

●延平文史资料

延平政协四十年

南平市延平区政协文史委员会编

●延平文史资料

延平政协四十年

南平市延平区政协文史委员会编
一九九六年十月

延平政协四十年
南平市

延平政协四十年

南平市延平区政协文史委员会编

闽北报社印刷厂印刷

880×1200毫米 大1/32 4.75印张 13.5千字

闽新(南)出内书刊第96049号

审批单位:南平市新闻出版办公室

印数1—1000册

定价 5.00

緬懷先烈
繼往开来

芮杏文
五七年三月
十六日

目 录

风雨同舟 再创佳绩·····	余盛卓 (1)
风雨同舟十一年的回顾·····	张全福 (4)
以“尽职”、“到位”为动力认真履行参政议政职能 ·····	薛章庆 (11)
历史的回顾·····	梁春泉 (18)
一次难忘的纪念活动·····	曹秉荣 (26)
发挥民主党派在人民政协中作用的几点体会·····	姜圣尧 (30)
缅怀几位文史老人·····	刘光舟 (36)
满怀爱心写提案·····	吴 更 (40)
尽心尽职献良策·····	陈成安 (46)
我的一点感想与建议·····	林志钦 (48)
贵在实效 重在落实·····	叶通敦 (50)
我与故乡文史资料·····	陈 璨 (52)
我与《南平文史资料》·····	陈长河 (54)
岁月之缘·····	廖木荣 (56)
我们组织和推动委员深入学习的一些做法·····	学习委员会 (59)
征集专题史料的几点尝试·····	文史委员会 (65)
我们是怎样办理委员提案的·····	提案委员会 (67)
延平政协志 ·····	(71)

风雨同舟 再创佳绩

——代序

余盛卓

延平区政协（原南平市政协）组建于1956年，至今已历九届，走过了四十年的辉煌历程。

四十年来，延平政协在市、区党委的领导和上级政协的指导下，高举爱国主义和社会主义旗帜，围绕各个历史时期党政工作中心，组织和团结广大政协委员，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，为延平的繁荣、稳定做出了努力。从1956年至1964年（第一至第三届）延平政协和全国各地政协一样，为巩固人民民主政权，进行社会主义革命和社会主义建设，发挥了重要的作用。在“文革”期间，政协被迫停止了活动。1978年才恢复建制，在中共十一届三中全会精神指引下，第四至第九届延平政协为拨乱反正，落实党的各项政策，实现国家工作重心的转移，推进改革开放和两个文明建设，巩固发展安定团结的政治局面，健全社会主义民主和法制，促进祖国和平统一，作出了重大贡献。

四十年来，延平政协不断发展壮大。政协委员从第一届的57名，发展到第九届的251名；常务委员从第一届的19名，发展到第九届的45名；委员界别设置从第一届的17个，扩大到第九届的27个。延平政协初创时期仅设一个学习委员会，现设有学习、文史、提案、联络、经济科技、社会法制、城建环保、三胞联谊、教文卫体等九个专门委员会；城乡政协联络组从无到有，如今全区各乡镇、街道都建立了政协联络组；政协机关内设机构由最初的一个综合办公室逐步充实到现在设有行政、联络、经济科技、宣

传教育四个办公室，在编人员增加到19人。1990年，政府拨款140万元建起了建筑面积达2000平方米的政协大楼，全国政协副主席赵朴初曾亲笔为大楼题字。

四十年来，延平政协倡导团结、民主的精神，发挥自身优势，选准角度，摆正位置，既从宏观着眼，履行职能议大事，又从微观入手，真抓实干办实事；既着力提高委员的政治思想素质，又注重扩大社会各界与党政的共识；既采用会议形式，广开言路，又运用提案方式，集思广益，通过调研视察，献计献策。在服务经济建设方面，不仅举办学术研讨、技术培训，提供信息咨询，而且投身经济建设第一线，开展各种议农助农、招商引资活动，探讨振兴工业途径；在联谊交友方面，不仅加强与各地政协的横向联系，而且多层次、多渠道地搞好海外联谊工作。先后组建成立了历届委员联谊会、老年集邮协会、剑州诗社、政协书画室、钓鱼协会等组织，牵头创办了中华职教社，领办了中华职业中专南平分校，定期编辑出版《南平文史资料》及《剑州吟草》、《剑州诗词》等书刊，约150万字，还刊印了《南平政协报》，为延平的精神文明建设作出了贡献。

回顾历程，激励今后。在延平政协成立四十周年之际，我们编辑了这本《延平政协四十年》，内容包括延平政协沿革、工作经验介绍、个人体会感受、重大活动记实等。文章从不同的角度反映了延平政协各个历史时期的实况，表达了作者对人民政协的真挚情感和对延平这块热土的眷恋，我们谨以此书作为延平政协四十年诞辰的献礼。

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，必将长期存在和发展，这是历史因素和整个社会发展趋势所决定的。正如邓

小平同志所说：人民政协，前程远大，大有作为。

政协人才荟萃，位置超脱，联系面广，汇集了社会各层次、各方面、有一定知名度的代表人士，能够协调社会各方面的关系，使其相互沟通和理解，加强各界人士的团结合作，从而促进政局稳定和社会安定；能够及时广泛地了解和反映社情民意，向党政及有关部门提供一些有价值的建议、意见，从而促进决策的科学化、民主化，提高工作效率。

市改区后，中共延平区委高度重视政协工作，进一步加强了对政协工作的领导。延平区政府积极支持政协工作，加大了与政协联系协商的力度，有关部门和社会各界积极配合、充分理解政协工作，使延平政协得以有效地履行职能，更好地发挥作用，并更进一步推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。今后政协工作任重而道远，正如全国政协主席李瑞环指出：“新形势、新任务向人民政协提出了新的要求。人民政协肩负的任务不是减轻了而是加重了，发挥作用的天地不是缩小了而是扩大了。”

纪念延平政协成立四十周年，是为了进一步发扬人民政协政治协商、民主监督、合作共事、广交朋友、自我教育等优良传统；是为了总结工作经验，再创佳绩，谱写延平政协的新篇章。

在今后的日子里，延平政协将一如既往地围绕经济建设这一中心，认真履行各项职能，努力做好各项工作，不断提高工作实效，为延平两个文明建设作出应有的贡献。

展望未来，我们充满信心。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共延平区委的领导和上级政协的指导下，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，同心同德，群策群力，为巩固和发展爱国统一战线，为促进延平区改革开放和各项建设事业的新发展，实现“农村奔小康、城区双文明，接轨闽东南、崛起在‘九五’”目标作出新的更大的贡献！

风雨同舟十一年的回顾

张全福

今年是我国进入第九个五年计划的第一年，在举国上下宣传贯彻全国两会精神，改革开放，两个文明建设取得新成就的大好形势下，迎来了南平市延平区政协成立四十周年纪念日。

四十年来，原南平市政协在党的新时期统一战线方针、政策的指引下，在改革开放新形势推动下，历届政协委员紧紧围绕党的中心工作开展政治协商、民主监督、参政议政，不断取得新的成就。人民政协工作日趋活跃，在国家政治生活中的作用和在社会上的影响，越来越大，看到今天这样的大好局面，对于在政协工作多年的我，深感欣愉。

我与政协风雨同舟十一个春秋，连任过三届政协领导职务，可以说我的后半生有一半时间是在政协度过的，因此，我和政协建立了深厚的感情，现在虽已离职休养，但仍经常会到政协走一走、看一看，把政协当作自己的家。十一年在历史的长河中只是一瞬间，但在我的工作历程中是难以忘怀的一个阶段。往事悠悠，如今回想起来，许多“镜头”依然历历在目。在我经历的十一个年头中，原市政协的发展历程大体上可分为三个阶段：

第一阶段（1980年—1983年），这个阶段是处在文化大革命后政协恢复建制后的第二届，当时政协机关一无编制，二无专职领导班子，三无活动场所和活动经费，各方面的条件都很差，政协的工作主要由统战部代管。我记得第一次到政协机关是1980年底，看到只有一位工作人员，两张办公桌。那时党的十一届三中全会刚开过不久，文化大革命的创伤尚未完全得到治理，拨乱反正，落实政策，有大量工作要做，当时社会上对政协有个顺口溜：

“门上挂个大牌子，里面坐着几个老头子，没有事情找岔子”。政协的地位、作用就可想而知了。因此，我上任的第一件事就是宣传贯彻党的十一届三中全会精神，落实政策，安定人心，恢复党的信誉。市委专门成立了落实统战政策检查团，我当时任市委副书记、政协主席，由我担任团长，梁春泉（政协副主席）、姜圣尧（市委办公室主任）任副团长，从有关部门抽调了30多位干部参与此项工作。落实统战政策主要包括：平反冤假错案，政治上恢复名誉，文革中查抄物资清退工作，落实房产政策、工商业政策、投诚起义人员政策、宗教政策、侨务政策等等，进行了大量的调查研究，对全市十个方面的统战对象进行了摸底，发现有295人需要落实政策，应退还私房和宗教团体房屋46幢一万多平方米。在各级党、政的重视下，落实处理了一批又一批案件，这在广大知识界、民主人士中震动很大，政协机关也一天天地热闹起来了，每天都有人登门造访，有的反映情况，有的申诉本身政策不落实问题，有的则来谈心。曾经有一段时间，政协机关真是门庭若市。从此，社会上的人们也开始改变了对政协的看法，感到政协不完全是个空架子，还能解决一些实际问题。

第二阶段（1984年—1987年），这一阶段是政协的大发展阶段，1983年底机构改革向前推进了一步，加大了人大、政协的工作力度，从党政领导退下来的大批骨干充实了人大、政协的领导班子，此后开始设立了政协专职正、副主席，并成立了党组，形成了在中国共产党领导下的独立工作体系，政协也成为地方四套班子之一（正处级单位）。由于政协有坚强的领导班子，开展一系列卓有成效的工作活动，大大提高了政协的地位和知名度。这个阶段可以说是政协发展史上的一个很重要的里程碑。由于地位的确立和提高，工作量大大增加。从1984年开始政协机关有了正式编制，专职工作人员由3人逐步增加到14人，设立了一室、两科（办公室、联络科、宣传科，均系局级单位），政协委员增加到218

名。为了充分发挥委员的作用，设立三个工作委员会（学习委员会、经济工作委员会、文史资料研究委员会），根据各个委员的专业特长组成了 8 个工作组，开展活动。为了便于政协开展活动，市政府专门调拨了一部上海牌小轿车以利工作开展，从此政协有了自己的交通工具。

为了提高政协工作的知名度，进一步开创政协工作新局面，创造一个好的工作环境，在这一阶段，我们着重抓了宣传与理论工作。市政协紧紧围绕党的中心任务和遵照邓颖超主席提出的“必须在党内外普遍深入地进行统一战线宣传教育”的讲话精神，联系本市实际，广泛深入地开展了宣传教育工作。在宣传方式上除了大小会议宣传外，着重利用广播电视等现代化的宣传工具，开展多形式、多层次的宣传活动，如 1986 年初开始在市广播电台举办了《政协之声》节目，每周四播出一次，由政协组稿，电台编辑，向全市宣传政协的性质、地位和作用。凡有重大活动均请南平电视台录像、播放，让全社会了解政协的活动情况。为了使委员更进一步认识到履行自己职责的光荣，还在党校开设了系统的统战理论课，政协领导定期到党校讲授，深受基层干部的好评。在建国 36 周年时，还创办了《南平政协报》，宗旨是：宣传党的方针、政策、统战理论，及时报导政协工作动态，反映政协委员的呼声和要求。《南平政协报》历经四载共出刊 22 期，约 40 万字，总发行量 3 万份，除发市内有关单位外，还与省内外 150 多个县、市政协进行交流。在市内外引起了很大的反响。

文史资料征集出版是政协宣传工作的重大活动之一，它既提供当今工作实践的借鉴，又能惠及后世，影响未来。从 1980 年开始抓这项工作后，加强了对这项工作的领导。指定一位副主席专门分管，除了成立文史资料研究委员会外，还设立了文史办公室，充实了骨干力量，加大了工作力度，每年出一本书。到 1990 年我离休时止，十年来共出版《南平文史资料》十一辑及《南平卅五

年》专辑，收编文史资料 272 篇 73 万余字，深受各界人士的欢迎。

南平政协的宣传工作，由于成绩突出影响较大，曾经在全省召开的政协工作会议上作过经验介绍，受到与会人员的好评。

第三阶段（1988 年—1990 年）。这个阶段政协工作更上一层楼，也可以说是开创政协工作新局面的重要时期。它的特点是：①政协工作已走向经常化、制度化、规范化。②拓宽政协工作领域，联谊交友活跃。③政协工作的条件和环境有了一个很大的改善。

1988 年下半年，我们在认真学习、宣传贯彻《中共中央转发全国政协关于政治协商、民主监督的暂行规定》时，结合我市实际制定了《政协南平市委员会常务委员会试行规则》、《政协南平市委员会工作组工作通则》、《市政协机关办公室工作简则》，使工作有章可循，为了主动争取人大、政府的支持和配合，我们与市人大磋商，订了互派领导班子成员列席会议，协同办理提案，联合视察、调查，互换简报材料，加强乡、镇一级人大与政协联络组的相互联系等五条协议，并为市政府起草，以市政府名义下达了《关于支持政协工作，做好协商、监督工作的意见》，这几项制度对于我市三个层次（市政府与政协，局、委、办与工作组，单位与委员）协商、监督工作的健康发展，起着有力的保证作用，使协商、监督工作逐步走向经常化、制度化、规范化。

为了进一步拓宽政协工作领域，为中心工作服务，1988 年在搞好试点的基础上，政协工作进一步向农村延伸，各乡镇普遍建立了政协联络组，共设立了 18 个组（农村 17 个城市 1 个），由各乡镇党委成员担任组长，拥有成员 113 人，他们围绕乡、镇的中心工作，组织学习、座谈，开展调查研究和视察活动，为当地两个文明建设献策献计，发挥了很好的作用。

1987 年政协换届后，由于年龄、结构、比例等原因，退下来的委员比较多，我们本着广交新朋友，不忘老朋友的精神，学习了江西景德镇的经验，组建了“老委员联谊会”，以自愿参加为原

则，把退下来的委员吸收到联谊会中来。他们说：“政协没有忘记我们。”活动有声有色，一直延续至今。

1986年以后相继创办了“剑州诗社”和“老年集邮协会”，并多次举办书画邮展，使联谊交友活动的内容更加丰富多彩。

在这一阶段政协工作条件和环境有了一个大的改善。政协机关作为常委会的办事机构，在协商、监督中肩负着“组织、协商、服务”的重任，加强自身建设势在必行。1989年，在市委、市政府的重视和支持下，拨专款140多万元，筹建政协大楼，于1990年底建成交付使用，不但解决了政协机关的办公和活动场所，而且各民主党派、工商联都作了安排，改变了多年来租房办公的局面。同时，增加了委员视察专项经费，补充了必要的交通工具。1989年10月，市委认真贯彻有关精神，决定加强政协机关自身建设，增设四个局级机构，增加编制4名，为开展工作创造了条件。

随着协商监督工作的不断深入发展，人们对政协的认识也在不断地发生变化，主要有三点：一是改变了以往认为政协是“花瓶”、“可有可无”的看法，感到政协确是“人才济济”、“大有作为”的机构。二是改变了以往协商工作中常常是“找米下锅”的现象，政府职能部门会主动找政协协商或通报情况。如1989年的9次大型协商，有7次是职能部门主动提出来的。市乡镇企业局甚至连新建大楼起何楼名也请政协参与意见。三是改变了以往协商监督“随意性”较大的状况，开始逐步走向制度化、规范化，基本做到协商于决策之前，监督于执行之中。这些发展变化，委员们看在眼里，喜在心里，他们反映说：“政协的春天已经到来。”

通过十多年来的工作实践，我深深体会到做好政协工作，必须做到三条：

第一，争取党委重视、政府支持，是做好政协工作的保证。

政协工作和党政部门不同，它一没有硬性的指标任务，二没有检查评比可操作的具体要求。做好工作贵在“主动”，要经常不

断地向党委、政府汇报政协工作，使他们了解政协并支持政协。多年来每次省、地会议之后，我们都认真地向市委汇报，结合我市实际情况提出贯彻意见。从1986年起我们连续四年以政协党组名义把政协工作年度性的打算向市委写出书面报告，由市委批转。这样，文件就产生了双向“效力”。市委对政协工作十分重视，真正做到了思想上有位置，理论上有指导，日程上有安排，工作上有人管。1990年10月，又以市委名义专门召开了全市政协工作会议（有副局长以上党员干部和企业事业单位总支书记、乡镇领导共220余人参加），传达贯彻了省委召开的政协工作会议精神，从而进一步在各级党政组织中确立了重视支持政协工作意识，把政协工作提到党、政的议事日程中。市委每年坚持专题研究讨论政协工作两次以上，凡是政协工作的重大活动，市委主要领导都亲自出席，听取意见和要求，并为政协开展工作提供了组织保证。

第二，围绕中心，参政议政，抓住热点，调查研究，是政协工作的主旋律。

政治协商，民主监督，参政议政，是政协工作的主要职能，要在履行职能上下功夫，政协才会有作为。“有为，才有位”。从1987年开始，政协常委会紧紧围绕市委的中心每年选定一至二个重点课题，发挥整体功能作用，组织一定规模和力量，开展调查研究、视察活动，写出有情况、有分析、有建议的调查报告，供党委、政府决策参考。

如1987年开始组织规模较大的“库区调查”，包括：库区规划、库区建设、后靠生产、库区文物保护等，向市委写出十多份专题报告，许多建议被市委、市政府采纳。又如1988年以《乡镇企业如何上台阶》为主要课题，组织了十三名委员，用三个月时间，深入十个乡镇，进行调查研究，写出10篇专论，通过举办“议政会”的形式，请市委党、政领导及部、委、办有关负责同志参加，“议政会”会上共提出意见和建议四十余条，深受各级领导

好评，省电视台播发了这次“议政会”的消息，《福建日报》也选登了一篇文章，另有三篇获得市委宣传部评选的“献计奖”。1989年组织了“三资企业”的调查，1990年组织了“科教兴农”的调查。除此之外，各工作组结合各自的专业特长，在市政协的统一安排下开展活动，视察、调查的内容涉及面较广，有工、农、林、畜牧业、街道工业、城市建设、文化、教育、卫生、市场物价、青少年教育、精神文明建设等十几个方面，都取得了一定成效，为两个文明建设献策献计，贡献力量。

第三，不断提高政协委员素质，增强参政议政意识，是做好政协工作的关键。

政协委员是人民政协的主体，履行政协的职能，委员要充分发挥作用，发挥作用首先必须有较强的参政议政意识。多年来我们始终坚持委员的学习制度，采取辅导会、报告会、读书班等形式组织委员学习党的方针政策、统战理论、政协的性质、地位、作用，及时传达中央、省、地有关文件精神，并定期向委员通报市情，使委员吃透两头，“知情出力”，在各自岗位更好发挥作用。

1987年换届时，新任的委员121人占全部委员的55%，有部分新委员对政协不够了解，把政协委员看成是单纯的“荣誉职务”，有鉴于此，我们在七届一次全会期间，专门安排一个内容，学习《政协章程》。通过大会辅导和小组讨论，使委员们明确了自己的光荣使命，并增强了责任感。

1989年春夏之交，北京发生动乱，波及我市，我们及时组织委员连续四次学习《人民日报》社论，及中央重要文件，各民主党派纷纷表示：坚信中国共产党的领导，坚持社会主义方向，坚决和党中央在政治上保持一致，在危难中与中共风雨同舟。侨台工作组还发动“三胞”向海外亲友写信1400多份，发电报30多份，挂长途电话180余（人次），积极宣传我国的形势和改革开放的方针、政策，为全局稳定做出了一定贡献。

以“尽职”、“到位”为动力 认真履行参政议政职能

——三年政协工作的回顾

薛章庆

今年是延平区政协成立40周年。自1991年1月至1994年7月，我在原南平市政协工作了整整三年。回顾这段历程，往事历历在目，感到十分亲切。我刚到政协工作的时候，正值政协进入新的发展时期。特别是1990年9月全省政协工作会议后，各地闻风而动，迅速掀起了贯彻省政协会议精神的热潮，初步形成了“党委重视、政府支持、部门配合、社会理解”的大氛围，为政协工作开创新局面奠定了良好的基础。当时市政协的办公条件也得到了极大的改善：新建的六层政协大楼竣工并交付使用，增添了交通工具，增加了委员视察与“三胞”接待专项经费。我正是在这样有利的条件下到政协工作的。可我也清醒地看到，由于宣传力度与复盖面不够，社会上有相当一部分人对人民政协的性质、地位、作用不十分了解，有的把政协看作是“第二老干局”，有的甚至认为从党政领导岗位到政协工作是退居二线，是荣誉职务，是照顾、安排性的，是过渡性的工作，这些都是对政协的误解。实践表明：政协工作面广事多，没有哪一个机构的工作可以替代的，且政策性强，是可以大有作为的。政协工作是党的工作不可分割的一部分，只是分工不同，没有轻重之分。在新的历史时期，人民政协的地位不是削弱而是更重要了；对政协工作的要求不是降低而是更高了；人民政协的任务不是减轻而是更繁重了。

三年来，我把工作的着力点放在“尽职”、“到位”上，发挥政协群体功能优势，组织委员参政议政，献计献策，为振兴南平

经济服务。三年来的工作，主要有以下几点收获：

一、党委重视，政府支持，营造良好的参政议政环境。

党的领导是政协工作开拓前进的重要保证。原市委、市政府十分重视政协工作，把政协工作列入重要议事日程，真正做到思想上有位置、日程上有安排、工作上有人管、活动时有人抓。省政协工作会议后，市委召开了各部委办局主要领导参加的全市政协工作会议，在各级党政组织中确立重视和支持政协工作的意识。1991年6月市委发出了《关于进一步做好政协工作的通知》，还制定了“列席会议、定期协商、通报情况、谈心约访、联系交友、邀请参与、特聘监督”等项制度，为委员“知情”出力创造条件。1992年5月，政府出台了《关于进一步加强同民主党派联系的意见》文件，确定政府13个职能部门与民主党派、工商联对口联系。这些，为政协履行职能创造了良好的条件，有力地推动了政协履行职能的规范化、制度化建设。与此同时，市委、市政府将要出台的重要政策、国民经济和社会发展规划、重大建设项目的立项，以及重要政务活动、人事安排、调研任务等都邀请政协广泛参与，倾听并采纳委员们的真知灼见，做到“协商于决策之前，监督于执行之中”。不仅如此，市委还明确规定政协主席列席市委常委会，一位政协副主席列席政府常务会议，还有一位副主席联系人大。政府每季度向政协常委通报一次政府工作情况，市委每年研究二至三次政协、统战工作。总之，市委、市政府把政协工作纳入党的工作全局之中，使政协工作与党政中心工作息息相关，紧密配合，步调一致，不仅为政协参政议政提供了广阔的“大舞台”，又使党政领导听取各种意见的渠道更为畅通，了解到平时不易了解的社情民意，弥补了一些照顾不到的工作，推进党委、政府决策进一步民主化与科学化，推进了社会主义民主化进程。

二、政协主动“尽职”、“到位”，形成参政议政思路。

建立社会主义市场经济体制的新形势，要求人民政协必须充