



◎ 中国社会科学院老学者文库 ◎

XIANDAINONGYE LUN

JIEJIAN GUOJI JINGYAN TANSUO ZHONGGUO DAOLU

现代农业论

借鉴国际经验，探索中国道路

吴广义 刘振邦 王秀奎◎著

中国社会科学出版社

◎ 中国社会科学院老学者文库 ◎

XIANDAINONGYE LUN

JIEJIAN GUOJI JINGYAN TANSUO ZHONGGUO DAOLU

现代农业论

借鉴国际经验，探索中国道路

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业论：借鉴国际经验，探索中国道路/吴广义、刘振邦、王秀奎著. —北京：中国社会科学出版社，2011.1

ISBN 978-7-5004-9313-6

I. ①现… II. ①吴…②刘…③王… III. ①农业现代化—研究—中国 IV. ①F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 224755 号

责任编辑 吴连生
责任校对 王兰馨
封面设计 李尘工作室
技术编辑 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 1 月第 1 版 印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 15.5

字 数 261 千字

定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

引言	(1)
一 借鉴世界农业发展经验教训	(1)
二 走中国特色农业现代化道路	(4)
三 生态农业是现代农业的高级形态	(6)
四 发展现代农业是新农村建设的首要任务	(7)
五 本书的宗旨、观点与建议	(9)
 第一章 现代农业的生产手段及其配合方式	(11)
第一节 农业“四化”、“五化”的历史意义	(11)
第二节 农业“四化”、“五化”与现代农业	(15)
第三节 农业现代化的本质是资本替代劳动	(17)
一 农业劳动力转移的重要性	(17)
二 农业人口转移与农业产业结构的关系	(19)
三 农业劳动力转移的步骤	(21)
四 国外农业劳动力转移对我国的启示	(25)
五 关于我国农业劳动力转移的建议	(27)
第四节 农业生产要素和农业发展阶段	(33)
一 农业生产四大要素	(33)
二 农业四个发展阶段	(35)
 第二章 现代农业产业结构及其与农民增收的关系	(40)
第一节 现代农业的产业结构	(40)
一 现代农业的产业层次	(40)

二	现代农业的产业结构	(43)
第二节	食物安全和粮食	(57)
一	食物不等于粮食	(57)
二	“人畜共粮”和“粮—猪农业”的困惑	(58)
三	增加动物性食物是食物结构调整的方向	(59)
四	种草养牛是缓解我国粮食压力的有效途径	(60)
五	发展马铃薯产业也可以缓解粮食压力	(61)
六	用草田轮作分担粮食储备库的功能	(66)
第三节	生态农业是现代农业的高级形态	(68)
一	全球生态文明观的提出	(68)
二	生态文明观在中国的确立	(70)
三	生态农业的定义与特点	(71)
四	国外生态农业发展现状	(74)
五	我国发展生态农业的现状	(76)
六	发展生态农业的主攻方向	(82)
七	草食农业兼顾食物生产与生态建设	(84)
八	发挥草原的生态效益	(86)
九	生态农业的研发与实践	(91)
第四节	人工牧草——通往现代农业的桥梁	(101)
一	人工牧草的生物产量多	(101)
二	人工牧草的经济效益好	(102)
三	人工牧草的生态效益好	(103)
四	种草与现代乳业的关系	(104)
五	关于草种育种公司百绿集团的案例	(104)
第五节	饲料谷物——现代种植业的第二大产业	(105)
第六节	现代农业的半壁江山——牛	(106)
一	牛业在现代农业中的重要地位	(106)
二	我国发展牛业有着巨大的潜力	(108)
三	我国奶牛发展的方向	(110)
四	关于沈阳牧源公司发展和牛的案例	(111)
五	关于德国宝牛公司的案例	(113)
六	建议	(114)

第七节 猪、鸡——资本、科技密集型产业·····	(115)
第八节 水果、蔬菜、葡萄和酒——劳动密集型产业·····	(116)
一 关于广东惠州市特色效益农业的案例·····	(117)
二 关于南丰蜜橘的案例·····	(121)
第三章 现代农业的市场体系·····	(128)
第一节 要素市场·····	(129)
一 土地流动和集中·····	(129)
二 农民的培训·····	(131)
三 资本市场·····	(134)
四 科技市场·····	(139)
第二节 农业与食品加工业·····	(150)
第三节 现代销售方式——合同销售和章程销售·····	(152)
第四节 多种所有制和经营方式的竞争发展·····	(154)
第五节 农业合作组织是现代农业市场体系的基石·····	(156)
一 农业合作组织在现代农业市场体系中的作用·····	(157)
二 农业流通领域合作社及其章程与法规·····	(158)
三 我国流通领域农业合作社建设势在必行·····	(163)
第六节 商品流通与耕作制度、生产构成、农业结构的关系·····	(164)
一 商品流通与耕作制度·····	(164)
二 商品流通与生产构成·····	(165)
三 商品流通与农业结构·····	(166)
第七节 借鉴法国农业流通渠道的经验教训·····	(167)
一 农业流通渠道和耕作制度的关系·····	(167)
二 转移农业人口与农业一体化·····	(168)
三 农民的经济组织与农业流通渠道·····	(169)
四 农业流通领域的畅通有赖于整个社会体制的支持·····	(170)
五 解决农业流通渠道的国际贸易途径·····	(171)
六 农产品标准化和商品流通渠道的关系·····	(172)
第四章 农业一体化与供产销·····	(173)
第一节 借鉴发达国家的农业一体化经验·····	(173)

第二节 农业一体化是解决供产销问题的最好形式·····	(177)
一 农业一体化能优化生产要素组合和配置·····	(178)
二 农业一体化可扩大农业劳动力的就业门路·····	(179)
三 农业一体化是增加农民收入的重要手段·····	(180)
四 农业一体化对加快农业现代化具有重要意义·····	(180)
第三节 我国发展农业一体化的障碍·····	(181)
一 农业企业经营水平不高·····	(181)
二 农户土地经营规模太小·····	(181)
三 农业科技推广服务体系功能不强·····	(182)
四 农户、企业、农技组织缺乏联系机制·····	(182)
五 农业科技总体水平不高·····	(182)
六 农业支持保证体系薄弱·····	(183)
第四节 我国发展农业一体化的途径·····	(183)
一 走有特色的农工商一体化道路·····	(183)
二 发展多元化农业服务组织,倡导农民自主自立的 组织形式·····	(183)
三 走科教兴农道路,巩固完善农业支持体系·····	(184)
四 转变政府职能,坚持依法推进农业一体化·····	(184)
第五节 用农业一体化引领中国乳业可持续发展·····	(184)
一 发达国家乳业一体化的经验·····	(184)
二 我国乳业的困境及化解之道·····	(186)
三 建议·····	(189)
第六节 城乡一体化的都市农业·····	(189)
一 都市农业的类型与布局·····	(190)
二 都市农业的特征·····	(190)
三 各国都市农业的主要形式·····	(192)
四 我国都市农业的发展和现状·····	(192)
五 建议·····	(193)
第七节 发展农业一体化的案例·····	(194)
一 通过农业一体化发展大豆产业·····	(194)
二 达茂旗马铃薯“北繁南种”模式·····	(198)

第五章 现代农业的土地政策	(205)
第一节 世界农用地资源的开发和利用.....	(205)
第二节 各国农用地政策.....	(207)
一 法国的农用地政策.....	(207)
二 美国的农用地政策.....	(208)
三 德国的农用地政策.....	(210)
四 日本的农用地政策.....	(211)
五 苏联、俄罗斯的农用地政策	(212)
六 印度的农用地政策.....	(213)
七 拉美国家的农用地政策.....	(214)
第三节 各国现行农地政策的特点.....	(215)
一 制止农地的进一步分割和分散.....	(215)
二 鼓励和健全土地经营租赁制度.....	(215)
三 促进土地适度集中,防止两极分化	(216)
四 制定限制雇工的政策.....	(216)
五 鼓励在家庭经营的基础上实现土地集中和规模经营.....	(216)
六 制定充分利用土地资源的法规.....	(216)
七 重视土壤和环境保护.....	(216)
第四节 土地流动和集中是现代农业的核心.....	(217)
第五节 我国农地的基本情况及对策建议.....	(218)
一 严格保护耕地,加大土地管理执法力度	(220)
二 要使土地完全商品化,给农民以安全感和自由流转的 权利.....	(221)
三 对土地进行整理,逐步发展适度规模经营	(221)
四 注意保护农地资源,走持续发展农业的道路	(222)
第六章 政府的作用	(223)
一 对农业进行宏观调控.....	(223)
二 助推农业劳动力转移.....	(225)
三 扶持农民合作组织.....	(225)
四 提供农业和农村基础设施.....	(226)
五 促进农村义务教育和职业教育.....	(226)

六 提供科学技术推广和市场信息服务.....	(227)
七 案例.....	(227)
后 记.....	(240)

引 言

农业始终得到国家的高度重视，21 世纪以来，党中央连续出台了 7 个 1 号文件，大力推进社会主义新农村建设，加快农业和农村发展，促进农民增收，把农业作为全党工作的重中之重。

我们认为：我国农业问题的解决，尽快实现农业现代化是关键。

一 借鉴世界农业发展经验教训

一般认为，世界范围的农业现代化进程是从 20 世纪初随着工业革命的演进和科学技术的进步而启动的。在推进农业现代化过程中，各国由于自然资源禀赋和经济社会基础不同，在实现农业现代化的道路选择上也不同，主要有三种类型：第一类如美国、加拿大等国。人少地多、劳动力短缺的国家，它们以提高劳动生产率为主要目标，凭借发达的现代工业优势，大力发展农用机械取代人力和畜力，通过扩大单位农场种植面积和经营规模，提高农产品的总产量。第二类如日本、荷兰等国。人多地少、耕地资源短缺的国家，它们以提高土地生产率为主要目标，把科技进步放在重要位置，通过改良农作物品种、加强农田水利建设、增加化肥和农药使用量等措施，提高单位面积产量。第三类如法国、德国等国。土地、劳动力比较适中的国家，它们以提高劳动生产率和土地生产率为主要目标，既重视用现代工业装备农业，又重视科学技术推广应用，其农业劳动生产率的增长速度快于第二类国家，而低于第一类国家，土地生产率则相反。

在实现农业现代化的过程中，由于各国国情不同，包括人地关系、经

济实力、工业化程度等,实现农业现代化的方式、道路、时间也不尽相同。发达国家的农业现代化因自然资源禀赋、经济社会条件不同,在起步时期出现了不同的技术路线选择。尽管起步阶段技术路线不同,但是最后基本上是趋同的。发展中农业大国推进农业现代化的做法各有特色,值得引以为鉴的一个突出问题是土地制度问题。土地是农民最基本的生活保障,在农民未取得稳定的就业和收入保障之前,保留农民的土地权利,让农民在城乡之间“双向”流动,有助于防止无地农民集中城市,产生严重的社会问题,但不利于农业劳动力的转移和加速土地的集中。

纵观世界各国农业现代化历程,尽管背景不同、特色各异,但仍有许多共同特点可循,有许多经验值得学习和借鉴。比如,始终坚持农业的特殊地位,立足国情选择发展模式,高度重视农业科技进步,不断加强农业物质装备建设,大力发展产加销一体化经营和建立健全现代农业的市场体系,重视农产品质量安全,建立健全农业支持保护体系,注重拓展农业功能,强调农业可持续发展,等等。世界各国的农业现代化实践也告诉我们:发展中人口大国的农业现代化,必须妥善处理好土地问题和农民转移问题;全球化条件下进行农业现代化的人多地少大国,必须处理好农业开放和保护的关系。

世界农业现代化道路的发展历史表明,发达国家在促进传统农业向现代农业转变过程中,都非常注重立足本国国情和发展阶段,积极探索各具特色的发展道路。农业现代化是一个动态的发展过程,其内涵和标准随着时代的发展、科技的进步等不断更新和演进。因此,传统农业向现代农业转变,既有共同的客观规律,也有其各自的特性,没有一成不变的固定模式,唯有因地制宜才是取得成功的正确选择。

早在20世纪70年代我国就提出了农业现代化的目标,但对什么是农业现代化的认识,却随着实践的发展而不断深化。综合发达国家实现农业现代化的经验,结合我国农业发展现状和基本国情,可以对传统农业和现代农业的基本内涵作如下概括:

传统农业以小生产为特征,手工操作,规模小,商品率低,科技含量少,也就是人们常说的“小农经济”。而现代农业是以资本高投入为基础,以工业化生产手段和先进科学技术为支撑,由多种经营方式(合作社与私营经济)相竞争和配套的市场体系,用科学的经营理念来管理的农业形态。传统农业追求粮食、追求颗粒,也叫做子实农业,目标是吃饱肚子,

属于自给自足的非商品经济，没有成本概念；现代农业也叫做营养体农业，追求经济效益、生态效益和社会效益的统一。

现代农业突出的是“一体化”。它不仅包括传统农业的种植业、林业、畜牧业和水产业等，还包括产前的农业机械、农药、化肥、水利和地膜，产后的加工、储藏、运输、营销以及进出口贸易等，实际上贯穿了产前、产中、产后三个领域，成为一个庞大的产业群体。西方把它称作农业与食品业经济，或叫农业一体化。

现代农业依托的是高科技投入。传统农业主要依赖资源的投入，而现代农业则日益依赖不断发展的新技术投入，包括生物技术、信息技术、耕作技术、节水灌溉技术等农业高新技术。新技术的应用，使现代农业的增长方式由单纯地依靠资源，转到主要依靠提高资源利用率和可持续发展能力的方向上来。

现代农业依靠的是市场导向。必须建立起购买、销售等现代农业的市场体系，尤其要建立农业流通领域合作社，使农民在现代农业的大市场中有一席之地。与传统农业以自给为主的取向和相对封闭的环境不同，现代农业的大部分经济活动被纳入市场交易之中，农产品的商品率很高，生产主要是为了满足市场的需求，具有高度的规模化、计划化和一体化。

现代农业提倡的是多功能发展。随着经济的发展和人们生活水平的提高，现代农业已不仅仅局限于传统农业的农产品供给功能，其广度和深度大大增加了。比如：通过农业产业链的延伸，农业对农村劳动力的吸纳功能和就业增收功能明显增强；通过开发利用各类农业资源，发展“一村一品”的特色经济，农业开始承担起生活休闲、生态保护、旅游度假、文化传承等功能，由此也形成了生态保护农业、休闲观光农业、循环农业、服务型农业等多种新型农业形态。

总的来看，现代农业一改传统农业的基本面貌，具有新的内涵、功能和定位。可以说，从传统农业到现代农业的转变，是整个经济社会现代化不可或缺的部分。2007年中央1号文件对于发展现代农业又提出新思路：用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农民素质、效益和竞争力。

二 走中国特色农业现代化道路

走中国特色农业现代化道路,是针对我国特点,结合 21 世纪农业发展的新情况、新问题、新变化、新任务而作出的重大战略决策,是顺应世界农业发展一般规律、立足国情的必然选择,是统筹城乡发展、协调推进工业化和城镇化的必然要求,是建设社会主义新农村、促进农业可持续发展的必由之路,是未来较长时间内统领我国现代农业建设的重要指导思想。

长期以来,我国为实现农业现代化进行了不懈的努力和积极的探索。回顾从新中国成立前夕的党的七届二中全会以来几十年的发展历程可以看出,我们党对农业现代化的理论认识在不断深化,实践经验在不断丰富,我国农业现代化进程取得了重要进展。比如,农业基础设施不断加强,农业现代要素投入水平明显提高,农业科技创新能力不断增强,农业生产结构优化升级,土地产出率、资源利用率和劳动生产率稳步提升,农业一体化经营快速推进,农业组织化程度逐步提高。

特别是改革开放 30 年来,我国农业农村经济发展取得了巨大成就,农业经济发生了翻天覆地的变化,可以简单总结为 5 个历史性变化。

一是农产品供给形势发生历史性变化,主要农产品产量和人均占有量大幅度提高,依靠自己力量稳定解决了 13 亿人的吃饭问题。我国粮食、油料、蔬菜、水果、肉类、禽蛋和水产品等产量连续多年居世界第一。

二是农村经济结构发生历史性变化。农林牧渔全面发展,乡镇企业异军突起,农村二、三产业不断壮大,农村经济结构由以农业为主转变为农业与非农产业协调发展。

三是农村体制发生历史性变化。确立了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,农产品市场全面放开,全面取消农业税,对农民实行直接补贴,与我国生产力发展水平和社会主义市场经济体制相适应的农业支持保护政策体系初步形成。

四是农民生活水平发生历史性变化。农民收入从长期停滞不前到持续较快增长,农民生活从温饱不足到总体小康并向全面小康迈进。

五是农村面貌发生历史性变化。农村生活条件明显改善,社会事业加

速发展,农民素质显著提高,农村社会保持稳定和谐。

现阶段,我国正处在传统农业向现代农业加快转变、农村传统社会向现代社会加速转型的关键时期,发展现代农业还面临不少突出问题。比如:农业投入不足,资金分散,基础设施欠账较多;农产品市场体系不健全;农业技术推广网络不健全,农业科技难以进村入户;土地、金融、劳动力等生产要素市场发育跟不上,农村公共服务严重短缺;等等。

当前,国际金融危机尚未消除,世界经济增长明显减速,国内经济增速放缓,国际金融危机对我国农业经济稳定发展的影响越来越大,集中表现在五个方面:一是农产品价格下行压力加大,一些农产品市场萎缩;二是农民工就业困难;三是优势农产品出口受阻;四是乡镇企业和农产品加工业发展困难加大;五是农民增收难度加大。这些困难和不利因素相互作用、相互叠加,加上上年基数较高,使得保持农业稳定发展、农民持续增收面临的形势异常复杂,任务十分繁重,难度明显加大。

走中国特色农业现代化道路,就是要立足国情,科学把握以下八个方面:

一是从我国农业资源的实际出发,必须始终坚持立足国内主要农产品基本自给的方针,切实保护资源,加强农业基础建设,着力提高农业综合生产能力,保障农产品有效供给。

二是从我国农户规模小、经营分散的实际出发,必须始终坚持家庭经营为基础,现有土地承包关系要与时俱进地继续完善。要推进农业经营体制创新,加快农业经营方式转变,不断满足农业生产力发展的新要求。

三是从我国农村生产力水平低、生产方式较为粗放的实际出发,必须加快推进农业科技进步,全面提高农业物质装备水平,大力培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,着力转变农业发展方式,不断提高农业经济发展的质量。

四是从我国农业比较效益低的实际出发,必须继续坚持多予少取放活的方针,稳定完善强化强农惠农政策,建立完善农业支持保护体系,努力构建支持农业发展、促进农民增收的长效机制。

五是从我国破解城乡二元体制任务艰巨的实际出发,必须按照统筹城乡发展的要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针,调整国民收入分配格局,加快改革步伐,努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局。

六是从我国农产品市场与国际市场融合日益加深的实际出发,必须扩大农业对外开放,充分利用两种资源、两个市场,保障国内产业和供给安全,增强农业国际竞争力。

七是从我国农村地域广、农业发展不平衡的实际出发,必须遵循自然规律和经济社会发展规律,因地制宜,循序渐进,积极探索建设现代农业的多元模式。

八是科学利用我国农地资源。对于我国的农地资源有两种截然不同的看法:一种认为,我国有 60 亿亩^①草地和 24 亿亩耕地,草地基本没有被科学利用,耕地片面地追求食用谷物而遭到了破坏;另一种认为,我国农地资源贫乏,甚至把过去一些政策失误导致的农业问题,都借口用资源短缺来加以掩盖。我们应该科学对待并在农业现代化过程中解决这一问题。

三 生态农业是现代农业的高级形态

当今的农业,人们更着眼于食品的安全健康,着眼于生态平衡与环境保护,着眼于自然资源永续利用,追求农业生产与社会发展和自然生态环境保护的有机融合,追求农业可持续发展,于是生态农业应运而生。

生态农业强调三个“综合”,即将农业生态系统同农业经济系统综合起来,将农、林、牧、副、渔各业综合起来,将农业生产、加工、销售综合起来;追求的目标是经济效益、生态效益和社会效益的整体最大化。因此,生态农业是现代农业的高级形态,发展生态农业是建设现代农业的必然选择。

生态农业尽管有着丰富的内涵,但是根据发达国家的经验教训,最基本的内涵有两个:

一是追求农作物的多年生。相比一年生或一季生的农作物,多年生的农作物具有光合效率高、生物产量多、经济效益好、生产成本低等优势。

二是追求动物、植物、微生物三者的平衡。促进生物种群的互利共生关系,遵循农业生态系统的能量流动和物质循环规律,是防止农业生态环

^① 为了保持农业传统习惯,本书对我国农业土地有时仍以亩、公顷为计量单位(1公顷=15亩),下同。

境的污染,实现农业生态系统的良性循环的基础。

只有上述两个“追求”目标的实现,农业才能取得最大的经济、生态和社会的整体效益。发展生态农业难度极大,世界发达国家走过漫长曲折的道路。借鉴其经验教训,发展我国的生态农业,主攻方向的选择至关重要。

发达国家经过长期探索,最终将种草养牛作为发展生态农业的主攻方向,并且大力改良牧草和牛的品种。目前,发达国家培育出上千个牧草品种,使牧草具备了谷物无法比拟的优势,具体表现为:可多年生,适应性强。生物量高,蛋白质多。空气固氮,改良土壤。节水耐旱,保持水土。饲料谷物是在普通谷物基础上培育出来的特殊品种,有两大特点:一个是再生能力强,一年可以割几次;二是秸秆的蛋白质含量高。

发达国家的经验表明,在所有的食草牲畜中,牛是维持动物、植物、微生物三者平衡的重要环节,且产业链最长,经济效益最佳。牛是最理想的生物加工厂。养牛的产业链最长。养牛的经济效益最佳。

正是基于种草养牛无可比拟的优势,发达国家将其作为发展生态农业的主攻方向,耕地的40%—60%用来种植牧草,15%左右种植饲料谷物;养牛的产值约占农业总产值的一半,其中牛奶占农业总产值的20%—40%、牛肉占20%左右。种草养牛占主导地位使其农业经济效益空前提高,同样规模土地上种草养牛收益大约是种谷物的10倍,而且使农业生态走上良性循环的轨道。

四 发展现代农业是新农村建设的首要任务

改革开放30年以来,我国经济建设取得了可喜的成就,但也要看到,目前,在我国农村许多地方还没有摆脱传统农业的生产方式和生活方式。党的十六届五中全会基于我国基本国情,从中国特色社会主义的全局出发,明确提出建设社会主义新农村的重大战略任务,并对建设新农村提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字方针。2007年中央1号文件明确了发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,提出了一系列有针对性的政策措施。生产发展是新农村建设的基础,而实现生产发展就必须发展现代农业。发展现代农业,就是要努力

实现粮食增产、农民增收和农业多功能发展的目标。这既是实现生活宽裕的重要途径,也是实现乡风文明、村容整洁、管理民主的重要基础。可以说,现代农业建设进程快慢、成果大小,决定着新农村建设的进展和成效。

发展现代农业,是从根本上解决农业发展滞后、难以适应工业化和城镇化需要的重要举措。近年来,我国农村工作形势很好,但也面临着严峻挑战。农业基础设施依然薄弱,农村社会事业发展依然滞后,农民稳定增收依然困难,城乡经济社会发展失衡、差距继续拉大等基本状况尚未根本改变,农业仍然是国民经济中最薄弱的环节。特别要看到,在人增、地减、水减的情况下,要继续发挥农业对国民经济的支撑作用,难度越来越大。因此,大力发展现代农业,是社会主义新农村建设的重要着力点,也是统筹城乡和工农业发展的基本前提与物质保障。

发展现代农业,是缓解我国粮食压力的根本途径。粮食安全是实现经济增长、社会发展的前提和基础。多年来,我国农业在有限耕地的资源条件下,解决了世界上 1/5 人口的吃饭问题,这是一个非常了不起的成就。尽管当前我国的粮食生产问题解决得比较好,实现了总量平衡、丰年有余的根本转变,但粮食需求日益增长,耕地逐年减少,保障粮食安全面临巨大压力。只有加快建设现代农业,依靠科学技术进步,大量种草养牛,充分利用广大草地资源和实行草田轮作,才有助于全面提高粮食综合生产能力,提高农业综合效益,从根本上夯实粮食增收的基础,确保国家粮食安全。

现阶段,我国已经具备了加快现代农业建设的基本条件和能力。我国总体上已进入工业化中期阶段,人均 GDP 突破 3000 美元,在经济规模上已具备加快发展现代农业的能力。2006 年,全国非农产业占 GDP 的比重上升到 87.6%,非农业劳动就业份额达到 53.1%,城镇化水平达到 43%。这些结构性指标反映出,我国不但已经到了可以不依赖农业积累来实现快速发展的阶段,而且还可以用“以工促农、以城带乡”的方式,支持农业转变发展方式,进行现代农业建设。特别是近年来我国财政收入保持持续快速增长,国家财政支持现代农业建设的能力明显增强。应当说,我国财政支持农业的力度是在加大,但每年用于支出比重远远低于印度等发展中国家,这一点不能不引起我们的深思和重视。

从世界各国的经验来看,工业化、城镇化的加速发展阶段是现代化进