

全区农村工作会议 材料汇编

中共宁波市鄞州区委办公室
中共宁波市鄞州区委政研室

2004年2月

目 录

一、全区农村工作会议日程安排	(1)
----------------------	-----

二、主报告

坚持城乡统筹 加大支持力度

进一步开创我区农业农村工作新局面

——寿永年同志在全区农村工作会议上的讲话 ...	(2)
--------------------------	-----

三、有关政策

关于统筹城乡发展 加快农村全面小康建设的若干政策意见(讨论稿)	(18)
---------------------------------------	------

四、会议典型材料

促进农民就业 完善农村社会保障体系

——区劳动和社会保障局	(28)
-------------------	------

发挥区域优势 发展都市农业

——姜山镇党委、政府	(34)
------------------	------

加快农村新社区建设 促进街道全面协调发展

——钟公庙街道党工委、办事处	(40)
----------------------	------

积极推进股份合作制改革 确保集体资产保值增值

——石矸街道石矸村党总支	(45)
--------------------	------

大力实施欠发达村奔小康工程 努力实现区域协调发展

——区农办	(49)
强化为农服务 促进农业双增	
——区农林局	(54)
加大帮扶力度 确保农村困难群众基本生活	
——区民政局	(58)
统筹城乡发展 加快推进新农村建设	
——区新农村建设办公室	(66)
打响农业品牌 打造精品农业	
——洞桥镇党委、政府	(71)
立足生态兴镇 建设绿色东吴	
——东吴镇党委、政府	(76)
立机制 化矛盾 治源头 努力做好社会稳定工作	
——下应街道党工委、办事处	(82)
推进村民自治 发展农村基层民主	
——五乡镇党委、政府	(87)
以人为本 积极探索农村社区化管理	
——下应街道东裕社区	(93)
按照“村美、户富、班子强”的要求 加快农村现代化示范村创建	
——五乡镇明伦村党支部	(98)
发挥龙头作用 带动农民致富	
——宁波华备编织品有限公司	(104)

全区农村工作会议日程安排

一、2月16日上午8:45前报到,9:00准时开会。采取电视直播形式,主会场设在区电视台演播中心,各镇乡(街道)和有关部门设立分会场。

二、2月16日上午9:00-11:00召开大会,主持人:徐立毅区长。

议程:1、寿永年书记作主报告

2、典型交流(4个):①区劳动和社会保障局②姜山镇 ③钟公庙街道 ④石矸街道石矸村

3、陈明志副书记宣读2003年度镇乡单项工作先进集体名单,并由区领导授牌。

三、2月16日下午1:30-4:30分组讨论

各镇乡(街道)及有关涉农部门自行安排场所讨论。

四、2月17日上午8:30-11:00,陈明志副书记、陈振国副区长听取各镇乡(街道)党委书记有关讨论情况的汇报,地点在区行政大楼3号会议室。区委政研室(农办)、政法委、组织部、农林局、财政局、新村办、水利局、国土资源局、交通局、劳动和社会保障局、科技局等部门负责人参加会议。

坚持城乡统筹 加大支持力度 进一步开创我区农业农村工作新局面

——在全区农村工作会议上的讲话

寿 永 年

(2004 年 2 月 16 日)

同志们：

这次全区农村工作会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实中央、省农村工作会议和区委十一届三次全会精神，总结去年农业农村工作，分析面临形势，部署今年任务。区委、区政府对这次会议十分重视，区委常委会专门进行了研究，讨论了《关于统筹城乡发展加快农村全面小康建设的若干政策意见》。下面，我根据区委常委会讨论的意见，讲三个问题。

一、把握趋势，进一步加深对统筹城乡经济社会发展重要性的认识

过去的一年，我们认真贯彻党的十六大精神，按照统筹城乡经济社会发展的要求，在全面建设农村小康社会、推进农业和农村现代化进程上取得了明显成效。全年实现农村经济总收入 1144.7 亿元，增长 26.4 %；农业总收入 31.9 亿

元,增长 9.5%;农民人均纯收入 6960 元,增长 6.9%。总体上看,去年农业农村工作有许多亮点:农业结构调整不断加快,农产品区域布局进一步优化,蔬菜瓜果、花卉苗木种植和名特水产养殖面积继续扩大;产业化经营有新的发展,农业龙头企业技改积极性高涨,技改总投资近 10 亿元,农产品加工值 28 亿元,出口额 16.7 亿元;农产品科技含量日趋提高,新增绿色无公害农产品基地 6.5 万亩,获得市级以上绿色产品和名牌农产品 10 个;农村基础设施和生态环境建设扎实推进,溪下水库、周公宅水库、奉化江鄞州段城防工程正在抓紧建设,新疏浚河道 114 公里,新增绿地面积 140 多万平方米;新村建设全面启动,编制完成了全区村庄布点规划,建成新村住宅面积 110 万平方米;农村现代化示范村建设步伐加快,扶贫工作取得新成效,湾底、藕池、明伦 3 个村被命名为省第一批“全面小康建设示范村”;农村改革进一步深化,村级基本建设项目和村级财务管理得到加强,农村社区股份合作制改革稳步推开,被征地人员职业培训和养老保障开始实施,切实维护了农民的合法权益;农村党建、精神文明和民主法制建设深入推进,干部群众的精神面貌有了新的变化,农村社会保持稳定。我区农业农村继续保持良好的发展势头,是全区上下适应新形势、开拓创新、奋发实干的结果。这些成绩的取得,为我区农村进一步发展打下了良好的基础,也为今后工作提供了许多宝贵的经

验。

解决“三农”问题,促进农民增收,不仅是加快农业和农村发展的必然要求,而且是保持经济持续快速协调健康发展的必然要求,是全面建设小康社会、率先基本实现现代化的必然要求,是维护社会稳定的必然要求。2004年新年伊始,中共中央、国务院就农民增收发出了“一号文件”,提出了一系列实实在在的政策措施,充分体现了党中央、国务院在新形势下把解决“三农”问题作为全党工作重中之重的战略意图。我们一定要认真学习和全面贯彻“一号文件”的精神,继续把解决好“三农”问题作为党委、政府工作的重中之重,探索解决新时期“三农”问题的新途径、新办法,扎扎实实地做好今后一个时期农业农村的各项工作。

去年,我们把统筹城乡发展、推进城乡一体化作为“三农”工作的切入口,并采取了一系列措施。实践证明,统筹城乡发展,有利于优化我区生产力布局,促进城乡经济共同繁荣;有利于优化我区城乡功能布局,促进经济社会协调发展;有利于优化我区资源配置,促进生产要素自由合理流动。分析当前农村发展现状和新阶段经济社会发展的新变化,今后一个时期,仍要毫不动摇地坚持统筹城乡经济社会发展这条主线,仍要毫不动摇地加大“三农”工作的力度。一是从产业结构看,随着土地逐年减少和工业化城市化蓬勃发展,农业的比重不断下降,但农业与二、三产业之间发

展的关联度加大,农业的功能在不断拓展,农业发展空间的缩小并不意味着农业基础地位的改变。这种趋势表明,农业的发展必须跳出就农业论农业,走以工促农、转型发展的路子。二是从城乡结构看,农村面貌与日新月异的城镇建设相比有较大差异,城乡居民收入仍存在一定差距,农村相对落后的格局没有根本改变,但城乡间要素流动加快,城乡联动发展的格局已初步形成。这种趋势表明,农村的进步必须跳出农村论农村,走以城带乡、以乡促城、城乡互动发展的路子。三是从就业结构看,受农村劳动力素质和就业竞争力影响,已经“洗脚上岸、开店进厂”的农民就业不充分、不稳定的矛盾还相当突出,被征地人员就业压力加大,但城乡分割的就业限制正在打破,农民职业转移及就业空间逐步扩大。这种趋势表明,农村劳动力就业必须跳出离乡不离土、离土不离乡,走以培训服务促转移、城乡统筹就业的路子。四是从社会结构看,目前农村社会事业发展滞后,存在经济发展与社会发展“一长一短”问题,但城乡生活方式快速变革,城市文明迅速向农村辐射,文化卫生、社会保障等社会事业已成为衡量一个地方发展水平的重要标志。这种趋势表明,解决“三农”问题必须跳出就经济论经济,走经济社会协调、城乡社会事业统筹的发展路子。

面对新的发展趋势和要求,我们必须全面、正确理解统筹城乡发展的内涵,不仅要围绕“三农”谈统筹,而且要立足

全局抓统筹,把产业发展、生态环境、城镇建设放在城乡之间的大空间进行布局,把土地、劳动力、资金、技术等要素放在城乡之间的大盘子进行流动,把教育、文化、交通、水利等公共资源放在城乡之间的大范围进行配置,通过体制创新和政策调整,努力实现城乡一体化。今年我区农业农村工作的总体要求是:认真贯彻中央、省农村工作会议和《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》精神,按照区委十一届三次全会的部署,牢固树立科学的发展观,坚持统筹城乡经济社会发展,保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性,以提高农民收入水平和生活质量为中心,加快建设现代都市农业,大力推进城乡一体化进程,全面促进农村社会进步,力争农业效益有新提高、农民收入有新增长、农村面貌有新变化,进一步开创我区农业农村工作新局面。

二、明确任务,积极探索统筹城乡经济社会发展的新路子

统筹城乡经济社会发展是我区全面建设小康社会、加快推进现代化的一项全新战略。我们要从鄞州实际出发,突出重点,大胆探索,勇于实践,创造性地开展工作。

(一)加快农业产业转型,促进都市农业新发展

充分利用区位优势、加工优势和生态优势,拓展农业发展空间和功能,围绕都市农业的发展要求,继续推进农业结

构调整,挖掘农业内部增收潜力。

大力发展农产品加工业,做强做大农业龙头企业。要以农业工业化的理念,重点培育贸易型、加工型龙头企业,引导农产品加工企业走新型工业化道路。加大技改贴息力度,鼓励农产品加工企业进行技术改造,增强企业的科技开发和创新能力,提高农产品精深加工水平。积极开展招商引资,吸纳工商资本、民间资本投资农产品加工流通业,逐步形成前有强龙、后有新龙,还不断有“外龙”加入进来的规模梯队优势。按照“有限区域,无限发展”的思路,坚决实施“走出去”战略,大力发展开放型农业,扩大农产品出口。支持农产品加工企业在区内建立原料基地的同时,运用资本经营的办法到区外创建基地,发展跨区域的产业化经营。

坚持以科技为先导,促进产业提质增效。要从我区大规模搞基地建设余地越来越小的实际出发,按照“特色化、集约化、品牌化”的要求,大力发展具有区域比较优势和较强竞争力的精品农产品。进一步加快农业科技进步,健全农产品检验检测、安全监测和质量认证体系,积极推广绿色化、标准化和生态化的农业新技术,提高农产品的科技含量和安全水平。继续实施农产品品牌战略,抓紧建设农产品综合批发市场和草席市场,组织企业和农户参加各类农产品展销会,提高农产品的知名度和竞争力。积极培育农村专业合作组织,发挥各类专业协会的作用,完善农业产业化

经营机制,提高农业组织化程度。重视粮食安全,继续对订单粮食实行价外补贴,建设中心粮库,建立完善粮食储备制度,提高粮食调控能力。

发挥农业的生态、文化功能,推进绿色鄞州建设。要充分利用我区丰富的自然景观、历史人文景观优势,因地制宜,科学规划,合理布局,紧紧依托城市、服务城市,积极发展休闲观光农业。探索建立生态补偿机制,引导山区半山区抓好靠天地退耕还林工作,保护好山林资源。大力实施生态公益林建设工程,加大通道绿化、镇村绿化和采石场复绿力度,加快林相改造,营造人与自然、都市与农业的和谐统一。

(二)以示范村为排头兵,加快农村新社区建设

像重视城市建设一样重视农村建设,把加快农村新社区建设作为三个文明协调发展、缩小城乡差别的重大举措,推动农村社会的新进步。

进一步推进农村现代化示范村创建。要加快示范村创建的进度,继续为全区的农村新社区建设起好示范带动作用。进一步明确创建目标,通过发展经济、加强基层组织建设、精神文明建设,突出旧村改造、新村建设、环境整治、功能配套,达到“村美、户富、班子强”,使示范村始终在经济发展、社会进步、党的建设等各方面走在全区全市前列。在全面发展的基础上,把握特色,发挥优势,突出重点,对需要解

决的主要问题列出计划,采取针对性措施,进行重点攻破。加强组织领导和协调,加大支持力度,对重点示范村继续实行“一村一策”的办法,努力营造示范村创建的良好环境。

扎实有序推进新农村建设。要把新农村建设纳入城市化体系中统筹考虑,强化规划指导,完善政策措施,着力形成城乡建设互动共进的新格局。深化完善新农村规划建设,重点加快新城区、工业园区等区域的拆迁建设步伐,积极推进平原地区的旧村改造、新农村建设工作,构建布局合理、设施配套、特色鲜明的农村新社区。强化政策激励效应,注重土地资源集约化利用,不断探索筹资新路子,确保新农村建设顺利实施。严把新农村的设计、招投标、质量等重点环节,规范操作,切实做到依法拆迁、依法行政,尽量让群众多得实惠。

全面推进环境整治和文明建设。要把新农村建设与环境整治有机结合起来,实现布局优化、道路硬化、村庄绿化、路灯亮化、河道净化、环境美化,全面提高农民生活质量和农村环境质量。进一步加强农村基础设施建设,继续抓好重点水利工程、农村康庄道路、园林式村庄、区域供水、垃圾集中填埋场等建设。坚持整治与管理并重,建立村庄的长效管理机制,巩固整治建设成果。有条件的村要引入城市社区管理的模式,探索建立物业式的管理办法。建立完善农

村公共服务体系,大力发展农村教育、文化、卫生、体育等社会事业,广泛开展群众性精神文明创建活动,切实转变农民的思想观念和行为习惯,提高农村社会文明程度。

(三)扩大农民就业,拓宽农民增收渠道

认真做好“减法”文章,千方百计扩大就业门路,使农业劳动者向二三产业转移,使就业不充分者实现充分就业,使低收入者有更好的就业门路。

拓展农民就业空间。要按照优化城乡产业布局的要求,把工业园区建设与城镇建设结合起来,把招商引资与农民就业结合起来,不断开拓农民就业和增收的新渠道。大力发展民营经济和中小企业,努力扩大就业规模,分流农村劳动力。抓住新城区建设的有利时机,积极发展物流、商贸、社区服务等就业容量大的行业,提高三产比重,增加适合农民的就业岗位。研究促进农民就业的扶持政策,鼓励被征地农民自主创业,寻找就业门路。坚持城乡统筹就业,逐步建立城乡统一的劳动力市场和平等就业制度,创造有利于农民就业的良好环境。

加强农民培训和信息服务。要适应产业发展对劳动力素质要求提高和就业竞争日益加剧的新形势,全面实施农民培训五年计划。进一步贯彻落实已出台的农民培训政策,建立培训网络,完善工作制度,组织开展多形式、多渠道的职业技能培训,提高农民的就业技能和整体素质。依托

现已建立的劳动保障服务站,强化服务功能,为农民提供求职登记、职业指导、职业介绍、培训申请等“一站式”、“一条龙”服务。服务站自身要加大投入,完善制度,加强就业岗位信息采集,加快劳动力资源供求信息库建设。

(四)大力实施欠发达村奔小康工程,缩小区域发展差距

今年是新一轮扶贫的起始之年,要继续把促进欠发达村发展放到农村工作的重要位置,在坚持以往行之有效的思路、办法基础上,探索新的路子,切实提高工作成效。

扩大异地工业开发规模,建立稳定的村级集体收入来源。要把异地建立工业小区,实行标准厂房租赁作为促进欠发达村发展重要途径。积极鼓励欠发达村异地开发,在规划指定的城镇和工业园区兴建标准厂房或商业用房,筑巢引凤,发展二、三产业。区、镇、村三级安排一定比例的资金进行投入,相关部门要简化审批手续,做好服务工作。在建设中既要防止标准过低,影响整个工业园区的形象和档次,又要测算投资回报,能有较高收益,减轻村级还贷压力。

加大迁址移民力度,加快异地致富步伐。要在因地制宜、通盘规划的前提下,引导生产生活条件差的偏远山区村以分散落户与整体搬迁相结合的办法有计划、分批次、分层次进行梯度式转移。有关镇乡、部门要在掌握迁址移民的对象和数量的基础上,制订移民的工作规划和移民居住点

规划。把移民小区的建设与工业园区建设、块状经济发展有机结合起来,同步解决搬迁后的就业问题,使其搬得出、稳得住、富得起。坚持“政府引导、群众自愿、自筹资金、适当补助”的原则,制定完善政策措施,尽最大可能降低下山移民户的安居成本。

坚持统筹兼顾,抓好农业开发项目和结对帮扶制度。要认真抓好前几年欠发达村农业开发项目,通过专业承包、租赁等形式,确保项目尽快投产获利。对一些确有资源可开发,又不破坏生态环境的欠发达村,要因村制宜进行产业结构调整,发展效益农业,变资源优势为产业优势、经济优势,实现跨越式发展。进一步强化结对单位的帮扶职责,创新帮扶方式。结对单位要帮助欠发达村理清发展思路,提供一定的资金、人才、信息等支持。加强对欠发达村扶持资金的的监管,跟踪资金使用去向,充分发挥扶持资金的作用。

(五)加快体制机制创新,进一步深化农村改革

围绕发展农村生产力,调动农民积极性,维护农民利益,坚持以人为本,注重城乡配套、注重制度创新,不断把农村改革引向深入。

积极推行农村社区股份合作制和行政村撤并。要适应城市化进程加快的新形势,大力推进农村集体经济组织制度创新,完善集体经济的实现形式和分配方式。对具备条

件的村经济合作社,坚持社会保障优先,积极推行股份合作制改造。对暂不具备条件的村,积极创造条件实施改革。在完成股份合作制改革的基础上,创新社会组织形态,不失时机地进行撤村建居。按照“地域相邻、基础相近、人缘相亲、优势互补”的原则,结合全区村庄布点规划,开展行政村撤并工作。

加强农村社会保障体系建设。要进一步调整财政支出结构,加快建立与我区经济社会水平相适应、城乡统筹、多层次、全覆盖的农村社会保障体系。积极推进以基本生活保障为主的被征地人员养老保障制度。全面推行以住院保险为主、医疗救助为补充的农村新型合作医疗制度,解决农民后顾之忧和因病致贫、因病返贫现象。进一步健全农村低保制度,切实做到应保尽保、应补尽补。健全社会救助体系,加快推进农村“五保”对象的集中供养。对一些不符合低保标准,但确有实际困难的农民,也要力所能及给予一些帮助。

深化农村税费改革。要加大财政对“三农”的支持力度,扩大农村公共财政的覆盖面。坚持“多予、少取、放活”的方针,切实抓好农村税费改革配套政策的落实。加强涉农收费监督管理,规范“一事一议”筹资筹劳制度,坚决制止各种乱收费、乱罚款、乱集资和各种摊派现象,切实减轻农民的负担。

完善农村土地制度。要稳定和完善家庭承包经营制度,依法保障农民对土地承包经营的各项权利。按照依法、自愿、有偿的原则,加强对农村土地使用权流转的指导和管理,使有条件的地方继续发展适度规模经营。加强土地管理工作,保护基本农田,着力提高土地利用率。完善土地征用程序和补偿机制,全面实行区片综合价,及时给予农民合理补偿,切实维护被征地农民的利益。留足用好村发展留用地,在坚持指标到村的前提下,统一布局,合理安排,进一步支持村级集体经济的发展。

三、加强领导,努力把统筹城乡经济社会发展的要求落到实处

统筹城乡经济社会发展,是发展战略的重大转变,也是一项十分繁重的任务。各地、各部门要从实践“三个代表”重要思想的高度,进一步增强做好“三农”工作的使命感和责任感,加强领导,强化服务,创新机制。

树立科学的发展观和正确的政绩观,自觉地把解决好“三农”问题摆上重中之重的位置。农村是最大的社区,农民是最广的群体。撤县设区以后,要实现经济、城市、社会“三转型”,丝毫不能放松“三农”工作。要立足全局,牢固树立和认真落实以人为本,全面、协调、可持续的发展观,坚持城乡统筹,加大支持力度,整体推进城乡协调发展,整体推进经济社会协调发展。要把增进最广大人民群众的物质利