

学习中共十三届五中全会精神辅导材料

上海

上海人民

学习中共十三届五中全会精神 辅导材料

上海人民出版社

责任编辑 任正文

学习中共十三届五中全会精神
辅导材料

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 商务印书馆上海印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.5 字数 158,000

1989年11月第1版 1989年11月第2次印刷

印数 300,001—450,000

ISBN 7-208-00757-8/D·132

定价 2.15元

内部发行

编 者 的 话

中共十三届五中全会是在我国经济发展的关键时刻召开的一次极为重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，正确地分析了我国当前面临的经济形势，科学地总结了经验教训，明确地提出了进一步治理整顿的目标、方针和措施，是当前和今后一个时期指导我国经济工作的纲领性文件。根据五中全会精神，根据江泽民国庆四十周年讲话以及近来国务院领导同志的重要讲话，我们特请有关同志撰写了这本辅导材料。

目 录

指导我国经济工作的纲领性文献(代序)·····桂世镛	1
十年改革的成就和治理整顿的必要性·····	23
积极稳步地实现治理整顿目标·····	40
长期坚持持续、稳定、协调发展经济的方针·····	57
继续压缩投资总规模,坚决调整投资结构·····	63
压缩过大的社会消费需求,保证国民经济的健康发展·····	71
坚持执行紧缩财政的方针·····	85
坚持执行紧缩信贷的政策·····	91
齐心协力把农业搞上去·····	99
大力调整基础产业与加工工业的结构·····	113
千方百计增强企业活力·····	128
广开就业门路,妥善安置待业人员·····	144
下大力量克服流通领域秩序混乱的现象·····	158
逐步取消生产资料价格“双轨制”·····	164
依靠科学技术,提高经济效益·····	172
改进企业管理,增加经济效益·····	180
正确认识和处理治理整顿和深化改革的关系·····	189
继续完善企业承包责任制·····	194
坚持计划经济与市场调节相结合·····	203
继续坚持对外开放的方针·····	211
加强党对治理整顿的领导·····	224

指导我国经济工作的纲领性文献

(代 序)

桂 世 镛

党的十三届五中全会，经过对经济问题的认真讨论，通过了《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》(以下简称《决定》)。这个《决定》把江泽民同志代表党中央、国务院所作的“国庆讲话”中有关经济方面的原则方针具体化，正确提出和深刻阐明了我国建设和改革中一系列重大问题，不仅对于指导当前的经济工作，而且对于指导我国经济长期持续稳定协调发展，实现到本世纪末国民生产总值翻两番的战略目标，都具有纲领性的意义。

(一)

《决定》解决的一个重要问题，是基于对经济形势的全面分析，进一步揭示了对国民经济进行治理整顿的客观必要性、紧迫性和艰巨性，从而为进一步统一全党全国人民的思想，振奋精神，团结奋斗，克服暂时困难，巩固和发展十年建设和改革的成果，提供了科学的依据。

科学分析和估量形势，是正确决策的前提。如何认识当前的经济形势，需要处理好以下三个关系。

第一、正确处理成绩与困难的关系，既充分肯定成绩，又如实估计困难，认真分析产生问题和困难的原因，从而指明克服困难的方向。

党的十一届三中全会以来，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，各方面都取得了巨大成就。国民经济持续发展，国家的经济实力显著增强，城乡人民生活明显改善，整个国家的面貌发生了深刻的变化。这是我国历史发展的主流，是广大群众切身感受到的基本事实。看不到或者看不够这个基本事实，把我们的经济说成漆黑一团，这也不是那也不是，因而悲观失望，甚至对社会主义制度和改革开放发生怀疑、动摇，是毫无根据的，完全错误的。同时，我国经济在前进中也存在着许多问题和困难。不如实地揭露和估计这些困难，因而盲目乐观，掉以轻心，就不能认真去克服困难，推动国民经济继续前进，甚至影响到已经取得的成果的巩固，这也是不对的。目前人们对经济形势的认识，上述这两种片面性都存在，但就各级干部来说，主要应当注意防止的是对困难估计不足，因而对治理整顿的必要性和艰巨性缺乏深刻认识。

当前经济生活中存在的困难，突出的表现是通货膨胀明显加剧。这种困难不是这一两年突然发生的，而是多年积累起来的一些深层次问题的集中反映。一是社会总需求超过总供给，固定资产投资规模过大，消费需求增长过快，超过了现有国力和社会生产的承受能力；二是经济结构不合理，农业发展严重滞后，加工工业发展过快，能源、交通和原材料工业相对薄弱；三是经济的总量失衡和结构失调，受到过于分散的资源分配格局和缺乏自我约束的经济机制的趋动，国家宏观调控能力严重削弱，经济秩序相当混乱，问题越积越多。这种状

况,如果前几年还可以靠发票子、举借内外债等暂予缓解和勉强支持的话,那么在现在通货膨胀比较严重、内外债即将进入偿还高峰的情况下,就不可能再继续下去。这就是说,当前经济中的问题和困难决不能再拖,也不是靠若干单项的临时措施可以解决的,而必须集中一段时间加以治理整顿,进行必要的调整。只有看清楚这一点,才能深刻理解治理整顿的必要性和艰巨性。

第二、正确处理揭露困难和克服困难的关系,既要如实看到困难的严重性,又要正确认识困难的性质和充分估计克服困难的有利条件,从而满怀信心地去战胜困难。

当前的经济困难尽管比较严重,但就其性质来说毕竟是前进中的困难,暂时的困难,完全可以克服的困难。首先,我们目前的困难,是在经济持续发展、人民生活普遍改善情况下出现的困难,这同经济停滞或者萎缩,人民生活下降乃至为生维艰所产生的困难,是根本不同的。其次,我们的困难,是在执行正确路线过程中由于具体指导上的失误所产生的困难,它同实行错误路线所造成的困难是根本不同的。党的十一届三中全会以来,党中央和邓小平同志为我国经济建设和改革开放制定的路线、方针、政策是完全正确的,不然我们决不可能取得如此巨大的、举世瞩目的成绩。但是,在实际执行中对建设和改革的具体指导也确实存在失误,主要是没有采取果断措施遏制 1984 年第四季度以后出现的经济过热;对农村形势一度估计过于乐观,而对加工工业的盲目发展纠正不力;在改革统得过多、管得过死的经济体制过程中,忽视了必要的适当集中,忽视了综合平衡和加强宏观调控。由于对国情缺乏全面深刻的认识,对国力缺乏清醒的估计,在建设和改革两方

面都存在急于求成的倾向。如果没有这些失误，我们取得的成绩将会更大，经济生活中也不会出现上述这些严重困难。我们应当认真剖析造成这些失误的原因，从中汲取深刻的经验教训。然而，由于这些失误是执行正确路线过程中具体指导上的失误，因而也完全能够在坚持正确路线的前提下加以克服。最后，我们具有克服困难的很多有利条件。经过十年建设和改革，我们的物质技术基础大大增强了，蕴藏着很大的潜力，克服困难的回旋余地比过去大得多了。经过一年来的努力，治理整顿已经取得一定成效，并且积累了一些经验。更为重要的是，坚决平息反革命暴乱和党的十三届四中全会的召开，我们党经过血与火的锻炼，确立了以江泽民同志为核心的第三代领导集体，更加深刻地总结了正反两个方面的历史经验，团结进一步增强，党的基本路线更加深入人心，这就在政治上和组织上为克服困难提供了最根本的保障。因此，只要我们正视困难，总结经验，团结一致进行坚持不懈的努力，就一定能够战胜目前的暂时困难，完成治理整顿的任务。

第三、正确处理多年积累起来的困难和问题，同目前经济生活中遇到的新问题的关系，更加自觉地把坚持治理整顿的坚定性与政策措施的灵活性很好地结合起来。

经过一年的努力工作，治理整顿取得了初步成效。其主要表现是，过高的工业发展速度降了下来，农业获得较好收成，投资需求和消费需求有所控制，物价上涨势头趋于缓和，货币回笼情况比较好，整个经济在治理整顿中继续发展。预计今年农业总产值增长4%，工业总产值增长8%，国民生产总值增长6%。由于去年下半年物价大幅度上涨的影响，以及过大的社会总需求未能得到显著压缩等原因，预计今年全国

零售物价的上涨幅度仍然较大，但其中当年新涨价的部分明显低于去年，而且人民基本生活必需品的价格稳定，大体维持在去年年底的水平。因此居民心理稳定，市场平稳。这同去年夏秋波及全国城市的抢购风相比，形成了鲜明的对照。这些事实表明，党的治理整顿方针是正确的，国务院采取的以控制需求、调整结构为重点的政策措施已经并正在发挥积极作用。同时，也要清醒地看到，经济中多年积累的问题并没有解决。今年固定资产投资规模的压缩未能达到预定目标，消费需求的增长仍然超过生产发展和劳动生产率提高的幅度。特别是庞大的社会结存购买力在继续增长，对市场形成巨大压力。经济结构方面的矛盾也没有多大缓解，有些方面甚至更加突出。经济效益的情况很不理想，企业的亏损面和亏损额有所扩大，资金利税率和资金利润率都在下降。明年将进入内债偿还高峰，财政平衡的压力加重；国际收支平衡也将趋紧。凡此种种都说明，经济生活中许多深层次的矛盾还没有根本缓解，有些矛盾还在继续暴露，治理整顿的任务仍然十分艰巨，我们决不能松劲，更不能半途而废。

在上述这个基本趋势和大的背景下，近几个月来经济生活中出现了一些新的情况。主要是市场销售疲软，资金紧张，工业速度回落过猛。出现这些情况，原因错综复杂，应当引起我们的高度重视，进行认真研究和具体分析。

一方面要看到，控制社会总需求，实行从紧的财政金融政策，市场过旺的态势必然会改变，相对于过大的生产建设摊子的需求，资金也当然会紧张。这是缓解总量矛盾过程中不可避免会遇到的问题，也是继续治理通货膨胀的契机。应当抓住这个时机，积极调整经济结构，努力提高企业素质，把治理

整顿进一步引向深入。当然,这样做会有许多困难,需要进行紧张的努力和艰苦的工作,甚至要付出一定的代价。但如果不进行这种努力和忍受这种痛苦,遇到一些困难就对治理整顿和双紧方针发生动摇,那就会前功尽弃,不仅消除不了通货膨胀,还可能使它反弹得更加严重。在这个问题上,我们是有过教训的,不应重蹈覆辙。在困难面前之所以会对治理整顿产生疑虑,归根到底在于对经济中多年积累的问题认识不足,对治理整顿的极端必要性和艰巨性缺乏思想准备,因而自觉不自觉地用在需求过旺、经济过热时形成的思想、习惯来观察和思考问题,还想在这个基础上继续往前走,这就难以适应新的形势,难以自觉地、坚定地去推进治理整顿。

另一方面,我们也要看到,近来出现的市场销售疲软、生产速度下降具有某些非常规的因素。例如,它并不真正反映有支付能力的购买力减少,市场既困于销售疲软,又面临巨大结存购买力的压力;不仅长线产品和一些超前消费的产品卖不出去,某些从当前和今后一个时期来看是社会需要的甚至是短缺的商品,也出现了滞销积压现象;等等。这种状况如果任其延续下去,会影响生产的正常增长,影响国家的财政收入和职工的个人收入,对推进治理整顿是不利的。因此,有必要在总体上坚持双紧方针,抓紧结构调整和努力提高企业素质的同时,在宏观上采取灵活的疏导措施,促进生产的稳定增长。银行要适当增加发放贷款,按照产业政策有重点地解决某些方面的资金困难,抓紧清理三角债务。要从多方面采取措施,大力开拓国内和国际市场,进一步搞活流通,保证经济生活正常运转。目前,能源和主要原材料生产是稳步增长的,库存情况也不错;社会结存购买力很大,市场的潜在容量极为

广阔。只要措施得当，工作得力，完全有可能在继续控制总量、调整结构的同时，保持适度的经济增长率。这就是说，治理整顿的决心不能动摇，具体的政策措施要审时度势，灵活掌握，适时调节。只有把这两个方面很好结合起来，才能引导治理整顿的工作逐步深入，达到预期的目的。

(二)

《决定》解决的另一个重要问题，是在认真总结历史经验和一年来治理整顿经验的基础上，提出了进一步治理整顿和深化改革的指导方针、主要任务和基本措施，不仅对当前经济工作作出了总体部署，而且为今后我国经济长期健康发展指明了方向。

《决定》要求，包括今年在内，用三年或者更长一些时间，努力缓解社会总需求超过社会总供给的矛盾，逐步减少通货膨胀，使国民经济基本转上持续稳定协调发展的轨道，为到本世纪末实现国民生产总值翻两番的战略目标打下良好的基础。围绕着这个总的要求，结合现实的经济情况，《决定》提出要逐步把全国零售物价上涨幅度下降到10%以下，以及与此相适应的六项治理整顿的主要目标，并且提出了实现这些目标需要抓住的四个重要环节和一系列政策措施。这些目标和政策，统筹兼顾，瞻前顾后，既突出重点，又综合配套。它们既着力于解决当前的经济问题，又注意同今后经济发展的衔接；既努力推进治理整顿，又充分考虑各个方面的承受能力，防止急于求成。从总体上说，这些目标和政策力求比较好地反映和把握我国经济运动的诸种内在联系和客观规律，使我们通过治理整顿不仅能比较顺利地克服当前的暂时困难，而且能以此

为契机，将国民经济转上长治久安的健康发展轨道。治理整顿的主要目标和基本措施，大体有以下几个方面：

第一、继续控制和压缩社会总需求，同时努力增加有效供给，缓解社会供求总量失衡的矛盾。

从根本上说，当前国民经济中存在的困难和问题，是多年来社会总需求超过总供给，国民收入在货币形态上超额分配引发出来的，因此坚决控制社会总需求，解决国民收入超分配问题，是解决经济中其他种种问题的前提，是治理整顿的首要任务。要下决心压缩过大的固定资产投资规模，使之与国力的可能相适应。在这个前提下大力调整投资结构，大幅度压缩一般性建设投资，保证农业和能源、交通、重要原材料等基础产业必不可少的投资需要。要切实控制消费需求，务必使消费基金的增长低于国民收入和劳动生产率的增长，同时采取有效措施认真解决社会分配不公的问题。在目前情况下，压缩过大的社会需求是缓解总量矛盾的主要方面，但也决不能忽视增加有效供给，保持适当的经济增长速度。我国人口基数大，每年新增人口相当可观；目前居民的消费水平总的来说还不高，消费弹性较小；经济发展又基本上是速度效益型，明显地提高经济效益需要一个过程。在这种情况下，保持适度的经济增长率十分重要，它不仅是缓解总量矛盾的一个不可忽视的方面，也是保证整个治理整顿稳步推进的重要条件。《决定》要求，在治理整顿期间国民生产总值平均每年增长5—6%。这是综合考虑需要与可能的基础上确定的、经过努力是可以实现的。

控制社会总需求，最有效的手段是坚持实行从紧的财政信贷方针。《决定》要求努力实现财政收支平衡，逐步消灭财

政赤字。这是消除国民收入超分配，抑制通货膨胀的重要条件。做到这一点的办法，一是提高经济效益，增加财源；二是适当调整分配关系，逐步提高财政收入在国民收入中的比重和中央财政收入在整个财政收入中的比重；三是大力压缩财政开支，真正过几年紧日子，这应当成为实现财政收支平衡的重点。要严格控制信贷规模和货币发行，并按照国家的产业政策调整信贷结构。信贷失控，货币超量发行，是引发通货膨胀的直接原因，所以《决定》把扭转货币的超经济发行作为治理整顿的一项重要目标，要求逐步做到当年的货币发行量与经济增长的合理需要相适应。

第二、在缓解经济总量矛盾的同时，努力调整经济结构，包括调整产业结构、产品结构、企业结构、所有制结构和相应的就业结构。

前面说过，这几年的总量失衡是同结构失调相伴而生、相互推进的。要在压缩社会总需求的同时增加有效供给，实现基础牢靠的总量平衡，必须在调整结构上下功夫。

合理调整结构的关键，是集中力量办好农业。我国是一个人口大国，80%的人口在农村。农业的稳定发展，是我国经济稳定、政治稳定、社会稳定的基础。发展农业，首先是举国上下都要重视农业。对农业的重视不一贯，在农业歉收时重视农业，有了较好收成时就盲目乐观，忽视农业，是一个严重的教训。应当清醒地认识到，我国人口多、耕地少，而且人口还在不断增加，耕地却在逐渐减少，对农产品的需求日益扩大，而农业生产的基本条件则日趋严峻，因此在整个现代化建设过程中，保证农业的持续稳定发展，始终是我们最紧迫、最艰巨、最复杂的任务，任何时候都不能有丝毫的放松和懈怠。

从中央到地方各级都要把发展农业放在重要位置，各项经济工作都要贯彻以农业为基础的方针。农业是否发展了，并且真正增加了后劲，应当成为考核省、地、县工作的重要标准。发展农业，还必须在经济、技术和深化改革等方面采取措施。一是要增加对农业的投入。中央要增加对农业的投入，地方更应当尽可能把较多的机动财力用于发展农业。同时要积极引导农民增加对农业的投入和劳动积累，这应当成为增加农业投入的主体。二是大力推广适用的先进科技成果，千方百计提高土地产出率。三是加强农用工业的建设，增加化肥、农膜、农药、农业机械的生产和供应。四是逐步调整不合理的农产品收购价格，协调农村经济中的比较利益，进一步调动农民从事农业生产特别是发展粮、棉、油等主要农产品生产的积极性。五是继续稳定和完善以家庭经营为主的联产承包责任制，积极建立和健全社会化的生产、科技服务体系，完善双层经营的体制；在有条件的地方，应根据农民自愿的原则，稳妥地推进适度规模经营和发展新的集体经济。

在工业内部，调整结构的主要任务，是要保持能源、重要原材料生产稳定增长和提高运输效率，同时大力调整加工工业，提高整个工业的素质与水平。在治理整顿期间，财力、物力的分配要向能源、交通、原材料等基础产业适度倾斜，对它们重点加以扶持，同时要充分挖掘这些部门的潜力，以保证它们的生产持续增长，并为经济发展积蓄必要的后劲。基础工业和基础设施的建设投资大、周期长，有些行业还受到资源的约束，因此缓解这些部门对经济的瓶颈制约，更重要的是在调整加工工业和提高工业的素质上下功夫。这几年能源、原材料生产的增长不算慢，缺煤、缺油、缺电和缺原材料的情况之

所以愈演愈烈，主要原因是加工工业发展过快，而且结构不合理，消耗高、质量差，浪费极为严重。不下决心改变这种状况，基础工业难以承受，国力难以承受，整个国民经济就不可能实现良性循环。我们必须抓住治理整顿这个时机，在调整和提高加工工业方面取得突破。要下决心压缩和控制高耗能、高耗原材料、高用汇、低水平和严重重复生产的一般加工工业，压缩和控制助长高消费、超前消费的行业和产品，同时努力增产能够增加有效供给的产品，增产能够出口创汇和替代进口的产品。

调整企业结构的核心问题，是充分发挥国营大中型企业的骨干作用。国营大中型企业是我国经济的支柱，只有充分发挥它们的作用，才能稳定经济，增强国家的经济实力和逐步实现现代化。那种贬低乃至否定国营大中型企业骨干作用的观点，是完全错误的。在治理整顿时期，国家要按照产业政策和经济效益投产，在资源分配上有重点地优先保证大中型企业的需要，为它们的生产经营创造更好的条件。所有大中型企业都要着力于改进自身的经营管理，提高生产技术水平，为国家和社会作出更多贡献。强调发挥大中型企业骨干作用，决不意味着可以轻视小企业和乡镇企业。乡镇企业的发展，为支援农业、扩大就业、增加收入和出口创汇作出了重要贡献，已经成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。在乡镇企业发展过程中，也存在着质量差、消耗大、管理落后、效益低，以及同大企业争能源、原材料等问题，因此要按照调整、整顿、改造、提高的方针，引导它们健康发展。通过治理整顿，我们应当在逐步形成大中小型企业合理分工、密切协作的企业结构方面，作出明显的成效。

在所有制结构方面，要继续坚持以公有制为主体的前提下发展多种经济成份。在社会主义初级阶段，个体经济、私营经济是对社会主义经济有益的、必要的补充。应当运用经济的、行政的和法律的手段，加强管理和引导，鼓励它们在国家允许的范围内继续发展，发挥它们在发展生产、方便生活、扩大就业等方面的积极作用，限制它们不利于社会主义经济发展的消极方面。

投资规模的压缩和产业结构的调整，必然对劳动就业的规模与结构发生影响，高度重视和妥善解决这方面的问题，对于保证治理整顿的深入和社会的安定，都具有重要意义。农村应当努力搞好精耕细作，积极开拓新的生产领域，有计划地展开切实有效的农田水利建设、植树造林、修建农村公路以及其他公用设施等活动，吸纳更多的劳动力向生产的广度和深度进军。同时严格控制农村人口转入城市，以减轻城市就业的压力。城市要积极开展企业间、行业间人员的余缺调剂，进一步发展服务业和开辟其他生产门路，并大力进行职工的技术培训和就业前的培训工作。要逐步建立社会保障体系，以缓解治理整顿过程中可能出现的社会矛盾。

第三、把实现总量平衡和进行结构调整同建立正常的经济秩序结合起来，认真整顿经济秩序特别是流通秩序。

总量失衡和结构失调是经济秩序混乱的条件，而经济秩序混乱又反过来加剧总量失衡和结构失调。因此在缓解总量失衡和结构失调这些矛盾的过程中，必须同时抓好经济秩序的整顿，清除这方面的混乱现象，逐步建立正常的经济秩序特别是流通秩序。

整顿流通领域的秩序，首先要清理整顿流通领域的公司