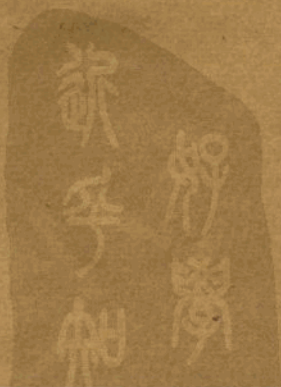


福建省政府施政報告



352.7
DP 98



福建省政府施政報告

——三十七年七月十二日省參議會第五次大會報告——

三十六年十二月以前本府施政情形經於

貴會第三次大會提出報告在案今年為憲政實施之年亦即訓政結束之期本府一切設施均依據「基本國策」及「動員戡亂完成憲政實施綱要」並加以強民衆組織為中心就生產自治自衛三大組訓工作訂頒分月進度表通飭遵照茲將本府半年來施政概況分陳如次：

壹、一般行政

一、行政三聯制

(一)擬具下半年度計劃：本年下半年度本府工作計劃經奉行政院已交會四電飭編送現正根據原定計劃及核定預算趕編中

(二)審核各縣市政績比較表及工作報告：各縣市三十六年度政績比較表均已送齊本年第一季工作報告送到者計有五十縣均在陸續審核指復中未送各縣市已分別嚴催辦理

二、人事與機構

(一)人事

子、厲行銓敘：憲法規定公務員非經考試及格不得任用現行用法令尙寬經飭所屬應送審人員從速呈送任用審查俾取得法定資格可得安心工作各送審人員因利害關係亦能自動提前送審自三十六年十二月起至卅七年六月底止省縣各機關送審人數計為二、〇九七人較經常送審人數為多綜計本省送審人數自三十一年度起至三十七年六月底止合計為一零、九九五人。

本府為便現職人員均合於銓敘規定及便於管理起見頻年對於新成立之機關及尚未明定官等之機關經予儘量明定官等或定為聘用派用人員截至卅六年十一月月底止辦理銓敘並已實錄銓敘五核之機關計有二八五單位卅六年十二月至卅七年六月止六個月中又增加五九單位(省訓練團水利局七個區工程處廈門港埠工程處瀟江港埠工程處廈門市地籍整理辦事處閩清建陽建甌永安等四縣地籍整理辦事處浦城等四四縣農業推廣所)連前合計為三四四單位。

丑、任用中央分發及本省考選縣長：本府奉行政院訓令以嗣後省政府補用縣長須依法儘先補用考取及挑選縣長暨中央訓練合格縣長上項人員不敷任用時始得任用其他合法人員如任意派用其他人員即責成銓敘部不予審查會同內政部指名撤換並依情節課

福建省政府施政報告 一般行政

以實政等因除情形特殊之邊區縣份因女定地力加強裁撤必須遴選富有政治經濟軍事學識及兼有剿匪經驗之人員充任縣長經呈請中央准予變通辦理外餘經遵辦自本年一月份起中央分發本省任用之縣長及本省考取之縣長業經本府以縣長任用者計有八人餘皆陸續派用。

寅、建議中央保留縣行政人員訓練畢業任用資格：本省人事制度過去係以縣政人員訓練任用合一為義現憲法規定公務員非經考試及格不得任用除嗣後各機關所擬招收訓練之新進人員應一律舉行考試考試及格再予訓練訓練結業然後任用實行考試訓練任用合一之體制外至於行憲前業經本省訓練團訓練畢業之各級幹部達一九、一七八人（截至卅六年底止）其中因所任職務未定官等或任職未久難職以致迄今尚未辦理銓敘無從取得合法資格者為數不少行憲後自應繼續任用而不因考試及格限制而棄置人才業經本府咨文銓敘部建議於修改銓敘法時仍准保留有關任用資格條款（即縣行政人員任用條例第三條五款及第四條九款所定資格）以應需要現本案經銓敘部咨復將來修訂任用法規時當予切實注意等語行憲伊始法令更張關於現行考銓法規本省認為有保留或修正必要者迭經本府人事室提出本省人事會議研討（該會報經銓敘部核准每年舉行四次由本府人事室主持）直接向銓敘部建議重要者則呈由本府核轉頗收集思廣益之效。

卯、考核獎懲

1. 經常考核：本省各級公務人員三十六年度依法成績考核案件經照規定於三十七年三月底限期內大部辦理完竣計參加者有四八四單位共四、三一九人其中應行獎懲人數須候銓敘機關回後始能決定確數。

2. 臨時獎懲：本省各級公務人員臨時獎懲原係舉中處理自三十七年三月份起照內政部規定分別劃歸由各主管機關辦理截至三十七年六月底計受獎三二三人受懲者三九五八人現經另訂本省處理各級公務人員臨時獎懲及控訴案件劃一辦法一種以資步驟劃一藉收全面管理之效。

辰、考試及訓練

1. 考試：本省奉准舉辦三十七年第一次普通考試縣行政人員考試及特種考試計有財務行政人員建設人員戶政人員田糧人員初級地政人員（三角班及清文班）度量衡檢定員七類招收名額共為二七〇人經定於四月二十日起至五月三十日止為報名期間六月廿一日分在廈門建陽龍岩三區同時舉行福州區因洪水為災改自七月二日起舉行考試。

2. 訓練：本省三十七年一月至六月計調派現任縣政人員有建設類文書類財政類共一〇三人業經分別結束各返原職又本府經訂定本省辦理各類縣政人員調訓等應行注意事項一種以為訓練推行準則俾得嚴格執行適應現實需要。

(二) 機構

子、新設機構

1. 本府遵照行政院令設置新聞處經於卅七年一月十六日成立該處隸屬本府秘書處除處長一人依法列為專任外其餘人員概係兼任就秘書處編譯室原有人員調用。

2. 水利局廈門港埠工程處及滬江港埠工程處業於卅六年底分別設立三都港埠工程處亦於卅七年六月一日在福州設處籌備又五月份奉准先增編一個保安團。

丑、恢復或改組機構

1. 恢復保安司令部：本省遵奉中央命令實施時體制加強戡亂力量特於二月一日恢復省保安司令部將本省警保處改隸保安司令部所有人員均就前警保處原有人員分別改任至原屬警保處之各附屬機構亦均同時改隸。

2. 恢復區保安司令部獨立編制：本省各區保安司令部抗戰期間奉令暫與該區專員公署合併組織合署辦公本年四月間奉行政院令在動員戡亂期間各區保安司令部應予恢復獨立編制充實內部組織經飭自五月一日起遵照辦理上半年度因預算關係暫與各該區專署合併辦公經費亦就專署預算內統籌支應。

3. 改編保安警察總隊：省保安司令部成立之後經將原有五個保安警察總隊自二月一日起改編為保安團直屬保警大隊改編為本部特務營
4. 改設警察學校：本省警察訓練所於三十五年底奉省級機構時即裁併省訓練團辦理所屬分所除水警分所保留外義由水上警察總隊接辦外其餘均經裁撤次年三月間雖恢復總所獨立機構及單位預算但僅設職員十人全役七人訓練業務仍陷停頓狀態送經計劃擴充終以限於經費未能實現近以各省警察學校組織規程業已正式奉頒到省訓練業務又急待展開乃於四月一日將該所先就原有經費員額改組為警察學校以應建警需要。

三、訓練與宣傳

(一) 訓練

子、省縣幹部之訓練：本省訓練團為提高省縣級行政幹部人員之智能以配合戡亂行憲及本省需要起見曾擬訂訓練計劃按期實施自卅六年十月起至卅七年六月底止各期組班訓練結業人數計有第卅六期地政組三〇八人第卅七期統計組三八八人建設組五九八人建設科及技士電話管理員四二八人度量衡檢定員一七八人教育組一六八人第卅八期建設組二四八人政組二七八人財政組五二八人鄉鎮組一〇〇八人連同在訓之第卅七期地政組二五八人第卅九期鄉鎮組主任一〇六八人會共四七七八人惟以業務關係第三十七期農業民政會計及第卅八期保農戶政等五組均准各業務主管機關先後函請緩訓又本年度第卅八期原定招訓之戶政建設田糧地政等四組亦因舉辦考考特考手續籌備不及均已展期訓辦故截至現在該團已經訓練人數(包括結訓及在訓人數)約佔擬訓人數(第卅六期地政組六〇八人第卅七期統計組二〇八人建設組七〇八人教育組四〇八人第卅八期建設組四〇八人政組五〇八人財政組六〇八人鄉鎮組二二六八人第卅九期鄉鎮組一〇六八人共五七二八人)百分之八十訓練成績尚屬優良所有受訓畢業學員亦經先後分發各縣服務至教訓軍等之實施除依照該團本年度訓練實施計劃大綱辦理外並注意受訓學員思想之訓練與實際問題之檢討同時陶冶其德性鍛鍊其體魄充實其專業智識與應用技能增加其行政經驗與辦事能力使成為戡亂行憲中之健全幹部。

丑、鄉鎮保幹部之訓練：本(卅七)年度陸續辦理各縣市鄉(鎮)保幹部之訓練並着重縣市自治人員之講習以配合本省動員戡亂民衆組訓之既定方針自卅六年九月廿四日起至卅七年六月止(卅六年九月十九日以前訓練講習情形已于前次報告)據報講習或訓練結業人數計幹事一〇八人中心校長二八人中心校員一七八人籍員三〇八人警衛幹事三七八人事務員四八八人衛生八員一八八人區助理員一〇八人戶政講習二八八人保長二八八人人民業組訓二五八人戶籍警察二八八人電務人員六八人代表會書記三九八人其他一一九八人共二七四六八人。

寅、畢業學員之輔導：省訓練團畢業學員輔導之主旨在延伸訓練效能與加強人事管理辦理以來尚能收到訓練與人事密切聯繫之效但因主辦輔導福建省政府施政報告 一般行政

導單位迭經緊鑼人少事繁因之對畢業學員進修之指導未能積極進行然為加強輔導效能起見仍儘量運用現有組織繼續辦理各種經常工作並隨時解決實際困難問題對於學員之考核各縣市聯絡站之調整畢業學員工作上學術上之指導等事項亦經不斷密切注意務使團員學員聯繫益趨密切以發揚訓練精神。

(二) 宣傳

子、發佈新聞：按日將本府政情及省市要聞發佈通訊稿及電訊各一次通訊稿由本省新聞處每日採編油印分送本市各報社電訊山新聞處附設之無線電台每晚播發一次。

丑、廣播宣傳：除在福建廣播電台及本省教育廳廣播電台每晚廣播本府政情外並每週廣播時事講評及時事論壇各一次前者係將每週國內外及本省重要時事綜合彙編並加以分析批評後者係揭露共匪禍國之陰謀以促進全國總動員剿匪之實施。

寅、出版書刊：除廣發會同各機關編輯各種專刊分期在福建時報刊登外並由新聞處每週出版新聞資料一冊每半月出版政風半月刊一冊至福建省政府公報亦附在福建時報每日編行每月另印公報合訂本。

卯、加強與新聞界文化界聯繫：每月舉行記者招待會一次由新聞處約請各機關主管長官出席報告施政情形並輔導組織福州市報館業同業公會每三個月配售平價食米協助解決報人生活困難此外又舉行文化界聯誼晚會一次及學術座談會兩次藉以鼓動文化界活動。

辰、輔導戲劇電影藝術：本年已舉行輔導戲劇電影藝術座談會兩次並決議福州戲劇電影輔導委員會閩劇藝員及戲院影場職工練習班藉以提高閩劇藝術水準改善各戲院劇場設備。

貳、民政與社政

一、地方自治

(一) 自治機構

子、縣政機構：本省各縣政府科室編制自上年九月間遵照 行政院令調整後一等縣原有軍事科改為第五科二三四等縣軍事科裁撤業務併於第二科辦理旋又奉 行政院頒發六審劃匪檢討會議決議案飭恢復軍事科經遵照改定自卅七年一月起一律恢復設置現在一二三等縣設五科二室四等縣設三科一室另上杭惠安安溪大田甯化武平平和東山平潭壽寧屏南三元金門甯洋清流明溪周寧柘榮等十八縣係田賦折征代金縣份設有田糧科又本省各縣警察局雖已普設但編制既不一律內部更欠充實經依據新訂本省縣警察局組織規程編制表暨警察局分等縣名表並參酌各縣實際情形予以調整將全省各縣警察局區分為甲乙丙三等甲等局計有林邊等十六縣乙等局計有連江等三十二縣丙等局計有甯洋等十九縣均設總務行政司法三科一督察室惟乙丙等局總務科長由局長兼任會計人事校審等並得設會計員及人事管理員官警名額及警區劃分亦經規定標準令飭調整。

丑、鄉(鎮)級機構：本省本年度鄉鎮保甲整頓結果截至五月底止全省計九一七鄉鎮區一〇、二九〇保一三二、〇五四中較諸上年十月份)

九〇一鄉鎮區一〇、二六五保一三一、九七八甲）計增十六鄉鎮區二五保七六甲其增加原因係原轄面積過廣人口衆多或管理不便適應實際需要予以增設至於船戶已由各縣依法編組加強管理船戶編組係甲原應隸屬於陸地之鄉鎮唯林森縣情形特殊編組爲江南江北兩鄉（兩鄉均屬船戶）經准內政部復允予酌情辦理此外各縣原有之特編保因係保甲戶口編查辦法廢止後已無此項名稱並一律改爲普通保其名稱仍以地名定之鄉鎮公所設置員額過去各縣內地方財力關係多者每鄉鎮十一、十二人少者僅三、四人未能切合業務需要本年度經規定鄉鎮公所員額以六人至八人爲度設六人者爲鄉鎮長主任幹事戶籍副主任鄉鎮附幹事事務員等各一人設七人者則增設幹事一人設八人者則增設幹事事務員各一人經由各縣參酌實際需要及財政狀況依照上列規定名額設置同時爲加強領導鄉鎮幹部起見特樹立鄉鎮公所幫辦長制度分期考選各縣鄉鎮主任幹事集中省訓團訓訓練六星期訓練完畢再試及格者報考試院核發證書仍回原職予以保障第一期考訓直隸本府林森等八縣主任幹事計到一〇六人於四月二十五日開訓現已結束第二期考訓第二期考訓第二行政區所屬九縣已決定即日開始至縣政府任免鄉政人員依照規定應就受訓鄉政人員列入候選名冊中選用經訂定總清查登記辦法通令各縣政府清查歷年受訓鄉政人員予以考核登記造冊送省以備選用又本年度爲鼓勵青年從事鄉政起見擬將鄉政人員管理規則重加修正其要點

1 鄉鎮主任幹事暨戶籍副主任等任用資格儘量比照縣政府科員任用資格辦理

2 鄉政人員之薪給改爲十六級自九十五元起支與委任職俸相當

3 年終考績辦法比照一般公務員之規定成績達七十分以上者晉一級達八十分者晉二級

4 任用與訓練力求合一並切實予以保障經於三十七年三月四日提出省府委員會第五五八次會議議決通過公布施行

再鄉保爲縣以下之基層組織其主要任務爲辦理地方自治鑒於過去各縣事務無大小均責成鄉保長辦理致其自身應辦事務無法推行當經於「加強鄉保基層組織辦法」中予以規定中央及省委辦事項由縣市政府直接辦理爲原則鄉鎮公所執行上級委辦事項如內財力人力不足不能承辦或須斟酌緩急先後舉辦時應即呈報縣政府並應酌情核准至鄉鎮辦理自治事務除關係人民權利義務及增加人民負擔之事項須得縣政府核准外其餘僅須呈報備案保甲長對征長征糧應負何種責任並經召集有關機關商討決定以征糧部份依照糧食部規定保甲長僅居於協助地位並其部份值此動亂時期爲便利征集起見可由保甲長辦理業已通飭各縣遵照

實、民意機關：本年度原擬準召開省縣民代表大會制定省縣自治法并選舉縣議員成立議會嗣內省縣民代表大會之組織及選舉法尚未奉中央頒布省縣自治通則亦未制定致未能辦至各縣市第一屆鄉鎮民代表會任期屆滿者均已暫飭縣市政府分別改選除永泰等四十四縣因第一屆代表會成立較早業於去年依法改選外其餘福州等二十五縣市亦於本年陸續改選完竣至縣市各級民意機關本年加強督導按期開會並遴選開會概況報告表以憑查核對於保民大會則繼續發動縣市各議員及鄉鎮民代表會主席參加輔導以資示範一面督飭各縣暨輔導保民大會人員注意下列各點

1 對於保民大會決議辦理事項及保民所提之困難問題必須設法爲之台理解決以博人民之信仰激發其參政興趣

2 召開保民大會如過不足法定人數時可改以談話會方式俾漸養成如期開會之習慣

3 利用保民大會講解憲法以增進人民對憲法之認識至福州方面則由本府民政廳直接派員輔導

(二)自治事業

福建省政府施政報告 民政與社政

六

子、清查戶口：嚴密戶口登記仍為本年度民政中心工作。本府於年度開始時訂定「福建省各縣三十七年度整理戶籍實施要點」一種頒發各縣市遵行規定。令縣市政府於二月十五日至四月三十日，報辦戶口及國民身分證總核對。其對象包括全縣之現住及常住人口。辦理人員以縣市政府（區）之戶政人員為主，並發動民政及自治人員、學校學生、警察等協助核對。方式則採分區按鄉順序完成。辦法由縣市政府視時間人員數量並參酌地方實際情形將所轄鄉鎮（區）分為若干核對區。甲區開始時動員其他鄉鎮戶政人員集中工作完竣後再及於乙區。至全部核對完竣為止。如有發現遺漏及錯誤者，即時就地填聲請書，以便利人民之聲請。各縣市政府於工作開始時均應照規定函送工作進度表。結束後並送總核對會計紀錄暨各種統計表。截至目前，除長樂一縣准其展延至六月底結束外，其餘各縣均能於規定時間內辦竣。本府並派員分往林森、長樂、福清、連江、莆田、晉江等縣督導一面復勸各行行政警察專員就所轄各縣詳加考核。至各縣國民身分證均經於本年製發完竣。惟據本府派員視察結果，仍發現有銷漏及被鄉保長積壓情事。當嚴令糾正並通飭凡已屆滿十八歲之人民應隨時換發，為促進人民注意領用國民身分證起見，即製印傳標語二種分發各縣市及交通機關普遍張貼，並函請交通機關於售票時協助查驗，期臻嚴密。關於戶籍簿卡，除福州、廈門、漳州、龍岩等一部分鄉鎮採用人口卡片外，其餘各縣均用戶籍登記簿並多於此。大總核對後換用新式簿冊，過錄完竣。至去年保長登記戶口工作，就獎發各縣市政府報告，著成效。本年仍繼續辦理縣市政府競賽，以雲霄、福州、仙遊、永安等縣成績較優。莆田、漳浦、古田、清流、連城等縣較劣。所有缺點均經分別予以糾正。

丑、鄉鎮造產：查本省鄉鎮造產上年年度全部續辦。縣份計有閩清等二十七縣局部續辦。縣份計有仙遊等十五縣其餘福州、林森等二十七縣市則均屬辦理未著成績。報准停辦本年年度開始時，本府對於鄉鎮造產曾經規定應辦事項：

1. 繼續辦理造產縣份應擬訂辦理計劃，報核上年度停辦本年年度擬重新舉辦者，應將擬辦理由連同計劃一併呈報。
 2. 上年度辦理造產縣份本年發現困難，擬予停辦者，應將停辦理由並對於原有造產財產處理情形具報憑核。
 3. 鄉鎮造產業於上年度停辦而原有造產財產整理保管情形尚未至報者，應即專案呈報。
- 以上規定經通飭各縣市政府遵辦。後復准費會露社支參議議甲〇一九一號函送第一屆第四次大會決議：「各縣辦理公共造產應予改善」一案一件囑查照辦理等由。原案辦法：

1. 侵佔人民之產物應斷速發還。
2. 撤銷強制規定各縣公共造產收益數額。
3. 應以造林墾荒為造產目標。

以上三點與中央提示造產改進原則及本省對於辦理造產嚴禁攤派之旨不約而同。當即通行各縣切實遵照辦理。現已據報本年年度全部續辦造產或局部續辦造產者計有永春、閩清、長樂、沙縣、晉江、泰甯、浦城、建陽、松溪、水吉、莆田、南安、同安、永春、安溪、龍溪、漳浦、平和、詔安、海澄、雲霄、長泰、東山、永安、寧化、明溪、永定、武平等二十二縣。報請停辦者有福州、廈門、林森、福清、連江、羅源、平潭、漳浦、浦城、周寧、柘榮、南平、古田、屏南、建甯、邵武、崇安、政和、光澤、晉江、仙遊、惠安、德化、南平、清溪、三元、長汀、上杭、龍岩、連城等三十縣。市其餘福安等十縣係上年度續辦造產或局部續辦造產縣份，正督飭報核中。又本省各縣鄉鎮造產事項關於鄉鎮農場保公田作物收穫後之保管處理前經訂有福建省各縣鄉鎮農場保公田收益保管及變價處理辦法，通飭遵行。惟各縣對於實物變價或辦理未善，無形損失在所難免。本府為便利辦理及嚴杜弊端起見，特將前項辦法第三條予以修正，提經三十七年四月一日省府委員會第五八二會議決，通過通行。並照修正案大要為：「造產收益之穀物應由縣政府酌量庫需變賣，依照規定分配。」

準簽發出倉單按當地市價逐行折撥實物沖轉抵解其必要變價者應呈報省政府核准後再行辦理今後遺產收益之處理可由縣按照市價逐行撥支實物無須經過先行變價解庫之手續

實、組訓民衆：本省運用保農養生產合作社爲組訓民衆之核心工作三十六年度各縣市共組成一九九社參加社員二四、七八八人本年度繼續擴展社截至六月十五日止據報已組織一三八社凡屬社地方均切實執行限租並發給資金或積谷解嚴農村的貨郎迫同時爲加緊督促工作起見復經組織民衆組訓輔導隊派省級人員三八人分作五隊前往福州林森近郊各保輔導辦理民訓工作對於推進地方自治編組自衛隊充實保農社等業務獲有相當成績本府根據近兩年試辦之經驗業將加強民衆組訓實施方案加以修正分期召集各區行政督察專員各縣市長舉行民衆組訓會議並訂定本省政治革新方案以爲今後一切工作之準繩（上項修正加強民衆組訓實施方案及政治革新方案附請查核）

二、禁煙禁毒

（一）訂定肅清煙毒善後工作實施事項：本省肅清煙毒期限既提早於去年六月底完成本年度肅清煙毒善後工作會於一月間參照內政部提示本年辦理禁煙要旨並依據上年派員視導各地禁政所得情形訂定「肅清煙毒善後工作實施事項」一種通令各縣市查辦一面報請內政部核復認爲所擬實施事項甚屬切要妥適當即依據此準則加緊實施

（二）舉辦煙毒總檢查：本年度煙毒總檢查已於二月中旬起配合戶口總核對同時舉行至四月底全部辦理完成考核各縣市報告實施總檢查情形尙見認真所有前經戒絕之煙毒民均加以調查並重新製成名冊禁煙縱橫聯保連坐切結未取具齊全者一補具齊全已取具者按戶加以認對殘餘之煙毒民及認密售賣煙毒者亦間有破獲法辦

（三）查禁吸煙運售製成煙毒：關於禁吸工作除加強已戒煙毒民之管理補救漏驗煙毒民之複驗及充實各縣市衛生院所戒驗設備外並通令各地發動社會制裁鼓勵密檢舉凡緝獲復吸新吸者規定須勒令戒絕斷絕同時商請當地司法機關從重治罪一面節節追究其煙毒來源藉以擴大破獲作用關於禁種工作在去冬多種煙季候來臨之前及今春煙苗出土之際先後依照內政部電頒「防禁種煙注意事項」與「查勘春運實施要點」通令各縣市切實防禁查嚴並責成保甲人員嚴密監察加重其在報種煙責任一面與江西廣東兩省會訂閩粵兩省聯合防禁煙境連界處及崇山峻嶺中發現少許煙苗經已剷除入犯亦已依收獲時即復通令各縣市再度普遍嚴密查勘辦理結果有詔安南靖等七縣成績較差在邊境交界之處及崇山峻嶺中發現少許煙苗經已剷除入犯亦已依法送辦其中詔安一縣因共匪竄擾島山一帶戒種煙情形較爲特殊現大隊正在剿辦中至於鄰省會勘情形尙尙良好本省邊境並無煙苗發現關於禁運禁售工作規定由警察機關指定在辦人員會同協辦機關嚴密查緝統計半年來有廈門晉江等十二縣市破獲煙毒案計五十六起沒收煙土毛重六六七〇兩煙膏二、四兩煙灰〇、五五兩男女犯人犯一三四名均即時移送當地司法機關訊辦在緝得力人員分別加以獎勵一面根據破獲情形由省令有關縣道究煙毒來源期能跟蹤破獲其中廈門一市緝獲通運煙土數量最多約佔總數百分之八十九弱

（四）加強禁煙宣傳：本年繼續辦理文字及口頭宣傳由有縣分別製發大小型禁煙標語利用各種集會演說禁煙法令「六三」禁煙節舉行擴大宣傳週並暑假期策勵學生宣傳煙毒禍害一面依照內政部規定登報社禁禁禁戲劇及連環圖畫一俟征選評定即可發交各劇社書店排演印售藉廣宣傳

三、辦理立委選舉

福建省政府施政報告 民政與社政

福建省政府施政報告 民政與社政

本省辦理立法委員選舉情形前經於貴會上次大會中報告有案前項選舉依照奉頒立憲選舉進行程序逐步辦理經於本年一月十一日至廿三日舉行投票各區選舉結果第一區劉通林柯康郭公大何霖得票較多當選為立法委員石登林可璣陳步威當選為候補人第二區謝澄宇李銓得票較多當選為立法委員邱長庚黃亮恭當選為候補人第三區黃寶賢連謀吳春晴葉道淵得票較多當選為立法委員鄭揆一陳存樸陳烈南當選為候補人第四區賴連張貞丘漢平得票較多當選為立法委員鄭振濤康紹周黃諸當選為候補人婦女劉我亦得票較多當選為立法委員翁佩當選為候補人案由省及區選舉事務所分別依法如期公佈並造具當選人及候補人名冊呈報選舉總所核備所有選舉立法委員均經填發當選證書赴京出席本屆立法院委員會

四、衛生

(一) 充實衛生醫療機關設備

子、衛生院：中央為扶助地方衛生事業之實施特訂定卅七年度補助縣衛生院計劃本省已接到衛生部匯來衛生院充實醫療設備補助費一億七千萬元同時並匯來補助四個縣份之衛生院醫藥人員十六人費津之一部經由本省衛生處依照中央規定及參酌本省實際情形指定惠安同安南平三縣各領受前項充實醫療設備費五千元福清龍巖晉江松溪四縣各奉千元並補助福清龍巖晉江松溪等四縣衛生院合格醫藥人員各四人(院長醫師護士助產士各一人)領受中央特遇均照福建省生活指數支領薪津藉以鼓勵服務縣級衛生人員工作之情緒並提高其素質。丑、省市醫藥衛生機關：本省市衛生醫療機關因限于經費院舍設備多未臻完善經向中央申請就美國救濟物資委員會審議核准撥給補助費款額列表如下：

機關名稱 申請補助費金額 已核准補助金額 備考

省立福州醫院 九、八三八、七七七、二〇〇元 二、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

省立廈門醫院 六、八九三、九二〇、〇〇〇元 五、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

省立晉江醫院 六〇〇、〇〇〇、〇〇〇元 一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

省立衛生試驗所 二、七三五、八一七、〇〇〇元

省立婦嬰保健院 三、九二五、五七〇、〇〇〇元

省醫療防疫大隊 二、九四〇、八四〇、〇〇〇元

省立產校附屬醫院 一、二八八、五〇〇、〇〇〇元

省立醫學院附屬醫院 七、五六八、五五〇、〇〇〇元

福州市傳染病院 三、二五〇、〇〇〇、〇〇〇元

因不敷支應續請補助修繕費八、七二四、〇三一、四〇〇元已奉通知將來配發醫藥器材續請撥發補助費不予提議
因物價波動不敷支應續請補助一四、五三二、〇七〇、〇〇〇元尚在審議中
該院因變更建築計劃經由晉江縣建設委員會發助募捐四千億元連天接百億元在內續請補助百分之二十計一千億元中轉請審議中

在審議中

在審議中

經奉通知不予補助

在審議中

在審議中

在審議中

附註：縣公立醫療機關美修繕或購置補助費分配事宜照規定由上海國際救濟委員會辦理由縣視實際需要逕向該會申請補助

(二) 醫療救濟

子、辦理貧苦及難民免費治療：本省對於醫療救濟工作除各衛生醫療機關經常利用救濟物資辦理免費診療外此次衛生部為救濟本省貧苦及難民患病住院療治起見特就美援醫療補助費內核准撥給本省醫療機關免費病床四六張（原擬五二張嗣因省立助產學校附設產院申請之六張衛生部通知已由教育部于醫學院內列入應予剔除）自本年三月起至六月止每床每日補助費定為卅萬元（五月份起增至四十萬元）經分配省立福州醫院廿架廈門醫院十五架晉江醫院五架婦嬰保健院六架其三、四、五各月份補助費均已由衛生部匯到各該院已依照規定收容免費住院病人此外省立廈門醫院為解除貧苦病人無力就醫起見擬增加門診免費名額每日三十名經繼續向中央申請再予增加。

丑、辦理水災傷病民衆醫療工作：本省衛生處為救濟福州市六一八水災受傷民衆起見經飭省立福州醫院及各教會醫院減免費收容因水災受傷人民外並飭該處診療所及省醫防大隊協同福州市政府林森縣衛生院聯合組織災區巡迴醫療隊辦理市縣災區傷病人民之免費治療。

(三) 處理醫藥救濟物資：本省衛生處代領本省行總醫藥器材處理委員會救濟物資轉發本省各公立衛生醫療機關去年度已代領發七批本年度截至六月份止已繼續到第八、九、十、十一共四批均經先後按期分發各領受機關領取。

(四) 繼續增設鄉鎮（區）衛生所：本省原有鄉鎮（區）衛生所五三所區、市、衛生所三所本年度經訂定各縣市辦理恢復或增設縣市衛生所人事經費應行注意事項通飭遵行至六月底止經核准恢復及增設之衛生所計有晉江莆田長樂各一所又在未設衛生所之鄉鎮所有衛生保健工作並飭由衛生院組織巡迴醫療隊巡迴辦理以資普及。

(五) 推行婦嬰保健：

子、繼續充實省婦嬰保健院：本年度衛生部撥發該院婦嬰衛生補助費三千萬元又於四月份起每月補助該院辦理貧苦及難民免費出外接生名額三十名每名各補助四十萬元每月共一千二百萬元。

丑、儲備助產人才：舉辦助產學校本屆畢業生登記俾以徵派服務。

(六) 防疫工作概況：加強防疫為本省本年度衛生部門之中心工作茲將半年來工作實施情形分述如下：
子、訂定加強防疫辦法：為加緊各項防疫工作特訂定加強防治鼠疫及其他傳染病辦法提經本省卅七年度行政會議通過并通飭各縣市遵照按時推進。

丑、組織巡迴醫療隊：本年度省普及鼠疫霍亂等預防起見由省醫防大隊派員會同東南鼠疫防治處組織巡迴醫療隊攜帶大量防疫藥品器材分赴閩南閩北各縣辦理巡迴防疫事宜。

寅、擴大霍亂預防：為防止霍亂流行經請衛生部撥給美援防治霍亂專款三十七億元經指定辦理霍亂預防注射病人診治改善環境衛生飲水消毒及預防霍亂宣傳等用途業已分配過去曾經霍亂流行之縣市以及省醫防大隊並訂定各項工作實施進度令切實加緊辦理。

卯、辦理預防接種：半年來統計接種牛痘者七一、九二二人注射腦膜炎預防疫苗一二、〇二五人鼠疫苗一五一、九二六人霍亂傷寒混合疫苗一、八〇三人尚有多數縣份尚未據報。

再本年度霍亂預防注射人數已預定為八十五萬人所需疫苗除由中央補助七千瓶（三五萬八量）外另由本省補充一萬瓶（五十萬八量）茲已

開發三分之二以後陸續予以補充。

辰、普遍成立縣防疫委員會：爲統一指揮增強防疫力量本年度再通飭各縣市普遍設防疫委員會截至六月底止徐林森上抗永安福安福鼎周寧寧縣

尚未據報外其餘各縣市防疫委員會均已組織成立

已、不實各縣市防疫藥品：除由本省衛生處按實際需要發給各項痘苗疫苗及轉發行總醫療救濟物資中一部之防疫藥品器材外並經令飭各縣市

充分儲備俾可及時防治

午、舉辦夏令衛生，爲配合防疫工作起見，經通令各縣市於六月一日起至十月底止爲本年度本省辦理夏令衛生期間。

(七)疫情調查統計 本年度由一月起至六月底止計發生鼠疫之縣份有連江沙縣順昌將樂建陽浦城邵武松溪晉江莆田南安同安惠安安溪龍溪海澄南靖平和永定福鼎金門光澤等廿二縣以晉江南安南靖為烈統計患者人數達二二一〇人發生天花者有福州林森古田閩清永泰羅源連江南平沙縣三元順昌將樂尤溪水吉永春晉江仙遊南安龍溪永甯洋甯化武平福安壽寧屏南光澤等廿八縣市以壽甯福州永泰晉江為烈統計患者人數為一六九八人死亡達一九六八人發生腦膜炎者計有福州古田永泰連江南平順昌將樂建寧龍溪永春晉江莆田仙遊南安同安溪溪龍溪平和龍岩德化寧化福鼎壽寧金門等二十四縣市以安溪為烈永泰南安次之統計患者人數達三三一人死亡達七二人發生霍亂者則莆田縣二人均經分飭各所在地衛生院暨防疫隊協力嚴防藉杜蔓延現建陽莆田南安晉江海澄南靖同安安寧金門等縣尚有發現鼠疫均在繼續防治外其餘均已平息至天花發生縣份除晉江仙遊連江福州水吉寧化等縣僅有少數發現大部亦告平息其他各傳染病則僅零星及散在發生亦各分飭嚴加防堵。

五、地政

(一)地籍整理：本省地籍整理業務除廢線辦理建陽永安清溪廈門四縣市及林森縣三角測量外並開辦建甌縣地籍整理茲將去年十一月起至本月底止(各縣市六月份業務報表須於七月方能收到未克列入)各項作業進度分述如次：

子、君附屬地測量計成圖樞道錢點及交會點共九一八點戶地圖一八〇幅戶地一八二四二號面積三五三七五市畝土地登記接收申請及審查公告各二八七六三號登錄狀各二五二三號發狀一四四九一號申報地價二八七六三號。

升、永安縣地籍測量計完成圖根道驛點及交會點共一九一點戶地圖一五九幅戶地四〇七七〇號面積二六四六二〇市畝土地登記接收申請二九

三ノ二號發售ニ付、三ノ三號公告三ノ二八四號（公告數字較密森爲多者因包括屬土地公告在內）登錄二七一九五號緯狀二八二六八號發
狀二四五一六號申報地價二九三八一號。

請八二五號審查三三九〇號公告五一九〇號（去年十一月前已審查未公告者一八〇號亦經一併公告）登錄五二三六號繕狀五〇八三號發狀一七七一年申報也買八二五號

男 國清縣地籍調查完戶地三三八八號面積三八 三五畝繪公布圖五七一四〇號土地登記接收申請 一二二七號審查公告各一二二七號發簿一〇六二〇號繕狀一〇九二〇號發狀六九三三四號申報地價一二二七號。

已、建甌縣地籍整理自本年三月開辦所經經費係依照 貴會第三次大會審議通過之開辦地籍整理縣市政收測繪費辦法經該縣政府會同參議會訂定征收測繪費標準及辦法呈經本府核准後征收茲三角測量業務已測成基線一條選點一二二點造標二八座觀測三一點計算四點平均完成三七點。

以上建甌永安兩縣及廈門市禾山區係由中央撥款辦理林森縣三角測量經費係列入省預算員工待遇均可隨時調整業務進展較爲順利至閩清縣係以登記經費及材料費收入爲財源雖材料費曾經一度提高但物價不斷上漲貨幣日益貶值原有收入仍屬有限數員工待遇無法照規定逐月調整業務進度亦因此稍受影響惟各縣業務仍擬於本年內趕辦完竣以竟全功又建甌縣地籍整理過去因限於中央撥發經費無多致開辦多年尚未完竣亦已由縣擬具征收測繪費標準提經縣參議會通過呈省核准征收俾充裕地籍整理經費而早日完成。

附建甌永安廈門閩清林森建甌等縣市政地籍整理成果一覽表插頁

(二)重新規定地價：上年度辦理重新規定地價之福州建甌等二十九縣市政業務均係於本年二月以前次第結束並依據重估成果開征卅六年度地價稅惟目前物價變動劇烈地價亦激增無已爲期所定地價切合實際起見本年度復經各准地政部派定將已規定地價之福州南平永安建甌長汀龍岩晉江惠安仙遊莆田永春南安龍溪同安漳浦福鼎霞浦福安寧德古田福清沙縣建甌浦城邵武順昌連城上杭漳平永定龍溪雲霄詔安海澄平和寧化將樂長樂連江光澤等四十市縣共九十四城鎮一律依照地政部訂頒增減地價估市地地價辦法於本年六月前再行重新規定並依新成果開征卅七年度地價稅所需經費概由地政部撥給現已據呈報開辦者有福州永安龍岩永春莆田南安龍溪古田沙縣浦城連城雲霄詔安海澄將樂長樂連江等十七市縣其餘各縣亦正督飭加緊辦理如限完成。

(三)保障佃農

子、限制地租及保障佃權：本省上年推行此項政令一般情形尙稱良好惟據報各縣仍多有因耕地正產物範圍及收穫量不易確定而生業佃繳租糾紛或內業主藉口收回自耕任意撤佃致使佃農未蒙其利先受其害情事本府爲便於執口並派除紛爭起見對於正產物之解釋及計算地租方法曾經規定凡耕地通常每年均有兩種或一種兩次正產物可收穫者應各就其每種或每次之收穫量依千分之三七五算定租額如耕地通常每年僅有一次正產物可收穫者縱令有時可爲兩次收益亦僅以一次產物爲正產物至於多耕所種作物其收穫應全歸佃農所有業主不得分收或合併計算租額對於防止任意撤佃方面亦經規定自實行限租後業主終止契約不論依據何種理由均應事先呈報該管市縣政府查核其是否合法如係收回自耕並應由縣派員切實查明其是否確有耕作能力及確係自任耕作非經核准並於一年前通知佃農不得擅自撤佃藉以保障佃農合法權益。

丑、督導考核辦法要點：

1. 行政督導專員應於納租期間親自出巡至少須指派該署高級人員分赴各縣實地視察限租執行情形並將出巡日期巡察縣份及、縣長與主管人員對於推行該項業務是否盡力各點詳細報核。
2. 縣(市)長及主管人員應於納租期間親自出發分赴各區鄉鎮召開宣傳大會及訪問佃農以本省保護佃農辦法及本府迭次關於嚴禁撤佃之指示爲宣傳題材並揭示淺白標語文告務使家喻戶曉。
3. 主管地政科股長對於執行限租工作應事先詳爲策劃至納租期間每日須下鄉督導推行並指導各鄉鎮調解委員會迅速合理調解業佃糾紛案件毋使遷延不決對於撤佃案件應嚴予制止切實執行本府禁止任意撤佃之命令。

4. 各縣(市)政府執行限租命令應自開始約租之月起按月填具報表呈省查核。

5. 在實施限租期間縣(市)政府應與當地司法機關密取聯繫對於未經縣(市)佃租委員會調處之租佃案件司法機關應不予受理。

6. 本年度推行限租成績優劣列為年終主要考績之一。

(四) 扶植自耕農：

子、甲種扶植自耕農：於卅二年九月開辦迄卅六年底已全部辦竣計配領耕地二七六、九五七宗二六二、四五八、六九市畝扶植自耕農三二、

二四二戶每戶承領面積平均約八市畝有奇年可收穫稻谷三十市担左右加以田地財產物及其他農村副業收入四、五口之家差可溫飽關於扶

農以後自耕土地之管理均照龍岩縣自耕土地管理規則之規定辦理為解除自耕農民所受高利債種之壓迫起見經由本府商准中國農民銀行本

年度在該縣舉辦解除高利債務放款貸額十八億元糧貸四十億元現已開始貸放又以該縣地少人眾為擴充耕地調劑農村勞力起見經由省決定

飭縣和該縣撤廢飛機場約九百餘畝全部依法征收除劃撥六十畝為省立龍岩高農學校實驗田外其餘悉數作為創設集難農場之用以該場地

原有地主能自任耕作而現有耕地不敷者原耕農民現仍從事耕作及場地附近缺乏土地並有剩餘勞力之農民願提供勞力及認繳股金從事集

體經營者為場員從事集體耕作其場地所有權屬於全體場員現正飭縣擬訂實施計劃經費預算及農務章程等呈核中。

丑、乙種扶植自耕農：此項業務(包括解除高利債務)自卅六年十一月起至本年九月底止六個月內各縣市辦理贖回土地及解除高利債務放款

已據報省者計有福州廈門永安建甌寧德林森建陽長樂長汀等九市縣台共貸出款額為七九二、九五五、〇〇〇元借款農民一七九戶贖回耕

地四八三、一七畝其貸款對象均以保農業生產合作社社員為主現尚在繼續督促各縣市指導貸借中。

六、社會

(一) 加強人民團體組織：

子、組織：本年度為配合行憲完成鎮亂工作除建立各職業團體基層小組積極徵求會員外並調整團體一五五單位發展團體組織一二四單位同時

指導成立省總工會及省商業同業公會聯合會、福建區電氣、機器、交通器材、印刷等四個工業同業公會督導改組第三、四、兩區碾米

第八區金屬品冶製第二區造紙第四工業同業公會策勵各縣市組織縣各業工業同業公會並成立省工業會以促進工業之發展。

丑、訓練：本省鑒於人民團體幹部及會員等對於民權運用尚乏素養特依照民衆訓練方案配合合作社自衛隊中訓練職業團體會員職員方面則

利用農餘工餘時間舉行講習會其講習期間為一星期至二星期此外各種團體一律舉辦會員講習會三天至五天由社政人員及學校教職員義務

擔任講師至聯絡小組訓練則採用巡迴訓練方式一面並督飭各縣市長及其所屬職員出發視導團體時召集其職員會員舉行有關憲政座談會講

解國策政令研究社會現狀藉以灌輸政治常識現職會員訓練除已指導福州市五月間舉辦職業團體書記講習會參加受訓人員計八五人外其餘

各縣市保定於各開舉辦。

(二) 社會運動：社運工作向係依照規定配合各種紀念日實施本年度為適應鎮亂需要經擇定節約勞軍等項運動為中心工作指導各縣市經常辦理

勞軍部份除各地分別辦理慰勞駐軍榮軍征屬外一面由省直接募集慰勞金三億元匯請國防部轉發慰勞前方部隊至厲行節約消費方面截至現在止據報已

設立推行節約運動機構者達四十一縣市並由各地組織檢察隊負檢察之責。

(三)國民義務勞動 本年度各地義務勞動經擇定修築縣鄉道路興辦農田水利爲中心工作餘則由各縣市政府就義務工作範圍按照地方實際情形與人民迫切需要並徵得當地民意機關同意自行擇定工程實施其上年度未竟工程除少數縣份外均已按照預定計劃採用競賽方式完成至各級服務團區黨務組織未臻健全者經飭各縣市政府限期調整重新選派各級隊負責人俾收層層節制之效。

(四)社會福利：福建省福利約言之分爲加工福利與兒童福利二種。福利除推行保嬰業生產合作社及促進勞資合作外並經常督飭各縣市指導農會及企業組織依法設立福利社辦理各項福利業務現各縣市農會已設農民福利社者有浦城福清等二十六縣鄉鎮農會設立農民福利社者有莆田永春等五縣計十所工會設立工人福利社者有福州南平等二十市縣計二十二單位企業組織設立職工福利社者有閩江輪船公司等計十五單位兒童福利以往各縣市雖有育嬰育幼之機構設立但經費困難設備簡陋督飭各縣市政府清理地方慈善救濟款產寬籌救濟事業特種基金以資充實至本省社會處直屬之育幼育嬰機構有示範托兒所一所受托兒童一百名近爲適應社會需要正征購附近地準備擴充以便增加受托名額模範育幼院一所受托兒童四百名該院已遷入福州慶城寺新院舍俟院舍全部落成後收容人數亦可擴充並擬就該院附設育嬰所收容棄嬰。

(五)社會服務：本會社會服務係根據計有直屬社會服務處四所及各縣市社會服務處(社)二十九所本年度為加強組織充實業務起見經訂定應注意要點五項並推行夏令衛生康樂活動等項應時令業務之設施先後通飭各縣市政府切實督促辦理關於職業介紹部份自三十六年一月至本年六月底止據報各縣介紹成功者計達三十四人同時為謀救濟失業青年安定社會秩序並擬具加強職業介紹救濟失業青年工作計劃及預算電請社會部撥款補助。

(六) 社會救濟

調整各縣市救濟機構：各縣市救濟院年來以經費困難業務未能充分發展本省於上年冬間制订調整地方機構方案時業經決定地方救濟事業應儘量鼓勵人民發動士紳辦理政府協助爲原則業務不能發展之縣份應予裁撤同時決定「各縣市救濟院改由地方人士接辦原則及處理辦法」通飭遵照並一面發動社會力量以補助政府財力之未逮一面裁汰無成績之機構兼寓綜名嚴實之旨現計有公私私立救濟院三十四單位收容人數計二、〇一四一人至本年度原計劃審設之林森等九縣救濟院亦經督導積極辦理又近由社會部補助本省公私私立救濟院所收容人膳食費第一期補助款三十一億元業已匯到已成立審議委員會續籌分配中。

丑、結束三十六年度冬令救濟工作：查三十六年度冬令救濟工作已結束者計有福州廈門福安等六十六縣市共籌集救濟款物總值達一百八十三億零六百萬元受濟人數三一、〇六三人未結束者尚有漳浦柘榮寧寧等三縣經再電催並飭查明延誤原因將主管人員予以議處總計各縣市自籌救濟款物當存二百億元之譜較原定籌募一百億元之計劃約超出一倍。

寅、災害救済

本省去年秋間發生風災，經奉中央撥到賑款五萬元，依照原定比例分配，除以三萬元補助省各機關學校因受風災修繕費，由財政廳核發外，二萬元辦理被災各縣市急賑，由社會處依據各縣市災情輕重及受災人數配發。莆田二千萬元，福清一千八百萬元，林森晉江各一千五百萬元，仙遊南安龍溪詔安安溪東山各一千萬元，海澄水安金門各八百萬元，雲霄平和各七百萬元，福州六百萬元，長泰周寧永春水吉各五百萬元，漳州建甌各四百萬元，均經先後提出本府委員會，通過匯交各縣市散賑。

福建省政府施政報告 民政與社政

一四

2. 本年四月間福州東門外塔頭路火警被焚房屋八十餘間由市政府撥米十五市石石記字會撥米三百斤辦理施粥水華備林耀明匯到振款一千元元經塔頭街火災善後委員會調查極貧災戶酌予配振。

3. 本年五月間據報福清嵩山東瀚平化三鄉鎮旱災災民七萬餘人除派員馳往查勘並轉呈中央請撥振款外先撥留縣救災準備金及協振基金共四千八百一十六萬餘元並借谷六百担交縣急賑一面准將該縣積谷依章撥出貸放並派員勸修農田水利配發農漁貸款及商請鹽務局恢復晒鹽以振災民。

4. 周寧縣城西門街火災焚屋四十六間災民三百餘人除由縣撥積谷三十擔外並准勸支留縣救災準備金及省撥協振基金共一千六百三十二萬餘元交縣施振。

5. 本年六月七晚本市連道路發生火災災區範圍跨連台江小橋南區焚燬街巷四十餘處受災面積約十五畝災民二千三百四十餘戶計一萬四千七百四十餘人除由福州市政府督同地方士組織急賑委員會由各振米撥發三十市石及平價米撥發三十市石趕辦施粥並覓附近公共祠宇五處設所收容精極救濟外復准撥發中熟米一百市石辦理急賑一面電請中央撥款救濟並發動各界捐輸振款俾宏救恤。

6. 本省入夏雨暘失調六月十六十七兩日山洪暴發已瀘市郊通成澤國據福州市報告救災面積佔全市十分之九房屋倒塌一千三百六十三幢牆壁崩毀八百零八塌災民十九萬三千四百餘人死傷二百餘人田園淹沒財產損失更難勝計林森縣報告被災四十鄉鎮田園淹沒三十餘萬畝被災各鄉除嘉登外早稻全部絕收其他如閩清古田連江長樂南平沙縣永安長汀永寧泰寧浦清流南靖南安政和等縣亦相繼被災災情極慘災區百餘年來所未有除福州方面撥借糧米八百五十擔及所需柴火食鹽等費六萬元交市政府于城台廣設收容所十四處及設施粥施藥施賑急賑外本府已于廿二日聯合省民意機關及社會團體等組設省水災善後委員會積極辦理救濟並轉飭被災各縣亦趕設水災善後委員會增設救災民施粥急賑暨派員勸明災情填具調查表呈報憑辦一面電請中央速撥款米及藥品辦理救濟並分電京滬台港各同鄉會及海外華僑暨各省市發動募集振款俾資救恤又前據連城電報服口大溪一帶發生水災業經電飭該管專員公署派員查勘災情一俟復到當即一併施振。

卯、僑民救濟

1. 前因荷印發生戰事荷印僑胞留閩眷屬接濟斷絕生活困難經呈奉 行政院核准撥款二億元交由本省社會廳會同福建省僑務處商討辦法計分配莆田廈門等三十縣市最難要救濟之貧苦荷印僑眷依前災賑查放辦法分別散振。

2. 國際難民遠東局福州辦事處辦理遣僑工作僑民因戰輪船滯留未能出國生活發生恐慌本府社會處為減免僑胞上項痛苦經擬具意見六點函請該處查照辦理一面並呈奉 行政院准撥福州特遣僑胞救濟費一億五千萬元撥集。有關機關開會議決就滯留福州待遣僑胞依據遠東局福州辦事處或福州海外華僑協會所發證明書每人發給救濟費一十五萬元。

3. 滯留廈門各地僑胞一時無法出國生活困難者亦經本府電請社會部轉奉 行政院准撥振款五億元交由本省統籌辦理一俟款到即當發交廈門市政府會同廈門僑務局辦理急振。

(七) 合作事業：各級合作組織之推進仍以鄉鎮為中心專營合作社除農業方面推進保農生產合作社外以發展工業漁業生產為主工業合作以紙及紡織為主紙縣份及福州市區等積極推進漁業合作社則選擇沿海縣市之漁村組織其社員以直接從事漁業生產者為限自本年一至六月底各縣市計增組各級合作社三二七社共有社員三零、九一五人連同以前所組者則有八、四九八社員七七一、四一六人當再繼續推進以求擴展再各縣市

職社員訓練至六月底止計參加各作訓練之社員有二一、五一八八人。受訓者三一、一八八八人。至三十七年度省及各地金融貸款經商准四聯總處核定三千三百六十三億元由福州銀行承貸二千零七十三億元廈門銀行承貸五百六十億元福建省合作金庫承貸七百三十億元各行庫貸款各縣市配額經已配定並分飭各縣市政府指導申貸但以上項核定貸額尚嫌不敷需要經電請四聯總處中農總行增撥上半年度農貸並放寬核定下半年度貸款。

叁、財政與糧政

一、財政

(一) 省財政

子、省預算執行情形：查三十七年度省地方歲入出預算經遵照 院頒三十七年度省市府總預算籌辦法三十七年度中央及省市府總預算籌辦法三十七年度各省市總預算編撰注意事項暨核定補助數細列呈院核示現尚未奉核定在前項預算未核定前按月各機關經常費均遵照行政院訓令照三十六年度原額定預算及追加預算伸算數按十二分之一平均撥發祇因物價高漲以及郵電加價各機關辦公費應付為難乃於二月間照原預算所列各機關經費按兩倍計算由庫一次撥發一億五千餘萬元五月間再照現發各機關每月經費按五倍計算由庫一次撥發二十餘億元以資維持至臨時費部份因受物價影響原預算每失時效多視支用機關實際需要情形照原預算列數先行撥發恐亦不足以供推展現有預算於六六月始奉中央核定各機關經費均照核定預算數扣算清發至於公教員工生補費保安官兵餉項副食費以及學校公費生醫收客人副食費等則均由中央發補按月按核定指數調整至於預算外之行政費副食費及支用費數部未撥到之學校公費生副食費以及部派轉業學員餉差薪津截至五月份止已由省庫墊付二百餘億元。

丑、共有稅之整理

1. 營業稅

A 本年度歲入預算數原定八百億元嗣因物價日漲經本府委員會三月十八日第五六〇次會議議決自四月份起將總數照三月份比例提高一倍（計上半年度為六百億元省得半數為三百億元）並參照 貴會第一屆第四次大會「各縣營業稅之增加內地與沿海商埠應有差別」及「應減低貧瘠縣份營業稅比例以恤商艱」之決議案將各縣比例酌予提高為百分之三十至百分之一百三十九強不等惟近奉 中央核定三十七年上半年度歲入預算數係定為五百億元較之本省四月份起調整後比例尚增加二百億元足見中央對營業稅收極為重視本年下半年本省度起勢須再將營業稅比例予以調整提高以維收支而符實際。

B 本年一至六月預算額共為六百億元截至六月十五日止庫收數計五百零七億元按營業稅甲月稅款例須於乙月征收上列庫收數均係五月份以前稅款實已征足比額。

C 營業稅依法係根據商號營業額查核其收入額或收益額分別課征並應由納稅義務人自動逕行繳庫經先後通飭切實推行以符稅制多數縣份均

已具報推行順利間有少數縣份尚未辦到者亦已嚴飭速辦。

2. 地價稅：三十八年度地價稅據報已開征者計有福安等十七市縣其餘未據報開征各縣因年來地價尾隨物價上漲致原規定地價已形偏低為期地價稅收得臻公允計經飭各縣如三十六年度地價稅尚未開辦應依據本年度重估地價成果併同三十七年度地價稅一次征收至晉江縣經照部電意旨飭縣按實際地價增漲情形酌訂倍數報省轉報核定後開征又廈門市第一屆地價稅亦經飭市積極籌備開征至三十六年度地價稅預算額為七千五百萬元已征起一億七千五百萬元超額一倍以上三十七年度地價稅預算額二億二千五百萬元未屆征期尚無收數。

3. 土地增值稅：三十六年度預算額七百五十萬元截至年度結束止共征三億七千一百五十八萬元超征五十倍弱三十七年度預算額二千二百五十萬元截至六月十五日止已征四億二千七百萬元超過原額約十九倍。

寅、卅七年度有級各項待遇之調整：本年度文武職人員及公役長警待遇率中央規定分區支給標準一至三月份福州廈門列第三區生計費指數為八萬五千倍福建全省列第四區指數為六萬五千倍文武職人員一律以卅元薪作為基數照生活費指數計算超過卅元之數一律以十分之一照指數支給公役工餉分為六元八元十元十二元十四元十六元十八元七級一律照指數支給長警支卅元基數照指數計算所得之七成警士支六成警長警士薪餉照現行警長警士薪餉表規定薪額在卅元以上者其超過卅元之數並按十分之一照指數支給四月份起改為按月調整支給標準按上月份指數分區核定公費生及士兵副雜等費比照調率在未裁齊上月份指數分區預定標準以前每月暫照上月生活補助費先行發給俟核定後補足四月份指數報奉中央核定福州廈門晉江列第四區代表指數為廿四萬倍福建全省列第六區代表指數為一十八萬五千倍五月份亦經中央核定福州廈門晉江列第四區代表指數為卅一萬倍福建全省列第六區代表指數為廿四萬倍六月份指數報奉中央核定福州廈門晉江列第四區代表指數為四十一萬倍福建全省列第六區代表指數為三十二萬倍公費生副食費自一月份起福州廈門晉江支卅六萬四千元福建全省支卅七萬九千元四月份改為福州廈門晉江支一百零二萬九千元其他各縣月支七十九萬三千五百元五月份改為福州廈門晉江支一百零二萬九千元其他各縣月支一百零二萬九千元保安官兵副食費一月份係照上年十一月調整標準月支十二萬元二月份奉令改為月支一百零二萬九千元其他各縣七萬六千八百元五月份改為月支八十七萬三千五百元受訓學員副食費自一月份起月支卅六萬四千元四月份改為月支一百零二萬九千元五月份改為月支一百三十一萬九千元收容人一二月份係按上年十月份調整標準月支五萬元三月份起奉令改為月支廿萬元四月份改為月支五十萬元五月份改為月支七十萬元至中央所頒調整辦法案內原有減發生補費之規定計二月份各遞減百分之五四至六月共再減發百分之五本省業已勉力籌籌調整挹注暫不裁員及折扣

(二) 縣市財政：本年自一月迄今物價波動較過去為甚縣市財政支出遂隨之膨脹雖各項收入亦有增加究難期平衡況值動員戡亂時期非常支出更屬無法預計凡此均為加重財政困難原因本省有見及此除於編審年度預算嚴格執行量入為出之原則外在年度進行中時予注意調整一方面緊縮不必要支出與訂定生活待遇原則一方面則整理稅收與開闢財源以解縣市財政之困難期求自治事業之進展其足以報告者如次：

子、整理稅收

1. 考核稽征：卅六年上半年度各項稅收成績已詳述於上次報告上至於下半年度稽征成績經考核結果屠宰稅一項較核定額多此類超征者計有廈門等十八縣市征達九成以上者有福州等四縣市八成以上者有福清等十四縣七成以上者有平潭等廿縣不及七成者十一縣較額上半年度已