

海南岛大农业建设
与生态平衡学
术讨论会论文

海南岛民营橡胶发展投资与经营形式问题

华南农学院 农经系 涂传庆

一九八三年五月

海南岛民营橡胶发展投资与经营形式问题

华南农学院农经系 涂传庆

海南岛位于北纬 $18^{\circ}10' \sim 20^{\circ}10'$ ，东经 $108^{\circ}37' \sim 110^{\circ}3'$ 之间。全岛土地总面积5086万亩，约3.4万平方公里，为我国土地总面积的0.35%。它地处热带，光温资源特别丰富，年日照时数1770~2750小时，大部分在2000小时以上。年太阳辐射量多数地方在120千卡~140千卡/平方厘米。年平均温度23~25℃，月均温20℃以上适宜橡胶生长的月数和夏季长达9~11个月，雨量充沛，年雨量1000~2500毫米，大部地区在1500~2000毫米之间。年平均相对湿度77~86%，气候生态环境接近橡胶原产地典型湿热带，海南岛是我国最具热带典型特征的一块宝岛，具有得天独厚的自然优势和巨大的经济潜力，是我国发展天然橡胶热带作物生产最大的优良基地。

党和国家重视开发建设海南，解放以来，国家对海南经济建设作了巨大投资。据海南岛农业区划报告资料，一九五二年至一九八〇年投资总额是42.99亿元，其中工业投资15.2亿元，占35.36%，农业投资27.79亿元，占64.64%，在农业投资中，农垦系统投资21.5亿元，占77.35%，水利投资4.9亿元，占17.63%，林业投资6157万元，种植业和其他有关投资7743万元，占2.8%。

从上述海南岛工农业投资比例、农业内部投资比例和一九八〇年海南岛大农业产值结构来考察，可见解放以来海南岛经济建设是以农业为主的（农业投资占64.64%），农业投资的重点在农垦和水利建设两方面，这两项投资占农业投资的94.71%，投资效果是比较好的。

一九八〇年海南岛大农业产值结构

部 门	全岛大农业产值		其 中			
			农垦 产值		地 方 产值	
	金 额 (亿元)	占全岛 产值%	金 额 (亿元)	占全岛 产值%	金 额 (亿元)	占全岛 产值%
一、农种植业	8.5	83.74	4.7	55.3	3.8	44.7
其中：粮食	2.68	26.4	0.16	5.97	2.52	94.03
橡胶	4.6445	45.76	4.3129	86.32	0.6836	13.68
热作	0.352	3.47	× ×	× ×	× ×	× ×
经作及其他	0.82	8.11	0.2271	27.27	0.5964	72.73
二、林 业	0.09	0.89	0.02	22.23	0.07	77.77
三、牧 业	0.84	8.27	0.27	32.14	0.57	67.86
四、渔 业	0.16	1.57	0.01	5.38	0.15	94.62
五、付 业	0.56	5.52	0.03	5.36	0.53	94.64
合 计	10.15	100	5.03	49.56	5.12	50.44

一九八〇年海南岛大农业产值达10.15亿元，比解放初一九五二年的2.57亿元增长3.95倍，特别是橡胶、水利建设和粮食生产取得了较大的进展。初步把海南岛建成为以国营胶园为骨干的我国最大的天然橡胶生产基地，至一九八〇年全岛植胶面积已达到342万亩，占全国植胶面积近60%，比海南解放初一九五〇年3.66万亩橡胶增加93.4倍。生产干胶70236吨，占全国干胶产量70%，橡胶产值4.6445亿元，占全岛大农业产值的45.76%。水利灌溉面积

达394万亩，其中旱涝保收面积约245万亩，为解放初期的36.6倍。一九七九年和一九八〇年虽然受灾减产粮食产量仍分别达到23亿斤和21.5亿斤（不包括农垦系统）比解放前一九四九年粮食产量7.6亿斤，增长2.8倍多。

解放以来，国家对海南农业、农垦和水利建设进行重点投资是必要的，投资经济效益是比较好的，但农业内部投资比例和农业生产结构则是不平衡和不够协调的，地方农业投资比例过小，民营橡胶被忽视，基本上没有或很少扶助投资，水利建设重建轻管、重枢纽，轻配套，水利设施不平衡，粮食生产不稳定，单位产量低，水稻一造平均亩产只有300多斤，粮食还未能自给。林业、渔业投资少，重采伐、轻造林，缺乏远海作业渔船，森林资源和近海渔业资源遭受破坏，畜牧业投资排不上号，地方社队长期“以粮为纲”以粮唯一，农垦“以橡胶为纲”，单一经营多种经营不发展，林、牧、付、渔产值和比重很小，粮、油、肉、蛋短缺，整个海南农业经济头重脚轻，基础薄弱，农垦国营农场经济迅速发展，地方社队农业经济相对发展缓慢，社员人均分配收入1966年为63.9元，1976年为64.9元，1980年部分农产品提价，人均分配收入才增加到69.96元，低于全省平均水平35.00元。农民生活贫困，地方财政^{拮据}要发挥海南优势，加快海南岛大农业建设有许多问题需要研究解决，现就海南岛民营橡胶发展投资与经营形式问题谈点浅见。

(一)

橡胶是四大工业原料（钢铁、煤炭、石油、橡胶）之一，是四化建设不可缺少的主要物资和重要的国防战略物资。橡胶制品已达五万多种，与国与民都很重要。橡胶于廿世纪初1904年引种传入我国，主要在海南生产种植至一九五〇年解放前近半个世纪全岛仅种植橡胶3.66万

亩，年产干胶不到200吨，我国所需数十万吨橡胶靠国外进口，解放后抗美援朝战争暴发，美帝国主义和资本主义国家对我国实行封锁禁运，为了打破帝国主义的经济封锁，自力更生开发橡胶资源，争取结束洋胶进口局面，党和国家决定在华南地区，特别是海南岛大力发展橡胶事业，这是正确的战略决策。农垦系统国营农场的橡胶事业，在土地、资金、劳力、技术、物资等方面在国家的大力支持下取得了迅速的发展。一九八〇年农垦国营农场橡胶种植面积已达270万亩，占全岛植胶面积的78.8%，干胶产量62331吨，占全岛产胶量的88.6%。农垦系统农业总产值5.03亿元，占全岛大农业总产值10.15亿元的

49.56%。海南农垦系统国营农场以橡胶为主的生产建设事业取得了较大的发展，这是应该肯定和十分可喜的。国营农业经济（包括农垦和华侨农场及地方国营农场）在海南农业经济中已占居主导地位，创造了较高的劳动生产率和经济效益，成为海南农民治穷治富的榜样。社队要致富，发展橡胶热带作物是主要门路。

长期来，在开发海南，发展热带农业战略和天然橡胶问题上，受“左”的思想路线的影响，重农垦，强调发展国营橡胶，轻地方，忽视发展民营橡胶。一九五二年至一九八〇年国家对于海南农业投资27.79亿元，农垦（主要发展橡胶）占四分之三以上（77.35%），直接受益于地方的农业投资（主要兴修水利）不足四分之一。橡胶是长期经济作物，经济寿命长达30年收益大，但幼树抚管基建设投资时间长，管得好的一般6~8年投产，管不好的要十多年才能开^x，投资大，资金回收慢，生产管理和技术要求严格。地方社队长期“以粮为纲”，“以粮唯一”，粮食产量低，粮食价格低，多种经营不发展，集体经济力量薄弱，要发展橡胶但缺乏必要的资金，由于重国营轻民营，没有认真贯彻两条腿走路方针，对地方民营橡胶不重视，国家缺乏必要的扶助投资。

五十年代后期和六十年代初期一段时间，又强调地方社队以发展热带作物油棕为主，挤压了地方民营橡胶的发展，未经较长时间的引种试验和反复多点试验，未掌握可靠的科学技术情报，轻率地在全岛各地社队大力发展国外已经淘汰的劣种油棕，遭到了全线溃败。农民说“劣种油棕败家”，浪费了国家大量投资和地方社队不少人、财、物力错过了发展民营橡胶的宝贵时机，致使地方民营橡胶迟迟起步不前。接着又遭“十年浩劫”，把发展橡胶热带作物作为重钱轻粮的资本主义横加批判，遭受推残，经历了坎坷曲折的道路，发展十分缓慢。至一九六〇年全岛地方民营橡胶只有67万亩（华侨农场橡胶未计在内），占全岛植胶面积19.6%，产干胶6923吨，占全岛干胶产量9.85%。海南全岛橡胶热带作物产值4.9965亿元，地方社队橡胶热作产值只有0.6836亿元，占13.68%。

地方民营橡胶缺乏技术力量，地方农场和社队几乎没有受过专业训练的橡胶热作技术人员。缺乏正规的胶园规划和必要的防护林设施，橡胶品种、种植、管理、割胶制胶等方面质量低劣，幼树抚育期拖长到十多年才能开割，有的不达开割标准也乱割，割胶技术水平低，质量差，产量低，一般要两亩民营胶园才能顶上壹亩国营胶园。海南发展民营胶存在的主要困难问题。农民社队干部归结为三句话，“发展民营橡胶一没有资金、二没有优良种苗。三没有技术”。这些问题应当得到国家和当地国营农场的必要帮助是可以适当解决。解放卅多年来海南地方农业“以粮唯一”，民营橡胶等热带作物多种经营没有得到应有的较大发展，没有充分发挥优势，这是致使海南地方农村经济长期处于落后和穷困状态的重要原因之一。也影响了开发建设海南的速度，影响国营橡胶农场的巩固发展。海南全岛各地场、社矛盾土地纷争，部份社队农民偷割、强割，甚至强占或破坏国营农场的胶园与防护林，特别是沿海草原地国

营

营红光农场和红华农场、红明农场等艰辛营造起来的数十多万亩橡胶防护林遭到了严重的破坏，许多胶园遭到了毁灭。有些地方甚至发生殴斗造成人员伤亡和国家财产的严重损失。场社矛盾，关系紧张，其实质是忽视发展地方民营橡胶，海南地方农林经济长期处于贫困落后的尖锐反映。据统计1979年海南岛地方农村人均分配64.80元，人均50元以下的穷队占44.14%，超支户占总农户数的四分之一强(26.2%)，全区社队和农户结欠农贷平均每户负债100元。海南黎族、苗族人民则更为贫困艰苦，至今大部分还未摆脱茅房和刀耕火种的原始落后状态。可见扶助发展民营橡胶热带作物，使之尽快普遍富裕起来，不只是重要的经济问题，而且是关系巩固工农联盟和民族团结的重大政治问题。

解决场社矛盾关系紧张的办法看来有三个方面：一是从管理体制上适当解决，在国营农场地区范围内场社土地插花犬牙交错，目前矛盾尖锐关系比较紧张，农民又愿意和要求并入农场的大队和生产队，可考虑并入国营农场或划归国营农场领导，保持原有集体所有制，以场带队形式管理。可利用农场的力量直接领导和支持帮助农村生产队发展生产，这已于去年部份实行。二是加强农村法治和爱护与保卫国家财产的教育，坚决打击少数屡教不改和有意破坏国家胶园与防风林的为首不法分子。三是对国营农场周围的社队和全岛广大农村，国家和国营农场应有计划地适量投资，从资金种苗和技术上扶助社队发展民营橡胶和热带作物生产，使它们能像占县石屋大队那样尽快富裕起来。石屋大队总人口1500多人，劳动力700多人，六十年代艰苦创业，种植橡胶5600多亩，1980年产干胶188吨，橡胶收入117.34万元，占全大队农业总产值72.8%，劳动力平均收入913元，人平均收入422元，达到当地国营橡胶农场职工生产收入水平。实践证明决不放松粮食生产积极发展民营橡胶等热带作物是海南农民治穷治富的主要途

径，场社矛盾关系紧张的状态才能得到根本解决，海南农村社会主义阵地才能得到巩固，才能进一步加速开发建设海南。总结历史经验教训，充分认识和注意发展海南民营橡胶的重要政治经济意义。在保证海南国营农场巩固发展的前提下，逐步将海南农业投资的重点转到扶助发展地方民营橡胶、热带作物，继续进行必要的水利建设，建设旱涝保收的基本农田，逐步争取粮食自给和建立新的生态平衡等方面来具有重要的现实意义和深远意义。

海南岛是我国南部地处热带地区最优的橡胶生产基地，开发比较容易，自然条件优越，橡胶生长快，抚育投资期较短，割胶时间长，产量高，投资成本比其他垦区低，经济效益高。全国只有这么一块宝地，经过对土地资源的多次反复勘测调查和一九八〇年全岛农业区划，规划能够发展种植橡胶的土地面积只有600万亩至640万亩，占全岛面积5086万亩的12.58%。其中，国营农场胶园规划种植350万亩至370万亩，占全岛规划植胶面积的58.3%。一九八〇年国营农场（农垦和华侨农场）植胶已达275万亩，占规划国营植胶面积的74.3%。尚有95万亩左右可供开垦植胶，全岛国营农场范围内可供开垦植胶的土地已经不多了。

据海南农业区划地方民营橡胶全岛规划发展250万亩至270万亩，占全岛规划植胶面积的41. %左右，可见发展民营橡胶具有不可忽视的重要地位和战略意义。没有民营橡胶的充分发展，就不能充分利用数量稀少十分宝贵的宜胶土地资源，海南橡胶生产基地就不能建成和充分发挥它的作用。一九八〇年已开垦种植地方民营橡胶67万亩（其中区、县地方农场3万亩，社队民营橡胶64万亩），占规划发展民营橡胶面的24.82%，尚有75.18%即203万亩宜胶地可供开垦植胶。一九八〇年以后全岛地方民营橡胶的发展任务多于国营农场植胶

任务的一倍多，即2：1。可见，今后发展地方民营橡胶是开发建设海南，发展海南农业战略不可忽视的一个着重点。也是海南农民治穷致富的主要途径。如果今后十五年至廿年内，地方社队能把200多万亩宜胶地都开垦种上民营橡胶，并更新早期种植的低产实生树，达到全岛规划种植地方民营橡胶250万亩至270万亩的目标，到本世纪末和下世纪陆续全部投产，以良种的最低产量每亩平均60公斤计算，可年产干胶15万顿至16万顿。橡胶年产值可达9亿元至10亿元。加上其他各项农业收入翻两番是不成问题的，那时海南农村广大农民就会富裕起来，根本改变贫穷落后面貌。

(二)

要达到全岛规划发展地方民营橡胶250万亩至270万亩目标，继续完成开垦植胶200多万亩任务实非易事。一九八〇年已种植地方民营橡胶67万亩，但种植品种和质量较差，已投产的不足三分之一，约20万亩左右，割胶质量差，产量低，现有基础薄弱。今后要开垦种植200多万亩橡胶和更新早期定植的低产实生树25万亩左右，需要投资是巨大的。按海南国营橡胶农场每亩橡胶投资需要1000元（包括开垦、定植、抚管到投产及道路、水电、胶厂、房屋建设等费用）。湛江垦区下达国营黎明农场每亩橡胶投资指标为940元，农场与社队联营发展橡胶每亩投资只需583元，每亩投资可节约357元。社队民营橡胶有个很好的优点，它可以进行劳动积累，可节约许多附属设施的费用，可自力更生自筹解决相当部份投资金。估计每亩民营橡胶约需投资500元左右，除社、队、农户自筹可能的投资外，估计发展每亩民营橡胶最低限度需要国家帮助筹集200元投资，再发展200多万亩民营橡胶及更新25万亩，共需国家扶助投资约4.5亿元左右（橡胶加工

厂投资未计在内)。开垦种植每亩橡胶200元扶助投资包括(1)胶园开垦和防护林定植扶助费60元。(2)橡胶种苗费20元(每亩40株)。(3)定植1~3年抚育管理扶助费120元(每年每亩20元)。民营橡胶如能有每亩200元扶助投资,就可以保证民营橡胶发展的基本资金需要,促进民营橡胶的迅速发展。这要比发展国营橡胶投资少得多,也可以减少海南外来人口的增加和商品粮负担。使海南橡胶生产事业真正植根于当地广大人民群众之中,并成为海南农民长远治穷致富的主要途径,这是利国利民的重要投资。

民营橡胶发展速度和扶助投资资金来源建议

1、一九八一年至一九九〇年每年可稳步发展10万亩民营橡胶。胶园开垦和防护林定植每亩由国家资助60元,每年需要600万元投资,这部份资助,可由海南农垦系统每年按国家规定拨交地方7%的橡胶利润解决,用于无偿资助民营植胶单位和植胶农户。据了解一九八〇年海南农垦局拨交海南汉区地方7%橡胶利润达310多万元,通什农垦局拨交自治州的7%橡胶利润也在300万元左右,合计全岛共有600多万元,这是一笔不少数量的国家财资,如能真正用在扶助发展民营橡胶事业上,一年就可开垦胶园10万亩。但一九八〇年和一九八一年分配使用都不甚适当。一九八〇年区、县各占3%,因地方财政困难多用于弥补地方财政支出。一九八一年有所改变7%橡胶利润交各植胶县和国营农场所在的公社分成使用。也没有切实用于资助发展民营橡胶事业上。儋县有一个公社拿到这部份钱,不是切实用于发展民营橡胶,而是拿去购买公社干部用的小客车,用不到两个月就把进口小客车撞毁了,浪费了国家财资,所在国营农场也对此很有意见。

建议今后农垦每年拨交地方的7%的橡胶利润应由国家规定适当的使用办法。可交地区和县的热作局掌握调剂使用,可按各县、社、队、

农户每年实际开垦植胶面积。经县热作局检查验证后直接拨给植胶单位和农户。当地农垦国营农场代表应参加检查验证民营橡胶情况。监督7%的橡胶利润切实用于发展民营橡胶。一九九〇年后，农垦橡胶将有大批良种幼树陆续投产。每年7%的橡胶利润绝对数将相应有较大数量增加。所以一九九〇年后民营橡胶的发展速度和规模可提高到每年发展15万亩，争取在一九九七年左右完成开垦种植橡胶200万亩和更新25万亩任务。达到全岛规划种植民营橡胶270万亩的目标是能够做到的。

2. 发展民营橡胶每亩种苗费20元和橡胶定植后1~6年的抚育管理费120元（每亩每年20元），这两项投资共140元。建议由国家农业银行给予长期低息优惠贷款，逐年按定额贷给植胶单位或农户。橡胶投产三年后逐年还本付息。

3. 国营农场和农村社队联合投资。社队出土地、劳力、粮食、农场出资金、机械物资、技术和负责管理。利润分成。

4. 引进外资或吸收华侨港澳同胞投资。在连片集中面积较大的宜胶荒地上建场植胶。

5. 民营胶园实行胶茶、胡椒、菠萝、咖啡等作物间作，开展农林牧综合经营，以短养长，长短结合，自力更生解决资金不足。

（三）

一九八〇年前海南地方民营橡胶基本上有四种经营形式。至一九七九年底统计。地区、县地方农场有22个，植胶2.93万亩，占4.9%。社办农场有284个，植胶8.6万亩，占14.4%。大队农场有773个，植胶10.51万亩，占17.6%。农村生产队植胶37.6万亩，占63.1%。可见发展民营橡胶的主力是农村生产队。大队农场和农村生产队种植的橡胶占81%。尚有200万亩宜胶荒地其中70%也在生产队，所以今后发展民营橡胶的重点也应该放在农

村生产队。地方橡胶场数量和面积很小，社办农场为数也不多。大队农场数量和植胶面积较多，分布面较广，这些橡胶场经营时间较长，大部分橡胶已经投产，比较稳定，有较高的管理水平和较好的技术专业队伍，应继续办好，在今后发展民营橡胶事业中起骨干推动作用，从技术上、管理上、种苗上支援帮助生产队发展民营橡胶。

三中全会以后，贯彻实行党的一系列农村经济政策，实行多种形式的农业生产责任制，特别是一九八〇年海南普遍实行“包干到户”责任制后，农村出现了大好形势，生产队情况起了较大的变化，由原来集中劳动集中经营为主，转变为以分散劳动、分散经营为主。民营橡胶的发展冲破了原有的经营模式。生产队原有的集体经营的橡胶，大部分已被分掉，分散到各家各户经营。“包干到户”以后，社员劳动力、劳动时间和资金有剩余，有的农户在自留地自留山上种植少量橡胶，有的自找土地开荒种胶，有的几户联合承包开荒种胶。还有国营农场和农村生产队联合种胶，民营橡胶的经营形式多种多样了，灵活多样，生机勃勃，这是很可喜的。各农户在自留地、自留山上种植少量橡胶应该肯定支持，并贯彻谁种、谁有、谁收的政策。农户或社员联合承包开垦荒山荒地种胶是新的合作经济形式应予大力支持。

今后社队发展连片集中的民营橡胶必须请县热作局或附近国营农场帮助预先进行宜胶地的胶园规划设计。按规划营造好防护林，给农户联合承包单位进行开荒种植。也可将规划设计好的完整橡胶林段，划块（5~10亩一块）按规定的良种和技术措施，分给几户包干开荒种植，建立分户种植管理责任制，又能保持胶园连片完整，以形成橡胶群体，有利于抗御自然灾害，也便于生产经营管理。

自找土地、自由开荒种植橡胶的做法是不行的。必须坚决制止，因为它会造成自行圈地的混乱局面，不利于维护土地公有制。零星碎部宜

胶荒地可考虑划给各户社员植胶，但必须在生产队领导下，有组织有计划地合理分配给愿意和积极的种植户，按规定种粒。不愿意和无力种胶者可不予分配。

生产队现有已投产和未投产的集体橡胶把它分掉、分散到各户经营，要认真研究。目前大部分社员未经技术培训，不懂割胶、不懂制胶技术，平均分配分散到每家每户管理，不利于生产和保护胶树。橡胶树是技术性很强，技术要求很严格的长期作物，是产品价值很高的摇钱树。现有橡胶是集体经济的宝贵财产，不能随便分掉毁掉。根据橡胶生产的技术经济特点和要求，现有胶树应坚持集体经营原则，宜统则统，宜分则分。让经过技术培训和生产实践懂割胶制胶技术，责任心强的社员实行专业承包。适当解决收入分配和有关奖惩问题。大队农场和生产队集体橡胶应紧紧抓住，切实管理好，为进一步发展民营橡胶创造必要条件。

国营农场投资，场队联营发展橡胶，是八十年代第一春一九八一年在海南出现的国家扶助发展民营橡胶的一种有效经营形式，受到社队干部社员群众的欢迎，和广东省农垦领导机关的赞许和支持。联营的形式和做法基本上有两种：一是社队出土地、劳力、粮食、农场出资金、机械设备和物资、优良种苗、技术和负责管理，场队双重领导，以橡胶为主，胶茶间作，多种经营干胶。利润5：5分成。间作物利润8：2分成。二是社队单纯出土地，其他一切均由农场负责，这是在场社土地插花。社队地多劳力少，自愿互利原则下联营的。间作物场队8：2分成，干胶利润场队6：4分成。场社联营，农场发挥了资金、人力、物力和技术优势，国家可以较少的投资取得橡胶产品，社队长期未能开垦的宜胶地得到利用，发挥了土地资源的优势，剩余劳力找到出路，社员增加了收入，土地纷争、场社矛盾得到了较好的解决，出现了场社团结互助，同心协力发展橡胶生产的新局，实践证明场队联营是国家扶助，高质量

高速度发展民营橡胶的一种好形式是共同富裕，解决场社矛盾，改善场社关系巩固工农联盟积极有效的措施，今后要加强领导，积极推广，不断完善，使场社联营种胶取得新的进展。

目前民营橡胶技术力量和管理力量十分薄弱，必须迅速注意加强智力投资和技术培训，以适应民营橡胶发展的需要。海南地方民营橡胶发展投资与经营形式问题，是当前和今后需要认真研究解决的重要实际问题，牵涉面较广，问题比较复杂，一九八一年十二月在海南考察队考察时间短，这方面调查研究不够，上述浅见目的是抛砖引玉，引起重视，共同讨论，探究适当解决。

