

山东省城镇体系规划

基础资料汇编

山东省人民政府

一九九八年十一月

目 录

第一部分 全省概况

一、地理位置·····	(1)
二、行政区划·····	(1)
三、历史演变·····	(1)
1、山东古代城镇体系的形成及发展·····	(3)
2、山东近代城镇体系的巨大变化·····	(5)
3、建国后城镇体系的发展·····	(5)
四、自然条件及自然资源·····	(6)
1、气候条件·····	(6)
2、地形地貌·····	(8)
3、水资源·····	(10)
4、矿产资源·····	(13)
5、海洋资源·····	(16)
五、社会经济条件·····	(17)

1、农业	(17)
2、工业	(19)
3、固定资产投资及建筑业	(21)
4、运输邮电	(22)
5、国内贸易	(23)
6、对外经济贸易与合作	(24)
7、财政金融	(25)
8、科学技术	(25)
9、城市建设与环境保护	(26)
10、教育文化卫生	(27)
11、居民生活	(28)
六、旅游资源与历史文化遗产	(29)
1、资源特点	(30)
2、人文及自然遗产名录	(31)

第二部分 基础数据

表 8 山东省几项重要指标占全国比重	(36)
表 9 历年国内生产总值	(36)
表 10 分市地国内生产总值	(37)

表 11	历年总人口	(38)
表 12	分市地人口数	(39)
表 13	1995 年人口小普查分年龄、性别人口数	(40)
表 14	国民经济各部门职工年末人数	(41)
表 15	国发经济各部门职工年均工资	(42)
表 16	分市地固定资产投资额	(43)
表 17	分市地财政收入	(44)
表 18	居民物质文化生活提高情况	(45)
表 19	设市城市设施水平	(46)
表 20	设市城市政设施	(54)
表 21	分市地农业总产值	(56)
表 22	分市地耕地面积	(57)
表 23	按各种分组的乡及乡以上工业生产单位数和工业总产值	(58)
表 24	分市地乡及乡以上独立核算工业企业主要财务指标	(60)
表 25	分市地公路情况	(62)
表 26	沿海主港口货物吞吐量	(63)
表 27	分市地邮电业务总量	(64)
表 28	分市地社会消费品零售总额	(65)
表 29	全省利用外资基本情况	(68)

表 30 分市地利用外资情况	(69)
表 31 旅游事业发展情况	(70)
表 32 分市地普通中学情况	(71)
表 33 城镇发展条件评价原始数据表(经济 I)	(72)
表 34 城镇发展条件评价原始数据表(经济 II)	(76)
表 35 城镇发展条件评价原始数据表(基础设施)	(80)
表 36 城镇发展条件评价原始数据表(城镇建设 I)	(84)
表 37 城镇发展条件评价原始数据表(城镇建设 II)	(88)
表 38 城镇发展条件评价原始数据表(资源)	(92)
表 38 城镇发展条件评价原始数据表(社会)	(96)

第三部分 参考文献

一、理论图书	(100)
二、统计资料	(101)
三、省外资料	(101)
四、省内资料	(102)
(一)省直机关资料	(102)
(二)各地市资料	(104)

第一部分 全省概况

一、地理位置

山东省地处我国东部沿海、黄河下游,东经 $114^{\circ}36' \sim 122^{\circ}43'$,北纬 $34^{\circ}25' \sim 38^{\circ}28'$,包括半岛和内陆两部分。东濒渤海、黄海,与朝鲜、韩国及日本隔海相望;北隔渤海海峡与辽宁相对;西部内陆自北向南与河北、河南、安徽、江苏四省为邻。山东位于环渤海经济区和华东经济区的交叉地带,是我国改革开放的前沿省份之一。全省总面积 15.67 万 Km^2 ,截止 1995 年底,全省总人口 8701 万。

二、行政区划

截止 1995 年底,山东省共有 47 个市(其中 14 个地级市,33 个县级市),3 个地区,44 个区,62 个县,2383 个乡镇(如表 1)。

三、历史演变

山东是中华文明的发源地之一,历史十分悠久。大约四、五十万年前,山东境内就有人类活动,原始社会后期,山东出现的大汶口文化和龙山文化,是早期黄河流域文明的代表。“山东”之名早在三千多年前就已存在,春秋战国时期,“山东”指崤山、华山、函谷关以东,包括今山西、河北、河南、安徽、江苏、山东的广大地区,有时也泛指秦以外的广阔地域,到秦汉以后,“山东”的范围逐步缩小东移,把太行山以东的地区(河北、山东等)称为“山东”,汉代时已有人用“山东”专指齐鲁大地,金代(1168 年)设置山东东西二路,“山东”第一次成为行政区的名称,其地域包括今山东及江苏的一

表 1 行政区划一览表

市地名称	区市县数	区 市 县 名 称	乡镇数
济南市	5 区 1 市 4 县	历下区 市中区 槐荫区 天桥区 历城区 章丘市 长清县 平阴县 济阳县 商河县	111
青岛市	7 区 5 市	市南区 市北区 四方区 李沧区 黄岛区 崂山区 城阳区 胶州市 即墨市 平度市 胶南市 莱西市	153
淄博市	5 区 3 县	张店区 淄川区 博山区 临淄区 周村区 桓台县 高青县 沂源县	111
枣庄市	5 区 1 市	市中区 薛城区 峰城区 台儿庄区 山亭区 滕州市	85
东营市	2 区 3 县	东营区 河口区 垦利县 利津县 广饶县	59
烟台市	4 区 6 市 2 县	芝罘区 福山区 莱山区 牟平区 龙口市 莱阳市 莱州市 蓬莱市 招远市 栖霞市 海阳县 长岛县	194
潍坊市	4 区 6 市 2 县	潍城区 寒亭区 坊子区 奎文区 青州市 诸城市 寿光市 安丘市 高密市 昌邑市 临朐县 昌乐县	236
济宁市	2 区 3 市 7 县	市中区 任城区 曲阜市 兖州市 邹城市 微山县 鱼台县 金乡县 嘉祥县 汶上县 泗水县 梁山县	182
泰安市	2 区 2 市 2 县	泰山区 市郊区 新泰市 肥城市 宁阳县 东平县	107
威海市	1 区 3 市	环翠区 文登市 荣成市 乳山市	75
日照市	1 区 2 县	东港区 五莲县 莒 县	70
莱芜市	2 区	莱城区 钢城区	30
临沂市	3 区 9 县	兰山区 罗庄区 河东区 郯城县 苍山县 莒南县 沂水县 蒙阴县 平邑县 费县 沂南县 临沭县	250
德州市	1 区 2 市 8 县	德城区 乐陵市 禹城市 陵县 平原县 夏津县 武城县 齐河县 临邑县 宁津县 庆云县	193
滨州地区	1 市 6 县	滨州市 惠民县 阳信县 无棣县 沾化县 博兴县 邹平县	108
聊城地区	2 市 6 县	聊城市 临清市 阳谷县 莘县 茌平县 东阿县 冠县 高唐县	166
菏泽地区	1 市 8 县	菏泽市 曹县 定陶县 成武县 单县 巨野县 鄄城县 郓城县 东明县	253

部分,明代(1368年)山东正式成为行中书省,地域范围也趋于稳定。今天的山东省基本是明山东的延续,1949年建国以后,山东成为中华人民共和国的一个省。

1、山东古代城镇体系的形成及发展

(1) 奴隶社会城镇的产生

从夏开始进入奴隶社会,到秦统一的两千年间,是山东城镇体系的萌芽阶段。随着生产力发展,私有制产生,原始社会的生产关系逐渐解体,形成了奴隶主和奴隶两大对立的社会集团,城镇就是在这一时期的早期形成的,国家的更迭和统治的加强,也为城镇体系发展创造了条件,而且城镇出现不同的级别。

奴隶社会后期,山东地区由于经济相对繁荣、社会相对稳定,城镇得到很大发展,这也是历史上山东城镇发展的一个高潮,这一时期的山东城镇在当时的全国乃至全世界都是非常地位的,其影响也超过了以后各个时期。但这个时期的城市还是不稳定的,以政治军事为纽带的城镇体系也很脆弱。

(2) 封建社会城镇体系格局的形成

中国的封建社会延续时间很长,从秦到清达两千多年,在漫长而动荡的社会里,生产力不断发展,科学文化不断进步,社会的各个方面都发生了很大变化,城镇也随着社会的进步而不断发展壮大起来。这个时期的山东城镇,由于受到自然经济和社会政治等因素影响,在等级规模、空间分布及职能构成上,形成两个相对独立的历史阶段,即从秦到宋代,是山东城市的缓慢自发发展阶段;从金元到清代,为山东城镇体系受外部因素影响内部调整的阶段。

A、山东城镇体系的缓慢形成

从秦到宋代,大约经历了一千五百年的时间,秦统一后,结束了长期以来诸侯割据局面,社会的相对稳定使城镇的防御职能大大减弱,取而代之的是授命于中央的一级级地方政权,政治上等级秩序的建立,深刻地影响着城镇体系的发展,这一时期城镇发展主要有以下特点:

- 城镇的规模普遍较小,没有出现明显的中心,各个城镇群体的规模差距不大;

- 城镇体系以政治为纽带,政治职能十分突出,经济的作用不明显;

- 城镇在空间分布上形成了鲁西南和鲁西北两个城镇密集区。

B、山东城镇体系的内部调整——运河城市的兴起

自金元以后,中国的统治结构发生了巨大变化,国家的统治中心,由西部迁向北部,金、元、明、清历代均将首都建在北京,国家的经济中心仍然在长江下游一带,国家政治和经济中心的南北向联系,改变了山东城市自西向东联系的旧途,对外联系方向由东西向转变为南北向。元代到明代,修通了著名的京杭大运河,这条运河将我国南北两大中心联系在一起,明清时成为全国南北运输的主干线。京杭大运河直穿山东西部,漕运事业空前繁荣,山东西部城市迅速发展起来,一个以运河为轴心的城镇群体很快在山东形成。这一时期山东城镇体系发生了很大变化:

- 城镇经济职能日益重要,城镇间的经济联系加强;

- 出现了几个有影响、级别较高的城市;

- 沿海城镇发展滞后。

这一时期,山东城镇体系无论从规模、等级、职能上都有了很大发展,是古代山东城镇发展的又一次高潮,也是山东城镇体系自发发展的成熟阶

段,基本形成了较完整的古代城镇体系。

2、山东近代城镇体系的巨大变化

古代城镇体系,基本上以相对封闭的自发发展形态为主,而1840年鸦片战争以后,帝国主义列强纷纷拥入中国,在中国的土地上营建港口、工厂,辟商埠、租土地、修铁路,使山东的经济体制产生突变,一批具有半封建、半殖民地特点的城镇在山东沿海兴起,而内地城镇则停留在封建时代,造成了东西部城镇发展的不平衡,整个城镇体系的格局发生了巨大变化,这种变化表现在:

- 沿海城市的迅速崛起;
- 近代交通的建设对城镇发展的影响—胶济带形成;
- 城镇工商业职能得到迅速发展;
- 城镇发展出现两极分化;
- 山东城镇体系的双心结构形成。

近代山东城镇发展是一个受到外力作用而突变的过程,城市规模骤然增大,在较短的时期内形成了许多较大的城市,基本奠定了现代山东城镇体系的格局,为现代山东城镇体系的发展打下了基础。

3、建国后城镇体系的发展

新中国成立后,山东的城镇体系发展进入一个崭新的历史时期,城镇从数量、规模、经济实力、联系程度上都得到了空前发展,特别是党的十一届三中全会以后,在建设有中国特色的社会主义理论的正确指导下,城镇发展进入了一个快速发展的新阶段,迎来了城镇建设的春天。

建国后,山东城镇体系发展由于受到政策等方面的影响,有一定的波动,可以分为三个阶段:

(1) 城镇建设起步阶段(1949—1957 年)

这一时期包括三年经济恢复时期和“一五”计划时期,是山东城镇人口增长较快的时期,城镇人口由建国初期的 299 万上升到 1952 年的 334 万,1957 年,城镇人口已达 450 万,年平均增长率达到 5.2%,设市城市为 9 个,分别是省辖市 4 个,济南 73.5 万人,青岛 80.2 万人,淄博 27.2 万人,烟台 13.8 万人;县级市 5 个,济宁 7.8 万人,潍坊 13.6 万人,威海 1.9 万人,德州 5.3 万人,临清 3.6 万人;人口超过两万的县城达到 20 多个。

(2) 曲折发展的十八年(1958—1975 年)

由于“大跃进”和“文化大革命”的冲击,国民经济受到极大损失,城镇建设也遭受挫折。1958—1960 年,受“大跃进”思想影响,出现不正常的超高速城市化,城镇人口、用地激增,虽然在一定程度上推动了山东城镇工业的发展,但这种发展是盲目的。1961—1976 年的十五年间,城市发展由于错误指导思想的影响,基本处于停滞阶段。

(3) 山东城镇发展的新时期

“文化大革命”以后,中国历史进入一个崭新的历史时期,特别是党的十一届三中全会以后,逐步确定了改革开放、建设有中国特色的社会主义道路的总路线,城镇建设和发展进入了高潮。

四、自然条件及自然资源

1、气候条件

山东属于东亚暖温带季风气候,具有降水集中,雨热同季,春秋短暂,冬夏较长的特征。

全省各地年平均气温 11~14℃,其分布特点是南部高于北部,西部高

于东部。全省有一个高温区和两个低温区。高温区位于西部内陆,以济南为中心,年均气温在 14°C 以上,两个低温区分别位于黄河三角洲和胶东半岛的中部(以胶东半岛东部为最低),年均气温在 11°C 以下,气温的季节变化表现为冬季寒冷,夏季湿热,春季回温迅速,秋季降温快。极端最高气温多出现在 7 月,一般在 $32\sim 42^{\circ}\text{C}$ 之间,表现为内陆高于沿海,平原高于山地,温度等值线大致与海岸线平行;极端最低气温多出现在 1 月,一般在 $-15\sim -25^{\circ}\text{C}$ 之间,表现为内陆低于沿海。

全年无霜期由东北沿海向西南内陆递增,鲁北和胶东一般为 180 天,鲁西南地区则达 220 天。各地大于 10°C 的积温,一般在 $3800\sim 4600^{\circ}\text{C}$,可以满足作物一年两熟的需要。全省年平均日照时数在 $2300\sim 2900$ 小时,分布大致从南向北递增。全省年平均日照百分率为 $53\sim 65\%$,北部大于南部。在季节分配上多表现为春季日照最长,冬季日照时数最短。

全省年平均降水量一般在 $600\sim 900\text{mm}$ 。在地区分布上南部多于北部,沿海多于内陆,山地多于平原。鲁南鲁东多雨区,年降雨量在 800mm 左右;鲁北平原少雨区,年降雨量在 $550\sim 600\text{mm}$;胶东半岛北部,胶济铁路沿线和鲁西平原中等雨量区,年降雨量在 $600\sim 700\text{mm}$ 左右。降水的季节分配不均,全年降水量的 $55\sim 70\%$ 集中于夏季 6、7、8 月份,降水量多在 $350\sim 600\text{mm}$ 之间。秋、冬、春季的降水量分别约占全年降水量的 $15\sim 24\%$ 、 $3\sim 6\%$ 、 $10\sim 14\%$,可见降水的变率也较大,一般为 $15\sim 20\%$ 。全省年平均降水日数在 $70\sim 90$ 天,以胶东半岛东部最多,为 100 天左右;鲁北和鲁西北平原较少,在 70 天以下;其他地区均在 80 天上下,降水日期主要集中在 7、8 月内,12、1、2 月份降水日最少。

山东处在季风区域,冬夏风向交替明显。冬季强大的反气旋中心在蒙

古高原南部。本省处在反气旋的东南方,故多偏北风;夏季气压场形势和冬季相反,盛行风向以偏南风为主,但由于各地在同一天气系统中所处的相对位置和受地形、下垫面影响不同,风向显得比较复杂。全年中胶东半岛及潍坊一带多南风 and 西北风,其中烟台、石岛多东南风;鲁东南以东南风和西风为多;鲁西以南风和北风为多;济南和滨州等地全年以东北和西南风为多。以平均风速而论,沿海风力要比内陆为大,而内陆平原开阔地带又比山丘地区为大。

山东灾害性天气主要是大风、冰雹、干旱和霜冻。在分布上都有一定的局限性。大风以鲁北平原和半岛北部沿海较多,冰雹以中南部山区为较多,干旱以鲁西、鲁北平原较多,霜冻在全省虽然较普遍,但危害不大。随着科学技术的发展,采取各种有效预防措施,以上自然灾害给农业生产带来的损失已大为减轻。

2、地形地貌

山东省地处我国地势第三阶梯的东缘,西部、北部、西南部低洼平坦,中部山地突起,东部缓丘起伏,构成了以低山丘陵为骨架,平原盆地台地环列交错的地势。山东省海拔高度较低,除一小部分山地超过千米以外,大部分山地丘陵都在 500m 左右,地势起伏较小,相对高度多数在 200~350m 之间,坡度在 20° 以下,岩石多裸露,土层较薄,山地中谷地开阔,多干谷,山间盆地和河谷平原面积较大。泰山雄踞中部,主峰海拔 1524m,为全省最高点。黄河三角洲一般海拔 2~10m,为全省陆地最低处。全省山地丘陵约 53397Km², 占全省总面积的 34%; 平原盆地约 101855Km², 占 65%; 河流湖泊约 1683Km², 占 1%。

鲁中南山地丘陵区,主要包括临沂市、枣庄市、淄博市和泰安市大部

分、济南市东南部、潍坊市西南部。该区中部高、边缘低,泰山、鲁山、沂山、蒙山的主峰海拔均在千米以上,构成该区脊部。脊部两侧为海拔 500~600m 之间的丘陵,丘陵外缘是山麓堆积平原,地表倾斜平缓,土层深厚,蕴水丰富。历来为省内旱涝保收的高产区。

东部半岛,包括烟台市、威海市、青岛市所辖地区,为山东半岛的主体部分,属胶东丘陵区。该区山丘除少数山峰海拔在 700m 以上外,大部分为海拔 200~300m 的波状丘陵。坡缓谷宽,土层较厚,加上三面环海,气候温和湿润,自然条件优越。

表 2 主要山脉高度(1995 年)

山 名	标 高 (米)	山 名	标 高 (米)
泰 山	1524	马 耳 山	707
蒙 山	1156	龙 须 崮	707
崂 山	1133	凤 凰 山	648
鲁 山	1108	四 海 山	625
沂 山	1032	鳌 子 崮	616
徂 徕 山	1028	黑 山	612
昆 崙 山	923	珂 楼 埠 山	577
九 顶 山	834	大 山	560
艾 山	824	伟 德 山	554
牙 山	806	招 虎 山	550
大 泽 山	737	孟 良 崮	536
摩 天 岭	735	布 山	447

胶莱平原,介于鲁中南山地丘陵区与东部丘陵区之间。主要包括潍坊

市大部分与青岛市西北部,系潍河、大沽河、胶莱河冲积而成,海拔多在50m左右,土层深厚,农耕发达。

鲁西南—鲁西北平原,由黄河泛滥冲积而成,是华北平原的组成部分。东与胶莱平原相接,包括菏泽、聊城、德州、滨州四个地市的全部,济宁市大部、泰安市一部分,形成一个半圆环抱鲁中南山地丘陵。

以垦利县宁海乡为顶端,东南至小清河口,西北到套尔河入海处,为现代黄河三角洲区。该区前缘部分突出伸入渤海湾与莱州湾之中,包括全部东营市和沾化县。三角洲资源丰富,生产潜力很大。

3、水资源

(1)河川湖泊

山东河流分属黄河、海河、淮河三大流域或独流入海,三面环海,降水集中,自然河流密度 $0.7\text{Km}/\text{Km}^2$,长度在5Km以上的河流有5000多条,10Km以上的河流有1500多条,其中在山东入海的有300多条,较重要的有黄河、徒骇河、大汶河、小清河、沂河、沭河、胶莱河、潍河、大沽河、五龙河、大沽夹河、马颊河、泗河、洙赵新河等。湖泊集中分布在鲁中南山地丘陵区与鲁西南平原之间小清河沿线低洼地带,总面积 1494.6Km^2 ,蓄水量23.53亿 m^3 ,较大的湖泊有南四湖即微山湖、昭阳湖、独山湖、南阳湖和东平湖(如表3)。

(2)水资源现状

据统计全省多年平均降水量为702mm,折合降水总量1076亿 m^3 ,形成地表径流264亿 m^3 ;地下淡水总量为159亿 m^3 ,扣除重复计算量,全省水资源总量311亿 m^3 。客水资源主要是黄河水,由于中上游开发利用黄河水;来水量日趋减少,近几年黄河断流时间越来越长,断流区段也远远超

过了我省范围。金堤河、卫运河也有小部分客水资源可利用。我省人

表 3 主要湖泊、河流基本情况(1995 年)

湖泊名	面 积 (Km ²)	蓄水量 (亿 m ³)	河 名	面 积 (Km ²)	河 长 (Km)
总 计	1494.6	23.53	大沽河	4161.9	179.9
南阳湖	211.0	3.39	徒骇河	13136.6	446.5
独昭湖	389.0	7.70	马颊河	10638.4	448.0
微山湖	585.0	7.78	大汶河	9069.0	211.0
白云湖	16.2	0.28	沂 河	10909.9	287.5
牙庄湖	5.3	0.11	沭 河	6161.4	263.0
青沙湖	11.1	0.16	小清河	10498.8	233.0
麻大湖	110.0	0.97	弥 河	3847.5	206.0
东平湖	167.0	3.14	潍 河	6493.2	233.0

口、耕地均占全国人口、耕地的 7% 以上,而全省水资源总量仅占全国水资源总量的 1.3%,人均占有水资源总量 358m³,不足全国人均占有量的七分之一;亩均 306.8m³,在全国省份中倒数第六位。

水资源时空分布不均。由于受地形、地貌、地理位置和气候特点的影响,降水量与径流量具有明显的地区性差异。全省水资源的总趋势是东南部大于西北部、山区大于平原。人均占有水资源量最多的是鲁东南地区,为 638m³,人均占有量最少的是鲁北地区,为 288m³。由于降水量年内分配不均,促使径流量具有明显的季节性,80—90% 径流量集中在汛期的 6—9 月内。其余 8 个月径流量仅占全年的 10—20% 左右。

水资源开发利用程度较高(如表 4)。全省水资源总开发利用率为 57.

2%,其中地表水为39.0%,地下水达到55.6%,但与海滦河流域1980年地表径流开发利用67.7%,平原地下水开发利用84.4%,总开发利用率75%相比,还有一定差距。

表4 山东省当地水资源开发利用情况

行政单元	目前当地可供水量			可供水量占总量比例		
	地表水 (亿 m ³)	地下水 (亿 m ³)	总 量 (亿 m ³)	地表水 (%)	地下水 (%)	总量 (%)
全 省	90.0	87.8	177.8	39.0	55.6	57.2
济南市	2.0	7.99	9.99	24.3	69.8	62.8
青岛市	6.3	4.56	10.86	31.3	61.8	49.4
淄博市	1.35	4.5	5.85	11.8	66.1	44.0
枣庄市	3.8	3.4	7.2	33.0	48.2	50.7
东营市	0.0	0.8	0.8	0.0	58.8	17.0
烟台市	8.5	4.8	13.3	30.7	51.9	43.8
潍坊市	13.18	8.0	21.18	54.9	55.4	74.6
济宁市	6.2	8.6	14.80	50.0	57.2	70.5
泰安市	5.13	10.25	15.38	38.0	87.5	80.0
威海市	5.2	2.7	7.9	33.8	64.9	51.0
日照市	2.2	1.0	3.2	42.8	66.2	62.0
莱芜市	2.26	2.75	5.37	47.1	89.0	84.0
德州市	1.79	7.24	9.03	22.81	62.05	63.1
滨州地区	1.79	3.5	5.29	34.7	65.7	53.4
临沂市	23.0	5.0	28.0	43.6	28.5	50.9
菏泽地区	2.57	7.26	9.83	34.0	39.0	39.0
聊城地区	0.58	6.3	6.88	17.0	60.7	52.1

水资源供需矛盾尖锐。正常年份($P=50\%$)可供水量232亿 m³,实际需