人 员

审 稿：熊天贵 刘广洛 张人位

主 编：杨昌荣

副 主 编：黄玉文 龙国辉

编辑人员：王渝飞 卓玛才让 何国佩 贺 觅

责任编辑：赵大富

校 对：杨昌荣 王渝飞

编 者 的 话

为了提高对西南少数民族地区经济发展与祖国和四省区五方社会主义四化建设的关系、作用和意义的认识，探讨西南民族地区经济发展战略，一九八五年九月在昆明召开川滇黔桂四省区民委主任和重庆市统战部长碰头会商定：委托四川省民委牵头，中国西南民族研究学会组织筹备，在八六年适当时期召开西南民族地区经济发展战略讨论会。经过一年的筹备，于一九八六年十月十四日至十九日，西南民族地区经济发展战略讨论会在成都正式召开。参加会议的代表，有来自四省区五方的党政领导同志、有关部门的负责人和实际工作者，有来自中央、省有关科研单位的专家、学者和研究人员等一百七十多人。开、闭幕式上，四川省委、省政府、省人大、省政协的领导同志出席了会议。开幕式上，四川省委副书记、省政协主席冯元蔚同志作重要讲话，四川省委民族工作委员会副书记、省民委副主任孙自强同志致开幕词；闭幕会上，四川省副省长罗通达等领导同志讲话，中国西南民族研究学会理事长李绍明同志致闭幕词。

会议期间，与会代表，根据新时期总任务的要求和《讨论会》议题，结合民族地区的实际和各自的专业，各抒己见、畅所欲言。提交了有关西南少数民族地区经济发展战略，各省（区）、州（地）、县经济发展总体战略和分项发展战略问题等研究论文近百篇，内容丰富，题材广泛，对一些课题的研究，提出了一些颇有见解的新理论、新思想，有新的突破，达到一定深度，对西南民族地区的经济发展和四

化建设都将具有一定的指导作用。

贵州省根据《讨论会》的要求，派出以省人大副主任梁旺贵为首的代表团出席会议。其中有三州常务副州长吴德海、黄义勇、莫时仁，有原省政府经济研究室主任、省人大民族委员会副主任周国玺，有省民委副主任张人位，省经济发展研究中心党组书记姚礼乾，省委政策研究室、省计委、省农经委、省社科院、省民研所等省级有关部门及科研单位，三州经济研究室和遵义、安顺、铜仁地区、六盘水市以及威宁自治县等地的民委负责人、研究人员和论文代表共29人。向会议提交论文和调查报告25篇。现把这些论文、调查报告和有关领导的发言汇集成册，供各有关部门参考。（其中已由其他刊物发表的几篇论文，本文不再收编敬请作者原谅。）

由于我们入手少、水平低，对资料汇集和编辑，难免疏漏、错误，敬请读者、作者批评指正。

编 者

一九八六年十二月

目 录

编者的话

- 西南民族地区经济发展战略讨论会开幕词……孙自强 (1)
- 论贵州少数民族自治地方经济的发展战略……龙国辉 (4)
- 贵州民族地区经济发展战略研究……年代居 (21)
- “迎头赶上”是贵州民族地区经济发展的重要
战略……胡朝映 (40)
- 必须加速发展贵州省民族地区商品
经济……张文舟 唐德智 (50)
- 黔西南布依族苗族自治州社会经济发展战略
的思考……黄义勇 (56)
- 少数民族地区发展商品生产亟待解决的若干
政策问题……鲍吉锐 (64)
- 民族经济研究中迫切需要研究的几个问题……卢盛福 (73)
- 少数民族地区贫困县扶贫工作初探……杨昌才 (84)
- 提高少数民族人口素质是当务之急……吴德海 (92)
- 少数民族也要实行计划生育……张正东 (109)
- 民族地区林业发展状况及对策……陆庆余 (117)
- 黔南州农村产业结构浅析……刘仲森 (127)
- 独山、荔波、三都三县经济初步调查……廖朝隆 (150)
- 开发农业资源, 发展商品经济是雷山县脱贫致
富的重要途径……杨昌荣 (162)
- 因地制宜发展贵州少数民族地区经济……伍正祥 (180)
- 采取特殊措施发展威宁教育事业……杨全忠 方正 (192)

从六马桐油生产调查谈发挥民族地区的经济

优势……………杨芝斌 (200)

农村教育要与农村经济的发展相适应……………王渝飞 (204)

试论发展集镇经济在民族地区经济发展中的

作用……………程昭星 (209)

锦屏林业改革的成败及其战略研究……………杨有耕

(此文已在省人民政府《信息参考》1986年第四十九期发表)

贵州省民族贸易发展战略浅谈……………卓玛才让 吕海梅

(此文已在《贵州民族研究》1987年第二期发表)

黔西南州商品生产的现状及商品生产发展对策的

思考……………鲍吉锐

(此文已在《贵州社会科学》1987年第二期发表)

瑶山瑶族乡的调查……………胡积德

(此文已在贵州民族调查之四发表)

以上四篇本文不再收编，请作者见谅。

西南民族地区经济发展 战略讨论会开幕词

四川省民族事务委员会副主任 孙自强

中国西南民族研究学会顾问

各位代表、各位同志：

西南民族地区经济发展战略讨论会，今天开幕了。首先让我代表四川省委民工委、四川省民族事务委员会、中国西南民族研究学会向不远千里、不辞辛劳来参加会议的同志们表示热烈的欢迎和衷心的感谢！参加这次会议的有云南、贵州、广西、西藏、四川和重庆五省六方从事民族工作和经济工作的代表和专家学者。共有汉、藏、彝、壮、苗、布依、回、瑶、侗、哈尼、仡佬、纳西、傣、白、达斡尔、珞巴、满、土家等18个民族成份，计160余人。中央有关部门和新闻出版单位也派代表出席了这次会议。

去年九月，在昆明召开的川、滇、黔、桂四省的民委和重庆市委统战部负责同志碰头会上决定：由四川省民委牵头，委托中国西南民族研究学会，在做好准备的基础上，于今年适当时候，筹备召开西南几省区民族地区的经济发展战略学术讨论会，对西南少数民族地区经济发展提出科学论证。今年三月，我们在做了一些准备工作后，在成都召开了西南民族地区经济发展战略讨论会筹备会议。参加会议的五省六方代表共同商定了三个方面的问题，即：一、由川、滇、黔、桂四省抽调同志在四川省民委和西南民族研究学会

的指导下，为会议准备资料，大力宣传西南民族地区的经济发展在全国国民经济中的地位和作用，以引起中央和西南各省、市、自治区领导机关的高度重视。二、各省、市、自治区结合自己的实际，突出重点，写出有关经济战略的调查报告与论文。三、为这次会议进行会务方面的准备。经过七个多月的共同努力，会议筹备就绪。今天，同志们共聚一堂，共商西南民族地区经济发展战略的大事。

西南有34个勤劳勇敢的少数民族，人口3500万，占全国少数民族人口总数的百分之60以上。它与印度、缅甸等七个国家连界，国境线长达7800百多公里。因此，西南少数民族地区社会经济发展状况如何，不仅直接关系到这些民族的前途，而且也关系到各民族的团结和国家的安危。

西南民族地区有得天独厚的丰富多采的地上地下资源，如何尽快地变自然优势为经济优势，改变西南民族地区经济落后的现状，不仅是在座的同志，同时也是西南乃至全国的有关领导、民族和经济工作者以及专家学者们共同关心的大问题。这次会议的宗旨，就是请同志们为西南民族地区经济发展战略问题发表真知灼见，献计献策。同时还就西南民族地区有关经济政策以及经济协作问题进行探讨，交换一些意见。对于今后西南民族地区经济发展战略问题如何进行研究，也请大家提出宝贵意见。据了解，各省的代表、各地的专家学者都带来了高质量、高水平的学术论文以及构思和设想。希望同志们本着“百花齐放、百家争鸣”的方针，畅所欲言，知无不言，言无不尽。刚结束不久的党的十一届六中全会，作出了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，指出了社会主义精神文明是有关整个社会主

义建设成败的大问题，具有重大的现实意义和长远意义。我们要认真学好“决议”，以“决议”的精神为指导，开好这次会议。

这次会议的领导，经昨晚预备会议商量确定，由五省六方部分同志和西南民族研究学会的领导同志参加，组成会议领导小组，领导这次会议，并设秘书处作为会议的工作班子，为会议做好各项服务工作。在昨晚的预备会上，同时也商量的这次会议的安排，会议时间共六天，大小会交叉结合进行，请同志们参看日程安排。

由于条件所限，加之我们在筹备工作中存在诸多不周之处，还请同志们谅解，并希望对我们工作不到之处，及时予以批评指正。

一九八六年十月十四日

论贵州少数民族自治地方 经济的发展战略

贵州省民委 龙 国 辉

经济发展战略是根据一定时期国家的政治、经济发展的要求，从总体、全局上来研究、探讨发展的方向，制定出符合本国、本省市、本地区客观实际的发展规划，寻求最佳效益的发展途径，促进国民经济和社会的全面发展，不断提高人民群众的物质文化生活水平，使社会不断前进。

从现在到本世纪末和下世纪初，我国经济的开拓重点，战略任务和实施方针都已经明确。各省、市、自治区围绕着实现党的十二大提出的宏伟奋斗目标，都相应地各自制定了社会经济的发展战略，提出了近期和长期的发展规划。少数民族自治地方，由于几千年历史形成的少数民族极端贫困落后的状况还没有很大改变，“干人”地位还没有摆脱。为了缩短与国内经济发达地区的差距，实现党的十二大提出的宏伟奋斗目标，走共同富裕的道路，应从少数民族自治地方的实际出发，研讨本地区经济发展战略和措施，加快发展的步伐。本文拟就贵州少数民族自治地方的实际，重点探讨以下几方面的问题：

一、贵州少数民族自治地方经济发展的现状

贵州少数民族自治地方，现有三个自治州，九个自治县，辖四十四个县市，占全省县市总数的51.2%。辖区面积93,350平方公里，占全省土地总面积的53%。1985年民族

自治地方有人口1,090.72万人，占全省总人口的37%。

解放三十多年来，在党的领导和国家的帮助下，贵州少数民族自治地方经过社会主义革命和建设，社会面貌发生了深刻变化。特别是近年来，在“对外实行开放，对内搞活经济”政策的推动下，经济有了较快的发展。据统计：1985年工农业总产值已达到313,102.49万元，比1980年的222,983.94万元增长40.40%，（未包括务川和道真自治县数）平均每年递增7.1%。超过了以往三十年的平均增长速度。其中：工业产值年平均增长10.1%；农业产值年平均增长6.2%。在工农业总产值中，工业总产值所占的比重已由1980年的24.35%上升到1985年的30.74%。工业在国民经济中的地位日益增强，使民族自治地方经济构成的格局发生了较大的变化，工业逐步快于农业发展，商品经济机制作用的范围不断扩大，由于工农业生产的发展，民族自治地方财政收入也有较大幅度增长。1980年财政收入仅为12,467.3万元，到1985年已达到28,616.1万元，增长了109.4%，平均每年递增15.9%。地方财政自给率也从1980年的30.04%上升到1985年的33.2%。民族自治地方经济开始进入较快增长的时期。但是，由于“历史上遗留下来的痕迹”还没有完全消除，贵州少数民族自治地方经济的基础仍很薄弱，生产力水平低，发展条件差，制约因素多，和全国及省内平均水平相比，发展速度仍然很缓慢。目前，贵州少数民族自治地方经济发展中存在的问题还不少，就大的方面而言，归纳起来有如下几个方面：

1、工农业生产总值低，财政收入低，建设资金普遍短缺。少数民族自治地方虽经三十多年的建设，但是生产力发

展水平仍然很低，劳动生产率不高，商品生产有限，严重影响了资金的积累。1985年贵州少数民族自治地方的工农业总产值仅占全省工农业总产值的20.27%，比1980年占全省工农业总产值的比例下降4.89%；财政收入仅占全省财政总收入的18.35%，比1980年占全省财政收入的比例下降2.38%。由于工农业生产总值低，财政收入少，地方财政收入不能敷出。整个少数民族自治地方的财政支出的45.7%靠国家补贴。一些边远县财政支出的四分之三靠国家补贴。例如全国唯一的三都水族自治县，1985年地方财政收入仅占当年财政支出的13.3%。少数民族自治地方的建设资金极为缺乏，各项建设投资完全依靠国家拨款贷款，自筹的能力很低。

2、经营管理水平和技术工艺水平低，经济效益差。少数民族自治地方由于文化科学技术落后，工农业生产经营管理水平和技术工艺水平低，生产成本低，产品质量低，经济效益很差。农业生产由于受自然条件和生产经营水平的限制，劳动付出量大，收入少。工业生产由于受交通运输、技术、设备、管理水平诸因素的制约，劳动生产率低，经济效益差，不少企业面临关闭、合并和转产。1985年民族自治地方人均国民收入最高的是玉屏侗族自治县，人均385元，占全国人均国民收入的59%；占全省人均国民收入的105.4%；最低的是紫云自治县，人均175.13元，占全国人均的26.9%，占全省人均国民收入的48%。全民所有制工业企业全员劳动生产率，最高的是黔南自治州，人均10.574元，占全国人均的68.9%；占全省人均的96.9%；最低的是紫云自治县5.668元，占全国人均的36.9%，占全省人均的52%。因此，少数民族自治地方资金积累极为困难，无力进行较大规模的

扩大再生产。在农村，由于农民家底薄，收入少，长期以来，基本上只能维持简单的再生产。特别是一些边远地区，甚至连简单再生产都难以维持。

3、经济单一，加工工业落后。解放三十多年来，少数民族自治地方经济建设虽然取得很大成绩，工农业生产有了较大发展，但是由于发展的条件差，底子薄弱，加工工业和其他多种经营很落后，少数民族自治地方经济仍以农业经济为主。就多数地区而言，农村经济还处于原始的分工状态，主要是农业和畜牧业的分工，而农业又主要是搞种植业的单一性粮食生产，忽视了因地制宜地发展山区多种经营。以农业生产条件较好、耕作技术、多种经营水平较高的黔南布依族苗族自治州为例，1985年，在农业总产值66,468万元中，农业（种植业）产值35,415万元，占总产值的53.3%；林业产值5,757万元，占总产值的8.7%；牧业产值12,634万元，占总产值的19%；副业产值12,400万元，占总产值的18.7%；渔业产值262万元，占总产值的0.39%。1985年，贵州少数民族自治地方农业人口人均乡镇企业产值仅46.67元，占全国农业人口人均乡镇企业产值的16.7%，占贵州省农业人口人均乡镇企业产值的71.8%。

4、交通运输不发达，区内和区际间的交流受到严重影响。由于贵州地处内陆腹地，少数民族自治地方多处省际间或地区间的结合地带，地形复杂，山高坡大陡，交通极为不便。虽经三十多年的建设，目前还有302个乡未通公路，已修的公路标准等级低，等外公路多，路况差，运输效益低。一些边远县的物资运费昂贵，少数民族自治地方的各项建设、人民生活用品及区际间的物资文化交流都受到严重影

响。由于自然环境的劣势，民族自治地方因循守旧，闭关自守的特点还比较突出，对外开放，对内搞活的局面还没有完全打开，以致国家制定实施的各种开放性政策和措施，起不到应有的效果。

5、科学、文化、教育落后，不能适应日益增长的国民经济发展的需要。据1982年的人口普查，每千人拥有的大学文化程度人口数，全国29个省市自治区平均为5.99人，贵州省平均为3.87人。贵州少数民族自治地方平均最高是黔南布依族苗族自治州为3.23人；平均最低是威宁彝族、回族、苗族自治县为0.58人。每千人拥有的高中、初中、小学文化程度人口数，除玉屏侗族自治县外，均低于全国和全省的平均数。

科学技术人员更为缺乏，在全省全民所有制单位自然科学技术人员中，全省平均每万人口中有科技人员48.9人。黔南自治州仅有28.1人；黔东南自治州有26.3人；黔西南自治州有25.9人。教育、文化、科学技术的落后成了民族自治地方经济的主要制约因素。

二、贵州少数民族自治地方资源的优势及开发潜力

如何开发利用少数民族自治地用的资源，是研究和制定其经济发展战略的基础。贵州少数民族自治地方地上地下资源极为丰富，具有很大的开发潜力。

1、生物资源种类繁多。少数民族自治地方地域辽阔，又具有多样性的地形条件，气候垂直变化大，有所谓“一山有四季，十里不同天”的多样性气候特征，适宜多种生物的生长。全省共有木本植物4,000余种，其中天然香料50余种，珍贵树种717种，药用植物2,500种，大部份都产在少数民族自

治地方。贵州又是全国烤烟、油菜籽、桐油、生漆、栓皮、五倍子、杜仲、银耳的主要产区之一；更是全国杉木的主要产地。1985年少数民族自治地方产烤烟124.8万担，油菜籽174.7万担，桐油籽63.4万担；采伐商品木近50万立方米。在民族自治地方区域内还有陆栖脊椎动物近900种，有重要经济价值的野生动物300多种。由于山区气候温和，雨量充沛，雨热同季，适宜于林木和牧草的生长。据有关部门统计，目前，贵州少数民族自治地方有林地面积2,013.2万亩，占全省林地面积63.9%；有活立木蓄积11,103.6万立方米，占全省70.29%。经济林193.56万亩，占全省60.5%。有草场面积5207.2万亩，占全省草场总面积的60.9%。其中，拥有可利用的宜牧草场在100万亩以上的有10个县；50至100万亩的有25个县；20至50万亩的有9个县。1985年，民族自治地方有大牲畜273万头，占全省大牲畜总数的50%。开发少数民族地区丰富的生物资源，大力发展林业、畜牧业，生产更多的木材、林副产品和畜产品，既有利于山区大农业的全面发展，又能为边远地区农副产品的加工、林轻化工、建材及食品工业的发展提供充足的原材料，推动民族地区经济的发展。

2、能源资源极为丰富。贵州的能源资源，不仅蕴藏量丰富，而且种类多、品种好，是西南地区一大优势。从总量上看，贵州水能资源的理论蕴藏量为1,874.5万瓩，占全国水能总蕴藏量的3.6%，居全国第六位。单位面积蓄能居全国第三位，每平方公里面积蓄能达108瓩，为全国平均数70瓩的一点五倍，为世界平均数37瓩的二点九倍。可开发资源达1,325万瓩，占总蕴藏量的81.25%。其中：少数民族自治

地方水能源理论蕴藏量912.5万千瓦，可开发的资源537.8万千瓦。水能资源主要分布在长江水系和珠江水系的几十条主要干流和几百条支流上，遍布全省各地，县县拥有一万千瓦以上水电装机的河网。

贵州的煤炭资源保有储量达489.25亿吨，占全国第四位，名列长江以南各省前茅。其中少数民族自治地方保有储量有53.46亿吨，远景储量达98.77亿吨。同时，少数民族地区生物能源，如柴草、薪炭林、沼气等资源都很丰富，只要开发得法，将取之不尽，用之不竭。贵州能源结构比较合理，开发利用条件优越，是振兴贵州和西南地区经济不可缺少的巨大财富。

3、矿产资源多种多样。目前，贵州全省已发现的矿产达82种，已探明的有64种，产地907处。据统计，有30种名列全国前十名：第一：汞、硅石、光学水晶；第二：磷块岩、重稀土、碘、方解石；第三：锰、铝土矿、锑；第四：煤、熔炼水晶、砖瓦用粘土；第五：镓、水泥原料；第六：硫铁矿、铸型用砂；第七：铍；第八：锆、含钾岩石、重晶石、压电水晶，水泥用灰岩、玻璃用白云岩、建筑石料；第九：碲、陶瓷土；第十：钢、泥炭、莹石。这30种矿产，在少数民族自治地方有17种。目前，汞、磷、铝、锰、煤、锑、硅石等七种矿产有现实的资源优势；黄金、碘、重稀土、冰州石、建筑装饰大理石、水泥用灰岩等具有潜在的资源优势。贵州少数民族自治地方的矿产资源和省内其他地区的资源一样，与丰富的能源资源相结合，对发展高耗能的冶金工业和重化工工业特别有利，具有较大的开发潜力。

4、旅游资源绚丽多彩。贵州气候宜人，冬无严寒、夏无

酷暑。少数民族自治地方山川秀丽，有茫茫苍苍的梵净山和雷公山自然保护区，和被誉为植物宝库的黔南荔波茂兰喀斯特原始森林保护区；有名冠天下的黄果树大瀑布，和风景优美的湄阳河、威宁草海等自然风光；有世所罕见的“天然博物馆”地下溶洞奇观，和众多而又鲜为人知的岩溶洞穴、瀑布温泉、石林碑崔、风景名胜、文物古迹、革命遗址、古墓陵园以及独特的民俗风情。旅游是一门综合性经济事业，积极而有步骤地开发少数民族自治地方的旅游资源，认真发展旅游业，必将促进民族自治地方社会经济的发展。

三、贵州少数民族自治地方经济发展的重点和步骤

现在，贵州少数民族自治地方社会经济发展已有一定基础。三十多年来，农业方面进行了大规模的农田基本建设，兴修了一大批水利灌溉设施；现代的农业生产机械从无到有，生产条件有了一定改善，农村生产力水平有所提高。工业生产虽然发展水平有限，但是也已建立了以煤炭、电力、冶金、机械、化学、建材等为主的重工业，和以纺织、造纸、卷烟、酿酒、食品等为主的轻工业。尤其是六十年代中期，国家在贵州兴建了一批具有现代化水平的国防工业和基础工业，少数民族自治地方有了象振华电子工业公司那样具有23个工厂，三万多职工的现代化大型企业。随着工农业生产的发展，交通运输、城镇建设、文化科研、教育卫生、体育等等都有了一定程度的发展。但是，由于自然环境、资源、交通运输、科技文化等条件的不同，和社会经济发展水平的差异，各自治州、自治县应根据国家和省已制定的在本世纪末经济发展的规划，结合本地区的客观实际，制定出一个既符合自己的州情、县情，又能为全局服务的经济发展战