

張季子九錄

政聞錄

冊二

張學良大將軍

卷一

卷三

政治類

徐州應建行省議

清光緒三十年甲辰

控淮海之襟喉。兼戰守之形便。殖原陸之物產。富士馬之資材。其地爲古今主客所必爭者。莫如徐州。今天下大勢。英之兵艦梭織於長江。德之鐵路午貫於山東。謀蔽長江。則勢力必擴而北。謀障山東。則勢力必擴而南。南北之際。徐爲中權。平原蕩蕩。廣袤千里。俗儉而儻。民強而無教。犯法殺人。盜劫亡命。梟桀之徒。前駢死而後踵起者。大都以徐爲稱首。近數十年。復有會匪之勾結。教士之浸權。設不早計。禍發一隅。牽動全局。將欲因時制宜。變散地爲要害。莫如建徐州爲行省。試考諸古。禹貢徐州北至岱。南至淮。東至海。西錯兗豫。今江蘇之海州。山東之沂州。濟寧及兗州之半。皆徐州域。沂泗汶汴與淮爲緯。其地則北走齊魯。南瞰吳楚。東阻大海。西通梁宋。自漢室紛更。徐當許洛孔道。最爲多事。晉

人南渡。特置重鎮。恆以彭城之得失。繫南北之盛衰。後周取之以臨淮南。朱溫爭之以阻行密。魏尉元曰。彭城宋之要藩。不有重兵積粟。不可固守。若積儲既廣。宋人必不敢窺淮北。陳顧野王曰。彭城地形都要。不特捍蔽南國。爲必爭之地。自昔東南用兵。莫不由此。以臨諸夏。李泌陳無已。蘇軾規畫江淮。亦莫不注重徐州。至於沂濟歸睢鳳。潁海泗。雖同爲中原腰膂。而以分率準望測之。但能經營徐州。蔚爲雄藩。皆可以左提而右挈之矣。以輿圖分率準望約略計之。徐州府領銅山。蕭。碭。山。豐。沛。邳。宿。遷。睢寧。一州七縣。益以海州之沭。陽。贛。榆。淮安之安東。桃源。安徽鳳陽之宿。靈璧。潁州之蒙城。渦陽。亳。州。泗州之五河。盱眙。天長。山東沂州之蘭山。郯城。費。莒。沂水。蒙陰。日照。兗州之滕。嶧。濟寧之魚台。金鄉。曹州之曹。單。城。武。河南歸德之商邱。虞城。寧陵。鹿邑。夏邑。永城。睢考。城。拓城。凡四十五州。縣。惟沂州。泗州。歸德。全析餘皆分析與會國藩駁。明季計東籌守兩淮。必先守徐。泗。以爲清渦潁三口之門戶。同治初。潘祖蔭請就徐州四界司設總兵。兵備道。凡江蘇。安徽。山東。河南四省沿邊州縣。悉歸管轄。作爲重鎮。顧當時之所爲患者。我失所無教之民。盜弄潢池兵已耳。今之大患。自外而內。駸駸焉。英將由長江而北。規德將由濟南而南。越各逞其強。各均其勢。得寸得尺。而欲以一道數州縣之力。一鎮之

兵冀其相抵相角。其必無倖。奚待智決乎。夫一鎮一道之施設。在中原有事。草竊橫行之日。猶可枝梧也。其在今日。非建行省設巡撫。則斷乎不可。大抵建徐州爲行省。有二便四要。海運通鐵路。卽達。輸輓不絕。漕督可裁。未盡事宜。以徐州巡撫兼之。原有釐金。協餉。葦蕩所入。以養標兵者。一轉移間。亦可資挹注。升徐州道爲布政司。援鎮迪道加按察司銜例。以淮海道兼臬事。增官不必添員。便一。徐海淮泗沂濟鳳潁民氣。雖不盡同。較其大略。樸嗇勁悍。苟就募萬人。簡而練之。作爲游擊。步隊六千馬隊四千仿美制鄉村鎮堡練習民兵。但使統馭得人。訓練有方。比及三年。可幾有勇。又河灘海墾荒地。遼闊闢場牧馬。足備戎需。廣殖豐林。足資防禦。便二。廣種薄收。農惰成習。蒿萊滿目。棄貨益多。況山童野濯。河廢湖淤。宜樹宜藝。遠尋楚漢陂屯之遺。近采靳輔溝田之議。大開農場。示以試驗。人歆於利。效法必多。故訓農爲一要。農旣生物。待工而成。徒恃舊工。不可以盡物利。徒適陋俗。不可以塞漏卮。利國鑛產。載在方志。石煤之富。近益彰明。就產設廠。可造槍礮。可造農工一切應用機械。食用旣節。工資亦省。因麥以磨麵。因

豆以榨油。因梁粟以釀酒。因油蠟以制燭皂。因牛羊皮以練革。因蠶以良綢帛。因砂以爲玻璃。或自無而有。或自粗而精。俱可相度土宜。生財利用。原料成熟。人漸於勤。故勤工爲一要。無水利無以利農。則湖河宜闢。水之大者曰淮曰沭曰豐曰睢曰渦湖之大者曰碩項曰桑墟曰成山曰青冢曰張莊曰呂孟曰微山曰赤山曰昭陽曰青伊曰駱馬曰倉基曰雁麥曰連汪曰峯山河之大者曰微武河曰薔薇曰白洋以上均統所規畫之界內而言。無運道無以利工商。則

鐵路宜築。輪船宜行。無電報無以利工商。尤無以利兵。則支線宜次第連屬。無

貲本無以利工商。亦無以利農。則銀行宜大小貫輸。故通商爲一要。農工商兵

皆資學問。專科之始尤重普通。有普通而後可宣上德。有普通而後可肇國民。

宜省先立一師範學校。縣各立一高初等小學校。是二校者皆宜官貲。官既倡

之政用強迫。手工徒弟學亦宜先庶幾標本兼圖。緩急不匱。民智苟啓。民生自

昌。國不患貧。何至患弱。故興學爲要中之尤要。然亦有三難。固塞之區。有同草

昧。百道並進。以舉事。一日千里。以致思。非忠非勤。非廉非信。非強立嚴毅。不能

植基。不能圖成。則得巡撫難。政需人舉。人需學造。專科成家。全國無幾。必溝通

新舊妙識機宜之才。乃能共開物成務。錯節盤根之業。則巡撫得人難。練兵須財。製造須財。補助農工商民業。須財多。宜五百萬。少必三百萬。國帑既窮。民力尤絀。則籌款難。論者苟以外患內憂爲無傷。徐州之行省。尙可不建也。則二便四要。誠不敵三難。若鑒於二便四要。而以爲不得不建也。有人有財。雖有三難。直可旦夕舉之。昔人言守長江者。必先守淮泗。規山東者。必取道徐海。此固爲有長江與山東者言之。今英德已入吾室。而操吾戈。與吾共長江山東之利矣。然則能爲山東之利害者何地。以淮制江者何地。寧有以易吾徐州之說乎。易曰。王公設險。以守其國。周書曰。慎固封守。春秋楚戍彭城。所以塞吳晉之通。晉城虎牢。所以阻鄭楚之合。詹嘉備秦人而守桃林。女寬備子朝而守闕塞。可爲知設險者矣。春秋莫強於秦。其入郿也。歷晉地五百餘里。以與楚爭。而晉人不知禁其襲鄭也。歷周晉山谷二千餘里。以薄偃師。而周晉人不知詰。主無固圉之謀。敵得無人之境。不知設險。效乃至斯。一秦且不可。而況置兩秦於吾肘腋之間。如之何不虞不備乎。吾懼徐州不日龍爭而虎鬪。迭進迭退。芒碭大澤。我

之伏莽梟徒。又乘機竊發。或不免舉足左右。以爲敵用。爲東三省之續也。故爲此議。

代某給諫條陳理財疏

清光緒三十年甲辰

竊自庚子遘亂。賠款峻增。益以練兵戡匪學校警察之需。每歲溢出二千數百萬兩。部臣與各疆臣無可籌畫。則請開捐。不足又請行膏捐房捐。又不足乃請提州縣漕米平餘。亦可爲搜括無遺矣。而前上兩年每交賠款之時。上海南市大爲掣動。拆息之大。爲從來所未有。推原其故。由於輸出之銀太多。商市因之窘蹙。屈指賠償之期。未至十一而上下交困。勢已如此。過此以往。何堪設想。國家以民爲本。州縣爲國家牧民。非特取之於民者。旦旦而伐之。爲非計。卽牧民之官。而不能使其寬然自給。自愛者將益縮手。而不敢有爲。不肖者必且分外巧取。而其病仍中之於民。胥天下之民不聊生。其禍且將牽動外侮。而危及宗社。此有志之士所爲腐心而瘋憂者也。而兩年以來。膏捐房捐官捐所得幾何。部臣與疆臣於此數捐之外。別有所籌者何事。孟子曰。無政事。則財用不足。舊

時之政所取之財。原以供舊時之用。今環球萬國之政日新。我已不能固守其舊。而仍沿前朝之舊法取財。其取困亦必至之勢矣。是謀變法當先謀變理財之法。尤宜謀變理財而便民之法。臣請先舉五大端。爲我皇太后皇上陳之一。同度量衡。勿論其爲三代聖人之大法也。今列強之國。其一國之中。亦無不同者。且一國政權之所寄。視之至重。日本有度量衡稅。爲此業者。有製作修覆販賣三等。皆須官準。初報時納身元保證金。其數自一百圓至五百圓。其稅法以製器之價作爲百分。再加二十四分。以二十四分之一爲稅。取民不多。而行法至一。擬請宸斷。飭下部臣。度用工部營造尺。量用漕斛。衡用十六兩。由部精密較準。銅製各數十具。發交各省布政使。照式精製各數十具。分發各州縣。置官衙大堂爲式。仿日本法。分製造修覆。領賣爲三業。或兼或獨。聽民自報。給予執照。每一執照稅視日本保證金爲損益。願兼領三業者。卽納三照之稅。製成及修成後。呈官勘準烙印。然後發賣。度則竹木牙骨革布皆備。量則金木皆備。衡則天秤臺秤桿秤皆備。其稅宜輕。私造私賣者。其罰宜重。稅輕而罰重。則私造

私賣者計較不值而不爲而有照執業之人各以利害切身之故而助官訪察新制既行凡民間向來隨俗通用之度量衡一例銷燬不許私用用者有罰約計中國四萬萬人以一萬萬人各賣一器多寡均計取稅二角亦可得二千萬圓而執照之稅不與焉以後歲收之稅不與焉度量衡同而後中國之農工商務可得而言農工商務可言而後理財可得而言或謂各省各府州縣度量衡由來不同承行已久一旦改制民多不便不知所不便者欺心牟利之姦商於戶口中占最少之數其以爲便者占戶口中最多之數也且白手而索人之捐與附物而征人之稅事理孰順較量捐稅所得孰多是皆不待智者而後知不待勇者而始決臣謂變法理財而便民者此其一畫一銀圓推廣銅圓二者亦國權之所寄也入其國用其幣知其國之有主尊而不可犯所謂權也各國內地皆用本國幣唯通商口岸間用各國銅銀圓今議鑄中國銀圓者輒有持每圓重一兩之說其意主於一國有一國之幣制然如其說通商口岸必不行用勢必更鑄與各國等重之銀圓在官則徒多一層折之煩在民則仍有一流

通之障。必待一兩銀圓行用不通。而後議改鑄。何如早爲畫一之省事。而節費也。至與銀圓相消息者。惟特銅圓。中國三十年來。錢之銷燬於煙具器皿者。不知凡幾。至近五六年。而錢荒之患。乃大見。錢荒則貴。每一銀圓賤至八百。內地有不及八百者。江浙各省設局鑄造銅圓。然江南蘇州皆禁止不許出省。上海亦禁止出口。上年年底沿江各外府州縣市面爲之大擠。民間視省城銅圓儼若異國。各督撫之自視疆域。亦儼以一省城爲職分之界。失國體而病民生。莫此爲甚。臣愚以爲鑄造銀圓。不妨每省一局。或一總督一局。若銅圓則宜各道及鹽運司常駐地方。分局鑄造。卽由各道及鹽運司管理。開創之始。官款難籌。則招商墊辦。機器廠屋鑄本一切估定。由官擇殷實有聲望之紳商承辦。每月鑄造若干。銷行若干。按旬報官。外運則由官給照。每年所得餘利。除去開支。分作四成。以一成報效。湊解京餉。一成撥充地方興辦學校警察之用。一成提還墊本。一成歸商。作爲花紅。訂明墊限。或七八年。或九十年。酌定一期限滿之日。機器廠屋全數歸公。由官自辦。墊限之內。公家應爲保護。不得聽他商攙奪。則

民間農工商實業有疏通之益無虧折之損而國家於墊限之內可得多數大宗之報效。墊限之外又得現成完備之全廠。臣所謂變法理財而便民者又一變鹽法。本朝鹽法一仍前明之舊。若至今無梟。豈非府海完全之上策。今則梟徒充斥。其所販之鹽幾及官鹽之半。梟之勝官者在以無稅敵有稅。官之不能制梟者在以無法爲有法。蓋梟賣無稅之鹽即可破官防梟之法。官憚於變法則藉有名無實之法以苟安。由是而言。豈特鹽法敗壞不可收拾而已。梟之禍且懸於眉睫。愚臣博訪周諮求變通鹽法之計。僉謂鹽敵在散。救散用聚。聚之法惟有設廠煎鹽就場徵稅可行。稅就場征則不論何人皆得爲商人。皆商皆稅。則梟於何有。無梟則防於何有。此外如運法銷法一切酌量變更。凡向之私而無稅者皆可有稅。向之爲緝私而多費者皆可不費。合中國產鹽地計之一出一入。殆可歲得數百萬。或者謂國家近數十年每有大用。率取給於運商。今變新法則有困舊商之慮。不知設廠轉運一切新業可儘舊商先行入資。舊商所短補以新商。是舊商換其名而無損於實也。臣所謂變法理財而便民者

又一迅籌公海魚業公司。中國瀕海之業。魚鹽並稱。然魚則農兼爲之。其事爲漁者。窮海荒島。無田可種之民。無大資本者也。各國則視魚業爲關係海權最大之事。其領海界限。視精遠之礮彈所及爲止。今已由三海里漸展至十海里。所謂領海者。平時捍圍邊警。及戰時局外中立之界限。亦卽保護魚利之界限。兩國分界處。往往以兵艦守之。美國於距海岸十二英里內。且行檢查。每有因爭漁界而開釁者。其鄭重海權如此。頃聞膠州灣德商在上海招集中國漁業公司。其全數一百七十萬。先集一半開辦。其法用電燈繫網下沉海底。仍繫表於網。以測魚來多少。爲起網之節。用漁船六艘。運船一艘。共七艘。先集洋股。洋股不足。許華商附入。夫德人所租指定膠州灣。膠州灣外。非其所應預。今張而大之。曰中國漁業公司。侵我國之海權。奪我民之魚利。上下受損。名實俱虧。曾未聞南北洋大臣有何策畫。以爲抵制。臣愚以爲凡奉天直隸山東江蘇浙江福建廣東七省。各宜自設漁業公司。由各省督撫就各省紳商中。慎舉聲望地位與此事相當之人。集股設法。擬章試辦。一面由外部知照該國駐京公使。

援據公法轉諭該商令無相溷。公司事成。各省派兵艦爲之周巡保護。其費由漁業公司酌量籌助。在國得財政進步之方。在民得實業擴張之地。在國際則保有海權。在外交則稍伸公法。此則理財而且寓銷萌。便民而益資固國矣。一改上海製造爲商辦。就設高等工藝學校。臣查此局創議於故大學士曾國藩而創辦於故大學士李鴻章。當時本有權宜之說。直爲憚事久而不遷。自甲申甲午庚子。海上有警。此局危象。乃時時在人心目之中。前年督臣張之洞在安徽宣城縣湯池地方相度基址。議遷此局。可謂有識。持異議者謂機一折便爲無用。建廠購機一切資本須五六百萬。方能下手。目下經費奇絀。何從得此巨款。凡此之說。臣竊以爲非計。中國之學西法也。自兵始。日本之學西法也。自工始。自工始者。學其用機器。並學其造機器。學其用機器。故有各工藝學校。學其造機器。故有各鐵工製造場。工業進而後及練兵。此日之所以能強也。自兵始者。船礮槍械悉購自人。閩之船廠。江鄂之槍礮廠。或一歲而成數百槍。或二歲而成一艦。至於農工商實業機器。無一不購自外人。上自大臣。下至士庶。率貪

便宜不肯用心。此中國之所以不振也。臣今爲標本兼顧上下兩利之計。請飭兩江督臣遴派幹練之員。將上海製造局地基值若干。全廠房屋值若干。機器值若干。船塢值若干。備件及一切什物值若干。一一查對原帳。按照時值。及已用年數。分別估明折實。招商承辦。折實之價。以半變賣。以半作股。變賣之價。分起提取。卽爲移建新局之用。作股之款。將來或永遠合貲。或改作存款。分年計利提還。臨時由南洋大臣斟酌核議。上海之局。卽爲合衆公司之工廠。專以一廠製造槍礮。官爲認買。其餘分三大宗。一鍊金廠。兼鍊鋼銅鐵板。一船廠。專造輪船。一實業機械廠。專造各種農工商利用之機械。卽就局中特立一完全之高等工藝學校。庶幾治標則官局有移建之資。治本則工學有振興之藉。惟是上海一局。臣訪詢衆論。約計成本在千萬以外。折舊估計。至少亦五六百萬。半作變賣。半作股本。亦須得商股五六百萬。乃能應償值合貲營運之用。非得衆望素孚之人。不易集此巨款。而肩斯重任。應請飭南北洋大臣合力協謀。以圖之。此則理財於軍政之大計。而便民於實業之前途也。綜計以上五項。若戶部

與各封疆得人。合計十八行省。每歲所入。多可千萬。少亦可數百萬。卽不盡得人。而朝廷但期必行。明定章程。飭下各省循章舉辦。信賞必罰。以策其後。度其所入。亦當優於膏捐房捐官捐之數。愚臣抑有所過慮者。日俄之事。在我本無完全中立之理。今爲假息偷安之計。以此自解。將來必有中國極難應付之問題。施之於我。我不籌其大者遠者。而爲此纖屑苛細之爲。外何以應逼迫於強鄰。內何以免阽危於宗社。臣備員臺諫。既有所見。不敢不披瀝直陳於聖主之前。伏乞皇太后皇上外揆時變。內斷聖心。勅賜施行。以定大計。宗社幸甚。民生幸甚。臣無任戰栗屏營待命之至。

爲滬公堂案致江督函

清光緒三十一年乙巳

頃電計達。綜計茲事。事實上應爭之綱要二。曰亂由演說起。曰匪由租界外入。此彼族之言也。曰亂由公堂違章押女犯於西牢。印捕監守公堂。及誤罪黎黃氏。曰匪從租界內起。不從外入。此我華人之言也。事實苟定。乃有理論。理論上應爭之綱要二。曰孰收租界人民之稅。孰任保護治安之權。曰平時界內外居

往來往人民如何區分如何管轄。理論明則案定矣。今之困難在昔之英使止聽英領及工部局一面之言。而我之地方官所據事而爭者。外務部始終未曾達於英使。一若我已理屈而默認者。故來文訖不提公堂隻字。否則雖甚特強。豈無一二語駁辨及之。今則英使已易人。卽明知之。而我外務部未嘗有言。自以仍沿前所詰問要挾之語爲利事。隔年餘。外務部卽爲失晨之鳴。可不承認矣。爲解此困難計。必使事實上彼我二說並立於世界耳目之前。乃有結束如何能忽然並立自應用求而用查。顧英使之所爲查。用其按察使與我滬道滬道之所爲查。請各舉公正一人。由所舉之人又合舉一公正人。就英人思想研究之。利與我直接不間一人。可以逞其專欲。就我國勢研究之。利不與英直接。中請非中人。英請非英人。又合舉一非中非英人。是中間有二三國人。庶事有可證。理有可憑。勢有可掣。滬道所籌良當。然既非英所願。英必不允。是有說以折之。曰光緒三十一年十一月某日所開之公堂。乃各國公共公堂。而違章啓釁者英之領事。若我認是日爲英所獨有之公堂。各領事必不允。曰事既在公