

研究俄约关于蒙古议案

新平

PDG

三外蒙駐兵問題

查我國在外蒙境內除駐庫大員及各佐理員所攜帶之少數衛隊外不得駐兵載有聲明文件比年以來因防範過激黨之越境及謝米諾夫之內擾蒙疆陸續增派軍隊已遠越協約所規定之衛隊數目數倍以上軍隊到達與外蒙居民尚能相安俄使提出抗議業經由中央根據目下情勢駁復(附件)然駐兵問題雖已見諸事實協約未廢以前最好能根據領王國防關係對於駐兵一節由駐庫大員與庫倫官府訂一特別條款作為我之根據庶將來對待俄國或他國詰問我均有所藉口又查前清末年即因派兵駐紮外蒙引起惡感激成變故此次派駐外蒙軍隊對於聯絡

三十四
蒙情似應格外注意事關軍政本與本會無關特彼此既有密切之關係用敢連類提出以備主管機關之採擇

一應否依據領土國防關係由駐庫大員與庫倫官府訂定特別條款以為駐兵外蒙之根據

二華兵在外蒙不得稍有騷擾又對於寺院佛像均應特別尊重違者重罰似宜一併訂入條款之內以安蒙心

三外蒙境內所有軍用建築一概費用應聲明由中央支給以免蒙情疑慮

四內蒙與外蒙交界地應及早開辦屯墾以為軍民食糧之接濟

收俄使節略

四月三日

閱本月二日北京日報第五五一號載有外蒙風雲中之消息
種種內稱聞參陸處之意見擬令陳毅恩華李垣等各就本地招
馬隊三營以備進兵之時為客軍嚮導云云查以上各情實違反
恰克圖三方面協約之義相應提出抗議合達知即希

見復為盼

附件 發俄使節略 八年四月四日

准

節略稱本月二日北京日報載參陸處擬令陳毅恩華李垣等各就本地招馬隊三營以備進兵之時為客軍嚮導云云違反三方協約應提出抗議等因查俄國內亂至今未能平靖現在俄國境內尚有多數各國兵隊駐紮何不一一抗議况外蒙為中國領土地方治安自難漠視中國政府如應時勢之要求而有酌派軍隊前往維持安寧之事實為正當之措置且此事既非中國公報宣布又非出自領館報告

貴館徒據報紙傳聞之辭率行提出抗議殊為可異相應奉復即

希

查照為荷

四內外蒙勘界問題

查中俄蒙協約第十一條載中國與外蒙正式劃界應另由中俄兩國及外蒙代表會同辦理並在本協約簽字後二年以內開始會勘等語我國當以事關國界亟應早為籌備曾於民國五年十月由部咨呈國務院電致毗連蒙疆各省區籌備並於十二月咨請國務院轉由參謀部派員實地調查有案乃至會勘之期而歐戰事起俄人無暇及此遂以中止現俄國內亂日甚我國對於中俄蒙協約正擬設法廢止此項蒙界似無再會勘之必要但此項問題協約雖經訂明由中俄蒙三方會勘然就實際而論並非中俄問題乃中蒙問題外蒙既許其自治對於疆界自應詳細劃分

況對於東部内蒙中日已訂有條約許其合辦農工各業並有建造鐵路用資須先向日本商借之規定倘内外蒙無確定界綫將來日人得寸近尺恐内蒙東部不免同受此項條約影响我國現正擬經營外蒙此節似應早為預防即就俄國方面言之倘内亂永無了期則已若一但^平定統一政府成立彼時中俄蒙協約尚未能廢除俄人照約要求勘界自係當然之事我國對於内外蒙疆界以及科布多阿爾泰界綫向無詳細圖籍足資考證三方爭執發生齟齬更係難免之事實是以為預防未然起見似不如乘俄國內亂由我會同外蒙先將内外蒙界綫實行勘定為將來計倘俄人要求勘界我不難根據事實婉為拒絕即令俄人堅執履

行我既與外蒙會勘有案俄人亦未便遽行推翻為目前計亦係破壞協約之一種計劃且外蒙為我領土勘界一事純係內政問題尤未便使俄人從中干涉此事在我既早經籌備似應商同外蒙早日舉辦於外交及行政上或均不無裨益是否可行應提出

討論

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

五外蒙議員問題

查外蒙古應否選舉議員於中國國會中俄蒙協約並無明文規定民國五年第二次國會議員題名錄公布後俄使因而有外蒙古議員名額提出抗議謂此項議員之規定違背中俄蒙協約全體且國會各議案萬不能在自治內政之外蒙古各區域施行等語當時經本部以民國議會成立於中俄蒙協約以先彼時早有外蒙議員之規定此時不應再有變更且外蒙為中國領土自應選出議員等語駁復俄使該使堅不承認并謂民國元年外蒙地位尚未確定與現在情形不同不能概論即就領土言之如加拿大澳洲均屬英國領土並未選派議員於英國國會云云以致彼

此相持迄未解決最後由部函致駐庫大員與外蒙官府密商勸其選舉議員亦無結果現俄國既有內亂外蒙王公並有自願取消自治之請倘外蒙能即時取消自治對于議員問題當然同時解決但恐取消自治問題一時未必即能辦到似不如先將此項問題與外蒙商榷其按照國會選舉法規定外蒙古議員名數選出議員或於中蒙關係不無裨益至選舉後我國對于議員個人各問題應如何施以相當待遇現在國會業經開會應如何設法加入亦應密商主管機關辦理如此則此項問題即可作為確定是否可行應提出討論

六外蒙經營及開放問題

外蒙幅員遼闊土地肥饒礦產豐富雖因交通不便發達上不免稍受影響然利源所在各國咸重視之祇以與俄接壤俄人久具囊括外蒙之志於是各國雖欲補足恐為俄人所忌視不能不甘心放棄現俄國內亂日甚各國思繼承俄人在外蒙權利者恐不乏人我國若不急起直追再落人後非惟北邊之藩籬盡失而將來殖民屯墾恐不能出中國一步矣現我國有鑒於此對於外蒙亦頗為注意前者徐籌邊使曾擬具條陳詳陳經營外蒙辦法當時本部並經加以簽註(附件二)雖經營方法不能僅限於此而上項辦法不無足資研究之處總之我國經營外蒙應以促進外蒙

文化為目的以顧全蒙人生計為主旨茲特提出以備討論再我國經營外蒙倘能獨力舉辦固屬甚善為一力有不逮須加注意者厥有二事一俄人恢復勢力二日人設法壟斷也俄人恢復勢力現在尚非其時然將來難保必無其事日人壟斷一節現日人對於外蒙極為注意派人調查已見事實小野或島等往來庫烏其為從事調查可為斷言祇以為時尚早無隙可乘又恐拉各國忌視是以未敢公然攘奪倘將來和會開會各國見俄亂無可挽救在西比利亞軍隊均陸續撤退彼時日本恐決不能聽我自由經營外蒙干涉強佔之事應在所難免我國為將來計萬一日本有侵畧外蒙之漸我國獨力不能抵抗似不如將外蒙實行開放

俾成機會均等局面如此則我有地主實權各國有互相維持義
務非為日本不能獨占即俄國亦無由恢復舊勢也上項辦法本
部從前簽註徐籌邊使條陳時曾經主張惟對於利害未暇詳陳
茲再詳切說明提出討論

