

浙江省公务员录用考试用书深度辅导

精读一套好书，备战三大考试

浙江考录专用

2009

最新深度版

最新研发 独家推出 首次披露

- ◆ 独家解析最新题型
- ◆ 全面切中考试内容
- ◆ 深度总结答题技巧
- ◆ 全真实战模拟训练

历年真题精解 ——申论

赠 网站VIP卡，登陆www.zjgwy.net下载最新资料

总策划：中公网-杭州光华公务员考试研究与培训中心

李永新 张永生 李 进 李 鹏 李 琳
吴鸿民 王学永 翟庆海 刘 彦 陈 潇 ◆ 主编

依据国考、省考最新大纲和2008真题修订
本书适用于国考、省考和各级事业单位考试

世界图书出版公司

·浙江省公务员录用考试用书深度教材·

历年真题精解

—申论—

·深度辅导教材·

李永新 张永生 李 进 李 鹏 李 琳
吴鸿民 王学永 翟庆海 刘 彦 陈 潇

◇ 编 著

世界图书出版公司

西安 北京 广州 上海

图书在版编目(CIP)数据

历年真题精解 / 李永新、李进等主编. — 西安: 世界图书出版西
安公司, 2008.6

浙江省公务员录用考试用书深度辅导

ISBN 978-7-5062-9845-2

I. 行… II. 李… III. 公务员—招聘—考试—中国—解
题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 095780 号

浙江省公务员录用考试用书深度辅导
历年真题精解—申论

编 著: 李永新 张永生 李 进 李 鹏 李 琳
吴鸿民 王学永 翟庆海 刘 彦 陈 潇

责任编辑: 樊 鑫
封面设计: 贺蕊燕

出版发行: 世界图书出版西安公司

社 址: 西安市北大街 85 号

邮政编码: 710003

电 话: 029-87214941 87233647(市场营销部)
029-87232980(总编室)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市汇鑫印务有限公司

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 2000 千

印 张: 125

版 次: 2008 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5062-9845-2

定 价: 120.00 元(全套三册)

作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,讲授深刻、系统、精彩,是目前国内公务员考试领域研究与授课的领袖。

主讲:行测、申论、面试

张永生

是深度系列公务员录用考试专用教材的核心研究编写者之一,精通行政职业能力测验,独立创新了行测多个部分的教学和教材模式,精通法律,参与编写全系列深度教材,是国内最早职业化从事公务员考试研究的资深专家之一!

主讲:申论、面试、行测

李进

曾从事大学教育多年,光华深度系列《浙江省公务员考试录用教材》研发和总策划,对国家和浙江省公务员考试、事业单位考试、军转干部考试等有深入的研究,参与编写全系列深度教材,对笔试申论科目和面试有深入研究,是面试特训班教学内容和组织模式的创始人,具有丰富的授课艺术和教学经验,具有多项重大内容和思想创新!是目前公务员考试辅导课程模式、教材模式、核心理念等的开创者之一。

主讲:申论、面试

李鹏

博士,曾在西安交大从事大学教育多年,对行政职业能力测验、申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是研发团队核心成员,参与编写全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

主讲:申论、面试

李琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是研发团队核心成员,参与编写全系列深度教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

主讲:行政职业能力测验

翟庆海

毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,参与编写全系列深度教材,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

主讲:申论、面试、综合基础知识

刘彦

毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,参与编写全系列深度教材,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

主讲:行政职业能力测验

陈潇

中国人民大学政治学博士,海峡两岸大学生辩论赛最佳辩手,全国大专辩论会优秀辩手,在《南风窗》等知名刊物发表文章十余篇。长期从事公务员考试的辅导与研究,是深度系列公务员录用考试专用教材的核心研究编写者之一,具有丰富的公务员面试与申论辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,学员评价为“最具魅力和实力的教师”。

主讲:申论、面试

版权保护申明

中公网-杭州光华李永新系列2009版浙江省公务员考试用书继续采取设置版权陷阱和版权加密的制度。为保护研发人员的劳动成果,保护研发人员继续深入研究的积极性,保护书中内容不被滥用以至变成胡拼乱凑的廉价垃圾书籍,危害不明真相的考生,在不影响广大考生使用的前提下,在国家新闻出版总署及北京大学知识产权保护专家的指导下,在有关版权保护部门和证据固定机构的支持和配合下,作者对全系列书籍中各分册所使用的最新各类试题以及独家创新的内容、结构、模式、理论等共设置了一千多处版权陷阱,这些措施将确保抄袭剽窃者可以受到最严厉的法律追究!中公网-杭州光华打击和惩戒剽窃的决心始终不变,中公网-杭州光华有力量奉献真正符合考生需求的知识产品,也有力量、有决心、有信心保护知识产权、维护考生利益。因此,对于一些多年来一直恶意抄袭、模仿、滥用、剽窃中公网-杭州光华作品的低劣机构,我们将始终密切关注,随时予以打击,直至追究其刑事责任!同时,中公网-杭州光华成立了专业的打击盗版队伍,采用高科技装备,与司法、公安、文化出版等部门建立了密切协作机制,对盗版源头、印刷厂和盗版销售者将给予严厉打击和惩处,欢迎广大考生朋友提供剽窃或盗版信息线索,我们将给予重奖!举报电话:13516823930,0571-89914281,传真:89914282,邮箱:offcn@163.com。

中公网-杭州光华 版权工作部 2008年6月

领袖团队 巅峰作品 ——奉献给 2009 浙江考生的最新公考大餐

由中公网-杭州光华公务员考试研究与培训中心首席研究专家李永新、张永生、李进等主持,由强大的专业研究团队策划编写并出版的 2009 年浙江省公务员录用考试系列教材和辅导用书全套十本,由世界图书出版公司于 2008 年 6 月陆续正式出版。本系列书籍于 2004 年 10 月首次出版以来,就以强大的首创能力和深度、实战高效的特色连续多年得到了全省和全国各地广大考生的一致认可和高度赞赏,每年成功考取的考生中,使用本系列图书的比例占 98% 以上。本着持续创新、奉献精品的精神,最新出版的 2009 版本系列图书是在 2008 深度版基础上,根据最新的考试难度、题型和竞争形势进行了大幅度的更新升级!是专业化、职业化领袖团队的巅峰作品,与 2008 版相比,升级后的 2009 版系列书籍有如下九大最新突破:

一、增加大量新题型

公务员考试日新月异,只有不断紧跟最新考试题型变化并给出最科学有效的快速解决方法才能帮助广大考生应对最新竞争态势。为此,中公网-杭州光华公务员考试研究与培训中心专家团队经过深入分析与探讨 2008 年中央国家机关公务员考试、2008 年浙江省公务员考试以及 2008 年度浙江省各地各级事业单位考试真题,深度破译与总结考试题型变化规律,在 2009 版书中全国独家首次发布大量最新考试题型。

二、增加大量新试题

考试人数的增加和竞争程度的扩大化就需要考试命题加大区分度。加大区分度的方法主要有加大试卷的试题数量、增加新题目类型、加大试题难度、改变难题和易题的比例和增加试卷迷惑性即陷阱等。为应对这种变化趋势,旧的题目就需要大量淘汰,就需要考生熟悉和演练具备高区分度特征的试题。本书 2009 版各分册均严格贯彻这一思路,精心研发并采用了大量市面和网络从未出现过的试题、真题,相信这些试题将成为并一定是广大考生朋友赢得考试的利器!

三、八年辅导经验的精华荟萃

几十位一线主力教师八年来的辅导经验、对考生状况的极端熟悉以及对考试脉搏跳动的把握与研发团队的紧密融汇,沉淀出这些闪烁着智慧光芒、凝结着辛勤汗水的劳动成果。除了在中公网-光华辅导班大量使用外,本书也收录使用了很多辅导经验精华。

四、大幅度加强预测性和实战性

中公网-杭州光华公务员考试研究与培训中心在北京和杭州建立了拥有一百多名专业化、

职业化研究专家的强大的研发团队,在李永新、张永生、李进等老师的主持下,几乎每天都有大量的研发成果问世,这些成果无疑为考生备考铺平了道路,因此,2009 版深度系列书籍的含金量得以再次大幅度提高!预测性和实战性再次实现新的飞跃!

五、精读一套好书,备战三大考试

公务员考试教材五花八门,品种繁多,良莠不齐,很多胡乱拼凑的书籍对考生危害巨大,同时,对于有志成为国家工作人员的广大考生,每年一次的中央国家机关公务员考试、浙江省公务员考试和每年不定期举行的几百场浙江省各地各级事业单位考试都是实现梦想的途径,广大考生为应对这些考试不得不花费大量时间、精力、财力去购买所谓的专门教材。通过研究可以发现,这些考试中绝大部分的考试内容、题型是相同的,不同的是个别部分和题型以及难度的差别,因此,打造出一套通用于三大考试的教材是广大考生朋友迫切希望的,这将为大家节约大量的时间、精力和不少财力,同时使三大考试的备考共享复习成果成为可能,这也将极大提高考取成功率。因此,专家团本着这一理念,对书籍内容、结构、针对性、全面性等做了全方位的思考和规划,使得本书完全可以满足三大考试的备考实战需求。

六、实用性和性价比极大提高

2009 版系列教材在题型总结、规律把握、理论创新、方法创新、试题创新、针对性、难度等内容与质量的各个方面均得到大幅度提升。简单看,2009 版行政职业能力测验教材由 2008 版的 485 页上升到 2009 版的 624 页;申论由 2008 版的 414 页增加到 2009 版的 458 页,行测历年真题上册 18 套,下册 20 套,其中 2008 各省最新行测真题 11 套;历年申论合计 41 套,其中 2008 申论真题 8 套;模拟试卷由 2008 版的 12 套行测和 14 套申论,增加到 2009 版的行测 16 套,申论 16 套!排版采取紧凑格式,总含量是同类教材的数倍以上,定价依然保持 2008 版水平,读者使用本系列教材所花费的每一元购书费用平均所得到的内容数量和内容质量价值远超同类书籍十倍以上。

七、体系结构更加系统、实用、全面

(1) 行政职业能力测验

2009 版系列书籍中的行政职业能力测验包括数字推理、数学运算、图形推理、逻辑判断、言语理解、常识、定义判断、类比推理、资料分析等九个章节。2009 版新书将全部公务员考试涉及的几百种题型更加科学的作出了组合分类,并对每一种题型的特性、原理、出题思路及解题模式都一一作了详细的阐述,是目前题型整理最全面、解题思路最清晰的行测教材。

(2) 申论

申论科目的考查主要是两个方面,一个是基本能力,包括文字能力和分析概括能力,一个是基本思路,从实战角度就是阅卷的思路。因此,2009 版申论教材采用完全实战化的方法,手把手教授如何写作申论,从申论的每个环节,针对目前流传的一些所谓的万能俗套,从阅卷角度给出多角度分析,给出不同的标准思路。另外,本书语言文字采用完全申论化风格,考生在阅读

本书的过程中自然得到文字风格和排篇布局的熏陶,并迅速达到提高申论能力的目的。

(3)综合基础知识

本书包括两个分册,分别是《综合基础知识教材》和《综合基础知识题库》,这两本分册是专门用于备战浙江省公务员考试行政职业能力测验科目中的综合知识部分,同时也针对浙江省各地各级事业单位考试以及军转干部考试,对党政领导干部选拔考试也有重大参考意义。该书两个分册分别用理论叙述和试题两个角度分别系统梳理了以上几类考试的知识点,是这些考试综合基础部分考点和知识点的精编,彻底解决了以往综合基础知识庞杂纷繁,知识点和考点极其分散,复习难度大,耗费时间长的问题,使得广大考生用有限的时间,只需利用零散的时间快速通读 1-2 次教材和练习 1-2 次题库即可解决综合知识复习难题。

(4)全真面试测评教程

新书将结合强大的中公网-杭州光华面试特训研发成果,全面提高考生实战能力。目前,用低俗套路应对考试成为各类模仿光华机构的一大特点。为此,本书专门增加反俗套章节,同时,对大量的 2008 国家、浙江和浙江事业单位面试真题做了详细和高水准的解析,增加了完整系统的最新考试题型规律总结和训练内容!

(5)历年真题精解

《历年真题精解》三个分册,包括收录国家和浙江历年真题的行测上册、收录全国各省最新行测真题的行测下册以及收录了 41 套国家、浙江和全国各省最新申论真题的申论分册。这些真题有很多是全国首次发布,所有真题均给出了精确的答案和科学的解题规律,从真题中获得感悟,在真题中熏陶思维,用真题去实战训练。这些完整、真实、带有精确解析的宝贵真题是广大考生扩大备考训练量的最佳途径。

(6)模拟预测试卷

2009 模拟预测试卷数量增加到 16 套行测、16 套申论,大量采用最新研发的新题,具有极强的预测性、实战性。

八、知识重点更加明析精确

公务员考试的考试科目内容庞杂,涉及的专业领域也较多,考生复习难度较大。本系列书籍对于每个章节的重点、难点都以“重点提示、表格分析、阴影勾勒”等形式作出明确标识,并对所有知识点作出系统化的梳理,非常便于考生阅读学习和掌握。

九、教材难度紧贴考试

公务员考试越来越难,尤其 2007 年以后,难度系数更是明显加大。而与越来越难的公务员考试不成正比的是目前市面上大多数辅导教材相对简单,造成考生备考容易,却无法应对考场的尴尬。众所周知,一直以来,李永新系列教材都是难度和内容完全契合真考的公务员考试辅导教材,2009 版依旧不负众望,达到了真正为广大考生提供有效指导的最终目标!

目录

2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(1)
参考答案	(7)
2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(9)
参考答案	(14)
2006 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(16)
参考答案	(21)
2005 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(23)
参考答案	(26)
2004 年浙江省党政机关录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(28)
参考答案	(30)
2003 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(32)
参考答案	(34)
2002 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(36)
参考答案	(38)
2001 年浙江省录用国家公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(40)
参考答案	(43)
2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷	(45)
参考答案	(51)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(66)
参考答案	(72)

2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷	(75)
参考答案	(83)
2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员《申论》试卷	(85)
参考答案	(89)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(91)
参考答案	(95)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(98)
参考答案	(103)
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(106)
参考答案	(109)
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(111)
参考答案	(113)
2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》试卷	(115)
参考答案	(120)
2007 年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷	(123)
参考答案	(127)
2007 北京市面向社会在职人员公务员考试《申论》试卷	(129)
参考答案	(133)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(135)
参考答案	(138)
2007 年安徽省党政机关录用公务员考试《申论》试卷	(140)
参考答案	(145)
2008 年江西省录用国家公务员考试《申论》试卷	(147)
参考答案	(153)
江西省 2007 年录用公务员考试《申论》试卷	(157)
参考答案	(164)
2008 年广东省上半年公务员考试《申论》试卷	(167)
参考答案	(174)
2007 年广东省考试录用公务员考试《申论》试卷	(176)

参考答案	(184)
天津市 2007 年上半年录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(186)
参考答案	(191)
2007 年下半年天津市公开招考公务员考试《申论》试卷	(193)
参考答案	(198)
2008 年山东省考试录用公务员公共科目考试申论试卷	(201)
参考答案	(208)
2007 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷	(211)
参考答案	(219)
2007 山东公务员录用考试《申论》试题(选调生)	(222)
参考答案	(230)
2006 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷	(233)
参考答案	(240)
2008 年江苏省公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(243)
参考答案	(250)
2007 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(252)
参考答案	(259)
2006 年江苏省录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(262)
参考答案	(269)
2007 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷	(271)
参考答案	(275)
2007 年四川省录用公务员考试《申论》试卷	(277)
参考答案	(282)
2007 年山西省录用公务员考试《申论》试卷	(284)
参考答案	(288)
黑龙江省各级机关 2007 年考试录用公务员和机关工作人员《申论》(B)卷	(290)
参考答案	(294)
2007 年湖南省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(296)
参考答案	(302)

2007 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 (304)

参考答案 (309)

2006 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 (311)

参考答案 (315)

2008年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)

考试《申论》试卷

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 本卷总分100分,限时150分钟,其中阅读给定资料参考时限为40分钟。

2. 用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。

3. 看清答题卡题号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。

4. 请仔细阅读给定的资料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。

5. 答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必请他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料:

1. 1979年12月6日,邓小平同志在会见外宾时,使用了一个重要的概念——“小康”。从此“小康”与改革开放一起,深入中华大地,成为亿万中国人的共同追求。

小康生活啥模样?不同年代的人,有不同的答案。上世纪80年代,人们这样描述小康生活:“吃得饱,穿得暖,过年能吃饺子,手里有零花钱”。今天,人们对小康的描述已发生了变化:“小康就是收入不断增加,有余钱买点股票、基金,有时间出去转转。”

从“解决温饱”,到“更加宽裕”,从“总体

小康”到胡锦涛同志在十七大报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求……小康社会奋斗目标的提出、发展和完善,表明党对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的飞跃。

2. 改革开放前,浙江省是一个落后的农业省份。10.18万平方公里土地上,生活着3700多万人口(现为4900多万人)。工业基础薄弱、矿产资源等要素禀赋供给不足,一次性能源95%靠外来输入。上世纪80年代改革开放初期,浙江人迈出外出务工、推销的第一步,温州修鞋匠、理发师、弹棉郎,东阳、诸暨、上虞等地的建筑工,永康的五金匠,台州的豆嫂、工匠等几十万浙江务工推销大军,不畏艰辛、歧视,走向全国各地艰苦营生,实现了创业资本的原始积累。80年代后期到90年代中期,浙江经济迅速崛起,又一次出现浙江人外出经商办厂的高潮,他们在全国各地开店办厂,创办各类专业市场,带动浙江产品走向全国。上世界90年代末到本世纪初,浙江人又开辟了外出投资创业的第三次高潮,在省外乃至国外建立生产基地、研发基地和销售市场,不断扩展浙江的发展空间。从2003年开始,浙江人又自觉贯彻落实科学发展观,在建设“平安浙江”、“文化大省”和“法治浙江”上下功夫。在这一过程中,浙江率先发展个体、私营、股份合作制、股份制、混合所有制等经济形式,率先对集体经济和国有经济进行市

场化改革,探索生产要素参与分配的形式等,为中国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益的经验。

3. 2006年,浙江全省生产总值15649亿元,5年年均增长13.6%,人均生产总值31684元,年均增长12.5%,地方财政收入1298亿元,年均增长25.4%。人民生活实现了由温饱向小康的历史性跨越,社会全面进步,成为中国经济增长最快、发展活力最强的省份之一。

从1978年到2005年,浙江省经济总量从124亿元增加到13438亿元,从全国第12位跃居第4位,2005年人均GDP3382美元,居全国省区第一位,成为全国各省区中首个人均GDP超3000美元的省份。

到2004年,浙江省工业化水平仅低于上海、北京、天津和广东省。据国家统计局对2002年全国规模以上企业532种最终产品调查,浙江有56种产品产量名列全国第一,42种产品产量占全国总产量比重超过30%。2005年在规模以上制造业30个行业中,浙江有18个行业主营业务占全国同行业10%以上,11个行业实现利润占全国比重15%以上,其中有5个行业主营业务收入占全国的比重超过20%,利润超过25%。

2005年,浙江省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到16294元和6660元,均在全国排名第三,已分别连续5年和连续21年保持全国各省区第一位。城镇居民和农村居民的收入基尼系数分别为0.32和0.368,明显低于全国平均水平。

浙江有30个县市已选入全国百强县,连续多年位居全国之首;268个小城镇选入全国“千强镇”,亦位居全国之首。2004年浙江省城乡居民收入差距为2.4:1,而同期全国城乡收入差距则是3.2:1。2004年全省11个地区人

均GDP最高与最低地区间的差距是3.7倍,不仅小于全国省际差距,也小于发达省份内部的地区差距。

2005年浙江社会发展水平综合评价指数仅次于北京、上海、天津,居全国第四位,省区第一位;全面建设小康社会综合评价指数为83.4%,高出全国10个百分点以上。就业比较充分,还吸纳了800万省外劳动力。2002年以后每亿元GDP劳资争议案件受理件数开始下降,目前比全国平均水平要低30%左右。据国家统计局测评,浙江群众安全感和幸福感从2004年的92.33%,提高到了96.39%,高于全国平均水平4.49个百分点。

4. 二十多年来,中国发展成就令人瞩目,但现在还处在社会主义初级阶段。其原因:一、中国还不是一个创新型国家。一般说来,创新型国家,研发投入占GDP的比重为2.5%,而中国目前是1.11%;科技成果对经济增长的贡献率要求是70%,中国目前是30%,对外技术依存度要求低于30%,中国是60%。二、技术进步不是经济的主要推动力。我国经济发展的75%左右靠能源、原材料和廉价劳动力,只有25%左右靠技术进步,科技发展速度远远没有匹配经济发展速度。三、贫困人口数量还相当大。据不完全统计,城市中下岗职工和失业人数大体有1400万,农村绝对贫困和低收入人口达6000多万。四、经济发展极不平衡。经济总量基本平衡,但结构严重失衡,导致局部过热、局部过冷。五、公共产品供给严重不足。应该说,目前中央政府财政收入已达4万亿,具备了解决公共服务不足问题的条件。问题在于在财政支出中,行政性支出比例太大,公益性支出太少。六、人才配置仍不合理。最大的问题是存在人才的负淘汰机制。

5. 我国劳动所得在国民经济分配中,一直存在着地位下降或较低的状况。这种利益分配格局的积极效应是,加快了制度变迁和

经济发展,劳动所得比重较低成为中国改革发展的加速器。负面效应首先是消费比重过低,投资比重过高,出现了投资增长自行创造投资需求的不良循环;其次是国内经济过分依赖出口,出现了发展中国家持有巨额外汇储备的不合理现象;再是扩大了收入差距,出现了如何保持长期稳定增长与维护社会稳定的悬念。在这些情况下,虽有较高的人均GDP,但人民群众得到的实惠却相对较少。显然,已往20多年的利益格局,应随着改革发展进程逐渐予以调整。

6. 从资本和劳动力主导型转向科技与创新主导型。上世纪后20年,我们发展主要依靠的是大量的资本和劳动投入。但近年来,一般的加工能力过剩,初级产品和低附加值的加工品出口,在国际市场上遇到了来自其他发展中国家的竞争对手,产业结构处于调整与升级的时期,城乡建设从外延扩张为主转向提升内涵质量和综合竞争力为主。与此同时,社会资金充裕,资本和劳动力供给关键已不在数量,而是结构与素质。再从大环境看,随着经济全球化和新科技革命的发展,高新技术发展水平越来越成为综合国力竞争中的主导性因素。信息技术在经济和社会领域广泛应用,大大推进了经济全球化,也为发展中国家走新型工业化道路提供了技术条件。上述种种情况决定了科技和创新成为现阶段经济发展的主导因素,是我国工业化、城市化、国际化推进的关键因素。

2006年,浙江全省科技活动经费支出405亿元,比2001年增长2.3倍,年均增长26.7%,其中研究与发展(R&D)经费为210亿元,增长3.7倍,年均增长36.2%。2006年,专利申请受理数、授权数分别达到5.3万件和3.1万件,授权量居全国第2位。

7. 把教育摆在优先发展的战略地位,注重质量,做到又好又快发展。2006年浙江省十五年教育的普及率达到95.1%,九年义务教育

完成率达到95.6%,流动人口子女义务教育阶段入学率达96.6%,高等教育毛入学率从2001年的15%上升到36%。

衢州地区努力贯彻“教育公平”的原则,要求实现有限教育资源的城乡共享,营造一个尽可能公平的教育生态环境。衢州地区的基础教育相对其经济发展水平更发达。这里的小学、初中、高中的教育质量在省内都是较高的,其高效毛入学率达到30.4%,略低于全省36%的水平。但预计到“十一五”末期,这个毛入学率将达到40%。

8. 1999年底,浙江省委在十届四次全会上首次提出“建设文化大省”的战略目标;2001年,为配合文化大省建设需要,浙江出台了一系列文化经济政策;2005年7月底,在浙江省十一届八次党代会上通过了《关于加快建设文化大省的决定》。

浙江省认真抓好文化先进县创建工作,实施浙江东海文化明珠工程、民族民间艺术保护工程,文化资源共享工程、知识工程和少儿蒲公英计划。目前,共有17个全国文化先进县、4个全国文化工作模范地区、21个省级文化先进县,有8个县(市、区)被评为全国万里边疆文化长廊建设成绩显著地区,370个乡镇被命名为东海文化明珠乡镇,已建有文化信息资源共享工程县乡基层中心89个。2004年“七艺节”期间,全省共举办各类群众文化活动2363场次,有力地推动了文化大省建设和文化事业的繁荣,极大地丰富了全省人民的精神文化生活。

近年来,随着经济、文化一体化发展程度的加深,浙江的文化产业在国民经济中的贡献份额已经日益明显,已成为经济发展中冉冉上升的“朝阳产业”,按照文化产业核算范围,根据现行的统计及经济普查相关资料,经初步测算,2004年全省文化及相关产业从业人员为186万人,占从业人员总数的6.32%;2005年浙江文化产业增加值达439亿元,占

全省生产总值的 3.3%。新世纪以来,浙江文化产业增加值年均增长率为 25.2%,远远高于同期全省地区生产总值的平均增长速度。

9. 不久前,建德市李家镇曙光村参加新型农村合作医疗的村民们高高兴兴地接受了免费体检,物理检查、胸透、心电图、B 超……这些曾经只有城市居民才能享受的免费体检项目如今正逐渐走进农民生活。

2003 年,浙江省新型农村合作医疗制度全面实行,4 年来受益面不断扩大。到 2006 年,全省 87 个有农业人口的县(市、区)已经实施新型农村合作医疗制度,参加人数 2902 万人,人均筹资 60 元,参保率为 86%,提高达到中央关于 2008 年基本建立合作医疗制度的工作要求。

2006 年浙江全面启动了农村健康工程、城乡社区健康促进工程、公共卫生体系建设工程、科教兴卫工程、强院工程和中医药攀登工程等“六大工程”,每千人拥有医生数由 2001 年的 1.64 人增加到 2006 年的 1.9 人,每千人拥有医院病床数由 1.79 张增加到 2.34 张。

然而,与人民日益增长的健康需求仍有较大差距。我国七成以上人口是农民,农村却只有二成卫生资源,八成是在城市,且集中在大医院。农村卫生、农村健康是当前医疗卫生事业的短板。

10. “十五”期间,浙江省人均生产总值年均增长 11.7%,但农村收入年均实际增长率仅为 7.4%。浙江人均 GDP 超过 3000 美元,有大约 1/3 的城市居民在十多年时间过上了现代化的生活,但浙江的贫富差别在某些方面仍呈现扩大的趋势。

针对低收入群众住房困难较大的现状,浙江省政府出台了《关于加快解决城市低收入家庭住房困难的实施意见》,要求从 2008 年到 2010 年,基本实现低保标准两倍以下城市低收入住房困难家庭廉租住房应保尽保,

基本满足城市低收入住房困难家庭购买或租赁经济适用住房,基本完成现有旧住宅区的综合改造,多渠道改善农民工等其他住房困难群体的居住条件。

2001—2006 年各年度浙江省城镇登记失业率均控制在 4.1% 以内,2006 年为 3.5%,是五年中最低的,城乡统筹就业格局初步形成。五年新增城镇就业人数 411.6 万人,帮助 163.5 万城镇下岗失业人员实现再就业。

2007 年 5 月,杭州市全面启动创建充分就业社区以来,各主城区、街道想方设法,各出妙招,帮助困难人员实现就业,目前,该市主城区 3368 名零就业家庭失业人员基本清零。

中国要提高福利水平,建设福利社会,并不是重走计划经济时期福利体制的老路,而是在市场经济体制下和新的社会发展基础上的福利体制的创新。具体而言,无论是“先富带动后富”,还是经济发展带动社会问题的解决,都不可能是一个自动实现的过程,尤其需要政府有效发挥其汲取资源、进行再分配、培育社会体系、实行监督的一系列重要职能。

11. 在温岭市泽国镇,如今有一个著名的“乒乓球摇号”故事。近年来,这个镇一直在试行重大公共事务群众参与决策的“民主恳谈”制度,采取随机抽选的方式产生民意代表。

镇里按照 1000 人以上每村 4 人、1000 人口以下每村 2 人的原则,确定了民意代表分配比例,全镇每户人家都分到一个号码,哪家被选中,就派出 1 名代表参会。通过采用乒乓球摇号的随机抽样方式,全镇从 12 万人口中抽选了 275 名民意代表。召开协商会时,每个民意代表对各个公共事务项目投票。

泽国镇的民意代表制充分利用了公众政治参与的内在积极性,与我国现有的基层民主政治制度相结合,从而集中了民意,提高了政府决策的科学性。对于这项改革,温岭市领导谈了“三个设想到”:一是设想到决策层对

民意的估计和真实民意之间会有较大偏差;二是设想到决策层平时听到的“民声”并非真实广泛的“民声”;三是设想到最基层的党委政府再民意收集和反映机制上尚存在那么多的缺陷。这一切都说明,即便决策层有真实意愿自觉代表群众的利益诉求,但“想当然”的“直接决策”也难以代替人民群众的真实愿望。

12. 针对影响社会稳定的主要因素,浙江省不断创新“枫桥经验”,落实信访领导责任制,使大量矛盾在基层得到有效化解,2006年浙江省刑事发案绝对数首次下降,降幅为2.36%。5年来,全省经过大力落实安全生产责任制,建立健全市、县、乡镇、村(企业)四级安全生产管理网络,数以千计的安全生产监督员队伍和安全生产检查力量,实现了纵向到底、横向到边的全方位监督。2004年至2006年,全省安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失连续3年实现零增长。

13. 2007年11月3日,国家环保总局副局长潘岳在“战略(规划)环评在中国”国际研讨会上说,我国(规划环评条例)立法工作之所以两年没有取得进展,主要源于有些部门和地方政府追求短期利益、局部利益。

战略(规划)环评之于生态环境保护的积极作用和现实意义,是毋庸置疑的。新时期29年来,我国经济高速增长,但也为此付出了沉重的生态环境代价。如今,人们已很难找到没有被污染的江河湖泊,不少人生活在水污染、大气污染和土壤污染的交叉污染之中。十七大提出要转变经济发展方式,要建设生态文明,有极强的现实针对性。环境污染一日不遏制,生态问题一日不解决,很多地方的百姓连生存都面临危机,遑论又好又快地发展。

近日,国务院一连批准下发了有关部门制定的六个成套性文件,这六个文件围绕单位GDP能耗和主要污染物排放,制定了一套严密而科学的统计、监测和考核体系。从

2008年起,中国地方省级官员将开始向中央上交节能答卷,如果成绩单未能及格将面临问责和“一票否决”。在《单位GDP能耗考核体系实施方案》和《主要污染物总量减排考核办法》中,都出现了“一票否决”的字眼,这意味着节能减排将成为政府领导干部综合考核评价的重要内容,也成了决定干部升迁与去留的一项硬指标。

不以牺牲环境换政绩,既要经济发展的金山、银山,更要环境生态的蓝天白云绿水青山。浙江省自2004年10月开展“811”环境污染整治行动,“811”行动是浙江省以八大水系和11个重点监管区为重点的一项全省性的环境污染整治工程。当年,在八大水系和运河的水质重,飞云江的水质达标率最高;“母亲河”钱塘江水质达标率排名第五,交界断面水质达标率为57.2%;鳌江和运河的水质最差。经过两年治理,生态环境有所改善。2006年八大水系、运河和主要湖库171个省控监测断面中有60.2%的断面水质满足水环境功能要求;县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达82.8%;11个设区市城市环境空气质量达到二级标准的天数均在82.2%以上。

14. 幸福感既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断,又是对于生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。幸福指数,就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。深圳社科院在做“和谐深圳”社会调查考评时,分三类指标测量居民的幸福指数:

A类指标:涉及认识范畴的生活满意程度,包括生存状况满意度(如就业、收入、社会保障等),生活质量满意度(如居住状况、医疗状况、教育状况等)。

B类指标:涉及情感范畴的心态和情绪愉悦程度,包括精神紧张程度、心态等。

C类指标:指人际以及个体与社会的和谐程度,包括对人际交往的满意程度、身份认同,以及个人幸福与社会和城市发展之间的