



建言集



建 言 集

——为九江率先崛起献良策

策 划：周清西

主 编：黄 兰

副 主 编：李值才

丁冰洋

责任编辑：骆凯波

中国人民政治协商会议九江市委员会

二〇〇二年十二月

建 言 集

*

赣新出内准字第 0003382 号

政协九江市委员会

*

九江县印刷厂

印数 1—1000 本

内部使用

率先崛起 政协有责

九江市政协主席 史之汉

实现九江在江西率先崛起，不仅是我市各级党委和政府的中心任务，也是我市各民主党派、人民团体和各界人士的共同心愿。把实现率先崛起作为政协履行职能的出发点和落脚点，这是政协的性质所系、职责所在。因此，为实现率先崛起献计出力，各级政协责无旁贷，政协委员义不容辞。

为充分发挥政协的优势和职能作用，促进党委、政府决策科学化、民主化，今年，市政协组织开展了为九江率先崛起献良策活动，为政协委员和各界人士建言立论提供新的活动平台。为此，市政协先后组织了发展民营经济专题调研和对公检法机关作风建设、招商引资、城市建设等多项视察活动；召开了两次常委会，协商讨论调研和视察的专题报告；同时配合九江电视台开辟了专访节目，组织政协委员就事关九江经济发展的重大问题进行深入探讨。市政协各组成单位、各县（市、区）政协、广大政协委员和各界人士围绕九江率先崛起的目标，精选课题，积极建言献策，市政协收到了大量献策文章。这些文章所提出的意见、建议，不少具有全局性、战略性、前瞻性的特点，是在反复调查、反复研究、反复论证的基础上所形成的，充分体现了政协参政议政活动正在不断向宽领域、深层次、高水平发展。市政协认为这些献策文章，具有一定的资政价值，决定选编成集。

这项活动得到了市委、市政府的高度重视和有关部门的大力支持。市委、市政府领导同志多次参加市政协常委会及座谈会，直接

听取政协委员的意见和建议。市委还将市政协《关于公检法机关作风建设情况的视察报告》批转各县（市、区）和市直有关单位；市政协《关于我市民营经济发展情况的调查报告》中的许多意见和建议，被市委、市政府在决策过程中予以采纳，有力地推动了我市民营经济的发展。

党的十六大的胜利召开，吹响了全面建设小康社会的前进号角。九江在江西率先崛起，时不我待。让我们更加紧密地团结在党中央周围，以“三个代表”重要思想为指导，认真学习和贯彻十六大精神，服务于党政工作大局，切实履行政协职能，为创造九江更加辉煌灿烂的明天作出新的贡献。

目 录

率先崛起 政协有责	史之汉 (1)
1、关于我市民营经济发展情况的调查报告	政协九江市委员会 (1)
2、切实解决民营经济发展中存在的问题	市政协民营经济专题第一调研组 (12)
3、修水、武宁、瑞昌三县(市)民营经济状况调查	市政协民营经济专题第二调研组 (18)
4、必须进一步优化我市民营经济发展环境	市政协民营经济专题第三调研组 (27)
5、两户民营企业发展历程的启示	市政协民营经济专题第四调研组 (32)
6、学习借鉴温州、台州经验 推动九江民营经济快速崛起	市政协赴温州、台州民营经济考察组 (39)
7、关于公检法机关作风建设情况的视察报告	政协九江市委员会 (48)
8、建立创新机制是九江经济可持续发展的保证	民建九江市委 (60)
9、应讲求经济运行质量	潘留芳 (65)
10、加快我市民营经济发展急需解决的几个问题.....	郑浪 (67)
11、加入 WTO 与发展我市工业	朱济民 (70)
12、健全正常的融资机制 激活非公有制经济	

建 言 集

- 民建九江市委会 (78)
- 13、沃尔玛即将进驻江西 九江应早作筹谋
..... 民盟九江市委会 (79)
- 14、强化工商业与农业的垂直联结
 推动县域经济的快速发展 罗筱福 (81)
- 15、建设特色规模市场 促进地方经济发展 干凤鸣 (85)
- 16、招商引资应有新举措 胡雄彪 (87)
- 17、以园区建设促进招商引资
 以地方优势建立支柱产业 左北平 (90)
- 18、对庐山区招商引资工作的几点建议
..... 庐山区政协财政科技委员会 (91)
- 19、关于把我市建成优质农副产品基地的几点建议
..... 民盟九江市委会 (96)
- 20、当前我市农业结构调整存在的问题及对策 屈华东 (98)
- 21、适应入世要求 加快农业标准化进程 罗云金 (104)
- 22、有关我市农业应对“入世”的几点建议 罗筱福 (106)
- 23、加速推进农业产业化进程 方志明 (108)
- 24、加入世贸组织 我市农业面临的问题及对策... 廖 亮 (110)
- 25、加强劳务输出服务 拓宽农民增收渠道..... 任祥照 (113)
- 26、关于我县农村税费改革情况的调查报告
..... 彭泽县政协经济科技委员会 (119)
- 27、农村税费改革对庐山区义务教育经费的影响和对策
..... 庐山区政协教文卫体委员会 (125)
- 28、适应农村税费改革总趋势
 稳定和加强人口与计划生育工作 何惠光 (129)
- 29、关于我市尽快构筑“岳氏”文化圈的设想 郑 浪 (133)
- 30、用大手笔构筑九江的大旅游 卢志鹏 (141)
- 31、应大力开发旅游食品 民革九江市委会 (143)

- 32、建设滨江旅游广场 提高旅游城市品味
..... 民建九江市委 (145)
- 33、九江旅游业应走集团化之路 民盟九江市委 (147)
- 34、大力发展庐山旅游事业 彭家武 (150)
- 35、对做大旅游产业的思考和建议 吴伟东 (153)
- 36、搞好经营城市需要认真对待和解决的几个问题
..... 陈建国 (157)
- 37、强化本土文化特色 突出城市形象个性 胡帆 (164)
- 38、旧城改造要注意保护历史建筑 邹德庸 (167)
- 39、九江开发区道路命名应提高文化品位
..... 农工党九江市委 (169)
- 40、关于城区主次干道综合整治和执法的思考
..... 左颖 余跃 (170)
- 41、垄断城区土地市场 规范房地产开发 谭增辉 (175)
- 42、建议构建虚拟大学城 胡晓林 (176)
- 43、应重视县、乡教师队伍建设 骆乐生 (179)
- 44、建设一支庞大的人才队伍 潘留芳 (181)
- 45、加强教师队伍建设 促进九江教育率先崛起..... 潘留芳 (183)
- 46、对县、乡医疗卫生改革的几点思考 危连喜 (186)
- 47、政府应加大对危机的公关力度 民盟九江市委 (190)
- 48、实行党风廉政建设责任制
关键在于严格责任追究 邹任清 (193)
- 49、抓住机构改革契机 深化行政审批改革 金峰 (195)
- 50、关于建设好政务环境的建议 宋基卫 (197)
- 51、提高乡镇党委决策水平 丁卫君 (199)
- 52、建议成立“困难职工联合救扶中心” 赵金山 (204)
- 53、关于加快浔阳区发展的粗浅思考 张力军 (206)
- 54、武宁崛起 路在脚下 李水生 (211)

关于我市民营经济发展 情况的调查报告

政协九江市委员会

为贯彻市第八次党代会精神，围绕实现“九江在江西率先崛起”建言献策，5月下旬，市政协组织部分委员，由市政协领导带队，分成五个调研小组，深入市直部门、县（市、区）、民营企业，并远赴江浙地区，就大力发展我市民营经济这一重要课题，开展调查研究，从寻找差距，发现问题，找准突破口，促进大发展的角度，提出了一些意见和建议。现将有关情况综合汇报如下：

一、我市民营经济发展基本情况

从调查情况来看，我市民营经济主要呈现以下特点：

一是总量持续增长，但仍然偏少。截止2001年底，全市累计发展登记个体工商户6.5万户，从业人员14.1万人，注册资金8.1亿元；私营企业2670户，从业人员4.75万人，注册资金20.5亿元；现存外资企业200家，协议利用外资8.75亿美元，实际利用外资4.56亿美元；国有企业改制为民营企业113家。仅以个体私营企业发展为例，2001年新发展个体工商户数、从业人员、新增注册

资金分别比上年增长 11.5%、24.3%、42.7%；新发展私营企业户数、从业人员、新增注册资金分别比上年增长 74%、111.4%、76.7%；个体私营经济增加值占全市 GDP 比重为 23.6%。而温州 2001 年个体私营企业达到 20 万多户，注册资金 180 多亿元，个体私营经济增加值占全市 GDP 比重达到 83%，差距十分明显。

二是规模不断扩大，但实力不强。目前，全市注册资金 100—500 万元的私营企业 312 户，500—1000 万元的私营企业 47 户，1000 万元以上的私营企业 19 户，分别比上年增加 106 户、27 户和 5 户。去年全市私营企业完成销售额 500—1000 万元的有 22 户，完成销售额 1000—5000 万元的有 31 户。但我市绝大多数民营企业仍然处在发展初级阶段，在 2000 年全国民营企业 500 强评选中，我市没有一家民营企业入选。

三是经营领域有所拓展，但产业结构仍然不够合理。民营经济虽然已广泛地向一、二、三产业的各个领域及新兴产业拓展，但多数民营经济仍集中在房地产、商贸、餐饮、休闲娱乐等行业，生产型企业少。

四是产品科技含量逐步提高，但知名品牌少。近年来，一些规模大户相继投入巨资，开发高科技含量、高附加值产品。全市已有高新技术私营企业 21 户，高科技投资金额 2000 多万元。但全市大部分民营生产型企业仍然属于粗加工、劳动密集型企业，在生产经营上自身拳头产品少、本地产品深加工少、高科技产品少、出口创汇产品少。从 1995 年至今，在省评的 150 多个“江西名牌”中，九江仅有 7 个，远远落后于南昌、景德镇、赣州等市。

五是社会贡献日益增大，但与发展目标差距仍然很大。2001 年全市个体私营经济共创产值 16.2 亿元，实现销售额或营业收入 29.4 亿元；上交税收 3.27 亿元，占全市财政收入 16.3%。但从实现“九江率先崛起”这一宏伟目标的角度去考虑，我市民营经济发展可谓是任重而道远。

在调研过程中，民营企业对融资难、办事难、税费重、环境差等问题有较为强烈的反映。

我市民营经济之所以保持了较为良好的发展势头，主要是由于各级党委、政府近年来着力抓了以下几个方面的工作：一是采取了一系列行之有效的措施优化经济发展环境，逐步规范了行政行为，强化了行风建设。例如市政府成立了清理行政审批项目办公室，清理了 1055 个项目，取消 707 项，取消率达 67%。二是加大了招商引资力度，吸引了一批企业来我市投资办厂。全市固定资产投资 100 万元以上的私营企业中，有外来投资户 43 户，投资额 2.03 亿元，占投资总额的 70%。三是注重把发展民营经济与国有企业改制结合起来。截止到 2001 年底，有近三分之一的市属国有企业通过出售、兼并、股份制、有限公司等形式，实行了产权制度改革，进入民营经济领域。四是扩大了市场建设规模。近三年来，全市投入市场建设资金 3.6 亿元，现有各类市场 265 座，年商品成交额 38.14 亿元，拉动了民营经济的发展。

二、我市民营经济发展缓慢的原因分析

通过认真分析目前我市民营经济发展中存在的种种问题，我们认为我市民营经济之所以发展不快，很大程度上上

在于我市民营经济发展过程中没有过好“五关”。

一是“观念关”。可以说，传统的思维方式和习惯性的管理理念一直在有形无形中制约着九江民营经济的发展。九江过去有一定的国有工业基础优势，因此，在相当长的时期内把精力放在国有企业的发展上，对民营经济的发展问题思路不清，引导不够，支持不力，甚至轻视民营经济的作用，使民营经济发展受到了制约。一些领导受“左”的观念影响，甚至不敢放手和支持发展民营经济，担心由于亲商、护商而沾上了“傍大款”的嫌疑；一些部门对于民营企业的发展问题认为是市场经济条件下的自由生产活动，本着你发展、我收税，你倒闭、我同情的思维定式，任由民营企业自生自灭；在机关企事业单位中，干部职工只想抱个“铁饭碗”，旱涝保收，吃口安稳饭的意识普遍存在。

二是“积累关”。在经济发展过程中，不可逾越的一个环节是资本的原始积累过程。正当我们在利用大量银行贷款发展国有企业的时期，沿海一些地区由于原有国有经济基础薄弱，把钱投向了民营企业的发展，在不同的经营机制的作用下，使得这些地区的民营企业迅速发展壮大，完成了资本的原始积累。而我市民营经济发展是在国有企业生产经营大幅度滑坡时，才得以崭露头角，从发展阶段上看相对滞后，加上这些年来国家金融政策的调整规范，民间资金的启动一时又不能到位，民营企业融资比较困难。由于没有完成原始积累，所以我们大多数民营企业一直被迫停留在办小厂、开小店、小打小闹的程度上，难以实现生产经营的大规模扩张。

三是“环境关”。近年来，我市经济发展环境综合整治工作的成绩是有目共睹的，但还存在一些不容忽视的问题。例如部门利益驱动的问题未得到有效解决，部分基层执法人员素质较低，而查处违纪案件动真格的少，威慑力不大，“三乱”问题仍然存在；政府部门信誉低，对于一些承诺不能兑现，出台的一些优惠和奖励政策不能落实到位；部分职能部门“衙门”作风较严重，服务意识差，办事效率低，不少民营企业对办证大厅反映不好，认为名不副实，效果不够理想；民营企业税费负担重，条条块块重复检查收费，多头管理，政出多门，有利益大家管，有问题又谁都不管，有困难谁都不帮；舆论引导力度不够，人人都是投资环境的氛围不浓等等。这些都说明我市民营经济发展环境的确有待进一步改善。

四是“市场关”。我市大多数民营企业圈定在房地产、商贸、餐饮、娱乐等行业，没有自己的工农业产品推向全国市场，赚来赚去赚本地的钱；个体私营业主“小富即安”，不敢或不善于扩大生产规模，拓展市场领域；对市场发展预测能力差，在产业调整和投资过程决策失误较多。这表明我市的民营经济在很大程度上还受计划经济、小农经济思想影响，在市场经济条件下，缺乏应有的发展意识、竞争意识，冒险精神、创新精神相对较弱。

五是“素质关”。由于我市民营企业基本上还处在创业阶段，缺少经验，盲目性较大，容易急功近利，追求短期目标，搞低水平的重复投资，成功率较低，生存能力较差；人才意识不强，技术创新和产品开发能力较弱，生产处于简单模仿阶段，营销固守于传统模式，没有发展后

劲，竞争力不强；部分民营企业经营者忽略内部管理，有的实行家族式管理，与建立现代企业制度的要求甚远，对财务、劳动用工、环保、质量、安全等方面法律法规执行不够重视；极少数企业法律意识淡薄，不顾产品质量，偷漏税或制售假冒伪劣产品现象时有发生。

三、对加快我市民营经济发展的几点建议

第一、要深层次地突破思想桎梏。一是要彻底改变单纯依靠国有经济的思维定式。实现“九江率先崛起”，必须同时依靠民营经济的发展。要像重视国有经济那样重视民营经济，像重视国有企业那样重视民营企业，下定决心，下大气力，真抓实干，推动民营经济快速发展成为我市的经济支柱之一。二是要克服怕是非、避嫌疑的意识。各级领导干部要牢固树立亲商、安商、护商的思想，要出于公心，以高度的责任感和事业心，和民营企业打交道，同民营企业交朋友，要敢于给民营企业“开绿灯”，特别是在一些优惠政策的兑现问题上，要敢于承担领导责任。三是要走出认为民营经济是市场经济，政府可以“不作为”的认识误区。一个地方民营经济发展得好，除了依赖于民营经济自身的体制和机制方面的优势外，还在很大程度上依赖于当地思想解放、领导开明、政策优惠、引导有方、协调服务有力。在目前我市民营经济还是一个“弱势”经济成份的情况下，更需要通过政府加强领导和加大政策扶持力度，充分发挥职能部门作用，使民营企业在发展进程中少走弯路，迅速发展壮大。四是要避免唯上唯书、照搬照抄、脱离实际的机械思维方式。坚持以“三个代表”为行为的最高准则，以“三个有利于”为判断是非

的标准，敢闯敢冒，做活一个“放”字，做实一个“干”字；同时，学习外地的一些先进经验，不能照搬照抄，要客观分析发展阶段的不平衡性，外地处于较高发展阶段所制订的一些规范性的管理制度、措施和办法，生搬硬套在我们这样的处于起步阶段的地区，可能结果会适得其反。

第二、要多元化地积累发展资金。因为我市民营经济的资本积累尚处于起步阶段，如果由其按步就班自我积累，则我市民营经济发展缓慢的状态还可能持续相当长一段时期。要想实现民营经济的迅速发展，就必须采取一些扶持和引导政策，促进民营企业快速通过这一阶段。一是要抓住国企改制的有利时机，促进生产型民营企业实现低成本扩张。以更多更好的优惠条件，吸引和鼓励民营企业购买、兼并、租赁或以股份制形式改造国有、集体企业的优质资产。要辩证地认识“国有资产流失”问题，对国有中小型企业能卖则卖，能租则租，一些闲置的厂房和生产设备甚至可以无偿地借给民营企业使用。二是要大力引进外地民营企业，扩大本地民营经济总量。要加大招商力度，落实优惠政策，本着“不求所有，但求所在”的原则，吸引境外埠外民营企业来九江投资兴业。在引进外资的同时，要给予本地民间资金相同的待遇，对外资开放的生产经营领域要同样向本地民间资金开放，避免陷入引进外资、走了内资的局面。三是要实行“轻徭薄赋”，加快民营企业的自身积累。要注重解决好民营企业普遍反映的税费负担重的问题，用足用好税法规定的有关优惠政策，特别要杜绝征收“过头税”，让民营企业得以涵养财力，用于扩大再生产。四是要建立民营经济商业信用担保体

系，解决民营企业融资难的问题。可由市工商联牵头成立股份制的中小企业信贷担保有限责任公司，采用市场运作方式，为一些诚信度高、发展前景好、纳税多的民营企业提供贷款担保；同时要大力推进民营企业的诚信体系建设，规避信用风险，融洽银企关系。五是要帮助具有一定实力和规模的民营企业改造成股份有限公司，申报上市，进入资本市场融资。

第三、要全方位地优化发展环境。要实现民营经济的快速发展，就必须在发展环境，特别是发展软环境的优化上先人一步，快人一拍，胜人一筹。一是加强对民营经济工作的领导。各级党委、政府应明确班子成员分管民营经济，健全和完善民营经济领导小组及其工作制度，建立民营经济协调服务机构并作为政府职能管理部门，做好民营经济的规划引导、政策制定、受理投诉、协调关系等工作，切实解决好“有机构为民营经济说话，有机构为民营企业办事”的问题。二是强化政府信誉，兑现优惠政策。建议市委、市政府将近年出台的发展民营经济的优惠政策集中起来，组织一次“回头看”，检查政策的落实到位情况，同时进行分析研究，并予以调整完善。党委、政府督查部门要加强各项政策落实到位情况的督查，并把这项工作经常化、制度化。三是彻底放宽民营企业注册条件和经营范围，简化行政审批程序。降低新办企业在注册资金等方面的门槛，实行“先办临时执照”、“延期办证收费”、“分期注入注册资金”，给予新办企业3-6个月的“试营业”期，让民营企业有更多的创业机会；只要是国家政策法规没有明令禁止的项目，都应该可以先予以注册登记，

允许其开工营业，其它有关审批项目可改前置审批为后置审批，并实行工商部门“代办制”，以提高办事效率。四是严厉禁止“三乱”行为，清理和减少政府部门收费项目。要下决心取消一些部门的收费项目，即使是一些有法规依据的收费项目，也应做到能免则免，能减则减，要严格执行“收支两条线”，并积极创造条件，实行征管分离、统一收费、按比例返还。同时改革目前的行政部门工资福利发放办法，实行干部职工工资福利同级同酬，财政统一发放，从根本上解决部门利益驱动问题。五是加大民营经济的保护力度。建立经济“110”，推行投诉责任制，对影响民营经济发展的人和事，一经查实，要从快从严处理，决不姑息迁就，尤其要抓几个典型案例，公开处理，造成震动。六是加强舆论引导。各级党委宣传部门、各新闻媒体要结合开展“塑造九江人新形象”活动，大力宣传民营经济发展，树立民营经济中的先进典型，坚定民营经济界人士的发展信心，激发人民群众的创业热情，从而在全市形成发展民营经济光荣，发展民营经济有功的良好氛围。

第四、要高目标地确定发展方向。充分发挥欠发达地区的后发优势，抓住中国加入 WTO、沿海发达地区产业结构梯度转移和国有经济布局战略调整的时机，从现在起加强对民营经济发展的规划和引导，以工业为发展重点，提升发展层次，使民营经济向更高目标、更大规模和更强实力发展。一是要加快“万亩工业园”和县级工业园建设。要让民营企业成为工业园的主体，不断吸引民资及外资进入工业园区，发展大中型企业下游产品，适当提高产业集中度，实现民营经济向“连片发展”转变，加快形成民营