

江西省设市预测与规划

江西省民政厅

一九九五年四月

《江西省设市预测与规划》鉴定意见

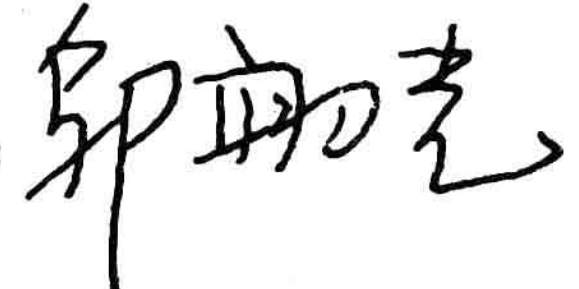
《江西省设市预测与规划》从省情出发,进行了深入系统的调查研究,分析了全省城市发展的历史、现状和设市工作的经验与问题。该规划采用定性与定量相结合的方法,对全省 90 个市、县影响设市的 17 个主要因素进行了分析评价,并用多种数学模型对省内各市、县 1990 年现状和 1995、2000、2010 年三个规划期的设市条件进行综合评价和排序,并在此基础上,结合全省社会经济发展、生产力空间布局 and 城市化进程的分析,对不同规划期的设市总量、空间布局和时序安排进行预测与规划。规划内容、方法符合民政部的要求。

鉴定委员会一致认为,江西省设市预测与规划指导思想正确,思路清晰,规划内容全面,基础扎实,资料丰富,方法科学,文字简要,图文结合,总体框架符合本省省情,是一项具有国内同类研究先进水平的成果。建议编写组对设市的社会经济宏观背景作补充分析,使规划更加完善。

中国行政区划研究会

《江西省设市预测与规划》鉴定委员会

主任:



一九九四年十月八日

《江西省设市预测与规划》鉴定委员会

1994年10月8日

评委会	姓名	工作单位	职务、职称	签名
主任委员	邬翊光	北京师范大学地理系	主任、教授	邬翊光
委 员	(以下按姓氏笔画为序)			
	马清裕	中国科学院地理研究所	研究员	马清裕
	李耀东	中国行政区划研究会	副秘书长	李耀东
	李树琮	江西省财经学院经济研究所	所长、教授	李树琮
	汤建中	华东师范大学、中国行政区划研究中心	副主任、教授	汤建中
	张文范	民政部行政区划司	司长、教授	张文范
	张秉忱	中国市长协会	副秘书长、副编审	张秉忱
	陆中光	江西省地矿局	高级工程师(教授级)	陆中光
	杨荣俊	江西省社会科学院经济研究所	所长、副研究员	杨荣俊
	浦善新	民政部行政区划司规划处	处长	浦善新
	顾琳	江西省建设厅规划处	处长、高级工程师	顾琳
	梁勇	建设部中国城市规划研究院	高级规划师	梁勇
	蔡建明	中国科学院地理研究所	副研究员	蔡建明

《江西省设市预测与规划》〔初稿〕课题评审意见

《江西省设市预测与规划》〔初稿〕是根据国务院办公厅国办发(1990)65号文件的要求,由省设市预测与规划领导小组办公室委托江西省城乡规划设计研究院承担的课题,由于设市因素复杂,是一项跨世纪的难度较大的课题,经一年多的努力,课题组已成功地完成了省设市预测与规划的任务。

一、评审小组认为:该课题成果资料丰富、系统、翔实;预测与规划报告结构严谨、合理、逻辑性强;该课题成果采用系统工程的原理和方法,选择了十七个影响设市的因素,对1995年,2000年,2010年三个不同时期,用三种不同方法进行科学预测,然后采用优化模型,经过计算机处理,对全省90个县市的条件进行综合评价和排序,并且贯彻了定量与定性,领导与专家相结合的方法,其预测与评价方法科学合理,提出的规划指导思想明确,规划原则和方案可行,设市数量和发展规模预测立论有据,评价结果基本符合江西的实际情况。

二、该课题是我省第一份对设市预测系统、完整的优秀软科学研究成果,有较高的学术水平,可以作为我省设市决策的科学依据,评审小组一致通过本课题的初步评审。

三、希望课题组根据评审会上大家提出的意见,作进一步补充完善,修改后可上报省政府审查,并报国家有关部门审批

评审组组长:

袁 洪

副组长:

杨 荣俊

陆 中光

一九九三年九月二十九日

《江西省设市预测与规划》评审小组名单

1993年9月29日

评审组	姓 名	工 作 单 位	职 称	职 务	签 名
组 长	顾 琳	省建设厅规划处	高 工	处 长	顾琳
副组长	杨荣俊	省社科院经济研究所	副研究员	所 长	杨荣俊
副组长	陆中光	省地矿局	正高工		陆中光
成 员	余鸿坚	南昌大学经济系	副教授		余鸿坚
成 员	陈少南	省水利规划院	高工		陈少南
成 员	章定富	江西师大地理系	讲师		章定富
成 员	刘溢著	南昌市规划设计院	高级规划师	总工	刘溢著
成 员	江景和	省交通厅	高工		江景和
成 员	罗和福	省建设厅城建处	高工	处长	罗和福
成 员	王泽南	南昌铁路分局	高工	副总工	王泽南
成 员	卢咸旺	省民政厅民政处		正处级调研员	卢咸旺
成 员	杨松泉	省科委规划处	副研究员	处长	杨松泉
成 员	傅从云	省建设厅科教处	高工	处长	傅从云
成 员	殷少彬	省电力管理局	工程师		殷少彬

江西省设市预测与规划领导小组

组 长：王 飏	省政府副秘书长兼办公厅主任
副组长：熊印辉	省民政厅副厅长
吴景柏	省建设厅厅长
王明善	省计委主任
成 员：刘初浔	省农业厅厅长
薛玉昆	省交通厅副厅长
王文义	省经委副主任
雍忠诚	省财政厅副厅长
韦 文	省商业厅副厅长
韩子璋	省煤炭厅副厅长
周震波	省公安厅副厅长
常世英	省科委副主任
万绍裘	省旅游局副局长
沈文江	省邮电管理局副局长
周纪成	省地质矿产局副局长
周泽喜	省经贸厅副厅长
罗 维	省电力局副局长
刘政民	省水利厅副厅长
邱慎成	省乡镇企业管理局副局长
盛国森	省统计局副局长
韩 伟	省环境保护局局长
徐日辉	省土地利用管理局局长
徐叶春	省地震局副局长
邹德基	省政府法制局局长

江西省设市预测与规划领导小组办公室

主任：熊印辉

副主任：邹德基

刘相穗

施平浩

刘煌榜 省民政厅民政处处长

江西省城乡规划设计研究院设市预测与规划课题组

组长：施平浩(省城乡规划设计研究院)

副组长：邓国良(省民政厅地名办公室)

成员及编写：施平浩(高级规划师)

邓国良(工程师)

王帆(工程师)

陶士杰(助理工程师)

目 录

前言	1
省情概况	2
第一章 设市概述	5
一、城市发展简史	5
(一)建国前设市简况	5
(二)建国后设市概况	5
(三)小结	6
二、城市现状分析	6
(一)城市职能分析	6
(二)城市空间分布	7
(三)城市等级体系	8
三、设市工作的经验和教训	8
第二章 影响设市的主要因素分析	12
一、人口	12
二、工业	24
三、农业	37
四、交通	42
五、矿产资源	51
六、水资源	54
七、城市建设规模	59
八、财政收入	64
九、其它因素	69
第三章 设市条件综合评价	96
一、指标体系和数学模型的建立	96
二、综合评价排序与分析	119
第四章 设市预测与规划	131
一、指导思想和原则	131
二、设市数量预测	131
三、城市空间布局战略设想	133
四、实施步骤	137
五、城市体系展望	138

六、发展第三产业,加快城市化进程	140
七、措施与建议	141

附件:

I、八个主要因素的分析 and 预测	142
一、人口预测	143
二、工业发展规划及各市县驻地工业产值预测	156
三、农业发展规划及农业产值预测	176
四、交通规划	189
五、矿产资源储量及开发情况	194
六、水资源开发利用现状及规划分析评价	212
七、市县城市基础设施	225
八、财政收入预测	229
II、补充材料	
一、江西省社会经济发展宏观背景	233
二、江西省城市化发展趋势与预测	244
三、江西省 2000 年前规划设市的分县概况	246
III、计算机软件	
一、人口发展预测	
二、设市条件综合评价	
三、综合评价排序	

前 言

设市预测与规划工作,是行政区划工作的重要组成部分,是加强行政区划战略研究,使行政区划工作逐步走上法制化、科学化、规范化的轨道,促进地区经济协调发展的一项重要工作。省城乡规划设计研究院课题组在省设市预测与规划领导小组的领导下,编制了江西省设市预测与规划工作纲要,并采取调查与分析相结合的方法,根据省直 24 个部门和 90 个县市提供的规划资料,从影响我省设市的诸多因素中,拟出了 17 项主要因素向省内外有关专家咨询。在上述工作的基础上,进行各项单因素和多因素的分析与预测,并参照省“九五”计划和 2010 年长远规划的基本思路、江西省经济社会发展战略、江西省国土规划以及各部门提供的资料,进行设市预测与规划的编写,于 1993 年 5 月完成初稿,同年 9 月通过省内专家的评审。根据省内专家的意见,通过充实、修改,1994 年 4 月完成了送审稿,同年 10 月民政部、中国行政区划研究会邀请各方面的专家对设市预测与规划进行鉴定,课题组根据专家们的意见和建议,进一步作了补充修改。

设市预测与规划引用的大部分数据系 1980—1990 年统计年鉴,并结合江西省近年来的经济发展速度,以 1993 年的年鉴进一步作了分析,进行了部分调整和补充。设市预测与规划从江西省社会经济发展的实际出发,以 1990 年为规划基期,以系统论、控制论为指导,应用计算机技术,着重总结了江西省建制市的发展与现状特点,分析了影响设市的重要因素,并对全省的设市条件进行了综合评价,对各市县的发展潜力进行了排序,预测与规划了 1995、2000、2010 年三个规划期全省设市的发展设想,提出了城市体系展望和实施规划的措施与建议。

设市预测与规划得到了省人民政府的高度重视,以及省直有关部门和各级政府、省内外专家学者的大力支持和帮助,在此表示衷心的感谢。

一九九五年四月

省 情 概 况

江西省简称赣。位于长江中下游南岸,东邻浙江、福建,南连广东,西接湖南,北毗湖北和安徽。地理位置为北纬 $24^{\circ}29'14''$ 至 $30^{\circ}04'41''$,东经 $113^{\circ}34'36''$ 至 $118^{\circ}28'58''$ 之间。东西间最宽约490公里,南北间最长约620公里,总面积16.69万平方公里,占全国总面积的1.74%,是华东六省一市中面积最大的省份,为华东地区总面积的21.0%。截至1990年底,全省设有六个省辖市、五个地区、十个县级市、七十四个县(其中浮梁县1988年由景德镇市析置)、15个市辖区、280个镇、1,557个乡,总人口3,761万人,为全国同期人口的3.24%。境内地形以山地、丘陵为主。山地占36%,丘陵占42%,平原占12%,江河湖水面为10%。省境周围群山环绕,赣中、赣南为山地丘陵地区,赣北平原坦荡,我国第一大淡水湖——鄱阳湖位于赣北平原中心地带。整个地势从外向内,由南而北逐渐向鄱阳湖倾斜,构成北面开口的巨大盆地。

省内江河纵横,赣江纵贯南北,五大河流顺着地势从南、东、西三个方向汇入鄱阳湖,经湖口,注入长江,沿长江上接渝汉,下通宁沪。境内主要铁路有浙赣、京九、鹰厦、武九、皖赣五条,北至京汉,东至苏杭和闽浙,西至湘粤和云贵。有六条国道经过境内,可通往广州和港澳。公路、水运、铁路、航空构成了江西省南路北水、中铁路的四通八达的交通运输网络。江西史称“粤腹闽庭”,与我国东南沿海开放城市相邻近,是粤、闽、沪、浙等沿海经济发达地区的前沿腹地。

江西资源丰富。矿产资源种类繁多,目前世界上已知的159种矿产中,江西省已发现151种。在探明工业储量的88种矿产中,有30种(包括伴生矿)在全国处于领先地位,其中居第一位的有铜、银、铀、钽等十种。铜、钨、钽、稀土、铀被誉为江西的五朵金花。江西不但矿产资源丰富,而且还是我国重要的商品粮和农副产品生产基地,尤以大米质优、鲜爽而“赋粟天下最”。稻谷等产量自给有余,平均每年调出贸易粮15亿市斤左右,为江西省优势之一。经济作物主要有棉花、油菜、花生、芝麻、甘蔗、烟叶等。森林蓄积量2.53亿立方米,居华东第二位,茅竹蓄积量9亿根,居全国第二位。脊椎动物现有611种,其中鱼类171种,两栖类40种,爬行类74种,鸟类约271种,兽类55种,畜禽品种资源丰富。水能理论蕴藏量682.03万千瓦,在华东地区仅次于福建而居第二位,占全国的1.0%。

江西自然风光秀美,境内山青水碧,风景胜地和人文景观遍布全省,具有很高的旅游价值。著名风景名胜有庐山、龙虎山、三清山、井冈山等。全省有古文化遗址四十多处,古寺庙三百多处,全国重点革命遗址四十多处,著名古建筑三十多处,温泉九十多处。为江西省旅游事业的开发与发展提供了优越的条件。

1990 年全省国民生产总值 417.15 亿元(当年价,下同),工业总产值 425.75 亿元,其中乡以上工业产值 358.24 亿元,农业总产值 255.24 亿元。与 1980 年相比,国民生产总值、工业总产值、乡以上工业产值、农业总产值分别平均增长 275.3%、452.88%、619.9%、374.53%,年平均递增率分别为 14.6%、16.3%、20.01%、14.12%,第三产业产值占国内生产总值 26.37%,财政收入比 1980 年增长 325.74%,年平均递增 12.53%。

第一章 设市概述

一、城市发展简史

江西城镇源于商周,秦汉时设有庐陵(今泰和县)、番阳(今波阳县)等县级建制,城镇已有一定的数量与规模。江西有明确的行政区域建制始于西汉初年,时省境属扬州,设有豫章郡,置南昌、庐陵、彭泽等十八县。公元前 202 年至公元 589 年先后筑有宜春城(今宜春市)、灌城(今南昌市)、湓城(今九江市)、赣城(今赣州市)、葛阳城(今上饶市)、萍乡城(今萍乡市)、新渝城(今新余市)、抚州城(今抚州市)等主要城镇。唐代中期,全省设有洪、饶、虔、吉、江、袁、信、抚等八州,统辖四十七县,江西城市格局此时已见端倪。尤其是宋、清两朝,江西城市的发展进入了一个兴盛时期,分别置九州、四军、六十八县和十三府、一直隶州、七十五县、一属州、四属厅。并在城市规模方面有了进一步扩大,城市性质除了具有当地政治中心的意义之外,工商业性质愈趋明朗。由于江西城市一般夹江、河或沿江河而置,故在地域分布方面一直呈江、河上游稀疏,下游密集的态势,大、中城市且集中赣北、赣西、赣东北。鸦片战争之后,现代经济和交通的发展,带动了南昌、九江、萍乡、吉安等古老城市的新建和改造,同时也抑制了一些城市的发展。

(一)建国前设市简况

随着我国市制的产生,江西于 1926 年和 1927 年分别设置了南昌和九江市。受国民党的反动统治,江西的经济十分薄弱,市的发展极其缓慢,到建国时,全省才设置了南昌、景德镇、九江、赣州等四个市。

江西是革命老根据地,第二次国内革命战争时期,中国共产党在瑞金县建立了中华苏维埃共和国,在当时的江西省境内共设置了二十三个县。

(二)建国后设市概况

建国后,随着国民经济的发展,江西城市的发展在国家城市建设方针的指导下,设市发展速度总的来说还是较快的。从 1949 年底至 1990 年底,大体经历了四个阶段:

1. 1949—1962 年的 13 年中,为持续发展阶段。由四个市(即:南昌、景德镇、九江、赣州市)先后增加至九个市,即新增设了新余(地级)、抚州、上饶、吉安、萍乡等市。市增加了 125%,即 2.25 倍,平均每年增设市 0.39 个。市区非农业人口由 1949 年的 45 万人增至 1962 年的 132 万人,净增 87 万人,平均每年递增 8.63%。在此期间将景德镇市、新余市由县级市升为地级市。

2. 1963—1970 年的 7 年中,为调整、压缩阶段。受当时经济调整和“上山下乡”的影响,设市城市由九个减至七个,撤销了新余市(地级)、抚州市。市区人口呈增减波动趋势,非农业人口由 1963 年的 134 万减至 1964 年的 131 万,1965 年增至 134 万,1970 年又减至 131 万。

3. 1970—1978 年的 8 年中,为停滞阶段。继续受文化大革命的影响,设市城市数量在前期的基础上,只恢复了抚州市。市区人口由 1970 年的 131 万增长到 1978 年的 178 万,平均每年递增 3.91%。

4. 1978—1990 年的 12 年中,为城市振兴和城市网络发展形成阶段。党的十一届三中全会以来,在以经济建设为中心的方针指引下,为适应发展经济、深化改革开放,设市城市由 1978 年的 8 个增至 1990 年的 16 个,平均每年增设 0.67 个。市区非农业人口由 1978 年 178 万增至 1990 年的 337 万人,净增 159 万人,年均递增 5.46%。在这期间的 1983 年将鹰潭市由县级市升为地级市,并恢复了新余市。同时在南昌市、景德镇市、九江市、新余市和鹰潭市实行了市带县的体制。12 年中,先后新增设了一批县级市,如:宜春、丰城、樟树、瑞昌、井冈山、德兴等市,这样每个地区都有一个或一个以上的设市城市,成为地区的中心城市或者一个片区的中心城市,在一定区域的范围内发挥中心城市在经济建设中的作用,初步形成了城市网络。

(三)小结

1. 设市城市的设置受政治、经济变化的影响较大。解放前国民党统治时期,对江西革命老根据地实行围剿、屠杀,造成人口锐减、经济萧条,江西的市制建设完全处于停滞、瘫痪状态,二十三年中仅设置了南昌等四个市。1949 年至 1978 年的二十九年中,市的设置处于时兴时衰的不稳定发展状态。直到十一届三中全会之后,设市城市的发展才进入了较正常轨迹,设市数量与布局基本上符合江西经济发展水平(见图 1—1,表 1—1)。

2. 城市在社会、经济中的重要作用。1990 年江西省统计资料表明,16 个市的工业产值占全省工业产值的 55.6%(1980 年不变价),财政收入占全省财政收入的 56%,国民收入占全省国民收入的 35.4%。全省大中型企业分布在 16 个市中的占 68.6%。一些主要社会服务机构,如:医疗卫生、文化教育、大专院校、科研机构等大多集中在这些市。

二、城市现状分析

(一)城市的职能分类

江西现有设市城市 16 个,其性质和职能并不太明确,城市间缺乏合理的分工协作。城市发展不论条件和特点,均偏重于工业,而且发展工业又往往是小而全,重复和低水平的,高新技术含量都很低,使地区优势的发挥和城市的合理发展都受到了限制。通过对我省 16 个设市城市的性质和职能分析大体可分为两大类。一类为综合性城市,如南昌市、赣州市、宜春市、上饶市、吉安市、临川市、樟树市、瑞昌市等;另一类为专业性城市,其中:(1)工矿型城市,如萍乡市、丰城市、景德镇市、德兴市、新余市;(2)交通枢纽和港口城市,如鹰潭市、九江市;(3)旅游城市,如:井冈山市。

从总体上分析,全省 16 个设市城市均具有综合发展的特征,存在“小而全”、“大而全”自成体系的现象,尤其是一些中小城市,其工业的构成多以食品、机械、纺织等为主,城市的自身优势没有充分发挥,缺乏因地制宜地体现地方特色。

(二)城市的空间分布

我省的城市经过长期的发展,初步形成了以点线相结合的城市分布结构:一是以浙赣线为主的的城市带,在这条线路带上分布有中小城市 17 个,其中设市城市七座;另外以皖赣线的城市带,在这条线路上省境内有中小城市 6 个,其中设市城市三座(含 1992 年批准的乐平市);在向九线上有大中小城市 7 个,其中设市城市三座(含瑞昌市)。起到了充分利用交通条件便利优势,沟通了城市间的联系和促进了城市发展的轴线作用;二是以地区为单位的分布设市城市,即点上城市。如:吉安市、临川市、赣州市等,对于地区经济发展和地区优势的发挥起到了积极的作用。全省城市的布局,总的基本上是合理的,但是很不平衡,南北差异较大。城市的发展与合理的布局对经济落后的地区是会起到较快的发展。然而,受自然条件、开发历史和社会经济发展水平以及交通条件等因素的影响和制约,南北差异是明显的,导致城市在地区分布上的显著不同,而形成浙赣铁路以北地区领先于中部地区,更领先于南部地区,致使赣中、赣南在社会经济的发展上后于赣北地区。浙赣线以北地区现有设市城市 12 座,占全省总数的 75%,中部和南部只有 4 座,占全省总数的 25%。每万平方公里分别有城市 1.46 个和 0.47 个。全省城市密度平均为 0.96 个/万平方公里。从本省五个经济区的城市分布情况分析,五个经济区的设市城市密度分别是:赣北 1.14,赣东北 1.27,赣西 2.03,赣中 0.66,赣南 0.25。赣中和赣南分别只有全省平均水平的 68.75%和 26.04%。按城市非农业人口计算,城市非农化水平的地区差异也很明显,赣北为 18.5%,赣东北为 7.22%,赣西为 14.88%,赣中为 4.41%,赣南为 3.10%。按城市市区非农业人口计算,城市化水平的地区差异亦很明显,赣北为 18.2%,赣东北为 6.43%,赣西为 12.79%,赣中为 3.64%,赣南为 3.10%。从经济区非农化水平分析看,其差异也是明显的,赣北为 26.63%,赣东北为 17.61%,赣西为 21.21%,赣中为 15.42%,赣南为