

新形势下党的建设的几个重要问题

——十四届四中全会决定学习辅导



本书编写组编

新形势下党的建设几个重要问题

——十四届四中全会决定学习辅导

第一章	中国共产党建设的新形势	1
第一讲	新时代迫切要求加强党的建设	1
第二讲	十一届三中全会以来党的建设取得的巨大成绩	8
第三讲	中国共产党建设的新形势	17
第四讲	中国共产党建设的新形势	26
第五讲	加强党的组织建设已经成为突出环节	36
第六讲	民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度	44
第七讲	发展党内民主，充分发挥党员的积极性	51
第八讲	加强民主基础上的集中：有力执行党的路线方针政策	57
第九讲	坚持和完善集体领导和个人分工负责制相结合的制度	64
第十讲	加强和健全党内监督，严肃党的纪律	70

主 编：叶笃初 郝维文

副主编：孟庆濂 洪庆学 李秀梅

绪 论

中国共产党建设的新里程碑

《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，是我国进入改革开放和社会主义现代化建设事业新的发展阶段，加强党的自身建设，进一步改进和完善党的领导行动纲领，是中国共产党人加强自己、完善自己，满怀信心地迈向新世纪的组织宣言。学习、宣传、贯彻落实这个决定，必将对党的建设和我国社会主义建设产生重大而深远的影响。

历史性时刻与历史性决定

中国共产党是当今世界的最大政党，又是当今世界最大社会主义国家的执政的党。在即将过去的 20 世纪中，社会主义作为一种世界范围的思潮和运动，经历了曲折的历程，而在中国这一块大地上，虽然千回百折，却一往直前地取得胜利。所以，在 80 年代末期到 90 年代初期尽管世界政治风云变化，而我们的同志却颇为坦然自若地说：“风景这边独好”。现在，正以加快改革开放和现代化建设为契机，充满信心地迈步走向新的世纪，使我们党和国家更加兴旺发达起来。

中国共产党深知自己的历史责任，因而深知自身建设的各方面健康、完善和发展具有特别重要的意义。每当革命和建设历史发展的转折时刻，党都会把加强和改进自身建设，

目 录

绪 论	中国共产党建设的新里程碑	1
第一讲	新时代迫切要求加强党的建设	1
第二讲	十一届三中全会以来党的建设 取得的巨大成绩	8
第三讲	党的建设必须紧密联系党的政 治路线	17
第四讲	党的建设是一件伟大的工程	26
第五讲	加强党的组织建设已经成为突 出环节	36
第六讲	民主集中制是我们党的根本组 织制度和领导制度	44
第七讲	发展党内民主，充分发挥全党 的积极性	51
第八讲	加强民主基础上的集中；有力 地执行党的路线方针政策	57
第九讲	坚持和完善集体领导和个人分 工负责相结合的制度	64
第十讲	加强和健全党内监督，严肃党 的纪律	70

第一讲 新时代迫切要求 加强党的建设

中国共产党第十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，对当前我们党的建设面临的形势和任务进行了全面而深刻的分析，再一次强调：“中国共产党是领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。我们党作为执政党，肩负历史的重任，经受着时代的考验，必须加强自身建设，不断提高领导水平和执政水平。”进而提出了在新形势下加强党的建设的迫切性。

一、我们党肩负着领导中国人民建设有中国特色社会主义的伟大历史重任

以邓小平为代表的中国共产党，在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他国家社会主义兴衰成败历史经验的基础上，提出并确立了建设有中国特色社会主义的理论。它第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家，如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想和观点，继承和发展了马列主义、毛泽东思想。

建设有中国特色的社会主义是具有深远历史意义的空前壮举，也是时代赋予中国共产党人的伟大历史重任。我们的第二步战略目标非常明确，就是要在本世纪末使全国人民的

生活达到小康水平，要初步建立起社会主义市场经济体制，要使整个社会的物质文明和精神文明得到全面进步。实现这样一个包括发展、改革和社会全面进步的宏伟目标体系，把建设有中国特色社会主义这个全新的开创事业推向前进，如果没有一个用伟大理论武装起来的党来领导，没有一个坚强的领导核心来团结、凝聚广大人民群众共同奋斗，是不可能取得成功的。在当代中国，没有任何其他政治力量能够取代中国共产党的领导和执政地位。这一点，不仅在我们党内和广大人民中形成了共识，就连西方一些比较明智的资产阶级政治家也承认这一点。

当然，我们应该清醒地认识到，建设有中国特色社会主义是一项前所未有的伟大事业，中国共产党能否带领人民群众顺利完成这项伟大事业，最关键的因素是把党建设好，不断提高党的执政水平和领导水平。

二、我们党所处的环境有了很大变化

当今世界和中国都在发生深刻的变化，我们党所处的客观环境发生了很大变化，迫切需要加强党的建设。

从国际环境看，《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：“当今世界发生大转折，各种政治力量的斗争错综复杂，以经济和科技为基础的综合国力较量日趋激烈，我们正面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。”的确，我们面临的国际形势是十分严峻的。当今世界格局处在大转折大过渡时期，苏联解体，第二次世界大战以来持续多年的两极对抗基本结束，虽然世界依旧很不安宁，霸权主义、强权政治依旧存在，还有种种不可测因素。但是，无论如何，和平与发展仍是当代世界的主题，多极化趋势不可阻

挡。以经济、科技为基础的综合国力状况归根到底将决定一切，可以说，90年代是承前启后的年代，是各主要国家之间为下世纪前期综合国力的较量进行紧张准备的关键年代。这就使中国在90年代以至下世纪前期，处在挑战与机遇并存，挑战与机遇都很重大而机遇大于挑战的新的世界环境之中。在这样的环境中，如何加速我国社会主义现代化建设的进程，迅速提高国民经济的整体素质和综合国力，成为我们党十分紧迫的任务。

从国内环境看，我们国内政治稳定、民族团结、经济持续、快速、健康发展，建立社会主义市场经济体制的改革迈出了决定性的步伐，各项事业取得了新的进展。这又使我们在90年代以至下世纪前期，处在一个同样包含挑战和机遇，而总体上更加有利的新的环境中。在这样的环境中，如何进一步保持我国政治稳定、经济持续发展的形势，如何建立、发展和完善社会主义市场经济体制，并积极推进政治体制改革，也已成为我们党十分紧迫的任务。

毫无疑问，在世界范围的大变动中，我们能否抓住机遇，发展自己，取得比较主动的地位；在国内改革开放和现代化建设的伟大变革中，我们能否使社会主义制度逐步完善和发展起来，胜利实现现代化的宏伟目标，归根到底取决于我们党能否率领全国人民正确解决前进道路上的各种问题，把中国的事情办好。可见，加强党的建设，改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平是时代的呼唤，势在必行。

三、我们党面临着严峻的考验

随着社会的发展，客观环境的变化，我们党所面临的考验愈加严峻。

首先，发展市场经济的考验。发展社会主义市场经济对党的建设具有双重影响。一方面，发展社会主义市场经济为党的建设带来许多积极因素。第一，发展社会主义市场经济必将有力地促进社会生产力的发展，这不仅会使党的建设具有强大的物质基础，而且更重要的是能使广大党员和群众从社会生产力的发展和自身物质文化生活的提高，看到我们党的伟大，从而增强党的凝聚力和吸引力；第二，发展社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体制，必然要求对我国政治体制进行相应的改革，按照民主化和法制化紧密结合的要求，建立起效率高、关系顺，具有良性内部运行机制的政治体制。显然，政治体制的这种改革，将会使党的建设中许多长期得不到彻底解决的问题迎刃而解，从而使党的建设出现一个新的面貌；第三，发展社会主义市场经济必然引起广大党员干部思想观念的深刻变革，如竞争观念、效率观念、开放观念、平等观念、进取观念等会日益深入广大党员的头脑，从而改变我们在高度集中的计划经济体制下形成的价值取向和行为方式，这有利于探索党的建设的新思路，改进党建工作的方式方法，使我们党更加充满生机和活力。另一方面，在充分认识市场经济对党的建设的积极作用的同时，应该看到发展社会主义市场经济使党的建设面临新的考验。第一，发展社会主义市场经济，使广大党员面临着变革思想观念的考验；第二，发展社会主义市场经济，使党员面临着提高驾驭市场经济能力的考验；第三，发展社会主义市场经济，使党员面临市场经济带来的消极影响的考验。市场经济是具有双重效应的经济，它对党的建设会产生不容忽视的消极影响。如市场经济是以生产经营者的自我利益作为价

值判断标准的，这对坚持党的全心全意为人民服务的宗旨是一种冲击；市场经济条件下货币职能被强化，这容易诱使一些人滋长拜金主义的思想，商品交换范围扩大和交换频率增大，可能会带来等价交换原则的泛化，一些人会把它当作处理人际伦理关系甚至党内关系的原则；利益主体多元化的发展，对我们党执行统一而严明的纪律也有不利的影响，等等。这些对于我们党保持工人阶级先锋队纯洁性是非常尖锐的考验。总之，由于发展社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体制是一项艰巨复杂的伟大变革，因此，它给党的建设带来的考验也具有多样性、复杂性、长期性和尖锐性的特点。

其次，执政的考验仍然是我们党面临的一大考验。执政对共产党来说是好事，因为她可以运用政权更好地服务于人民，保卫和充分实现人民群众的利益。但是，执政地位也容易使我们党脱离群众，容易犯官僚主义错误，容易出现以权谋私的问题。对于共产党人来说，执政后，最危险的是脱离群众，最容易犯的错误还是脱离群众。因此，如何在执掌政权期间，继续保持和发扬革命战争时期形成的那种党和群众的鱼水关系，一刻也不脱离群众，在新的历史条件下，更好地带领人民群众把建设有中国特色的社会主义历史任务完成好，这不能不说是一个非常严峻的考验。

第三，反和平演变的考验也是一个比较突出的考验。从当今整个世界形势上看，国际共产主义运动处于低潮，基本态势是敌强我弱。我们应该承认，在世界范围内资本主义与社会主义两种社会制度并存的现象不会在短时间内改变，两种意识形态的对立和斗争也将长期存在，那么，和平演变与

反和平演变的斗争就不会停止。这是一个严峻的现实。

第四，改革开放的考验。随着改革开放的进一步深化，会出现更多的问题使我们面临新的考验，对于这一点在最初我们就预料到了，我们打开了窗户，在学习和引进外国的先进管理经验和科学技术的同时，资本主义的腐朽思想、价值观念、生活方式不可避免地乘隙而入，侵蚀党的肌体。在这种情况下，会有人经不起考验而腐败、变质、堕落。事实也的确存在着这个问题。

总之，共产党人在新形势下面临着各种严峻考验，要经受住考验，迫切 need 加强党的建设。

四、我们党的现状

我们分析党的现状，看不到主流和成绩，是错误的；对存在的问题估计不足，不采取得力措施加以解决，也会铸成大错。党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，我们党成功地领导了改革的伟大实践，改革的伟大实践也极大地锤炼和提高了我们党，使党更加成熟、更加坚强、更加充满生机和活力。广大党员干部在各行各业发挥先锋模范作用。总的来说我们党是好的。特别是十三届四中全会以后，中央聚精会神抓党的建设，党的建设在各方面都收到明显的效果。同时，我们也应看到，面对复杂多变的国际形势，繁重艰巨的国内改革和建设任务，我们的知识水平、领导水平，特别是驾驭社会主义市场经济的能力，还需要进一步提高。党在思想、组织、作风建设方面，也存在这样那样不适应形势发展的问题，正如《决定》指出的那样：“一些地方和单位党不管党、治党不严、纪律松弛、组织涣散，思想上

组织上作风上存在着种种不容忽视的问题。特别是某些消极因素和腐败现象在党内滋长蔓延，严重侵蚀着党员和干部队伍。”党内存在的这些问题，是当前党的建设特别是党的组织建设中亟待解决的重要问题。说它们重要，是因为这些问题在党的建设中历来具有突出的地位，是因为目前这几个方面存在不容忽视的问题，也是因为这几个问题群众反映比较强烈。不切实解决好这些问题，就不能解决好其他问题，就难以完成我们面临的各项任务，就不能从根本上把中国共产党建设好。“对此，全党必须引起高度警觉和重视，严肃认真、扎扎实实地加以解决。”

总之，中国共产党是拥有 5400 多万党员，在近 12 亿人口的大国执政的大党，在新的历史条件下把党建设好，是实现党所肩负的重大历史使命的需要，是国际国内形势发展的需要，是坚持党的基本路线一百年不动摇的需要。为此，必须加强党的建设，努力提高党的领导水平和执政水平。

第二讲 十一届三中全会以来党的建设取得的巨大成绩

十一届三中全会以来的十六年，中国共产党领导全国各族人民取得了社会主义建设举世瞩目的伟大胜利。这些胜利的取得同党的建设取得的巨大成绩是紧密相联的。为继往开来，《决定》将十一届三中全会以来党的建设取得的巨大成绩总结概括为以下五个方面：

一、在思想建设方面，重新确立和发展了马克思主义的思想路线

（一）坚持解放思想、实事求是

实事求是是我们党在长期的革命斗争中形成的马克思主义的思想路线。然而，这条思想路线从五十年代后期开始，遭到了践踏和破坏，而且愈演愈烈。以邓小平为核心的第二代中央领导集体深刻认识到了思想路线对于党的建设的极端重要性，因而首先从思想路线入手，抓党的建设。十一届三中全会确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的方针，重新确立了实事求是的思想路线，并且通过总结过去党的建设的历史经验和今天党的建设的实际，对这条马克思主义的思想路线作出了重大发展，其中特别阐述了解放思想与实事求是的辩证关系。

解放思想是十一届三中全会以来着重强调的一个非常重要的原则精神。这是因为解放思想是实事求是的前提条

件，倘若认识上禁区重重、思想上僵化，就不可能正确地研究和把握客观事物内部的规律性，做到实事求是。只有解放思想，排除认识上的障碍，冲破思想的牢笼，才有可能坚持实事求是。解放思想是实事求是的前提，而实事求是又是解放思想的目的。解放思想不是脱离实际的空想，而是要为我们研究新情况、新问题创造一个良好的思想环境，最终是为了正确认识世界和改造世界。所以可以说，解放思想就是实事求是，它们是同一事物的两个不同侧面，不可分割，只有把两者辩证地统一起来，才能真正坚持实事求是的思想路线。

（二）勇于探索、勇于创新

解放思想、实事求是的目的，不是使正确的思想束之高阁，而是要以正确的思想为指导，勇于探索，勇于创新，身体力行地实践党的思想路线。小平同志在南巡讲话中明确告诫全党：改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。只有这样，才能在激烈的国际竞争中，找到一条迅速发展的途径，否则，就走不出一条好路，就走不出一条新路。

（三）坚持在实践中检验和发展真理

邓小平同志在矛头直指“两个凡是”的关于真理标准问题的大讨论中，对实事求是的思想路线做了完整科学的阐述，把实践是检验真理的标准作为其中一项重要内容。党的十二大党章明确指出：党的思想路线就是实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，在实践中检验和发展真理。这是对实事求是思想路线的重大发展。坚持实践是检验真理的标准，就是要求一切事物看其是否具有客观真理性，必须接受

实践的检验，并在实践中进一步修正和发展，这是贯彻实事求是思想路线的保证。邓小平同志提出的判断改革得失成败的三条标准就是成功地运用这一原则得出的科学结论。

二、在理论建设方面，创立了建设有中国特色社会主义理论这一当代中国的马克思主义

（一）把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合

在中国这样一个原来的经济文化落后，经济发展不平衡的东方大国建设社会主义，是马克思主义发展史上遇到的一个崭新课题。因而要在我国开辟出一条社会主义建设的成功之路，不能照抄书本，更不能照搬别国模式和经验，而必须把马克思主义基本原理同当代中国的实际相结合，闯出一条自己的路。

邓小平同志在十二大开幕词中明确指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义。这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”这一结论的得出标志着我们党对社会主义建设规律的认识达到了一个新的高度。正是在这一结论精神指引下，党的十三大比较明确地提出了我国社会主义初级阶段的理论，把建设有中国特色的社会主义理论概括为十二个方面。十三届四中全会以来，我们党认真总结过去十多年的实践经验，正确的加以坚持，不足的加以完善，失误的加以纠正，使全党同志对建设有中国特色的社会主义的基本理论和基本实践的认识继续向前深化。十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，将这些基本理论和基本实践概括为十二

条原则。这些原则，是科学社会主义理论在当代中国的具体运用和发展。

(二) 创立了建设有中国特色的社会主义理论，继承和发展了毛泽东思想

在把马克思主义普遍原则同当代中国具体实际不断结合的实践中，建设有中国特色的社会主义理论终于诞生了，其标志就是邓小平同志的南巡讲话和党的十四大的胜利召开。党的十四大在小平南巡讲话基础上把建设有中国特色的社会主义理论概括为九个方面的内容，其核心是解放和发展生产力，其精髓是解放思想、实事求是。这些内容精辟地分析了当前国际国内形势，科学地总结了十一届三中全会以来我国社会主义的基本实践和基本经验，第一次比较系统地初步回答了在中国这样经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，从而开创了我国改革开放和现代化建设的新阶段。

建设有中国特色的社会主义理论，是毛泽东思想的重要组成部分，是在新形势下，用新的思想观念，对毛泽东思想的继承和发展。它作为当代中国的马克思主义，已经并将继续指引我们从胜利走向胜利。

三、在政治建设上，增强了全党在党的基本路线基础上的团结

(一) 制定和执行了党在社会主义初级阶段的基本路线
十一届三中全会以来，我们党坚持马克思主义的思想路线，解放思想、拨乱反正，为制定一条符合中国实际的马克思主义政治路线进行了不懈的努力。党的十一届三中全会果断地停止了“以阶级斗争为纲”的口号，把全党的工作重心

转移到了四个现代化建设上来。党的十二大明确提出要全面开创社会主义现代化建设的新局面，并且制定了党在新的历史时期的总任务。提出要把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。进一步丰富了党的政治路线的内容。这之后，中国共产党人继续努力探索具有中国特色的社会主义道路，不断研究新情况，总结新经验，党的十三大最终提出了关于社会主义初级阶段的理论及党在这一阶段的基本路线。

社会主义初级阶段特指我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义所必然要经历的特定阶段。它包括两层含义：第一，我国已经是社会主义社会，我们必须坚持而不能离开社会主义；第二，我国的社会主义还处在初级阶段，我们必须从这个实际出发，而不能超越这个阶段，针对这一阶段的特点即主要矛盾、主要任务和历史地位，我们党制定了自己的基本路线，即领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。简洁地说，就是“一个中心、两个基本点”。实践已充分证明，“一个中心、两个基本点”的基本路线是一条在中国解放和发展生产力的路线，是一条顺乎民心的路线，是实现中华民族伟大复兴理想的唯一正确的路线。

（二）增强了党的团结

党在社会主义初级阶段的基本路线，作为党公开树立起来的一面旗帜，不仅是我们党制定和执行正确方针政策的依据，也成为我们党在改革开放和现代化建设中团结统一的坚实政治基础。全党同志在这面公开树立起来的旗帜下，紧密

地团结在党中央周围，在政治上形成了高度的统一，从而巩固和发展了团结稳定的政治局面，这是政治建设上取得的重大的成绩。因为团结稳定对于贯彻执行党的基本路线有着极为重要的意义。正如十四大报告所指出：基本路线不变，社会政治稳定，有了这两条，我党就能够不断地胜利前进。

四、在组织建设方面，巩固和发展了党的队伍和组织

（一）恢复和逐步健全了民主集中制

我们党是按照民主集中制原则组织起来的，并且在大部分时间里较好地执行了民主集中制。但是，在“文化大革命”中民主集中制原则遭到严重破坏。十一届三中全会以来，不仅重新提出“必须把我们党建设成为具有健全的民主集中制的党”，而且对民主集中制作了进一步的理论概括，主要有：第一，把民主集中制表达为“民主基础上的集中，集中指导下的民主”，并规定了民主集中制的六项基本原则；

第二，坚决反对党内的派性和派别活动，强调民主和集中的相互制约和辩证统一，反对只要民主不要集中的极端民主化和只要集中不要民主的个人专断；

第三，提出健全党的集体领导和民主集中制，要从中央做起；

第四，总结党内政治生活的经验教训，对于健全党的民主生活作了一系列详尽规定，包括党代表大会制度，选举、表决制度和保障党员权益、正确处理上下级关系等方面的制度。

（二）废除了实际存在的干部领导职务终身制

早在1979年9、10月间的全国组织工作座谈会上党中