

奉天通志

十函之一

奉天通志卷一百四十二

民治志

民治爲經政之一近世始設專官略如往代之布政使惟布政使當古方伯之任銓選財賦皆所兼司近世司民政者則於察吏安民之外兼及自治警察市政衛生振卹諸政至於銓選財賦則別有司存而皆受成於省長今昔異制未可同也奉省民政之可述者有八曰議會曰自治曰警察曰保甲曰鄉團曰衛生曰災振曰市政而報館亦以附焉古無警察而有保甲振卹之典亦歷代所重其餘諸政則自清季變法而始有之當開設議會籌辦自治之初地方民庶其氣蓬蓬然甚囂塵上久之則隨政潮而息滅殆如曇花之一現焉至於警察則爲一成不易之制而保甲鄉團更以

輔警察之不足制度雖有變更而其質固未易也市政之制昉自歐美其義根於自治故市長由公推市有議會以創制立法而參事會執行之別有諸司奉行而地方長吏從而監督之往者地方有省道府廳州縣其源出於秦漢之郡縣然皆官治也近世則於郡縣之外特立市制組之自民執行自治然而長吏有令亦須奉行故市制之立根於自治而亦受成於長吏焉所謂衛生災振皆爲自治之一報館者又人民之喉舌也故一言民政卽含自治官治兩義儻離乎自治而言民政非惟自治無所寄而官治亦無所施矣述民治志第十二凡得三卷

民治一 議會 自治

議會

前清光緒三十三年九月十三日上諭京師設立資政院以樹議院基礎各省應有採取輿論之所俾其指陳通省利病籌計地方治安並爲資政院儲才之階著各省督撫均在省會速設諮議局慎選公正明達官紳創辦其事卽由各屬紳民公舉賢能爲該局議員凡地方應興應革事宜公同集議將來資政院選舉議員可由該局公推遞升等因是年奉天督撫遵旨設立諮議局以民政司張元奇爲局長將全省地方自治局調查考訂兩科劃歸辦理光緒三十四年六月二十四日奉上諭憲政編查館資政院會奏擬呈各省諮議局及議員選舉各章程應照所議辦理著各省迅卽舉辦自奉到章程之日起限一年內一律辦齊又查憲政預備第一年第一事爲籌辦各省諮議局是年諮議局奉旨改爲諮議

局籌辦處爲籌設諮議局之機關至選定議員及諮議局開局之後卽行裁撤處內設監理大紳襄理參事顧問各員分設司選法制文牘庶務四科辦理選舉事宜及處中一切事務附設研究所以養成諮議局議紳及地方自治人才宣統元年八月三十日奉上諭各省諮議局選舉事宜均已照章籌辦完竣茲屆九月初一日各省召集議員開議之期各該議員於地方利弊情形均當切實指陳妥善計畫等因奉天全省諮議局遵於是年九月初一日成立改諮議局籌辦處爲地方自治籌辦處民選議員參與國家政治則自詔開諮議局始諮議局開幕爲九年預備憲政實行之第一日開局之日督撫率同司道以下人員蒞局行開局禮宣布開局訓詞司道各來賓均有演說諮議局以指陳通省利弊籌計

地方治安爲宗旨諮議局之組織按局章規定議員額數以奉天冠廿二省內爲各省之模範外爲各國所觀瞻議員名額定爲五十名議員之選任用複選舉法複選當選卽爲議員由議員推選議長一副議長二常駐議員以議員額數十分之二爲額凡三年一改選議員於開會前由督撫依法召集按局章脩正內部規則設審議會審查會分設政事法律諮議資格各審查股互選審議長審查長理事審察員若干員以求討論議案之詳盡議事增添讀會所有議事細則旁聽規則互選細則辦事處細則由局妥擬呈准暫行試辦開會日期常年會每年一次會期以四十日爲率自九月初一日起至十月十一日止照章閉會其有必須接續會議之事得延長會期十日以內臨時會於常年會期以外遇有緊

要事件經督撫之命令或議員三分之一以上之陳請或議長副議長及常駐議員之聯名陳請均得召集其會期以二十日爲率凡召集開會應於三十日以前由議長將本屆開會應議事件預行通知各議員凡議案由督撫先期起草於開會時交議諮議局亦得自行草具議案並收受本省自治會或人民陳情建議事項凡議案定爲可行事件將議定辦法及該案理由備文呈送督撫部院公布施行其議定不可行事件之理由及更正方法亦備文呈請批示其督撫交議之案得派員代表到會陳述意見但不列議決之數凡議決事件除議長副議長同意認爲應行祕密者外均公布之並隨時報告督撫及資政院閉會後常駐議員得由議長委任協議辦理收受各團體及人民請議事件關於本省行政

事件及會議廳議決事件如有疑問得呈請督撫批答局章應議決本省歲出入事件本省單行章程規則之增刪脩改及本省權利之荐廢事件諮議局設辦事處內設書記長一書記四由議長選請督撫委派議定辦事規則分爲文牘議事圖書庶務四課以書記長綜其事以書記各管一課分任其事諮議局常年經費預算計分公費旅費薪金雜費預備費五項由議長副議長按月清查一次於常年會開會時造冊清報由議員審查之諮議局成立後卽開第一次常年會開議後憲政編查館派參議曹汝霖到局察看各國領事公務員教士及蒙古王公到局參觀或旁聽會期內因議案繁多遵章延會十日至十一月二十一日如期閉會閉會後回籍議員分途調查報告地方利弊並廣徵各團體意見書

是年九月奉督撫札知准憲政編查館咨爲添設華僑參議員奉
天額定二名大阪中華商會遵章推舉王順文神戶三幫董事推
選楊兆璞爲奉天諮議局參議員十一月督撫札發該參議員履
歷到局關於諮議局議決事件照章由局隨時通告於參議員是
年十一月十一日舉行互選資政院議員奉天額定三名陳瀛洲
王玉泉書銘三人當選爲資政院議員宣統二年二月二十六日
奉天吉林黑龍江三省諮議局會議聯名呈請爲時局危迫籲請
速開國會救三省以保大局謹請督撫代奏由奉局主稿是年五
月初十日開第一次臨時會覆議第一次常會未結各議案及另
提議案至二十九日閉會是年九月省公署設行政會議廳與諮
議局相輔而行分設參事審查兩科應由諮議局公推本省士紳

充行政會議廳審查科臨時議員四名毛椿齡王化宣曾有翼太史桂當選其毛椿齡王化宣二員係諮議局議員當卽照章查補九月初一日開第二次常年會至十月初十日閉會又由十月二十日開第二次臨時會至十一月初十日閉會宣統三年未開臨時會及九月如期召開第三次常年會適值武漢軍興所有各議案多未議竣民國紀元四月奉臨時大總統令以原有諮議局改爲臨時省議會卽以原選議員作爲該會議員行使其應有選舉權諮議局議員本係地方公民依法選出今國體雖更人民猶是以固有正當之代表爲暫時繼續之機關於法於理均無不合此項議會卽以臨時爲名候參議院成立將常設之省議會組織及選舉法議決公布後再按照執行於是奉天諮議局乃召集各法

定機關代表會議僉以應興應革事件甚多以原有五十議員擔任繁重恐多遺誤乃議定除原選議員外增加員額陳請督撫應准照辦遂由各府廳州縣上級自治會及農工商教各會推選臨時省議會議員奉天全省諮議局改組臨時省議會於民國元年四月十五日成立臨時省議會以與中央參議院爲連接機關參議院即將開院臨時省議會協議擬於六月一日開會先期由都督通飭各地方官將此次選舉提前趕辦選定後由都督召集新議員到會並原有諮議局議員改爲臨時省議會議員統共議員名額一百有五名時因到會議員人數過半定於六月六日正式開會並互選正副議長屆時都督率同司道蒞會發布政見並監視互選開會後都督各司道派行政委員十八員到會陳述意見

並備顧問先是是年三月諮議局奉都督札爲奉臨時大總統電催選定參議員四月間臨時省議會以開會當需時日乃集合各屬法定團體開聯合會卽由到會各城代表在場投票如額選定吳景濂劉興甲孫孝宗李秉恕曾有翼五人爲參議員咨送參議院關於臨時省議會之組織多適用諮議局章程至辦事處一切規則仍舊惟會期准都督咨擬定爲兩箇月屆期議事未終得延長二十日並得因事召集臨時會議將來省制頒定之時再行遵制改訂本會議決各案咨報都督公布施行是年八月以本省財政奇絀應力謀撙節由會委任預算決算兩股議員分任省城各機關調查內容並分函各機關屆時就事指陳一切以爲議請核減官吏養廉公費之預備民國二年一月准都督咨奉大總統令

各省省議會業經通令各省行政長官分別定期召集惟查省議會本爲地方議事機關民國元年三月本大總統通令改組各省臨時省議會時曾經聲明此項議會章程係屬法律應候參議院議決公布施行在此項法律未經公布以前所有該省議會組織及選舉方法暫照普通選舉簡易辦法辦理此次正式省議會議員既係依照省議會議員選舉法選舉而來該議會召集以後如何組織當與臨時辦法不同是以政府提出地方行政編制法施行草案聲明製定省議會暫行條例並聲明前清諮議局章程自省議會暫行條例公布施行後廢止之等語咨請參議院提議在案又以前清諮議局章程係屬法律之一所有各省議會一切組織及其職權除與民國國體及新頒法令抵觸者外當然適用通

令各省於省議會召集後應令暫照此項現行章程分別辦理等因是年二月奉天正式省議會成立規定議員名額六十四員名所有當選議員由都督依法召集到會公議二月十七日開第一屆第一期常年會屆時都督暨各司道各軍長各國領事均蒞會由臨時省議會議長報告正式省議會開會行開會儀式當場互選正副議長由農工商教各會長監視投票常年會規定每年一次會期以六十日爲率其有必須連續開議者得延長會期三十日以內其臨時會因特別緊要事件發生由省行政長官或議員半數以上之請求召集之是屆會期至四月十七日屆滿以本省預算多未交到議案多未議決延會二十日至五月十七日如期閉會關於省議會之組織因電請參議院以省議會與諮議局性

質絕對不同大總統令暫用諮議局章程萬難適用請從速議決
省議會暫行條例俾有遵循是年四月十七日准民政長咨奉大
總統令公布參議院議決省議會暫行法到會本會乃依省議會
暫行法訂定議事細則及旁聽規則辦事細則計十章二百六十
二條並附互選正副議長規則計二十五條繕摺咨請都督兼民
政長查照備案所有省議會之組織均適用暫行法及細則規則
等項於咨請後施行省議會設審議審查兩會審查會分財政法
律政事請願懲罰各股由議員互選審議長審查長理事審查員
若干員分股審查議案設常駐委員以議員總額分爲三班每班
以三箇月爲替期每屆開會所有議員先期由省行政長官明令
召集各期到會開會時則請行政長官暨各機關首領各團體各

報社新聞記者蒞會並分送各機關各國領事開幕緣式單參觀
券屆期到會以光盛典其互選正副議長依暫行法及互選規則
用單記投票分次互選選出後電達大總統國會各省議會並咨
報行政長官通知各地方以及開會閉會均函報國會各省議會
並通知各機關各團體知照其開會經過程序先期收集議案或
由行政長官先期起草於開會時交議有時派行政委員到會陳
述意見如有疑義得以十人以上之連署提出質問咨請答覆或
由會自行草具議案或由各團體及人民請議凡請議案件先期
具書交由介紹議員送會以便審議凡議案分可決否決撤銷緩
議各種議案交由審查會分股審查凡本省應興應革事件歲出
入預算決算稅法及公債本省擔任義務之增加本省單行章程

規則之增刪修改本省權利之荐廢等事件均由議會議決每屆開會廣徵各界意見書以收集思廣益之效議會設新聞記者席及公衆席除依法禁止旁聽外餘案均准旁聽議事無論常會臨時會均於召集後在會期舉行議會調製會議錄議事日表列載議案讀會之順序議案經過三讀後宣告表決不得附以條件亦不得再發言凡議決事件除應祕密者外餘均公布其關於國家大計國際交涉與夫地方行政有疑義時得請願國會每屆開會科爾沁蒙古六旗各委派特派員一名到會遇有關蒙旗事宜得出席陳述意見正式省議會與臨時組織不同所需經費卽難適合因將議長議員公費易月計爲歲計所有銀兩改作大洋以期通省畫一繕造預算冊咨請備案省議會祕書廳之組織依辦事