

战时
物价
统计



戰時綜合叢書第四輯例言

一、本叢書第一二三輯出版以來，備受各方歡迎，茲爲供應需要起見，續編第四輯，合之續出。

二、本叢書編輯主旨，在闡揚抗戰建國理論，研究戰時實際問題，激發民族獨立精神，並供從事訓練及宣傳工作人員之參考。

三、本叢書包括抗戰重要文獻，舉凡黨的問題，建國問題，戰時政治問題，軍事問題，國防經濟問題，青年自修問題，宣傳問題，難民問題，傷兵問題，以及抗戰中敵人動態等，均以實際材料爲主。

四、本叢書第四輯計下列二十種：

- (一) 領袖抗戰言論三集
- (二) 統一與團結
- (三) 抗戰與外務行政
- (四) 所謂「東亞新秩序」

- (五) 抗戰必勝論
- (六) 所謂「邊區」
- (七) 抗戰與司法
- (八) 慕尼黑會議與歐洲局勢



(九) 日本暴行與國際法

(十一) 外匯統制問題

(十三) 戰時物價統制

(十五) 西北經濟建設論

(十七) 戰時言論出版自由

(十九) 戰時婦女運動

五、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

六、本叢書各冊內容依照理論體系，絕無重複矛盾之弊，與隨手撿拾雜湊成冊者絕對不同。

七、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

八、本叢書每冊各附導言或編後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

(十) 國際援華運動

(十二) 戰時對外貿易

(十四) 西南經濟建設論

(十六) 抗戰法令續編

(十八) 鋤奸論

(二十) 英勇的空軍

弁 言

統制物價的根本概念有二：一爲制定公允價格：根據市場實際情形，注意生產及其經營者的成本，同時並顧及消費者生活的水準，換句話說：就是合乎社會實際需要之公允的價格；二爲防止商品生產或其經營者犧牲社會公共的利益而獲得暴利，亦即所謂過分利得。

戰時經濟的結構，應以軍事爲中心，同時還要維持人民的生活，據此而估計統制物價的必然性，其理論有二：物價高漲政府爲購入軍需用品，必付以較大的代價，關係戰時的財政，將予戰爭前途以不利的影響。戰爭的勝利，有人以爲決於參戰之一方，最後還能保存有十萬萬元的現金，這是戰爭的要素，第一爲錢，第二爲錢，第三還是爲錢的理論基點：所以戰爭是最浪費的行爲。國民或政府爲減少戰時財政的負擔，都有節約與經濟的要求，統制物價，就是此種要求的結果。其次物價指數與生活指數，站在同一比例之上，物價高漲人民生活立即感受到嚴重的威脅。戰爭無後方即無前方，要安定後方，以安定後方的人民生活爲當然的結論，那麼統制物價，在這一點，也有其必要。

可是統制物價的理論與技術問題，爲一專門而且複雜的問題。統制物價第一個先決問題爲何種物品應加統制？第二、爲公允的價格如何規定及實行？第三、物價統制之後，會否引起投資者的退縮，因而發生生產減少，以及商品囤積？如果發生，應如何有事先的預防與事後的限制？第四、物價統制在我們經濟組織尚未嚴密的社會，能否普遍施行？如其不能，是否有效？這些不獨有關乎理論，而且尤重於事

實。我們要如何說明其理論，解釋其事實；這是第一點。

物價統制影響戰時的國計民生至鉅，已如上述，而物價統制的困難繁重又非急切所能從事，那麼應如何才能面面俱到，實有待於全面的研究與說明了；這是第二點。

本書所收各篇，第一章爲理論的研究，以說明統制的必要；第二章爲當前物價的現況，以證明物價應從速統制；第四章爲物價高漲的原因，使我們明瞭物價高漲的因素何在，統制物價的有效方法如何；第五第六章爲統制物價的技術問題；第七章統制物價與專賣則說明統制物價之純然的運用，尙不能針對當時的物價，所以又需要專賣！那麼對於前面所述兩點，或能作一個概括的解答。

總之：「戰爭時期物價的安定，好比對於興奮的病人的一種安靜劑，病人不能安靜，那裏還能夠抵抗外來的病魔侵略呢？」我們是在戰時，我們對於戰時的物價統制，應作如是觀！

序言

目次

弁言

第一章 總論

- 一 戰時物價統制之必然性
- 二 物價統制之正反的論點

第二章 南京物價的今昔觀

- 一 調查及研究經過
- 二 南京零售物價指數之回顧
- 三 南京各種重要物品之價格變遷
- 四 結論

第三章 上海及其他各省的物價

- 一 上海的物價指數
- 二 重慶的物價指數
- 三 其他各省的物價

第四章 當前物價的究竟

- 一 由於匯價的關係
- 二 由於運輸的關係
- 三 由於其他的關係

第五章 統制範圍與評價標準

- 一 統制物價的範圍
- 二 評定物價的標準

第六章 統制物價的辦法

- 一 統制的方法
- 二 統制的機構
- 三 我國施行統制的建議

第七章 物價統制與專賣

- 一 引言
- 二 專賣的界說種類及其意義
- 三 專賣在我國戰時物價管理上的價值

討論大綱

第一章 總論

一 戰時物價統制的必然性

戰時物價統制，爲戰時經濟中之主要問題，何以戰時物價必須統制？德國經濟學家麥根洛脫氏（G. Mackerroth）曾這樣說：最大的戰鬥能力，必須以戰時經濟的因素——全國民的體力與精神力爲條件，但戰時物價，必然阻礙此最大戰鬥力條件的成立；換言之，戰時的自然物價，會破壞國民收入的均衡，不但滅殺國民的鬥志，甚至不能維持其精神上的作戰力。（註一）

然則戰時的自然物價，何以會造成這樣嚴重的狀態呢？這就要研究戰時物價之所以高漲的原因。戰時物價高漲的原因，有如下說：

第一說：一般物價在平時由供需關係而有自行穩定之機構，物價過低，則供給減而需求增，結果必將抬高，反之，物價過高，則供給增而需求減，結果仍以壓低，故在自由競爭之下，以供需之自動調節，而物價保持平衡，第在戰時，此種機構已難盡量發揮其作用，故物價一疏偏頗，不克自動矯正，戰時之物價膨脹，由於自然趨勢者半，由於人爲的操縱者亦半。

在自然的趨勢上，第一爲供需之失調，際此戰時，交通每多阻梗，運輸工具自難如平時之靈活，貨物流動已不暢通，供給與需求無復調節，遂成偏枯之象，一部分物價日益騰跌，而另一部分物價則狂漲

不已；第二爲成本之加重，在此非常時期，工業上種種成本如工資以至運費均不免抬高，尤以一部分貨物漲價後，另一部分貨物仰之以爲原料者，自感受成本之加重，第三爲外匯之刺激，今日外匯之法定比率雖仍維持穩定，但以供給之限制，黑市匯價之跌落，自有一部分之作用，輸入貨物即以匯兌關係而價格激增，在國內市場上，勢必引起代用物之騰貴，繼而刺激一般物價之上昇。

在人爲的操縱上，第一爲貨物之囤積，際茲戰時，供需本已失調，而貪商有機可乘，更從而囤積居奇，造成人爲的恐慌，物價因而日益激漲，第二爲市價之壟斷，市價既以種種阻梗而不能自動矯正，商賈乃藉機操縱市價，一漲再漲，必需品既在壟斷之下，消費者自無法抗衡；第三爲心理之動搖，戰時物價因操縱壟斷而狂漲不已，狡黠者更聳言幣價跌落，助長投機之勢力，以爲混水摸魚之網幕。（註二）

第二說：

甲、關於物資本身方面：1 爲達到戰爭之目的，急切需要鉅額物資，以充實軍需；2 政府對於購買軍需品支出的金額，使從事軍需品的商人，獲得更大的物資購買力，於是益增加物資的消費；3 戰時政府欲準備大量軍需品，民間欲預防物資的不足或騰貴，均有大量存儲之傾向；4 戰時因對外貿易受阻，外國商品與原料等入口，自然減少（經濟被封鎖之國家尤甚）；5 勞力與原料，均爲軍需工業所吸收，其他商品的生產，因之頗受打擊。

乙、關於生產費方面：1 戰時於生產條件，不良之企業生產力，亦被迫使用，其結果生產費自隨以增加，且因勞力與原料的不足，生產所需經費，亦必趨增加；2 因戰爭危險與防害、混亂之故，運費、保險費、利息等，均不得不騰貴；3 因爲以戰爭需要爲轉移的企業，多帶有投機性質，所以企業家對於營利之心特別熾熱；4 政府統制下之各產業，雖能促成產業的結合，但同時亦易形成獨佔價格；5 由於壟斷之增加。（註三）

戰時物價騰貴的原因，已如上述。政府如不採取迅速有效的處置，就會發生下列嚴重的危機：第一、政府欲實行戰爭，對於高價的軍需品，和其他物資，勢必不能不購買，但因物價騰貴之故，國家財政上，便遭受重大的損失；第二、國家爲彌補鉅額的支出，惟有藉增債與增稅，於是國民負擔加重，痛苦愈深；第三、投機者操縱市場，壟斷價格，因而暴富輩出，同時國民生活必需品價格騰貴，日常生活極感威脅，其結果引起貧富階級的對立，阻礙全國一致的戰爭；第四、物價騰貴的結果，國民收入的增加不及消費品價格上升之速，因此國民易起激憤，甚至惹起暴動的危險。（註四）

二 物價統制之正反的論點

物價統制在戰時原有其必然性，但自由主義的經濟學家對於物價統制，却有其反對的理由。茲將正反兩方的論點說明如下，以證實物價統制的必然性，並沒有因反對論者而受到搖動的威脅：

1 物價上漲是因供給不足，然漲至某種程度，原在界限以下的生產者也可獲利，則供給自可漸增。如規定最高物價，則生產費在此標準以上的便不能從事生產。至於一般人民消費方面，更應使其減少，然後國內生產因素才能改變方向，去供給軍事的需要，而節制消費最自然的辦法即是使物價上漲，超過一般人的購買力。所以統制物價與節制消費不免互相矛盾。

這種論調是極端信賴供求律的影響。事實上雖有若干物品因統制物價，生產不免減少，而大部份並非如此。相反的，戰時物價雖然上漲，產量並不必有顯著的增加。關於工業產品，即反對統制者也以爲在短時期內，政府有限制市價以限制製造者的利潤之必要；如果政府隨時自行增加工業設備，則工業品的生產可以不受影響。至於農產品的價格如果在播種期前爲較長時期所規定，使足敷生產成本，並有贏利可圖，則牠的產量反可因此增加。如某種物品的生產本應減少，則制定低價正是統制手段之一。關於

戰時物價統制

消費一層，本不應一律獎勵節減。如人生必需品之市價太高，致中下社會不能滿足生活的需要，也非政府所應容許。同時奢侈品的消費自應減少，牠的價格也無須統制。況統制物價時對於規定的價格不必一律低下，此中很多伸縮之餘地。

2 統制物價決不能普遍：消費者對於已統制的物品既不須多所化費，則其購買力可以轉移為購買他種物品之用，而此種轉移之消費或非戰時所宜獎勵者。譬如英國在歐戰前三年竭力設法增加棉毛織品的輸出，然而一般人民，因為食料市價已經統制，遂有餘資去購買衣服，致與政府獎勵輸出的政策相反。此種情形雖不免發生，然購買力有無剩餘，要看一般人民的收入曾否增加，及統制的物價是否比較前更低？假使這兩個問句的答案都是否定，那麼購買力也不能比戰前更有剩餘。譬如戰前每月收入一百元，飲食方面費用五十元，其餘五十元可作他種消費用途。戰後收入既未增加，假設飲食品價格亦經統制，與戰前一樣，則飲食品以外的剩餘購買力仍只有五十元，並未增多。然而其他物價既未經統制，自必上漲，故同一的五十元已不能購到與戰前等量的物品，購買力在事實上已經減少。英國當時所以有剩餘購買力的問題，是因壯丁從軍，國內勞工供不應求，工資大漲所致，否則不致如此。自然，要避免不相宜的影響，必須對於主要必需品及與牠有關的物品做一個概括的，有系統的，有計劃的統制，庶幾戰時物價組織不致十分異於常態，而社會也可避免不安寧的現象。

3 統制物價既不能普遍，故對於各種生產者頗欠公允。主張此說的人以為糧價如經統制，糧商不能獲額外的贏利，而肉價未統制，屠宰業獲利甚厚。在此種情勢之下，政府統制方案似欠公允。始一概都加統制，又為事實所不許。

答復這個非難的答案便是戰時贏利，無論如何，不能一致的事實。戰時各種企業的損益異乎尋常，即不加統制，也不能算為公允。為達到戰爭勝利的目的，全國人民必蒙相當的犧牲，而犧牲的程度也不

能一致。況在統制物價之外，政府尚可徵收戰時利得稅，以維持相當的平衡。

4 戰時物價的暴漲是受通貨政策的影響；如不能避免通貨膨脹，統制物價決不能多所補救。有人且以爲戰時物價暴漲應該聽其自然；愈用人力矯正，影響格外惡劣。

聽從戰時通貨膨脹發揮的效力，與倚賴供求律去決定戰時的物價，同是一種放任主義，也可說是一種迷信經濟定律的誤解。通貨膨脹的影響是使有固定收入者吃虧，農工商各業獲利；這是不公允的。統制物價，則後者的贏利可以減少，前者購買力可以增加，正是補救戰時物價組織紊亂的一個良法。況政府採辦物品因價低而費用減少，則膨脹的需要也可比例照減。（註五）

註一：沈中臨：如何實施戰時物價統制，載戰時經濟第二期。

註二：陶繼侃：物價膨脹，通貨膨脹，與膨脹循環，載二十七年十二月大公報。

註三：註四，見註一。

註五：劉大鈞：戰時物價統制問題，載新經濟第一、二期。

第二章 南京物價的今昔觀

一 調查及研究經過

金陵大學農學院農業經濟系，由民國十三年起，即每週於北門橋一帶，舉行零售物價之調查，其目的在求明瞭當地居民生活之漲跌情形，包括物品，凡九十五種，計食料七十七種，衣料四種，燃料七種，雜項七種，按期編製指數，隨時發表。指數之編製，係加權綜合法，權數乃根據一般居民每年之消費量而定之。至去年十一月，南京社會秩序混亂，該系西移，是項調查，遂告停頓。今年四月經多方努

力，始得繼續此項調查，惟北門橋一帶之房屋，多被焚毀，却有少數未被波及者，亦被搶劫一空，致多數商店，不能繼續營業，該等物價調查之地點，遂不得不改至水西門漢中路昇州路一帶，因下關及南門等地，爲敵人運輸之要道，嚴禁居民通行，故貨品運輸，悉由水西門出入，職是之故，該地遂成爲南京零售市場之中心矣。由去年十一月至本年四月，南京秩序混亂，商務蕭條，價格漲落，毫無標準，因而各該月內之價格變遷，遂無法補查。本文所用之材料，僅截至本年八月爲止，至八月以後之報告，則須待諸異日也。

二 南京零售物價指數之回顧

南京零售物價指數之高低，受米價變動之影響甚大，於民國二十年，指數最高，蓋因當時吾國之貨幣價值甚低，作物之生長情形較劣所致，此後因銀價高漲，物價指數，遂逐年下落，而達民國二十二年之最低點，此後於民國二十四年十一月，財政部實施新幣制後，物價始見挺漲，由民國二十三年之七八·五，而增至二十五年之九〇，兩年之內，增加率達百分之一四·六，因而貨幣緊縮之趨勢稍紓，農商各業始逐漸繁榮。

第一表 民國二十年至二十五年南京北門橋之零售物價指數(民國廿六年一至七月等於一〇〇)

年 份	指 數
民國二十年	一〇六·三
二十一年	九四·二
二十二年	七八·五
二十三年	七七·五

民國二十七年

十二月	九月	八月	七月	六月	五月	四月	三月	二月	一月
九四·五	九四·二	九四·一	九四·一	九四·一	九四·一	九四·一	九四·一	九四·一	九四·一

由第二表所列各數字，可知南京今年五月至八月之零售物價指數，均較去年為低，今年五月份之平均指數為九四·五，較去年同月低三·六，六月份為九四·二，較去年同月低三·二，七月份則與去年同期相彷彿，九月份為九四·一，較去年同月低七·七，究其原因，不外五端：（一）南京之人口減少，需要比小；（二）人民之生活困難，出售者急求現款，消費者之購買力薄弱；（三）法幣之價格穩定，遂無物價飛漲之現象；（四）政府於西遷之前，即有大量之食糧用品，儲存南京市郊，故貨物得以調劑；（五）作物生長情形甚好，產量頗豐。

試觀本年五月至八月之指數漲落情形，可知五六兩月之零售價格，尚屬穩定，由七月起，即呈漲勢，八月尤甚，據熟習南京近況之來人談，係因七月之後，游擊隊十分活躍，市郊交通，時生障礙，以致貨物不能輸入，貿易發生困難，展望前途，南京物價之繼續高漲，實為一不能避免之事實也。

三 南京各種重要物品之價格變遷

今年五月至八月間多數食料之價格，均較去年同期為低，而尤以穀類之跌落為最鉅。玉蜀黍之零售價格，僅及去年三分之一，粳米在失陷前每市石平均售價為九元七角，今年同期，平均僅為七元二角，小麥去年之平均價格為每石七元六角，而本年竟跌至三元五角，吾人所調查之十四種雜糧價格中，除紅

豆價格較去年同期略高外，餘者均跌。平均計算，食糧類之零售價格，較去年約低百分之三十八。糧食價下跌之原因，前節已敘述之矣，聞我軍於撤退前，曾有大量食糧，委託國際救濟委員會，儲藏保管，同時南京四鄉，貯糧亦多，因之經年以來，南京未感糧食缺乏之痛苦者，不得不歸功於政府計劃之周密，及國際救濟委員會之勇於負責也。

調查中所包括之十六種肉類價格中，較去年同期跌落者有十五種，平均計算約低百分之十五。此乃由於市內之消費量減少，而四鄉農民所畜之豬、牛、魚等，尙可運至城中銷售；至蔬菜類之平均價格，則較去年同期爲高，平均計漲百分之九，水菓因貨缺之故，其價格較一年前約高兩倍以上，他如油鹽醬醋等調味品，亦因供給不足價格略漲，衣料類之零售價格，平均較去年約高百分之四十五；其中洋布、洋緞、線襪等，均爲日貨，敵人蓄意操縱市面，遂將市價提高。土布因來源減少，價格亦漲，其價格由去年之每尺五分七，漲至今年之一角四分，至棉花之零售價格，則較去年同期之每斤一兩二錢，漲至一兩四錢，此乃由於南京淪陷後，舊棉衣充斥市面，廉價出賣，居民因限於現金，棉花一跌，價格遂跌。

燃料類中，以煤炭零售價格之漲最烈，今年五至八月之平均價格，較一年前約高百分之五十左右，蓋因南京與外地之交通，時生阻礙，貨物奇缺，以致如此。至木柴之價格，則漲落均有，實視來源之有無障礙耳。

其他雜用品之平均零售價格，較南京淪陷前，上漲百分之十以上，其中尤以毛巾肥皂爲最。此等物品大半均係日貨，由日商之壟斷居奇所致。

戰時物價統制

第三表 南京十三種重要消費品民國二十七年各月份之零售價格與去年同月之比較

品大平貨物品 (二十六年) (二十七年) 漲跌百分數

其餘用品

五月 九・〇八〇 五月 六・七二五 八一・四

六月 九・二二五 六月 七・六〇〇 八二・四

七月 九・七〇〇 七月 七・四二〇 七六・五

八月 一〇・七五〇 八月 六・九七〇 六四・八

平均 九・六八九 平均 七・一七九 一四・一

五月 一七・七〇〇 五月 三・七〇〇 三・八

六月 六・八七五 六月 三・四〇〇 四〇・〇

七月 七・七五〇 七月 三・二〇〇 四〇・〇

八月 八・〇〇〇 八月 三・四五〇 四五・五

平均 七・五八一 平均 三・四〇〇 四五・五

五月 五・〇〇〇 五月 一・八〇〇 三六・〇

六月 五・二五〇 六月 二・〇〇〇 三八・一

七月 六・〇〇〇 七月 二・二五〇 三八・一

八月 六・二五〇 八月 二・五〇〇 三八・一

平均 五・六二五 平均 二・〇一七 三五・九

五月 五・〇〇〇 五月 一・八〇〇 三六・〇

六月 五・二五〇 六月 二・〇〇〇 三八・一

七月 六・〇〇〇 七月 二・二五〇 三八・一

八月 六・二五〇 八月 二・五〇〇 三八・一

平均 五・六二五 平均 二・〇一七 三五・九

五月 五・〇〇〇 五月 一・八〇〇 三六・〇

六月 五・二五〇 六月 二・〇〇〇 三八・一

七月 六・〇〇〇 七月 二・二五〇 三八・一

八月 六・二五〇 八月 二・五〇〇 三八・一

平均 五・六二五 平均 二・〇一七 三五・九

五月 五・〇〇〇 五月 一・八〇〇 三六・〇

六月 五・二五〇 六月 二・〇〇〇 三八・一

七月 六・〇〇〇 七月 二・二五〇 三八・一

八月 六・二五〇 八月 二・五〇〇 三八・一

平均 五・六二五 平均 二・〇一七 三五・九

五月 五・〇〇〇 五月 一・八〇〇 三六・〇

六月 五・二五〇 六月 二・〇〇〇 三八・一

七月 六・〇〇〇 七月 二・二五〇 三八・一

八月 六・二五〇 八月 二・五〇〇 三八・一

平均 五・六二五 平均 二・〇一七 三五・九