



今后 25 年的
非洲农业

主 要 报 告



联合国粮食及农业组织

PDG



ARC/86/3

今后 25 年的
非 洲 农 业

主 要 报 告



联合国粮食及农业组织 1986年 罗马

本书中所用名称及材料的编写方式并不意味着联合国粮农组织对于任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位或对于其边界的划分表示任何意见。

说 明

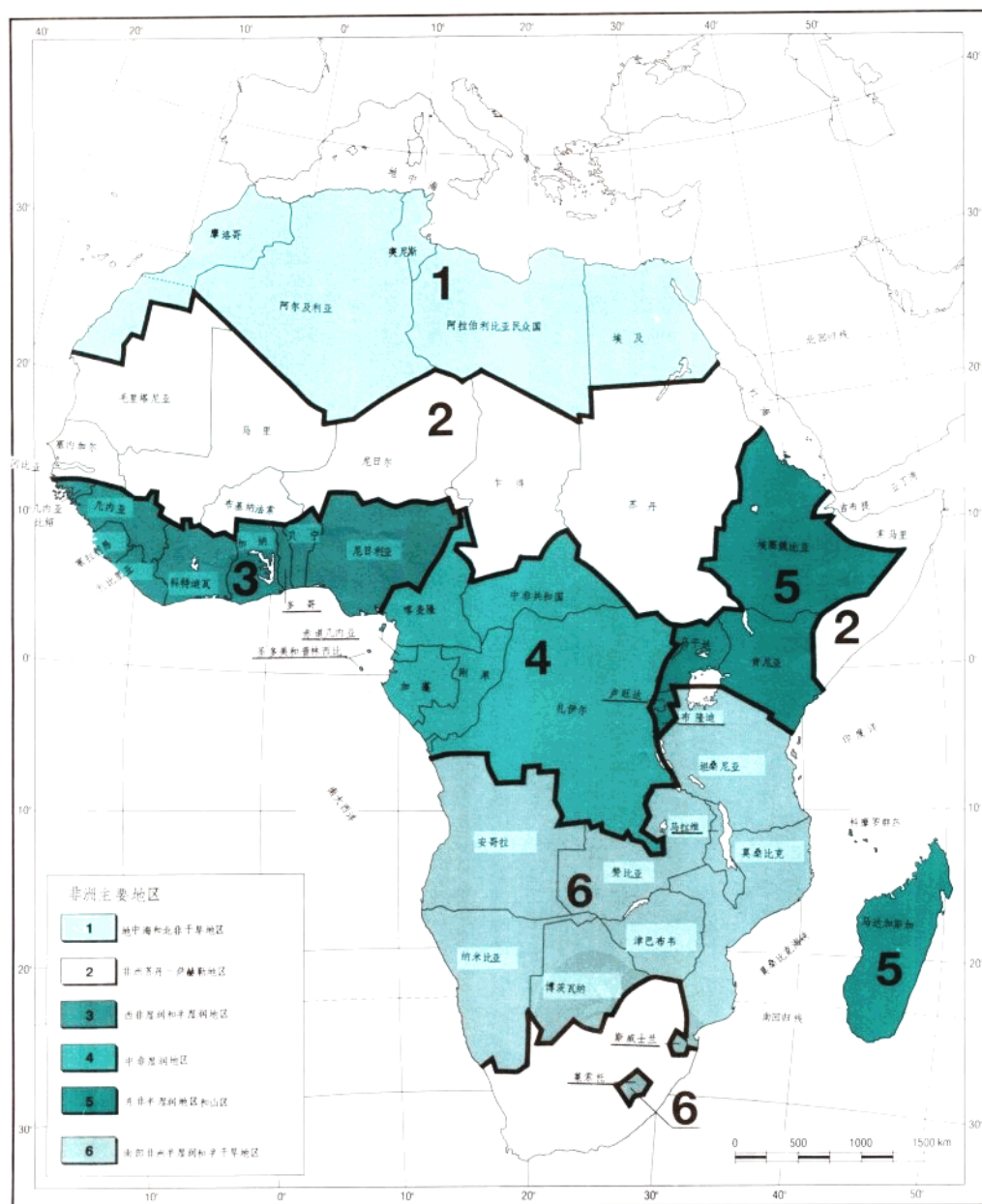
本报告及其附件是在总干事爱德华·萨乌马博士的鼓励和总指导下，由 David Norser领导的一个粮农组织工作小组编写的。工作小组主要成员包括Alexandros Bruinsma, Brunt, Child, Groom, Higgins, Lazarev, Mather, McKay, Mends, Monyo, Proude, Stevens 和 Vermeiren 先生。Robin Clarke 任本报告主编。Sonia Roe-Biggiero 在 Sylvie Bonhomme, Barbara Powell 和 Gabriella Mayr-Milly 协助下，负责整理本报告出版打字稿。大部分统计图表由 Enza Lugli-Trinci 绘制整理。

本报告大量吸收了许多粮农组织同事及非洲国家和捐助国中一些农业分析人员规划人员和官员的意见和经验。本报告尤其得益于应总干事邀请参加1985年12月在罗马召开的讨论本研究报告基本结论的专家磋商会议的非洲国家科学家、经济学家和规划人员发表的意见。

版权所有。未经版权所有者事先许可，不得以电子、机械、照相复制等任何方法或形式翻印本书，或将其存入检索体系，或发送他人。申请这种许可，应写信给联合国粮农组织出版司司长（意大利罗马 Via delle Terme di Caracalla, 00100）并说明翻印的目的和范围。

© 粮农组织 1986年

意大利印刷



1 1984 和 1985 年期间, 非洲的旱灾和千百万遭受旱灾影响的非洲人民的困境成为公众关注的中心。然而, 旱灾在非洲并不是什么新出现的不寻常现象。非洲有约半数国家时常出现旱情, 影响着非洲大陆土地面积的三分之一。那么, 为什么这次旱灾会造成如此毁灭性的恶果呢?

2 旱灾并不是引起非洲最近出现的苦难和灾荒的唯一原因。根本问题是非洲农业中出现的危机, 这场危机是在二十多年的时间里逐步发展起来的。自 1961 年以来, 人均粮食产量减少了近 20%, 粮食进口量增加, 非洲经济承受着巨大的压力。这种情况再加上旱灾使局势迅速恶化, 形成了一场灾难。

3 那么, 非洲到底发生了什么事情? 为什么大部分非洲国家一、二十年前基本上能自给自足而今天反而不能养活自己? 到底是什么力量破坏着农业生产和经济发展, 限制着人民生产和购买他们需要的粮食的能力?

4 在 1984 年 7 月于哈拉雷举行的粮农组织第十三届非洲区域会议上, 与会的各国农业部长要求粮农组织总干事对造成这一情况的原因作深入的研究, 估计非洲复兴的潜力, 并提出得以实现这种复兴的实际可行的措施。

5 本报告提出了要求进行的这种研究活动得出的主要结论, 这是一年多深入细致的小组工作的结果。研究活动的各项详细结论见下列附件:

附件 1: 社会经济和政治领域

附件 2: 土地资源基本情况

附件 3: 提高生产率

附件 4: 灌溉和水资源管理

附件 5: 投入物供应和奖励政策

6 在编写本研究报告过程中收集的一些独特的统计资料也在粮农组织出版的《非洲农业图表集》中另行发表。

7 本研究报告的重点是主粮作物。出口作物、牲畜、渔业和林业只在所采用的主粮生产耕作制度范围内, 或需要在这些方面采取行动以提高粮食产量和生产率或保护环境时, 才加以考虑。

8 本报告提出五点主要结论:

- (1) 造成非洲目前粮食和农业危机的趋势如任其持续下去, 将导致非洲各国政府和社会面临无法维持的局势。这将在非洲内外产生难以预料的后果。
- (2) 非洲有潜力生产更多的粮食。如能适当地发挥这一潜力, 许多非洲国家的自力更生的程度可能提高, 其经济局势也较易于处理。粮农组织根据非洲资源分析情

况对非洲今后25年所作的预测得出了乐观的结论，因为它指出，对大多数国家来说，目前这种下降趋势不仅可以阻止，而且可以扭转。

- (3) 要创造较稳定的经济的一个最重要的因素是要保护非洲的自然资源。农业和其他许多经济部门，最终都要依靠非洲大陆的土地和水资源。采取切实可行的措施开发和保护这些资源是长期恢复的先决条件。
- (4) 在采取这些措施的同时，必须辅以其他措施以解决目前妨碍农业发展的四个重要因素，即缺乏鼓励性的措施、缺乏生产投入物，没有适宜的体制以及基础设施落后。所有这些领域都需进行彻底的改革，现在也有切实可行的措施实现这些改革。
- (5) 必须在保持长期发展的总做法的范围内实行这些措施。这一做法将包括进行重要的政策调整，使农业在国家预算中占更优先的地位，消除偏重于城市发展的倾向，并改善女农民的条件（非洲大陆主粮很大一部分是由她们生产的）。还必须找出改善非洲外部经济环境的办法，以使各国不再受剧烈浮动的农业收入和难以承受的高额债务的影响。最后一点，各捐助国应重新审查它们提供的援助的数量和性质。

9 本报告的五章分别探讨了这些问题。

10 还需要特别强调另外两个问题。第一，非洲是一个情况千差万别的大陆。许多非洲国家在社会、文化或生态方面很少有共同之处。因此如果在讨论非洲问题时把它们作为一个整体或在提出解决问题的方法时认为这些方法对所有国家都同样有益，那将是毫无意义的。粮农组织对非洲情况的研究活动是根据对每一个国家的审查分析开展的。然而，为方便起见，本报告根据这些国家在农业生态方面的类似之处，将它们划分为六个分区域，即本报告中提及的北非、苏丹—萨赫勒地区、中非、西非、东非（其中包括印度洋岛屿国家）和南部非洲。图1从地理方面划分了这些分区域。

11 第二，本报告未对1960年以前的非洲局势作历史性的分析。这并不意味着非洲所有的问题都是在1960年以后出现的。相反，本报告承认，其中所涉一些问题是殖民统治遗留下来的。本报告提出的各项改革非洲农业的措施是为了使非洲各国不论其继承的是何种农业和社会制度，都能走自己的发展道路。

	页 次
引 言	V
1 非洲农业危机	1
造成农业危机的原因	1
倘若目前的趋势继续下去	9
难以把握的前景	14
	15
2 争取更大程度的自力更生	15
扭转以往趋势的可供选择的办法	15
改进工作方案	20
	32
3 保护和开发自然资源	33
阻止耕地退化	36
防止牧地退化	39
防止森林退化	42
改进水资源管理	45
防治沙漠化	48
制定以保护为基础的发展战略	51
保护自然资源的经济效益	54
4 支持农民	55
实行有效的鼓励措施	63
改进投入物供应	71
建立机构	82
更新基础设施	84
5 复兴之路	84
搞好政策平衡	88
改善外部经济环境	90
受援国和捐助国的决心	92
农业和非洲经济	

第一章

非洲农业危机

1.1 非洲是一个情况多样的大陆。把非洲各国作为一个整体来讨论，既无助于了解一些国家取得的成绩，也无益于更好地理解非洲长期的农业危机。一些国家在农业的某些方面获得了显著的成功，虽然并非所有这些国家都能做到为穷人提供更多的粮食。另有约20个国家面临例如干旱、内乱和政策管理不善等具体的和一目了然的问题。但最严重的问题在于有13个非洲国家的农业生产在七十年代期间开始下降，另有15个国家农业生产年增长率不足2~5%，所有这些国家的人均产量都不断下降，高人口增长率把许多非洲国家的农业发展指标提到了非常高的水平，甚至连气候和土壤条件较好的发达国家都不曾达到如此高的指标。

1.2 本章首先说明引起非洲农业危机的若干原因，接着分析倘若目前这些趋势再持续25年将会出现的情况。

造成农业危机的原因

1.3 六种根深蒂固的倾向和趋势影响着非洲的粮食生产：

- (1) 政府政策中轻视农业的倾向；
- (2) 高人口增长率；
- (3) 可耕地和耕种面积开发速度下降；
- (4) 耕作技术缺乏变革，导致作物产量广泛停滞不前甚至下跌；
- (5) 环境加速退化；
- (6) 外部经济环境使大部分非洲国家愈来愈难以平衡预算。

轻视农业的倾向

1.4 非洲各国领导人认识到，大多数非洲国家必须使农业在其发展努力中占更加优先的地位。1985年，他们保证在1989年之前将政府总投资额中农业所占份额提高到20~25%。但这些保证尚待付诸实践。在粮农组织一份回顾报告中作为实例研究的21个非洲国家中，有一半以上在1978到1982年期间削减了农业开支。

1.5 许多非洲国家的农业占其国内生产总值、就业和外汇收入的50%以上。然而，其中大部分国家用于农业的投资却不到其国民预算总额的10%，相反，却把更多的钱用于教

育、卫生和国防。结果，农民得不到发展农业所需的资金，只生产够本人及其家庭消费的粮食。他们没有积极性发展生产；即使有，也会发现很难，甚至根本不可能获得所需的种子、肥料、农药和设备，或者得到购买这些东西所需的信贷。

1·6 更糟糕的是，国内的贸易条件对农村部门极为不利；货币定值过高，人为地降低了进口粮价格（1983年，尼日利亚进口玉米价格约315美元/吨，而运交到拉各斯的本地生产的玉米价格却高达约1,200美元/吨）；比起其他发展中地区的农民，非洲农民面临着对他们更为不利的价格政策；补贴农业的投入物通常无法抵销这些轻农偏向。

1·7 这种情况所造成的结果之一是加快了消费形式的转变，而这种转变可能不利于许多非洲国家的长远利益。随着收入的增加，消费者自然更喜欢新的、方便食品和加工食品，而一些国家以进口产品来满足这些需求变化也可能是实际可行的办法。然而，在城市地区，这种消费形式的改变速度非常快，这是因为进口粮食，尤其是小麦和大米，通常都得到补贴（或直接补贴或通过汇率间接起到补贴作用），且比国内粮食更易于买到。这种情况的危险在于，这些国家可能陷入一种一旦贸易条件恶化（正如已发生的）便难以维持的粮食消费形式中。此外，消费者很少会再转回传统粮食，除非经过加工，使其具有与进口粮食竞争的能力。转向依靠进口粮食还消耗掉宝贵的外汇，而许多国家目前正面临严重的偿债问题。

1·8 给予非洲农业的支持——不论这种支持多么少——所产生的作用又因将一大部分力量投入出口作物而进一步减弱。虽然关于到底是应给予粮食作物还是出口作物以更优先的地位的争论本身就常易引起误解，因为增加对农业的支持会使两种作物生产都得到增长，但粮食部门确在一些方面受到不必要的忽视。

1·9 例如，在肥料分配上就有偏向于出口作物的倾向，这部分是因为这些作物的收益更大一些。在苏丹—萨赫勒地区，1979—1981年期间，种植出口作物和非粮食作物的土地每公顷平均施用约60公斤肥料营养素，而种植粮食作物每公顷只施用2公斤肥料。虽然政策明文规定支持小农，但信贷和推广政策一般都将重点放在大农场主方面。妇女农民就更难得到较好的推广及其他农业服务了。

1·10 最后一点，在许多情况下，农业发展战略都未能适当地平衡中央和地方两者对农业的干预。政府往往支持国家机构，而结果通常很差，甚至适得其反，政府往往忽视建立当地（村一级）组织的机会。

人口增长迅速

1·11 在非洲一大部分地区，造成各种问题的不是人口密度大，而是人口增长速度过快。人口增长率的提高通常是在发展的某一特定阶段出现。但是在非洲，这一增长高峰期出现较晚，

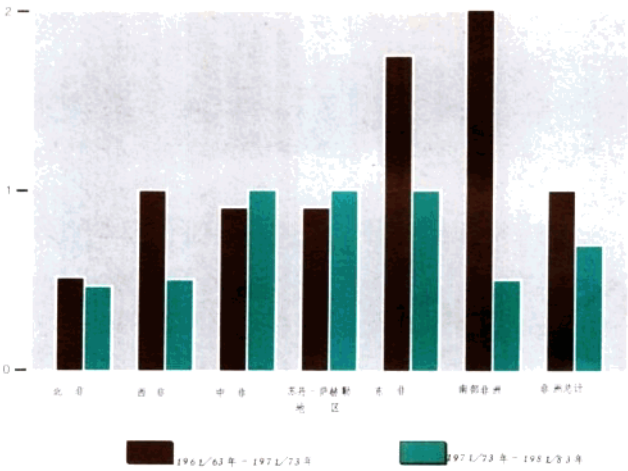
增长水平较高，并且将比其他地区更为持久。目前平均增长率为每年3%，是世界上最高的，并且仍在提高，在1995年之前，至少有20个非洲国家尚未进入增长高峰期。

1.12 持续的高人口增长率几乎影响到非洲社会的每一个方面。例如，肯尼亚的人口在今后18年中将翻一番，在这同一时期中，它必须以每年4%以上的速度扩大农业生产才能够维持其目前的人均粮食生产水平。

1.13 人口增长率过高也引起环境的退化。迫切需要增加粮食生产的要求正促使非洲农民缩短土地休闲期，力图使肥力很低的土地增产，并在贫瘠土地上种植不适宜的作物。此外，他们通常是在不能获得例如肥料、高产品种和经改进的耕作技术等使其他区域能够获得粮食增产的投入物的情况下，不得不这样做的。结果是可耕地逐步退化。在牲畜数量增长和人口增长同样快，甚至超过了人口增长速度的地区，非洲广阔的牧场也遭到类似的破坏。在那些把传统的牧场改用于作物生产从而大大加强了对尚存牧场的压力的地方，这种破坏情况尤其严重。

1.14 高增长率所带来的社会影响也同样严重。对诸如卫生、教育、住房、道路和运输等社会设施的日益增长的需要，有可能破坏已往取得的成功，并使国家预算失调。结果，农业将严重缺乏资金和所需的受过培训的人力。

图 2 可耕地开发趋势(百分比)



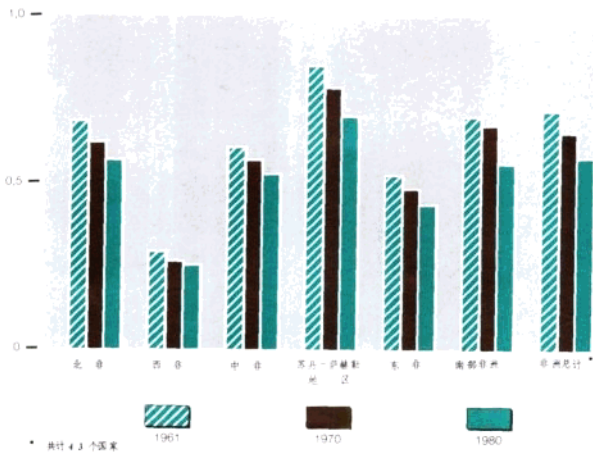
1·15 七十年代期间，撒哈拉以南非洲地区由于人口从农村向城市迁移，城市地区人口几乎以三倍于农村地区的速度增长。一些地区的比例失调现象更为严重，非洲苏丹—萨赫勒地区为3·5倍，气候湿润的中非地区达5·5倍。其结果是非洲人口约三分之一目前都居住在城镇地区。这种人口迁移造成了一种自相矛盾的情况，即在人口增长率很高的时期却缺乏农业劳动力（主要是季节工人）。此外，由于非洲的农民在数量和品种方面都不能提供不断增长的城市人口所需的粮食，粮食进口量增加，导致国际收支情况恶化及其他一些经济问题。

土地开发速度下降

1·16 在六十年代和七十年代期间，整个非洲及其三个分区域开发新的耕地的速度都大大下降（见图2）。

1·17 西非、东非和南部非洲的下降比率很高，北非地区小一些，其他地区扩大可耕地的比率稍有提高。然而，总的来看，比率下降了30%，加上人口增长，从而加速了人均可耕地拥有面积的减少（见图3）。

图3 人均可耕地面积(公顷)



1.18 在一些国家中，减少开发可耕地的原因仅是由于优质保留地已开发殆尽。六十年代是最后一个大发展的年代，到七十年代，扩大可耕地的速度已降到最低水平。例如，多哥就是这种情况，六十年代其可耕地开发增长率为3.4%，七十年代猛跌到0.2%。六十年代，人均土地面积从0.91公顷增加到0.95公顷，但七十年代期间却下降到0.83公顷。到1980年，多哥90%以上的潜在可耕地面积都已投入使用。

1.19 尚有其他一些因素造成可耕地开发率下降。首先，由于缺乏适宜的生产者鼓励措施，其中包括产品价格太低，农民没有扩大耕种面积的积极性。再如，粮食援助和价格低廉的进口粮食，往往使本地产品在城市市场上没有竞争力，这也使农民没有积极性生产比其维持生计所需的更多的粮食。

1.20 第二个因素是季节性地和长期地缺乏劳力。妇女劳力十分缺乏（因为需要她们做的事情太多了），能参加经济活动的，尤其是能承担清理土地这种繁重工作的男劳力也很缺乏（由于向城市迁移），还缺乏青年人（因为他们厌恶农业劳动）。农业人口的增长比城市地区慢得多，主要是因为人口向城镇流动。小生产者为高薪所吸引，纷纷弃田到大种植园去工作或移居城市地区。还有大量国际性移民活动，例如，从布基纳法索和马里移居到科特迪瓦。在许多地区，妇女不得不拿出更多的时间拾柴汲水。大多数国家的年轻人由于接受了西方式的教育，往往鄙视以农为业，希望摆脱在农村地区仍十分强大的传统社会结构的束缚。

1.21 第三个因素是自五十年代中期以来撒哈拉以南非洲地区降雨量减少，以及近年来长期的和严重的旱灾。这种情况造成产量和耕种面积都减少。甚至在灌溉地区，降雨量有时太少以致河流和湖泊干枯。干旱少雨也使非洲40%的降雨量靠不住的地区的农民丧失了扩大可耕地面积的积极性。

1.22 耕种面积增长也很慢，但比可耕地面积增长稍快一些，这部分是由于人口增长对有限的土地资源造成的压力的结果。耕种地面积增长率稍高于可耕地面积增长率的情况还表明，耕作技术的改革使一些地区能够更加精细地使用可耕地，但是如果不投入足够的粪肥或矿质肥料以保持土壤肥力和避免土壤退化，这便成为一种消极形式的开发，不可能持久。

缺乏技术改革

1.23 非洲农业技术自从1970年或较早一些时候起只发生了缓慢的变化，许多非洲国家主粮作物单产和畜牧生产率提高很慢（如果确有提高的话）就表明了这一点。目前仍然存在的农业投入物使用量非常有限的情况也清楚地表明了这一点。以肥料说，虽然出口作物肥料施用量已增长到每公顷30公斤以上，但粮食作物平均施肥量很少超过每公顷5公斤。

1.24 有几个原因造成技术方面的改革如此缓慢，其中大部分密切联系在一起。第一，

如土地面积扩大缓慢，是因为缺乏鼓励生产者的措施，加上销售体系不完善，推广服务不得力。在缺乏更好的鼓励提高生产的措施和有效的推广体系乘为农民提供必要的技术支持的情况下，农民不可能购买更多的肥料、改良种子、农药或兽用药品。

1·25 第二个原因是很少有农民能轻易得到这些投入物。许多国家因缺乏外汇无法进口它们所需的投入物。即使进口了这些商品，公路、铁路和港口的不发达、运输能力的不足、分配体制管理不善和信贷的缺乏，常使农民无法得到这些物品。这些因素还往往使投入物价格上涨到根本买不起的水平。

1·26 第三，一些农民需要的技术根本就没有，或者，即使有，在目前实行的作物和投入物价格情况下，使用起来也无利可图。非洲需要新的技术，这种技术既可适应现存的耕作制度，不致增加生产风险，又可适应农民的社会目标和经济资源。但是，根据科研工作者心目中的需要而不是农民的心目中的需要来发展新技术的情况太多了。在这种情况下，农民或者不能调整这些技术使其更能适应他们的需要，或者完全不重视这些技术。与此有关系的一个问题是非洲开展的农业研究工作大部分都围绕着出口作物而不是粮食作物。例如，1984年，在撒哈拉以南非洲地区开展粮食研究工作的农业科学家中，只有24%专门研究高粱和小米，而这些作物却占该地区粮食生产的45%以上，占粮食作物耕种面积的近60%。

1·27 最后，必须承认，一些地区之所以缺乏技术方面的发展变化，是因为这些地区没有这方面的需要。在土地资源丰足的地区，现有的粗放耕种和灌丛休闲耕种方法从生态角度来看是合理的，在目前的人口水平下也能维持下去。但是，随着人口的增长，这些耕作办法最终难以长期维持下去，结果必然需要进行技术改革。

环境的退化

1·28 大自然能够非常宽宏仁慈，但并非没有限度，持续不断地滥用土地通常导致难以挽回的退化。不幸的是，非洲许多地区的自然环境25年或更长时间以来一直被滥加利用。这些地区人口和牲畜的迅速增长，早已使人畜密度大大超过了按目前使用投入物水平土地所具有的承载能力。

1·29 虽然环境的退化大部分是人为的，因而其退化速度主要依人口压力的增长速度而定。但例如旱灾等反常的自然现象，也加剧了这种情况。例如，1982/85年的旱灾对加快土地退化和沙漠化速度具有极大的影响。虽然在这种紧急情况下粮食援助是必不可少的，但粮援显然不能减轻对环境的破坏。

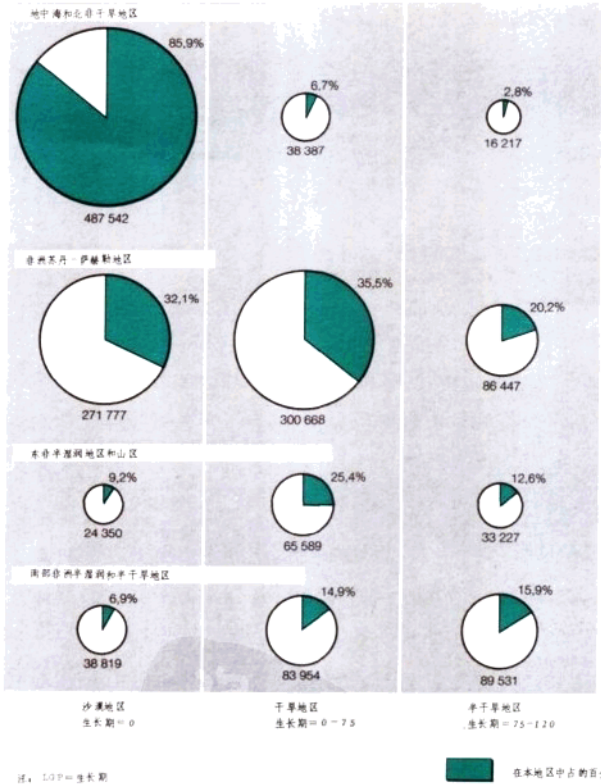
1·30 当然，沙漠化并不是随着最近的旱灾才开始的。考古学记录表明，非洲的干旱地区在过去5,000年时间里正在逐渐变得越来越干燥。新出现的情况是，在出现旱灾的同时，

不断增长的人畜数量使这片脆弱的干旱和半干旱土地承受着日益沉重的压力（图4列出了承受危险的地区）。这就是造成非洲一大部分地区土地加速退化的基本原因。然而，在比较湿润的地区，阻止土地退化、恢复地力的可能性大一些。

1.31 造成土地退化的原因之一是人口的压力迫使农民越来越多地耕种贫瘠土地。例如，在马拉维，一些坡度在12度以上的斜坡地本应用于植树，却被用来耕种作物，结果造成土壤侵蚀，山坡下的肥沃庄稼地受淹、河床和灌溉渠道淤塞。这样一来，土壤侵蚀便威胁着马拉维的前途，而它是非洲不多的几个能够自给自足的国家中的一个。

图4

遭受沙漠化威胁的地区
按气候区和环境带（生长期）划分
（千公顷）



1.32 非洲较干旱地区的千百万公顷的牧场和放牧地也受到退化的威胁，这些地区包括干旱的北部地区、半干旱的南部地区、苏丹—萨赫勒地区国家及喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚和尼日利亚等国家的较干旱的地区。最近的旱灾使这些地区的牲畜大量死亡，良种牲畜遭受损失，畜群结构失调。然而，牲畜数量正在恢复，但在五年或十年时间里又会重新出现过度放牧的趋势，直到另一场旱灾再次减少牲畜数量。

1.33 牧场本身业已退化，许多多年生牧草绝迹，取而代之的是一些营养价值不高的一年生牧草。这种情况长期妨害牧场恢复的潜力，降低了它的载畜量。随着植被的消失或减少，土壤中少量的淤泥也被风吹走，降低了土壤保持水分的能力。即便下了雨，牧场恢复的机会也相应减少。

1.34 非洲的森林和林地也日益减少，威胁着非洲大陆最宝贵的资源之一。在非洲，树木起着保护环境的重要作用。它们是农村地区的主要能源，为各家各户和小型工业提供了数不尽的药材和工业用材。它们常常为人畜提供食物，是农村建筑材料的主要来源，并且直接地或间接地为非洲许多农村地区提供了就业和收入机会。

1.35 目前每年有近400万公顷的森林资源遭到砍伐或出现退化，大部分发生在西非湿润或半湿润地区。科特迪瓦和尼日利亚的毁林速度惊人地高。毁林的主要原因是清地用于农业生产，但毫无控制的采伐、砍集薪柴、火灾和过度放牧也造成了森林的毁灭和退化。在非洲大部分地区，目前这种趋势不可能无限期地继续下去：一些地方的毁林速度大大超过了造林速度，比例高达30:1。

外部经济关系

1.36 自1980年以来，世界农产品价格出现了比以往几十年更急骤、更长期的跌落趋势。到1985年，初级产品出口国的贸易条件已下降到1957年以来的最低水平。非洲比其他区域受到更严重的影响，这是因为在价格跌落的同时，非洲1981和1982年又出现了出口量减少和1983年出口量毫无增长的情况。

1.37 这些情况限制了非洲偿还其日益增长的外债的能力。预计到1985/87年撒哈拉以南非洲地区偿还债务与出口收益的比率将从1980/83年平均12%增长到21%。

1.38 对于非洲低收入国家来说，这一问题尤其严重，因为其中大部分国家外汇收入的50%以上要靠出口农产品来赚取。由于出口收入下降，不得不削减进口量，一些进口农业投入物，例如肥料和农药的供应量更加匮乏。这将造成农业进一步减产。

1.39 经济危机也直接影响着千百万非洲人的生活。许多国家的平均收入已连续五年下降。根据国际货币基金组织的预测，即使非洲能够恢复其七十年代的发展水平，也还再需要十年时间才能重新达到其1980年的生活水平。

1.40 这种经济环境使非洲各国政府难以扭转目前的衰退趋势，特别是在气候因素也不利的情况下。例如，世界可可价格不断下跌和旱灾的双重打击几乎使加纳致力于打破这一不断恶化的跌趋的努力惨遭失败。1983年，加纳实行了一项经济复苏计划，其中包括货币贬值140%，可可生产者价格增长150%，以及大量削减政府借款。但同一年出现的旱灾及世界可可价格的下跌，使出口量减少28%，主要由于消费者粮食价格的暴涨，通货膨胀率高达123%。

1.41 与一般的看法相反，并非所有非洲国家都在世界市场上站不住脚。肯尼亚的茶叶、科特迪瓦的咖啡和马拉维的烟草都是具有很强的竞争力的非洲出口产品。但是，这些成功经营的产品在尼日利亚和扎伊尔的棕榈油、加纳的可可和苏丹的棉花等产品出口不景气情况相比之下，黯然失色。因此，一些非洲国家面临的任务不仅是要恢复粮食部门，还要振兴出口部门。

1.42 但是，不论成功的还是失败的出口国都面对着一个需要对过去的作法进行重大调整的问题，即世界对非洲许多最重要的农产品的需求量预计将增长非常缓慢，而且一大部分增长表现于非传统市场。非洲出口国，甚至经营不错的出口国，往往比其主要竞争者更多地重视传统市场。非洲若要充分利用预测有限的需求增长，则必须对其销售和汇率政策作重大调整。

倘若目前的趋势继续下去

1.43 如果听任目前的趋势持续到2010年，非洲将会出现什么情况呢？本节将评估如果不实行《哈拉雷宣言》、非洲统一组织经济复兴计划和本报告中提出的具体措施，换言之，如果不作任何努力来纠正目前国家政策中轻视农业的倾向，不进一步鼓励农民并提供经改进的投入物，那么，在25年时间里可能会出现什么样的粮食供求情况。

1.44 预言未来从来都要冒风险，试图预言非洲今后长期的趋势尤其如此。因而，在此作出的推测不应被解释为预报，而只不过是依据目前趋势估计可能产生的结果。然而，这些推测是根据可获得的最可靠的资料，在对以往趋势的原因进行了严格的分析和认真估计了非洲的自然资源及其生产粮食的潜力的基础上作出的。

1.45 本章及下章提出的预测是根据编写粮农组织出版物《二十世纪末的农业》一书时为所有发展中国家作类似的预测时所使用的计算机模型的更新和扩大的方案作出的。分析项目包括33种作物、6种畜牧产品和6类雨育和水浇地。对主要投入物，诸如肥料和种子的需要量作了估计。为编写本研究报告，对基本数据和分析方法均进行了充实更新，并增加了更多的详细资料以重点说明农村和城市地区不同的人口和需求增长率所造成的结果。

需求、生产和自给自足

1.46 如果目前的趋势继续下去，到2010年，非洲的粮食情况将比1983/85年灾荒最严重时期的情况还要糟糕。在不到25年时间内将会出现的局势从生态、经济和政治各方面来看都将是不稳定的。从人道主义的观点来看，也将是难以宽恕的，而且，正如本报告所示，是完全可避免的。

1.47 第一个问题是一如过去10-15年中非洲六个分区域的情况，人口增长率将继续超过粮食生产的增长。因此，人均主粮产量将继续下降（见图5）。

1.48 图5表明需求和生产的增长率将会不一致，而两者都低于人口增长率（北非需求率例外）。需求的下降是目前许多国家——尽管不是所有国家——出现的趋势的继续。

1.49 实际上，人均消费量会比图5表明水平还要低，因为要弥补需求和生产之间的差额，需要大量进口，而这一高进口水平是很难达到的。在1979/81年期间，除北非和西非以外，所有分区域都是农产品净出口地区，在可获得可靠资料的43个非洲国家中，有26个也是净出口国。但是，即使在最近的旱灾出现之前，自给自足（以国内生产满足消费的比例而定）水平下降的趋势已很明显。如果这些趋势持续下去，所有分区域及除四个国家（科特迪瓦、

图5 农业生产和需求增长率
(%/年/人)

